

# 关于构建现代环境治理体系的若干措施

为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于构建现代环境治理体系的指导意见〉的通知》精神，加快补齐环境治理体制机制短板，着力构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，把制度优势转化为治理效能，现结合我省实际，制定如下措施。

## 一、健全环境治理领导责任体系

1.完善省负总责、市县抓落实的工作机制。省委、省政府对全省环境治理负总体责任，贯彻执行党中央、国务院各项决策部署，制定和实施生态环境保护政策措施，重点抓好制定目标、明确任务、落实责任、完善机制、加大资金投入、严格监督考核等工作。市县党委、政府对本行政区域的环境治理承担具体责任，按照上级党委、政府部署要求，进一步明确目标、分解任务、细化措施，统筹做好污染防治、生态保护、监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。

2.明确财政支出责任。研究制定生态环境保护领域省与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案，合理划分生态环境领域省以下财政事权和支出责任，调整优化资金使用方向，除全省性、重点区域流域、跨区域等环境治理重大事务外，主要由市县财政承担环境治理支出责任。

3.开展目标评价考核。以改善生态环境质量为核心，合理设定约束性和预期性目标，纳入有关规划。完善高质量发展综合绩效考核评价中美丽中国“江西样板”建设和生态环境等生态文明建设考核评价体系，开展生态经济生产总值核算试点和生态环境状况评价工作。加强考核结果应用，将考核结果作为领导班子和领导干部实绩考核评价和奖惩任免的重要依据。深入推进自然资源资产负债表编制工作，全面开展领导干部自然资源资产离任审计。

4.深化生态环境保护督察。健全省委、省政府统筹推进生态环境保护督察领导体制和工作机制，加强与中央生态环境保护督察衔接联动，强化中央生态环境保护督察整改问题问题整改，依法依规开展省级生态环境保护督察。完善督办预警、整改调度、验收销号、约谈问责等制度流程，健全督察整改推进机制，压实生态环境保护责任。

## 二、健全环境治理企业责任体系

5.落实企业污染防治主体责任。排污企业应承担污染防治主体责任，遵守生态环境保护法律法规，积极践行绿色生产方式，主动承担生态环境保护社会责任，执行环境影响评价、排污许可、总量控制、损害赔偿、自行监测、信息公开等制度，加强环境治理责任制建设，严格落实污染治理、生态保护、风险管控、在线监测、应急处置等措施，切实提高治污水平，坚决做到达标排放。

6.实施排污许可管理制度。加快推进排污许可制度落地实施，2020年完成所有行业排污许可证登记核发工作，实现固定污染源“全覆盖”。构建以排污许可制为核心的固定污染源“一证式”监管体系，健全排污许可证管理制度，有效衔接排污许可制与环境影响评价、环境监测、环境执法等制度。

7.推进生产服务绿色化。依法依规淘汰落后生产工艺技术，鼓励企业加强环境管理体系建设和治理技术创新，实施污染治理设施提标升级改造，提高环境治理绩效，推进企业减少污染物排放。鼓励排污企业在确保安全生产前提

进一步发展提供技术支撑。

新型建筑材料和固体废物资源化利用是大势所趋，前景光明。赣州建控集团与华东交通大学共建新型建筑材料与固体废物资源化利用联合研究中心，有利于双方深化合作，将高校的技术优势转化为企业的竞争优势，推动集团上市工

作，为集团发展壮大奠定基础。

目前，国内新型建筑材料研发利用和固体废物资源化利用潜力巨大，但仍处于起步阶段，存在区域发展不平衡的现象。此次共建联合研究中心，既契合国家发展战略，又能为企业的发展提供技术支撑；既有助于推动绿色发展，又能为企业的发展添砖加

厨余垃圾2吨，产生有机肥料250公斤；投资30余万元，建立“垃圾兑换银行”，完善垃圾分类工作；总投资800万元，全力修复东湖湿地，建设候鸟越冬乐园，近年来来越冬的鸟类达5万余只。

经过5年的不懈努力，该镇通过秸秆回收综合利用、页岩砖厂烟气排放监控，净化了大气环境；通过餐厨垃圾机械制肥，有毒有害垃圾有偿回收，解决了土壤污染问题；通过污水管网提升改造、黑臭水体整治，修复了水生态环境；通过对矿山开采区进行整治，对污染农田进行修复，乡村“颜值”明显提升。

“我们这里生态环境好，空气都是甜的。”近日，家住港口街镇港口村的熊修元，坐在家门口，在晚风的吹拂下听虫鸣鸟叫，悠然自得。

港口村是“十三五”省级贫困村，过去村庄污水横流、垃圾遍地，如今却是新农村示范点。笔者在该村看到，青山环绕，一栋栋充盈着现代气息的小洋楼，镶嵌在青山绿水间，一派村美人和的田园风光。

该镇完成全镇的控规、详规的编制，集镇建设有序推进，年年有变化、三年大变样、五年新跨越。盛世豪庭、花园星级酒店、珑湖湾、金港第壹城等房产项目稳步推进，并对集贸市场进行升级改造，大大提升了集镇品位，聚集了集镇人气，越来越多的年轻人在集镇安家置业，增添了发展活力。

## 为民办实事，让百姓在民生温度中感受满满的幸福

港口街镇党委、政府对党对人民高

态流量保障机制，研究制定江西省生态流量保障重点河湖名录，组织编制河流生态流量保障方案。

13.完善环境监管执法体系。全面完成生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，实行以市县为主的生态环境保护综合行政执法和县级“局队合一”体制。严格实行“双随机、一公开”环境监管模式，制定实施生态环境保护分类监管办法，提高执法精准度。推动构建跨区域流域污染防治联防联控机制，有效应对突发环境事件。坚决反对、严肃查处生态环境保护领域“一刀切”。加大生态环境监管执法力度，严格依法追究违法排污行为的行政责任、民事责任和刑事责任。

14.强化监测能力建设。全面推进生态环境监测能力建设，统一规划并完善生态环境质量监测网络，统筹构建污染源监测网络，完善测管协同工作机制。推动生态环境监测服务社会化、制度化、规范化。严守生态环境监测数据质量“生命线”，强化对生态环境监测机构监管，建立防范和惩治生态环境数据弄虚作假的工作机制，建立并实行干预留痕和记录制度，加快形成科学独立权威高效的生态环境监测体系。

15.加强司法保障。完善生态环境治理行政法和刑事司法衔接机制、公益诉讼检察制度。在高级人民法院和具备条件的中级、基层人民法院调整设立专门的环境审判机构，完善全省生态环境资源民事、行政、刑事“二合一”“三合一”归口审理模式。推进省内“五河一湖一江”流域和重点区域环境资源法庭建设，构建地域管辖和流域（区域）管辖相结合的环境资源审判体系。完善省市两级政府开展生态环境损害赔偿磋商和提起生态环境损害赔偿诉讼机制，积极推进生态环境损害赔偿案件审判。探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判结果执行机制。

## 五、健全环境治理市场体系

16.规范环境治理市场秩序。打造市场化、法治化、国际化营商环境，依法平等对待各类市场主体。推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，支持各类市场主体更好参与市场合作和竞争。规范市场秩序，减少恶性竞争，坚决防范恶意低价中标、治理费用显著低于市场价格等异常情况。规范环保中介服务市场，健全对生态环境治理技术服务企业的监管制度。

17.创新环境污染防治模式。以环境公用设施、工业园区等领域为重点，健全统一规范、竞争有序、监管有力的第

瓦，实现社会效益和经济效益的双提升。

赣州建控集团将继续以可持续利用为导向，以绿色建筑为重点，通过技术、设备、管理等协同创新研究，致力于新型建筑材料研发生产与固体废物资源化利用，将自身发展融入国家发展战略，在实现自身发展壮大的同时，积极承担社会责任，彰显国企担当。（邱亮栋）

三方治理市场，吸引和扩大社会资本投入，推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制。鼓励开展小城镇环境综合治理托管服务试点，实行按效付费。积极推行环境医院、环保管家和环境顾问服务，为企业提供定向精准的环境治理服务。鼓励对工业污染地块采用“环境修复+开发建设”模式。

18.做大做强环保产业。积极引进环保龙头企业，带动全省各类环保企业发展，鼓励通过合作、兼并、重组等方式做大做强环保产业，培育一批专业化骨干企业，扶持一批专精特新中小企业，推动环境治理向“市场化、专业化、产业化”发展。鼓励企业参与绿色“一带一路”建设，带动先进环保技术、装备、产能走出去。

19.健全价格收费机制。完善有利于绿色发展的价格政策，按照坚持问题导向、坚持污染者付费、坚持激励约束并重、坚持因地制宜分类施策的原则，贯彻落实国家污水处理、垃圾处理、危险废物处置收费机制以及差别化电价政策，全面推行城镇非居民用水超定额超计划累进加价制度。

## 六、健全环境治理信用体系

20.推进生态环境治理领域诚信建设。建立各级人民政府和公职人员在生态环境保护工作中的政务失信记录，并将相关信息归集至本级公共信用信息平台，依托“信用中国（江西）”网站依法依规向社会公开。制定企业环保信用评价管理办法，依据评价结果实施分级分类监管。建立完善排污企业和生态环境社会化服务机构黑名单制度，依法依规开展失信联合惩戒。完善环保信用评价异议申诉、信用修复机制，激励失信主体主动纠错，保障企业合法权益。落实上市公司和发债企业强制性生态环境治理信息披露制度。

## 七、健全生态环境治理法规政策体系

21.加强地方立法。加快制定土壤污染防治、生活垃圾管理等地方性法规，加快修订环境污染防治条例，鼓励市级层面先行探索生态环境治理领域立法，为全省提供制度经验。及时清理与国家法律和policy不相符的地方性法规、规章及规范性文件。

22.加强地方标准建设。加快制定建设用地土壤污染风险管控、农村生活污水治理等地方标准和技术规范，鼓励企业制定绿色制造相关产品标准，强化标准引领作用。加快制定环境损害司法鉴定收费标准，规范环境损害司法鉴定秩序。加强地方重点标准实施评估工作。鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证制度。

23.加强财政激励。加大财政支持力度，支持新能源等绿色产业发展。加强环保投资项目储备，积极争取国家资金支持。进一步建立健全财政资金与生态环境质量挂钩激励机制，完善生态补偿机制。严格落实环境保护税法，推进绿色税收政策，贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策。

24.加强金融扶持。积极争取国家绿色发展基金支持，推动银行、证券、基金等金融机构与地方政府合作设立绿色发展专项基金，鼓励支持符合条件的企业发行绿色债券，形成绿色发展与金融发展的“激励相容”。鼓励在生态环境积极投保生态环境污染责任保险。鼓励金融机构研究探索建立排污权交易抵质押融资制度，发展重大环保装备融资租赁业务。加快建立省级土壤污染防治基金。

## 安源区全力推进老旧小区改造

去年以来，萍乡市安源区坚持以人民为中心，全区上下积极协作配合，强力推进老旧小区建设。截至目前，共整治改造60个老旧小区，改造户数22532户，改造栋数1124栋。

安源区青山镇七一、八一等老旧小区于上世纪80年代末，属于矿区房，由于房龄过长，没有维修服务，导致楼房水管老化、电路陈旧、墙面开裂等，给居民生活带来影响，尤其是在雨季，问题更严重，再加上小区为职工房，面积均为60平方米左右，居民为扩充居住面积，小区私搭乱建现象普遍，严重挤占公共空间，影响小区居民出行及生活安全。通过老旧小区改造，不仅整治了小区环境，消除了安全隐患，腾挪了居住空间，还

## 丰城市桥东镇“三镇”建设初显成效

2020年，丰城市桥东镇坚持党建引领，立足区位优势，工业强镇、农业大镇、生态靓镇“三镇”建设初显成效。

抓项目，打造工业强镇。该镇成立以镇主要领导为组长的招商队伍，举全镇之力，以最精干的力量、最好的服务，促进项目落地。2020年，该镇全年引进项目6个，其中亿元以上项目3个，总签约13.5亿元。该镇还成立“营商服务员”，联合镇纪委，定期深入企业，协调解决项目在建设、投产过程中遇到的难题。2020年，该镇财政收入达2.98亿元，同比增长42%。

抓产业，打造农业大镇。该镇全年完成高标准农田建设1.1万亩，实现了农田高效利用，流转土地2万余亩，增加村集体经济60余万元。该镇因地制宜，培

道于民，切实改善了居住条件，还美化了城市环境，赢得了小区居民的一致赞誉。

在做好老旧小区改造的同时，该区借鉴“四位一体”社区管理模式，全面加强已改造的老旧小区长效管理机制。首先将已整治改造的老旧小区纳入社区管理体系中，与此同时，积极探索全面推行社区党组织领导下的居委会、业主委员会、志愿者、楼栋长的“四位一体”社区管理体制，充分发挥群策群力的作用，用集体的智慧，共同搞好老旧小区后期长效管理工作，让每个人对新的管理模式有认同感，激发每个人对社区建设的“激动力”。鼓励金融机构研究探索建立排污权交易抵质押融资制度，发展重大环保装备融资租赁业务。加快建立省级土壤污染防治基金。

（邓水萍 刘树军）

## 大力发展产业，以产业为支撑实现乡村经济多元化发展

乡村振兴的关键是产业振兴。港口街镇按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，聚焦“产业振兴”、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴”5个振兴，制定了《港口街镇秀美乡村规划2018—2035年》，全力推进一批现代农业产业项目，引进了“庐山恋乡·渊明文化”乡村农创产业综合体项目，着力促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

精心打造“一乡一园”。该镇以“全域旅游”为抓手，打造集休闲采摘、餐饮美食、越野探险、休闲垂钓为一体的周末休闲旅游。把港口村定为“一乡一园”发展的主战场，在港湖大道沿线流转土地200余亩，由村集体打造“四季橘园”示范园。同时，以点带面，促进邻近花园村、富塘村、丁家山村共同发展，将港湖大道沿线打造为省级农业产业示范园。在全镇范围内开展果树种植培训班，动员种植户规

模种植柑橘、葡萄、蔬菜等，广袤的田野上四季葱茏，生机勃勃，产业兴旺。

优化农业产业结构。该镇以“春摘草莓夏看荷，秋赏葡萄冬观鹅”为主线，规划建设“十里葡萄、千亩草莓、万棵柑橘”特色农业产业，通过农业产业结构的调整，提升土地资源的收益。同时，注重发挥“头雁作用”，鼓励村干部主动承包橘园，向村集体交纳土地租金和橘园租金，实现了集体与个人共同收益，共同发展。

无工不富。该镇大力发展工业，先后引进了军磊特种装备、冠宇硅业、兆丰干粉砂浆、富安辰科技、汇湖电子、智邦制造等8家企业，大部分企业实现了“当年立项、当年投产、当年纳税”，2020年工业税收达1588.5万元。

建市场、活流通。该镇把城西汽车城打造成货车销售及物流产业园，已成为财税新的增长点。持续推进7个房地产项目，建筑面积共计31.89万平方米，已吸纳813户落户集镇，产生税收985万元。

## 全面推进秀美乡村建设，让农村成为安居乐业的美丽家园

港口街镇坚持以人民为中心的思想，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，全面推进秀美乡村建设。2016年以来，共建设省级新农村点67个，累计投入资金4300余万元；完成改厕1300余个，修建公厕8座、文化活动现场5个，建设村级小型污水处理池8个。

同时，积极推广秸秆综合利用，实行秸秆禁燃有偿回收机制，投资50余万元，新建有机垃圾沤肥站，日处理有机垃圾和

（何深宝 杨辉）