关于构建现代环境治理体系的若干措施

为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关 于构建现代环境治理体系的指导意见〉的通知》精神,加快 补齐环境治理体制机制短板,着力构建党委领导、政府主 导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体 系,把制度优势转化为治理效能,现结合我省实际,制定如 下措施。

一、健全环境治理领导责任体系

1.完善省负总责、市县抓落实的工作机制。省委、省政 府对全省环境治理负总体责任,贯彻执行党中央、国务院各 项决策部署,制定和实施生态环境保护政策措施,重点抓好 制定目标、明确任务、落实责任、完善机制、加大资金投入、 严格监督考核等工作。市县党委、政府对本行政区域的环 境治理承担具体责任,按照上级党委、政府部署要求,进一 步明确目标、分解任务、细化措施,统筹做好污染防治、生态 保护、监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。

2.明确财政支出责任。研究制定生态环境领域省与市 县财政事权和支出责任划分改革实施方案,合理划分生态 环境领域省以下财政事权和支出责任,调整优化资金使用 方向,除全省性、重点区域流域、跨市域等环境治理重大事 务外,主要由市县财政承担环境治理支出责任。

3.开展目标评价考核。以改善生态环境质量为核心,合 理设定约束性和预期性目标,纳入有关规划。完善高质量 发展综合绩效考核评价中美丽中国"江西样板"建设和生态 环境等生态文明建设考核评价体系,开展生态经济生产总 值核算试点和生态环境状况评价工作。加强考核结果应 用,将考核结果作为领导班子和领导干部实绩考核评价和 奖惩任免的重要依据。深入推进自然资源资产负债表编制 工作,全面开展领导干部自然资源资产离任审计。

4.深化生态环境保护督察。健全省委、省政府统筹推进 生态环境保护督察领导体制与工作机制,加强与中央生态 环境保护督察衔接联动,强化中央生态环境保护督察反馈 问题整改,依法依规开展省级生态环境保护督察。完善督 办预警、整改调度、验收销号、约谈问责等制度流程,健全督 察整改推进机制,压实生态环境保护责任。

二、健全环境治理企业责任体系

5.落实企业污染防治主体责任。排污企业应承担污染 防治主体责任,遵守生态环境保护法律法规,积极践行绿色 生产方式,主动承担生态环境保护社会责任,执行环境影响 评价、排污许可、总量控制、损害赔偿、自行监测、信息公开 等制度,加强环境治理责任制建设,严格落实污染治理、生 态保护、风险管控、在线监控、应急处置等措施,切实提高治 污水平,坚决做到达标排放。

6.实施排污许可管理制度。加快推进排污许可制度落 地实施,2020年完成所有行业排污许可证登记核发工作, 实现固定污染源"全覆盖"。构建以排污许可制为核心的固 定污染源"一证式"监管体系,健全排污许可证管理制度, 有效衔接排污许可制与环境影响评价、环境监测、环境执法

7.推进生产服务绿色化。依法依规淘汰落后生产工艺 技术,鼓励企业加强环境管理体系建设和治理技术创新,实 施污染治理设施提标升级改造,提高环境治理绩效,推进企 业减少污染物排放。鼓励排污企业在确保安全生产前提

中共江西省委办公厅 江西省人民政府办公厅 印发《关于构建现代环境治理体系的若干措施》的通知

各市委、市人民政府,省委各部门,省直各单位,各人民团体:

《关于构建现代环境治理体系的若干措施》已经省委、省政府领导同志同意,现印发给你们,请结合实际抓好 贯彻落实。

> 中共江西省委办公厅 江西省人民政府办公厅 2020年12月7日

下,通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式向社会 公众开放。落实生产者责任延伸制度,做好重点品种的废 弃产品规范回收与循环利用。

三、健全环境治理全民行动体系

8.完善社会监督机制。建立健全生态环境信访投诉举 报机制,畅通"12369"环保举报热线监督渠道,主动回应社 会关切。实施生态环境违法举报奖励,激发公众参与环保 热情。加强生态环境舆论监督,鼓励新闻媒体对各类破坏 环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。引导具 备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

9.强化社会团体参与。工会、共青团、妇联等群团组织 要积极动员广大职工、青年、妇女参与生态环境治理,共同 关注保护生态环境。行业协会、商会要发挥桥梁纽带作用, 建立健全符合市场良性发展的监督约束机制,促进行业自 律。落实国家关于社会组织参与环境治理的工作方案,发 挥环保志愿者组织作用,引导公众参与生态环境保护、建立 环保对话协作机制。

10.加强公民环保教育培训。建立健全生态文化培育引 导机制,将习近平生态文明思想、生态环境保护纳入全省各 级党校(行政学院)教学计划和课程体系,将生态文明相关 知识纳入国民教育体系。加强生态环境保护宣传教育,落 实生态环境保护新闻发布制度,充分利用环境日、湿地日、 低碳日、节能宣传周、爱鸟周等主题宣传活动,普及生态知 识,弘扬生态文化,引导公民践行绿色生活方式。

四、健全环境治理监管体系

11.高质量编制国土空间规划。全面推进全省国土空间 规划编制,着力优化国土空间开发格局,统筹划定城镇空 间、生态空间、农业空间三区和生态保护红线、永久基本农 田和城镇开发边界三条控制线,加快构建科学适度有序的 国土空间布局体系。统筹安排国土空间开发、自然资源保 护与利用、国土综合整治与生态修复、保障体系建设,建立 健全国土空间用途管制制度,提升国土空间品质和利用效 率,提高国土空间治理能力。

12.严格生态环境空间管控。加快建立以国家公园为主 体的自然保护地体系,构建统一的自然保护地分类分级管 理体制,实行自然保护地差别化管控。严格落实生态保护 红线、环境质量底线、资源利用上线要求,制定生态环境准 入清单,建立"三线一单"生态环境分区管控体系。健全生 态流量保障机制,研究制定江西省生态流量保障重点河湖 名录,组织编制河流生态流量保障方案。

13.完善环境监管执法体系。全面完成生态环境机构监 测监察执法垂直管理制度改革,实行以市县为主的生态环 境保护综合行政执法和县级"局队合一"体制。严格实行 "双随机、一公开"环境监管模式,制定实施生态环境保护分 类监管办法,提高执法精准度。推动构建跨区域跨流域污 染防治联防联控机制,有效应对突发环境事件。坚决反对、 严肃查处生态环境保护领域"一刀切"。加大生态环境监管 执法力度,严格依法追究违法排污行为的行政责任、民事责 任和刑事责任。

14.强化监测能力建设。全面推进生态环境监测能力建 设,统一规划并完善生态环境质量监测网络,统筹构建污染 源监测网络,完善测管协同工作机制。推动生态环境监测 服务社会化、制度化、规范化。严守生态环境监测数据质量 "生命线",强化对生态环境监测机构监管,建立防范和惩治 生态环境数据弄虚作假的工作机制,建立并实行干预留痕 和记录制度,加快形成科学独立权威高效的生态环境监测

15.加强司法保障。完善生态环境治理行政执法和刑事 司法衔接机制、公益诉讼检察制度。在高级人民法院和具 备条件的中级、基层人民法院调整设立专门的环境审判机 构,完善全省生态环境资源民事、行政、刑事"二合一""三合 一"归口审理模式。推进省内"五河一湖一江"流域和重点 区域环境资源法庭建设,构建地域管辖和流域(区域)管辖 相结合的环境资源审判体系。完善省市两级政府开展生态 损害赔偿磋商和提起生态环境损害赔偿诉讼机制,积极推 进生态环境损害赔偿案件审判。探索建立"恢复性司法实 践+社会化综合治理"审判结果执行机制。

五、健全环境治理市场体系

16.规范环境治理市场秩序。打造市场化、法治化、国际 化营商环境,依法平等对待各类生态环境治理市场主体。 推进简政放权,全面实施市场准入负面清单制度,支持各类 主体企业更好参与市场合作和竞争。规范市场秩序,减少 恶性竞争,坚决防范恶意低价中标、治理费用显著低于市场 价格等异常情况。规范环保中介服务市场,健全对生态环 境治理技术服务企业的监管制度。

17.创新环境污染防治模式。以环境公用设施、工业园 区等领域为重点,健全统一规范、竞争有序、监管有力的第

三方治理市场,吸引和扩大社会资本投入,推动建立排污者 付费、第三方治理的治污新机制。鼓励开展小城镇环境综 合治理托管服务试点,实行按效付费。积极推行环境医院、 环保管家和环境顾问服务,为企业提供定向精准的环境治 理服务。鼓励对工业污染地块采用"环境修复+开发建设"

18.做大做强环保产业。积极引进环保龙头企业,带动 全省各类环保企业发展,鼓励通过合作、兼并、重组等方式 做大做强环保产业,培育一批专业化骨干企业,扶持一批专 特优精中小企业,推动环境治理向"市场化、专业化、产业 化"发展。鼓励企业参与绿色"一带一路"建设、带动先进环 保技术、装备、产能走出去。

19.健全价格收费机制。完善有利于绿色发展的价格政 策,按照坚持问题导向、坚持污染者付费、坚持激励约束并 重、坚持因地分类施策的原则,贯彻落实国家污水处理、垃 圾处理、危险废物处置收费机制以及差别化电价政策,全面 推行城镇非居民用水超定额超计划累进加价制度。

六、健全环境治理信用体系

20.推进生态环境治理领域诚信建设。建立各级人民政 府和公职人员在生态环境保护工作中的政务失信记录,并将 相关信息归集至本级公共信用信息平台,依托"信用中国(江 西)"网站依法依规向社会公开。制定企业环保信用评价管 理办法,依据评价结果实施分级分类监管。建立完善排污企 业和生态环境社会化服务机构黑名单制度,依法依规开展失 信联合惩戒。完善环保信用评价异议申诉、信用修复机制, 激励失信主体主动纠错,保障企业合法权益。落实上市公司 和发债企业强制性生态环境治理信息披露制度。

七、健全生态环境治理法规政策体系

21.加强地方立法。加快制定土壤污染防治、生活垃圾 管理等地方性法规,加快修订环境污染防治条例,鼓励市级 层面先行探索生态环境治理领域立法,为全省提供制度经 验。及时清理与国家法律和政策不相符的地方性法规、规 章及规范性文件。

22.加强地方标准建设。加快制定建设用地土壤污染风 险管控、农村生活污水治理等地方标准和技术规范,鼓励企 业制定绿色制造相关产品标准,强化标准引领作用。加快 制定环境损害司法鉴定收费标准,规范环境损害司法鉴定 秩序。加强地方重点标准实施评估工作。鼓励开展各类涉 及环境治理的绿色认证制度。

23.加强财政激励。加大财政支持力度,支持新能源等 绿色产业发展。加强环保投资项目储备,积极争取国家资 金支持。进一步建立健全财政资金与生态环境质量挂钩激 励机制,完善生态补偿机制。严格落实环境保护税法,推进 绿色税收政策,贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治 的税收优惠政策。

24.加强金融扶持。积极争取国家绿色发展基金支持, 推动银行、证券、基金等金融机构与地方政府合作设立绿色 发展专项基金,鼓励支持符合条件的企业发行绿色债券,形 成绿色发展与金融发展的"激励相容"。鼓励在赣企业积极 投保生态环境污染责任保险。鼓励金融机构研究探索建立 排污权交易抵质押融资制度,发展重大环保装备融资租赁 业务。加快建立省级土壤污染防治基金。

赣州建控集团与华东交通大学成立联合研究中心

1月4日,赣州建控集团与华东交通大 学共同举行新型建筑材料与固体废弃物 资源化利用联合研究中心揭牌仪式。

赣州建控集团与华东交通大学新型 建筑材料与固体废弃物资源化利用联合 研究中心的揭牌,标志着赣州建控集团建 立了自己的第一个研发中心,将为集团的 进一步发展提供技术支撑。

新型建筑材料和固体废弃物资源化 利用是大势所趋,前景光明。赣州建控集 团与华东交通大学共建新型建筑材料与 固体废弃物资源化利用联合研究中心,有 利于双方深化合作,将高校的技术优势转 化为企业的竞争优势,推动集团上市工 作,为集团发展壮大奠定基础。

目前,国内新型建筑材料研发利用和固 体废弃物资源化利用潜力巨大,但仍处于起 步阶段,存在区域发展不平衡的现象。此次 共建联合研究中心, 既契合国家发展战略, 又能为企业的发展提供技术支撑;既有助于 推动绿色发展,又能为企业的发展添砖加 瓦,实现社会效益和经济效益的双提升

赣州建校集团将继续以可持续利用为导 向,以绿色建筑为重点,通过技术、设备、管理等 协同创新研究,致力于新型建筑材料研发生产 与固体废弃物资源化利用,将自身发展融入国 家发展战略,在实现自身发展壮大的同时,积 极承担社会责任,彰显国企担当。 (邝亮桢)

产业兴旺 乡村秀美 百姓幸福

一九江市柴桑区港口街镇激发富民强镇活力推进乡村振兴

岁末年初,九江市柴桑区港口街镇捷 报频传:2020年完成税收收入5050万元, 同比增长16.9%;所有村集体经济收入全 部突破20万元,其中港口村51万元,生机 林村46万元,丁家山村、茶岭村和刘仓村 首次突破30万元;全镇227户贫困户已全 部脱贫……

去年,在疫情和洪灾的影响下,仍取 得这些成绩,实属不易。探究其原因,关 键是镇村干部勠力同心、砥砺奋进,激发 了富民强镇的活力,全镇群众获得感、幸 福感、安全感持续提升。

大力发展产业,以产业为 支撑实现乡村经济多元化发展

乡村振兴的关键是产业振兴。港口 街镇按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、 治理有效、生活富裕总要求,聚焦"产业振 兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振 兴",编制了《港口街镇秀美乡村规划 2018-2035年》,全力推进一批现代农业产 业项目,引进了"庐山恋乡-渊明文化"乡村 农创产业综合体项目,着力促进农业全面 升级、农村全面进步、农民全面发展。

精心打造"一乡一园"。该镇以"全域 旅游"为抓手,打造集休闲采摘、餐饮美 食、越野探险、休闲垂钓为一体的周末休 闲旅游。把港口村定为"一乡一园"发展 的主战场,在港湖大道沿线流转土地200 余亩,由村集体打造"四季橘园"示范园。 同时,以点带面,促进邻近花园村、富塘 村、丁家山村共同发力,将港湖大道沿线 打造为省级农业产业示范园。在全镇范 围内开展果树种植培训班,动员种植户规

模种植柑橘、葡萄、蔬菜等,广袤的田野上 四季葱茏,生机勃发,产业兴旺。

优化农业产业结构。该镇以"春摘草 莓夏看荷,秋尝葡萄冬观鹅"为主线,规划 建设"十里葡萄、千亩草莓、万棵柑橘"特 色农旅产业,通过农业产业结构的调整, 提升土地资源的收益。同时,注重发挥 "头雁作用",鼓励村干部主动承包橘园, 向村集体交纳土地租金和橘园租金,实现 了集体与个人共同收益,共同发展。

无工不富。该镇大力发展工业,先后 引进了军磊特种装备、冠宇硅业、兆丰干 粉砂浆、富安辰科技、汇湖电子、智邦制造 等8家企业,大部分企业实现了"当年立 项、当年投产、当年纳税",2020年工业税 收达1588.5万元。

建市场、活流通。该镇把城西汽车城 打造成货车销售及物流产业园,已成为财 税新的增长点。持续推进7个房地产项 目,建筑面积共计31.89万平方米,已吸纳 813户落户集镇,产生税收985万元。

全面推进秀美乡村建设,让 农村成为安居乐业的美丽家园

港口街镇坚持以人民为中心的思想, 充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村 振兴中的主体作用,全面推进秀美乡村建 设。2016年以来,共建设省级新农村点67 个,累计投入资金4300余万元;完成改厕 1300余个,修建公厕8座、文化活动广场5 个,建设村级小型污水处理池8个。

同时,积极推广秸秆综合利用,实行 秸秆禁燃有偿回收机制;投资50余万元, 新建有机垃圾沤肥站,日处理有机垃圾和 厨余垃圾2吨,产生有机肥料250公斤;投 资30余万元,建立"垃圾兑换银行",完善 垃圾分类工作;总投资800万元,全力修复 东湖湿地,建设候鸟越冬乐园,每年来此 越冬的鸟类达5万余只。

经过5年的不懈努力,该镇通过秸秆 回收综合利用、页岩砖厂烟气排放监控, 净化了大气环境;通过餐厨垃圾机械制 肥、有毒有害垃圾有偿回收,解决了土壤 污染问题;通过污水管网提升改造、黑臭 水体整治,修复了水生态环境;通过对矿 山开采区进行整治,对污染农田进行修 复,乡村"颜值"明显提升。

"我们这里生态环境好,空气都是甜 的。"近日,家住港口街镇港口村的熊修 元,坐在家门口,在晚风的吹拂下听虫鸣 鸟叫,悠然自得。

港口村是"十三五"省级贫困村,过去 村庄污水横流、垃圾遍地,如今却是新农 村示范点。笔者在该村看到,青山环绕, 一栋栋充盈着现代气息的小洋楼,镶嵌在 青山绿水间,一派村美人和的田园风光。

该镇完成全镇的控规、详规的编制, 集镇建设有序推进,年年有变化、三年大 变样、五年新跨越。盛世豪庭、花园星级 酒店、珑湖湾、金港第壹城等房产项目稳 步推进,并对集镇农贸市场进行升级改 造,大大提升了集镇品位,聚集了集镇人 气,越来越多的年轻人在集镇安家置业, 增添了发展活力。

为民办实事,让百姓在民 生温度中感受满满的幸福

港口街镇党委、政府以对党对人民高

度负责的精神,把实事办实,把好事办好, 让百姓在不断升温的民生温度中感受满 满的幸福。

该镇按照"服务功能最大化、办公场 所最小化"的要求,对8个村级组织活动场 所、3个社区服务中心进行改造,在一楼大 厅集中设置便民服务站,并推行"五免费、 五服务"的便民举措,让百姓真切感受到 新的变化。同时,开展送戏下乡、文化演 出活动30余场,不断传递社会正能量。投 入资金15万元,安装"农村大喇叭"208 个,确保党的声音全覆盖。

不断完善惠民工程。该镇建成3个农 村居家养老中心,还投入120余万元,对集 镇农贸市场进行改造提升;投入80余万 元,全面提升了集镇硬件基础设施;投资 108万元,铺设11公里自来水主管网,村 村通了自来水;投资300余万元,完成冬修 水利设施改造;投资1200余万元,对镇饮 用水取水口进行上移,保障全镇居民饮水 安全;积极与有关部门沟通协调,促使九 江市71路公交车直达港口集镇,不仅方便 了群众出行,而且降低了群众出行成本; 投资143万元,改造九码快速路、港湖大 道、长平路等道路的太阳能路灯共430盏, 维修路灯132盏。

潮平两岸阔,风正一帆悬。今年是 "十四五"规划开局之年,港口街镇党委、 政府正带领全镇人民,紧紧围绕柴桑区提 出的"全力决战工业、倾力改善民生、着力 创建'三城'、建设强盛新区"奋斗目标,以 "人一之,我十之;人十之,我百之"的苦干 精神,大力推动高质量发展,以优异成绩 迎接建党100周年。

(何深宝 杨 辉)

安源区全力推进老旧小区改造

去年以来,萍乡市安源 区坚持以人民为中心,全区 上下积极协作配合,强力推 进老旧小区建设。截至目 前,共整治改造60个老旧小 区,改造户数22532户,改造

栋数1124栋。 安源区青山镇七一、八一 等老旧小区建于上世纪80年 代末,属于矿区房,由于房龄 过长,没有维修服务,导致楼 房水管老化、电路陈旧、墙面 开裂等,给居民生活带来影 响,尤其是在雨季,问题更严 重;再加上小区为职工房,面 积均为60平方米左右,居民为 扩充居住面积,小区私搭乱建 现象普遍,严重挤占公共空 间,影响小区居民出行及生活 安全。通过老旧小区改造,不 仅整治了小区环境,消除了安 全隐患,腾挪了居住空间,还

道于民,切实改善了居住条 件,还美化了城市环境,赢得 了小区居民的一致赞誉。

在做好老旧小区改造的 同时,该区借鉴"四位一体" 社区管理模式,全面加强已 改造的老旧小区长效管理机 制。首先将已整治改造的老 旧小区纳入社区管理体系 中,与此同时,积极探索全面 推行社区党组织领导下的居 委会、业主委员会、志愿者、 楼栋长的"四位一体"社区管 理体制,充分发挥群策群力 的作用,用集体的智慧,共同 搞好老旧小区后期长效管理 工作,让每个人对新的管理 模式有认同感,激发每个人 对社区建设、老旧小区长效 管理的主动性、积极性,参与

社区改造工作 (邓水萍 刘树军)

丰城市桥东镇"三镇"建设初显成效

2020年,丰城市桥东 镇坚持党建引领,立足区 位优势,工业强镇、农业大 镇、生态靓镇"三镇"建设 初显成效。

抓项目,打造工业强 镇。该镇成立以镇主要领导 为组长的招商队伍,举全镇 之力,以最精干的力量、最好 的服务,促进项目落地。 2020年,该镇全年引进项目 6个,其中亿元以上项目3 个,总签约13.5亿元。该镇 还成立"营商服务员",联合 镇纪委,定期深入企业,协调 解决项目在建设、投产过程 中遇到的难题。2020年,该 镇财政收入达2.98亿元,同 比增长42%。

抓产业,打造农业大 镇。该镇全年完成高标准 农田建设1.1万亩,实现了 农田高效利用,流转土地2 万余亩,增加村集体经济60 余万元。该镇因地制宜,培

育了黑山羊养殖、中药材种 植、大棚蔬菜、柑橘园、葡萄 采摘基地等一批中大型农 业基地。其中,老俵牧业产 业扶贫基地还带动周边146 户贫困户,每年户均增收 1000元。

抓环境,打造生态靓 镇。门前池塘的水更清了, 进村的马路硬化了,村里的 环境卫生更好了……临近春 节,在外返乡的桥东镇栗花村 罗毕组村民,对家乡发生的巨 大变化赞不绝口。这一变化 缘于该村知名人士徐海华的 大力支持,在外发家致富的 他,捐资1000万元用于家乡 建设秀美乡村。2020以来,桥 东镇充分发动党员、社会人 士积极参与,有序推进30个 秀美乡村点建设,农村垃圾、 污水、厕所"三大革命"稳步 开展,农村卫生环境面貌大 幅改善。

(付涛陈丽)