

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想者 论坛

打赢脱贫攻坚战是制度优势转化为治理效能的伟大实践

朱民安

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从全面建成小康社会要求出发，把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，谱写了人类反贫困历史新篇章。在此过程中，形成了具有中国特色的贫困治理体系，与国家治理相互促进、相互推动，展现了强大的治理效能。脱贫攻坚治理实践为国家治理体系和治理能力现代化提供了成功经验和示范，我国国家制度和治理体系的显著优势得到了全面展现，主要体现在以下方面。

坚持以人民为中心

马克思主义理论是人民的理论，是关于人类解放的学说。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，把实现好维护好发展好人民群众的根本利益作为脱贫攻坚工作的出发点和落脚点，坚持脱贫攻坚为了人民、脱贫攻坚依靠人民、脱贫攻坚成果由人民共享。习近平总书记指出：“脱贫攻坚终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。”贫困群众既是脱贫攻坚的扶贫对象，更是脱贫攻坚的主体力量。我们从人民群众需求出发，明确“两不愁三保障”目标任务，确定“六个精准”方略；实施“五个一批”工程，建立脱贫攻坚制度体系，为脱贫攻坚提供制度保障；聚焦深度贫困地区，实施挂牌督战，坚决啃下最后的“硬骨头”，确保剩余贫困人口如期脱贫。在这个过程中，我们始终尊重贫困群众在脱贫攻坚中的主体地位，充分调动贫困群众的积极性、主动性、创造性，聚焦贫困群众生产生活水平提高和改善，多措并举激发贫困群众内生动力，坚持外部帮扶与内生动力结合，不断释放贫困群众努力奋斗的潜在能量，逐步构建起从“被动输血”向“主动造血”转变的脱贫攻坚长效机制。这是我国国家治理能力的提升和治理效能的彰显。

打赢脱贫攻坚战，成败在于精准。精准扶贫是习近平总书记关于扶贫工作重要论述的精髓，是一套内涵丰富、逻辑严密的思想体系，是对传统扶贫开发方式的根本性变革，是国家贫困治理体系现代化的目标方向，是脱贫攻坚目标任务完成的重要制度优势。习近平总书记指出，“坚持精准方略，提高脱贫实效”“对症下药、精准滴灌、靶向治疗，扶贫扶到点上扶到根上”。在推进精准扶贫过程中，我们牢牢把握精准扶贫要求，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准等“六个精准”，通过实施“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，着力解决好“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”4个问题。可以说，精准扶贫的实践过程，是国家贫困治理体系现代化和治理能力提升的过程，也是进一步推动国家治理现代化、治理效能提升的过程。

坚持完善“大扶贫”格局

打赢脱贫攻坚战，消除中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，是一项光荣而艰巨的历史任务，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。“其作始也简，其将毕也必巨”，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，具有大国大党使命担当的中国共产党人，一定能够团结带领全国各族人民齐心协力、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利。（作者系江西省社联一级巡视员、编审）

坚持党的全面领导

《习近平谈治国理政》第三卷中的《谱写人类反贫困历史新篇章》强调：“脱贫攻坚，加强领导是根本。”在脱贫攻坚战中，党始终总揽全局、协调各方，始终发挥把方向、谋大局、定政策、促改革的作用。党的十八大以来，习近平总书记亲自挂帅出征、驰而不息高位推进，走遍全国集中连片特困地区，50多次国内考察40多次涉及扶贫，连续6年新年首次国内考察看扶贫，连续6年召开7次跨省区的脱贫攻坚座谈会，分阶段、分专题部署推进工作，连续4年主持召开会议审定脱贫攻坚成效考核结果。7年多来，习近平总书记把脱贫攻坚作为治国理政的重要内容，作出一系列新决策新部署，提出一系列新思想新观点，为新时代打赢脱贫攻坚战提

涵养迎难而上的品格

乐其

语言文字是文化传承发展的重要载体，也是折射社情民意的重要窗口。今年6月，教育部、国家语委发布的2019年中国语言文字事业和语言生活总体状况，“难”当选2019年国际字，这充分反映了全球风云多变、波澜起伏的国际形势给我国经济社会发展带来的冲击。但是，我们不惧风雨、迎难而上，仍然保持了经济平稳发展的良好态势，展示了中国经济强大的弹性和韧性，书写了“风景这边独好”的辉煌篇章。

回顾我国革命、建设和改革的漫长征程，什么时候轻松过、容易过？红军长征，屡遭挫折，我们靠两条腿从绝境中走出了一条胜利之路；抗美援朝，敌强我弱，我们靠劣势装备打败了以美国为首的“联合国军”；改革开放，荆棘丛生，我们靠敢闯敢试“杀出一条血路”。在这次抗击新冠肺炎疫情的斗争中，党中央统筹全局、果断决策，全国人民上下团结一心、全力以赴，采取最严格、最全面、最彻底的防控举措，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。正是“横下一条心”，拿着一股劲，有苦不怕苦，知难不畏难，我们才一次次化难为易、化危为机，不断推动事业向前发展。

从哲学意义上说，矛盾是宇宙间普遍存在、无处不在的，“难”是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现“两个一百年”奋斗目标的征程中，“难”在方方面面都有。然而，千难万难，攻坚克难就不难。广大党员干部只有不断涵养迎难而上的担当与品格，临危不惧、刚毅相兼，才能战胜前进道路上的任何风险挑战，牢牢掌握发展的主动权，不断开创事业的新局面。

要有“准备困难”的思想。在党的七大上，在世界反法西斯战争即将取得最后胜利、中国革命面临新的重大转折的关键时刻，毛泽东同志强调，在看到“光明”的同时“更要准备困难”，并列出了当时我们党可能面临的17条困难。邓小平同志在讲改革和开放时也指出：“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”进入新时代，习近平总书记指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。”忧患就是在“治平无事”中看到“不测之忧”，在高歌猛进时不忘风险“雷区”。实践证明，有“准备困难”，才有“事业成功”。在任何时候都要把困难预测得充分一些，把问题考虑得周全一些，我们才会始终保持清醒的头脑，才能够越发起积极地和准备和应对，最终创造出令人刮目相看的伟大成就。

要有战胜困难的信心。信心比黄金更重要。面对困难和挑战，要保持足够的信心，不能有畏难情绪就打退堂鼓。我们的信心，来自于对形势的客观判断，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，有难得的历史机遇，更有积极向好的基本面；来自于中国特色社会主义制度的优越性，这种制度优势将持续充分释放；来自于以习近平同志为核心的党中央的正确领导，这是我们战胜困难、夺取胜利的根本保证。面对困难，我们既不能置若罔闻，更不能听风就是雨。要以充分的预见性和清醒的判断力，于严峻挑战中看到光明前景、于乐观精神中保持理性，这才是面对困难和挑战时的正确姿态。

要有攻坚克难的勇气。回首过往，无论是白手起家“建设一个新世界”，还是勒紧腰带研制“两弹一星”；无论是建三峡、修高铁、办奥运，还是实现“神舟”飞天、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海，中国人民总能以赶超世界的志气、攻坚克难的勇气、坚持到底的锐气，战胜前进道路上的风险挑战，推动中国发展不断迈上新台阶。任何一项伟大的事业，都蕴含着无形的强大精神。今年是极不平凡的一年，是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，任务艰巨繁重，再加疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大。“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵”。以理想为魂，以信念为魄，在破难中持续破难，在奋进中继续奋进，才能挺起精神的脊梁，跑好接力赛中的我们这一棒。如此，我们才能把困难当作前进中的“垫脚石”，领略历经风雨而见彩虹的喜悦。

持续推进生态文明制度创新

李志萌 马回

探索与研究

习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”省委十四届十一次全会明确提出，要全面完成污染防治攻坚战阶段性目标任务，狠抓长江经济带“共抓大保护”，大力巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，深入拓展“两山”转化通道。江西作为首批生态文明试验区之一，必须着力提升生态文明制度水平，不断完善“源头严防、过程严管、后果严惩”的制度体系，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，以制度创新推动国家生态文明试验区建设，为美丽中国贡献更多“江西智慧”。

生态文明制度在先行实践中不断创新完善

近年来，江西始终把建立健全生态文明制度体系，作为推进生态文明建设的重要内容，逐步形成了具有江西特色、系统完整的生态文明制度体系，为全省经济社会发展释放生态制度红利。源头严防，生态环境保护制度更加严格。一是推进自然资源统一确权登记试点工作。出台《江西省自然资源统一确权登记暂行办法》，我省自然资源确权登记迈入法治化轨道。二是建立健全自然生态空间用途管制制度。出台《江西省自然生态空间用途管制暂行办法》《江西省生态保护红线》等，围绕构建“一湖五河三屏”为主体的生态安全格局，明确全省生态空间保护红线区划。三是建立健全生态环境监测网络和预警机制。出台《江西省生态环境监测网络建设实施方案》，建立部门协调机制，构建统一规范、布局合理、覆盖全面的生态环境监测网络；建设全省“生态云”大数据平台，开展生态环境大数据分析应用，建立了以流域为单位的生态环境统计和评估体系。四是创新环保机构执法垂直管理改革。率先在全国检察机关提出“生态检察”概念，改革进度位于全国前列。

过程严管，生态保护和修复制度更加完善。一是完善地方立法和管理制度体系。颁布《江西省生态文明建设促进条例》《江西省实施河湖长制条例》《关于全面推行林长制的意见》等，实现了生态保护“有章可循、有法可依”；在全国较早建立党政同责、区域和流域相

结合的省、市、县、乡、村五级河湖林长制，形成覆盖全省的五级河湖林长制组织、制度和管理体系。二是统筹山水林田湖草系统保护与综合治理。将鄱阳湖流域作为一个山水林田湖草生命共同体统筹考虑、系统治理，确定“五河一湖”岸线功能区用途管制，展开全省河湖水域及岸线专项整治行动；多措并举有效治理与修复矿山，通过综合治理成为建设用地、复垦还绿、尾矿综合利用等方式，加强尾矿库生态治理，并引导和鼓励社会资本投入矿山环境治理。三是率先实行全流域生态补偿。我省成为全国流域生态补偿范围最广、贫困地区补偿资金最大的省份。四是率先创新绿色金融制度。出台《关于加快绿色金融发展的实施意见》《江西省“十三五”建设绿色金融体系规划》《赣江新区建设绿色金融改革创新试验区实施细则》等，为全国绿色金融建设提供中部示范样本。五是完善污染防治跨区域联动机制。推进生态环境保护综合执法，打好保护与监管“组合拳”。

后果严惩，生态环境保护责任制度更加严格。一是创新生态文明考核机制。出台《江西省生态文明建设目标评价考核办法（试行）》，形成绿色政绩观导向，强化党政主体责任，建立多元化的考核评价体系标准。二是开展经济生态生产总值核算试点。出台《江西省自然资源资产负债表编制制度（试行）》，在全省范围内全面推行自然资源资产负债表编制工作，完善生态文明建设目标评价考核，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，同时在生态产品价值核算体系、生态产品价值实现模式等方面进行有益探索。三是实行干部离任生态审计制度。对领导干部实行自然资源资产离任审计，明确履行自然资源资产管理责任和生态环境保护责任，对造成生态环境和资源严重破坏的责任人实行精准追责、终身追究。

多措并举持续推进国家生态文明试验区建设

提升生态文明制度系统性，促进自然资源管理走前列。要结合江西国家生态文明试验区建设实践，建立健全各领域、多层次的生态文明制度，构建产权

清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。进一步完善自然资源产权制度、国土空间开发保护制度、资源总量管理和全面节约制度、资源资产有偿使用和生态补偿制度等。进一步提升河长制、湖长制和林长制，落实河、湖、林管护主体、责任及监督考核。建立健全生态保护市场制度，完善环境权益交易机制。建立健全生态文明建设考核结果综合运用机制，完善领导干部自然资源资产离任审计制度。通过制度的体系化、形成制度链，促进集成高效和协同增效。

加强自然资源开发保护，实现生态系统良性循环。要严守生态保护红线，以国土空间规划为依据，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间。进一步统筹江西“五河两岸一湖一江”全流域生态保护与治理，维护生态系统的完整性、稳定性和功能性。坚决打好打赢污染防治攻坚战，突出打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强固体废物污染防治工作，推进固体废物分类收集、综合利用和无害化处理体系建设。建立和完善生活垃圾分类处理系统，形成政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类机制。提高生物安全治理能力，坚决取缔非法野生动物交易市场，实行严格的食品检验检疫制度，尽快明确畜禽、水生动物、陆生动物可养殖繁育名录清单。建立健全长效管护机制，切实保障人民群众生态福祉和经济社会可持续发展的生态环境承载空间。

坚持以生态优先、绿色发展为导向，重点抓好“调结构、优布局、强产业、全链条”。要鼓励、引导各类市场主体和公众参与生态经济建设，建立健全生态产业化和生态产业化为主体的生态经济体系，深入推进农村一二三产业融合发展。围绕绿色制造、智能制造主线，大力发展新能源、新材料等绿色低碳循环、科技含量高的战略性新兴产业，促进传统产业转型升级，加快淘汰落后产能。创新生态保护市场化制度，加快自然资源产品价格改革。创新生态补偿制度，积极运用排污权交易、碳汇交易、水权交易、生态产品服务标志等方式，探索市场化的生态补偿方式。利用生态资源优势发展生态旅游，唱响

“江西风景独好”旅游品牌，推进全域旅游发展。鼓励发展具有江西独特优势的中医药、健康食品、养生养老等大健康产业。发展绿色信贷和绿色保险、鼓励资本市场支持绿色投资。推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，让绿水青山真正变成金山银山。

坚持江西地方特色，推进成果研究与推广应用贯通融合。要加快构建具有江西特色的生态文明体系，进一步提升生态文明领域治理体系和治理能力现代化水平。推动落实《关于加快生态文明制度建设和经验总结推广全面推进国家生态文明试验区建设工作方案》，高质量实施“五个一批”工程。加强样板打造力度，深入推动抚州国家生态产品价值实现机制改革试点、九江长江经济带绿色发展示范区、赣州山水林田湖草生态保护修复试点等建设与示范，支持各地各部门总结形成一批江西生态文明领域的典型成果与高质量宣传产品。

弘扬生态文化，推动生态环保理念深入人心。要建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，形成人与自然和谐发展、共存共荣的生态意识、价值取向和社会适应。进一步做好顶层设计，将生态文明建设纳入国民经济和社会总体规划、专项规划。做好《江西省生态文明建设促进条例》的宣传贯彻，增强全社会尊法、守法意识，培育节约资源和保护环境的生产经营模式和生活方式。建立健全生态文化培育引导机制，将生态文化建设作为全省文明城市、文明村镇和文明单位（社区）、生态文明示范县（市）创建评选的重要内容。做好生态文化载体建设，推进文化遗产保护发展工程、文化生态保护区及森林公园、风景名胜等保护与建设。通过开展鄱阳湖国际观鸟周、地球日、湿地日等具有江西特色的主题宣传活动，弘扬生态文化，倡导生态文明行为，将生态文明相关知识纳入国民教育体系。推进节约型机关、绿色家庭、绿色企业、绿色社区创建，形成政府、企业和社会共同参与、多元共治的氛围，充分发挥生态文化在生态文明建设中的内核作用。

（作者分别系江西省社科院发展战略研究所所长、研究员，助理研究员）

