

# 万里长江绘宏图

## ——习近平总书记沪苏纪行

### 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用

新华社北京11月15日电 11月16日出版的第22期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》。

文章强调，坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。要推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用。

文章指出，要坚持全面依法治国，夯实中国之治的制度根基。要提高党依法治国、依法执政能力，用法治保障人民当家作主，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，建设高素质法治工作队伍。

文章指出，要坚持顶层设计和法治实践相结合，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。要加快建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要加强对法律实施的监督，努力提升执法司法的质量、效率、公信力，更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能。

文章强调，各级领导干部必须强化法治意识，带头尊法学法守法用法，做制度执行的表率。要加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。

# 在更加开放条件下 实现更高质量的发展

## ——论学习贯彻习近平 总书记在浦东开发开放三十周年 庆祝大会上重要讲话

人民日报评论员

“对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇。”在浦东开发开放30周年庆祝大会上，习近平总书记深刻指出，越是面对挑战，我们越是要遵循历史前进逻辑，顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，在更加开放条件下实现更高质量的发展。

开放是当代中国的鲜明标识。改革开放40多年来，从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，从举办中国国际进口博览会到尽管受到疫情影响仍在加快扩大开放的步伐，中国坚持打开国门搞建设，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的重大转折，不仅发展了自己，也造福了世界。正如习近平总书记强调的：“不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”实践证明，过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。这是中国基于现实和长远发展需要作出的战略抉择，也是以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

习近平指出：“一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，单边主义、保护主义上升，国际格局深刻调整，不稳定不确定因素明显增多。应当看到，经济全球化遇到一些回头浪，但世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态，开放合作仍然是历史潮流，互利共赢依然是人心所向。当今时代，任何关起门来搞建设的想法，任何拒人于千里之外的做法，任何搞唯我独尊、赢者通吃的企图，都是逆历史潮流而动的！世界经济是一片大海，世界

### 签了！东亚经济一体化迎来重要里程碑

**15个区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）  
成员国11月15日正式签署该协定**

世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区就此诞生

这是东亚区域经济一体化进程的重大里程碑，为推动区域乃至世界经济复苏注入了新的动力

新华社记者 孟丽 摄

万里长江，奔腾东去，挽起高山大海，塑造了中华民族的鲜明品格，滋养着中华民族的生存发展。

党的十九届五中全会闭幕不久，习近平总书记即赴长江下游地区，横跨沪苏两地，以一连串“组合动作”，就下一阶段经济社会发展谋篇布局——

12日上午，在上海出席浦东开发开放30周年庆祝大会并发表重要讲话；

12日下午至13日，沿江苏南通、扬州一线溯江而上，深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研；

14日上午，在江苏南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

习近平总书记强调，要全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局，把保护生态环境摆在更加突出的位置，推动长江经济带经济社会高质量发展、可持续发展。

### （一）“装点此关山，今朝更好看”

东海之滨，滔滔长江以万里奔流积蓄之伟力，展示出浩瀚磅礴的气象。

“装点此关山，今朝更好看。”

11月12日上午，黄浦江畔，上海世博中心，浦东开发开放30周年庆祝大会隆重举行，习近平总书记出席大会并发表重要讲话。

如果说上海是长三角一体化发展乃至长江经济带发展的龙头，那么浦东开发开放无疑是至关重要的点睛之笔。

对这片改革创新的热土，习近平总书记始终高度关注：党的十八大以来每年都对浦东作出重要指示批示，并多次来到浦东考察调研，党中央把一系列国家战略任务放在浦东，推动浦东开发开放不断展现新气象。

浦东新区而立之年，习近平总书记再次亲临浦东。

三十载浪奔涌，一块占全国面积1/8000的土地，在时代的大潮中，迸发出巨大的能量，创造了全国1/80的国内生产总值、1/15的货物进出口总额。

“浦东开发开放30年取得的显著成就，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照！”

三十而立再出发。从现在起到本世纪中叶，恰是我国全面建成社会主义现代化强国的30年。新征程上，党中央把浦东发展放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局中加以谋划，放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划，赋予其“打造社会主义现代化建设引领区”的重大使命：

- 全力做强创新引擎，打造自主创新新高地。
- 加强改革系统集成，激活高质量发展新动力。
- 深入推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势。
- 增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局。
- 提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面。

习近平总书记希望浦东抓住机遇、乘势而上，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

庆祝大会后，总书记来到浦东展览馆，参观“在国家战略的引领下——浦东开发开放30周年主题展”。

展览里，一道清晰的“时间轴”呈现了浦东开发开放的非凡历程，将人们的思绪拉回30年前。

“当年国际形势风云变幻，国内改革风起云涌，决定开发开放浦东是党中央全面研判国内外大势、顺应历史潮流和人心所向作出的重大决策。”

30年来，浦东从一片阡陌农田中崛起，蝶变为一座现代化新城，时间的如椽大笔，在这里书写下了神奇的篇章。

从当年的最高建筑、24米高的消防瞭望塔，到中国第一世界第二高楼、632米的上海中心大厦——拔节生长的“身高差”，见证城市发展的日新月异。

第一个金融贸易区、第一个保税区、第一个自由贸易试验区及临港新片区、第一家外商独资贸易公司……一系列“全国第一”，彰显改革高地的澎湃活力。

展览以大量的图片、图表、视频、置景、实物，生动展现浦东的发展奇迹，总书记不时驻足观看。

展厅内，一处反映浦东烂泥渡路今昔之变的景观，吸引了总书记的目光——一面是逼仄杂乱的里弄小巷，一面是同一视角拍摄的改造后财富涌流的银城中路，变化之大，令人惊叹。

讲解员介绍：“浦东人曾经有句戏言‘走过烂泥渡路，嘴里没有好衣裳’，如今这里已成为寸土寸金的陆家嘴金融城核心区。”

“看上去是完全不一样了，没有对比就不会知道，真是沧海桑田啊！”总书记感慨道。

离开展馆时，一些正在这里参观的干部群众高兴地向总书记问好，希望总书记“经常来看看”。

“最近我每年都到上海来，看到这里的巨大变化，很高兴。”习近平总书记说，“你们当中，中年以上的人居多，都是亲历者，见证了浦东开发开放30年、改革开放40多年是怎么走过来的。年轻一代也应该多了解这段历史，认识到社会主义是干出来的，改革开放是奋斗出来的！”

### （二）“上下同欲者胜”

江苏省南通市，是万里长江在江苏奔流入海的最后一道生态屏障。市区南部，黄泥山、马鞍山、狼山、剑山、军山等五山临江而立，山水相依。

12日下午，习近平总书记来到五山地区滨江片区考察调研。一下车，总书记首先问道：“这里水质怎么样？”

“已经达到二类了。”当地负责同志告诉总书记，过去这段岸线小景区、老港区、破厂区、旧小区相互交织，“滨江不见江、近水不亲水”，近年来，累计关停200多家散乱污企业，清理了160多条小杂船，关闭了当时全国最大的进口硫磺集散基地，拆除河道周边违建，修复腾出岸线，新增森林面积，在长江边

逐步构筑起一道绿色廊道。

“化工企业是关了、转了，还是升级了？”“硫磺集散基地真正取消了吗？”总书记问得很细。

“化工企业都关了，硫磺集散基地也下决心取消了，请总书记放心。”

总书记沿江边岸线缓缓步行，一边是江涛拍岸、苇荡摇曳，一边是岸绿山青、鸟语花香。

“过去脏乱差的地方变成现在公园的绿化带，说明我们只要下决心，就一定能落实好长江经济带发展共抓大保护、不搞大开发的要求。”习近平总书记说。

对长江禁捕退捕工作，总书记也十分关心。

“现在管住了吗？”“有多少渔民退出？”“渔民上岸后怎么安置？”他边走边问。

当地有关负责同志向总书记汇报：去年底，全市368名长江渔民全部退出长江捕捞，政府多措并举帮助他们转岗再就业，有的捕鱼人上岸成了护渔人。“老百姓对这项政策很支持，大家都说再不禁渔，很多鱼子孙后代只能从照片中看到了。现在，鱼慢慢多起来了，就在前天，这里出现了6只江豚。”

总书记点头表示肯定：“长江‘十年禁渔’是一个战略性举措，主要还是为了恢复长江的生态。10年后我们再看效果。”

夕阳西下，江水粼粼。

岸边正在锻炼休闲的市民见到总书记来了，兴奋地围拢过来，纷纷高声向总书记问好。

“我1978年就来过这里，当时登上了狼山，对壮阔长江印象深刻。”总书记同大家谈起40多年前的往事。

“今天上午，我在上海参加了浦东开发开放30周年庆祝大会，下午就来南通了。当年，你们这里和上海隔江相望，南通不好‘通’，现在跨江大桥建起来，一桥飞架南北，天堑变通途，从此‘南通就好通’了。”生动的话语，赢得大家的热烈掌声。

南通好“通”，正是长三角一体化发展的生动写照。天朗气清，远处长江之上，刚通车不久的沪苏通长江公铁大桥依稀可见。

总书记谈及此行初衷：“这次我来调研长江经济带和长三角一体化发展，专门来看看这里的环境整治情况。今天看了一下，你们在这里生活很幸福。这样的幸福生活是你们亲手建设出来的。”

“‘上下同欲者胜’。我们干事业，只要是为了老百姓的利益，就能得到老百姓的拥护，也就能够最终办成。”

### （三）“一江清水向北流”

江苏因其独特的自然禀赋，河湖众多、水网密布，在长江横穿东西400多公里，大运河纵贯南北700多公里。

作为长江、运河的交汇点城市，扬州自古繁华，积淀了深厚的文化底蕴，成为推动长江经济带发展的关键节点城市。

13日下午，习近平总书记来到位于扬州城南的运河三湾生态文化公园考察调研。

近年来，扬州落实习近平总书记关于“保护好、传承好、利用好大运河”的重要指示精神，一体推进长江和运河沿岸修复保护，利用运河湿地资源，启动建设3800亩的生态文化公园。

沿着亲水步道，习近平总书记一路察看。运河两岸，绿意盎然，飞鸟翔集，亭台错落，移步换景。

扬州依水而建、缘水而兴、因水而美，然而古运河两岸也曾一度因水而困。

从上世纪五六十年代起，运河三湾区域聚集了大量农药厂、制药厂、染整厂等企业，环境污染严重。

“当年这里有一家规模较大的化工厂，对周边环境造成很大危害，很远都能闻到气味，虽然企业每年能够交税2个多亿，但是我们还是下决心关掉了。”扬州市负责同志汇报说。

如今，这里不仅依托古运河遗址布局了非遗街区，还有文创产业区、科创产业区，大运河博物馆也即将开馆，经济的转型升级、文化的保护传承、生态的保护修复，在这里实现了叠加效应。

总书记对这种算经济社会“整体账”的做法表示肯定：“生态文明建设，是‘五位一体’总体布局的重要组成部分，是新发展理念的重要方面。搞好生态文明建设，不仅关系经济社会发展，也直接关系到人民生活幸福，关系青少年健康成长，是广大人民群众的共识和呼声。”

水与火、水与城、人与自然的和谐共生，生产空间、生活空间、生态空间的互利共赢，是总书记谋划长江经济带高质量发展的重要维度。

源起扬州的南水北调东线工程，是新的京杭大运河，也是当代的民心工程。

离开“古运河”，总书记乘车来到“新运河”，考察了南水北调东线工程的起点、始建于1961年的江都水利枢纽。

一个大型沙盘模型直观地呈现了中国大地上水资源大范围大规模跨区域调配的壮阔景象，习近平总书记驻足凝望——

以京杭大运河为干线，长江之水从扬州通过一个又一个泵站闸坝被一级又一级抽引提升，以洪泽湖、骆马湖、南四湖、东平湖为调蓄水库，一路北上，爬升13个台阶到达黄河，之后向北送京津冀、向东达山东半岛。

江都水利枢纽，是目前我国规模最大的电力排灌工程、亚洲最大的泵站枢纽。在第四抽水站，7台大功率水泵一字排开，机器轰鸣。

总书记走进站房。大屏幕上的实时运行信息显示：这个抽水站已经累计安全运行6007天，抽水总量786.81亿立方米。

抽水站外，工作人员正在抽取水样，监测水质。工作人员告诉总书记，在泵站抽水前和运行期间，他们每周都要来两次，采集引水点水面下0.5米处的水样，监测水体各项指标。

“从你们这次抽样看，这里的水质怎么样？”总书记拿起一个装着水样的量杯仔细察看。

“现场检测，达到了地表水二类标准。”工作人员告诉总书记，多年来，江都水利枢纽的水质全部达到或优于三类水标准，大部分时间可以达到二类水标准。

总书记面带笑容说：“一定要确保一江清水向北流。”

在江都水利枢纽展览馆，总书记详细了解江淮地区治水兴水的历史，以及江都水利枢纽的选址设

计和建设运行情况。

讲解员告诉总书记，半个世纪来，江都水利枢纽在江淮地区的调水、排涝、泄洪、通航、发电、改善生态等方面发挥了重要作用。江淮地区群众很自豪地说：古有李冰都江堰，今有人民江都站。

“南水北调，我很关心。这是国之大事、世纪工程、民心工程，同三峡工程是等量齐观的。”总书记强调，“我国在水资源分布上是北缺南丰，一定要科学调剂，这件事还要继续做下去，发挥好促进南北方地区均衡发展、可持续发展的作用。”

习近平总书记同时指出，北方地区也不能因为有了南水北调这样的调水工程就随意用水，搞大水漫灌，搞不符合地区实际的城市扩张。“要把实施南水北调工程同北方地区节约用水水紧密结合起来，以水定城、以水定业，调水和节水这两手要同时抓。”

### （四）“不尽长江滚滚来”

南京，长江下游重镇，长三角特大城市之一。

11月14日上午，习近平总书记在这里主持召开全面推动长江经济带发展座谈会。

中央和国家机关有关部门、长江沿线11个省市主要负责同志济济一堂。走进会场，习近平总书记开门见山：“这是党的十九届五中全会之后，我主持召开的第一次全国全局的区域发展战略部署会。”

习近平一直心系长江经济带发展，站在历史和全局的高度，从中华民族长远利益出发，亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带高质量发展。

2016年1月和2018年4月，习近平总书记分别在重庆、武汉，主持召开推动长江经济带发展座谈会、深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，绘就了长江经济带发展的宏伟蓝图。

从上游重庆到中游武汉，再到下游南京；从“推动”到“深入推动”，再到“全面推动”，长江经济带发展这一国家重大区域发展战略的顶层规划一天天清晰起来，各项要求一步步得到落实推进。

座谈会上，来自中央和地方的7位同志先后发言，向总书记汇报了近年来采取的工作举措、取得的初步成效：

扎实推进八大专项行动，今年首次实现全流域消除劣五类水质断面；精准建档立卡，摸清渔船渔民底数，为实施长江“十年禁渔”打下坚实基础；加速破解“重化围江”难题，着力构建长江绿色生态廊道……

府河成段是天府新区的重要生态廊道，却一度污染严重，2015年至2016年国控断面总体水质为劣五类。经过治理，2017年总体水质为五类，2018年初达到了四类。

在前两次推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记都提到了府河成段黄龙溪的污染问题，强调要总体谋划、久久为功。

这次座谈会也，四川省委主要负责同志专门向总书记报告：“黄龙溪国控断面水质已提升到三类。”

“正在逐年好转。”习近平总书记点点头，表示肯定。

大家反映，5年来，在党中央坚强领导下，沿江省市把修复长江生态环境摆在压倒性位置，促进经济社会发展全面绿色转型，力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。同时，共抓大保护不仅没有影响发展速度，还提升了长江经济带对全国经济高质量发展支撑带动作用。

“长江经济带生态环境保护发生了转折性变化，经济社会发展取得历史性成就，实现了在发展中保护、在保护中发展。”习近平总书记指出，“这充分说明，党中央的决策是正确的。生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”

在发言中，大家也表示，长江大保护仍然存在许多问题，面临许多新的挑战：

“有的地方农业种植、养殖、城市初期雨水等面源污染已上升为主要矛盾”，“一些地方湿地萎缩，水生态系统失衡，重点湖泊蓝藻水华居高不下”，“小流域水污染治理相对滞后，污染物偷排漏排超排时有发生”……

“我们要清醒看到，当前取得的成效只是初步的、阶段性的，尚未实现量变到质变的飞跃。要有历史责任感，做好打持久战的准备。”习近平总书记说。

在听取大家发言后，习近平总书记发表了重要讲话，提出推动长江经济带高质量发展的五项任务，赋予长江经济带“谱写生态优先绿色发展新篇章，打造区域协调发展新样板，构筑高水平对外开放新高地，塑造创新驱动发展新优势，绘就山水人城和谐相融新画卷，成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉，引领经济高质量发展主力军”的新的历史使命。

正如这次座谈会的名称，习近平总书记的重要讲话突出了“全面”二字。

谈及加强生态环境系统保护修复，习近平强调，要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源，系统治疗，防止头痛医头、脚痛医脚。他举例指出，遏制长江江豚种群数量大幅下降趋势，要靠长江生态系统的整体修复。

谈及推动畅通国内大循环，习近平强调，要坚持全国一盘棋思想，在全国发展大局中明确自我发展定位，探索有利于推动畅通国内大循环的有效途径。他特别强调，不能搞封闭的内循环，更不能搞省内、市内、县内的小循环。

谈及推进上中下游协同联动发展，习近平强调，要引导下游地区资金、技术、劳动密集型产业向中上游地区有序转移，下游省份搞产业升级“腾笼换鸟”，不能把“好鸟”换进来，却把“坏鸟”换到中上游省份去。

“推动长江经济带发展，要拿出‘功成不必在我’的精神境界和‘功成必定有我’的历史担当，保持历史耐心、战略定力，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，确保一江清水绵延后世、惠泽人民。”

会议即将结束时，习近平总书记饱含深情地说：“我们要坚持人民至上，只要是人民群众欢迎、咧嘴笑的事，再难也要干到底；只要是人民群众不高兴、撇嘴的事，就坚决不要干！”

新华社记者 张晓松 朱基钗  
人民日报记者 杜尚泽  
（新华社南京11月15日电）