避开“求关照”的招呼 打消“不敢讲”的顾虑

——看我省提级交叉巡察如何破解基层“熟人社会”监督难题

本报首席记者 **张武明**

由设区市党委派出市委巡察组，直接对乡镇党委或者县（区）直有关单位党组织开展巡察，这种越过“级差”的巡察方式，正在我省各地展现出其威慑力。

各类交叉复杂的“人情网”“关系网”，是县级巡察难以避开的困扰。为破解“熟人社会”带来的监督难题，省委积极谋划，对在全省规范化、常态化开展提级巡察进行研究部署，省委巡视工作领导小组就规范和加强提级巡察提出指导意见。

市委巡察组组长带队，按照地域回避和任职回避的原则抽调工作人员，让巡察工作摆脱了人情关系的掣肘。专挑县级巡察“啃不动、啃不烂”的县直部门或乡镇巡察，及时移交查处反映具体的问题和线索，让群众看出了巡的决心，卸下了“怕”的包袱。有力有效的制度设计、工作安排，让提级巡察利剑在基层显露锋芒。

揭开问题盖子，专挑“巡不深、察不透”的地方巡察

如果没有上饶市委巡察组的进驻巡察，这起县级法院执行法官索要收受当事人好处费的问题线索可能还不会暴露。

2020年上半年，上饶市委派出4个巡察组，对该市12个县级法院开展提级巡察。其间，市委第三巡察组了解到，一名执行法官在办理一起申请执行案时，暗示当事人给好处费。随后，市委第三巡察组将这一问题线索移交纪检监察机关办理。

县级区域相对较小，机关干部工作圈、朋友圈多有重叠，有的县（区）直单位主要负责同志由县处级领导干部担任，县委巡察组一定程度上存在“巡不深、察不透”等问题。

“组织市委巡察组开展提级巡察，就是要充分利用‘级差’，有效打破县域内的‘人情网’‘关系网’，着力发现并推动解决一批群众反映强烈的突出问题。”上饶市委巡察工作领导小组相关领导介绍，为助力发现研判问题，该市明确了一名精通法律业务的市监委委员，全程为各巡察组提供专业指导。

正如上饶开展提级巡察的做法一样，各设区市按照省委巡视工作领导小组要求，结合当地实际，将群众反映强烈和问题反映比较集中、行政审批和项目资金管理权比较集中、涉及重点民生领域、主要负责同志由县处级领导干部担任、落实上级巡视巡察整改不力以及其他情况复杂和县级巡察“巡不深、察不透”的部门和乡镇，作为提级巡察的主要对象，推动解决一批基层司空见惯、见怪不怪的沉疴积弊。

“按照要求，各设区市党委每年至少有一轮巡察要包含提级交叉巡察任务。我们将抓好各地开展提级交叉巡察工作的落实，及时研究解决提级交叉巡察过程中遇到的新情况新问题，助力打通全面从严治党‘最后一公里’，推进基层治理能力现代化。”省委巡视办相关负责人介绍。

破除人情干扰，群众反映问题积极性极大提升

一方面巡察力量不够、能力不足，一方面地方小，人头熟，找关系、打招呼的情况普遍，县级巡察工作压力不小。

“因为‘熟人社会’的缘故，群众参与县级巡察的热情不是很高。许多县区一轮一两个月巡下来，群众来信来访来电很少，有的地方甚至只有两三件信访件，这是县级巡察工作普遍存在的一个短板。”抚州市委巡察办相关负责人介绍。

要打消群众顾虑，提级巡察必须拿出相应的态度和成效。及时移交问题线索，助力解决民生难题，推动纠治不正之风和查处腐败问题，成为各地市委巡察组的共同选择。

新余市委巡察组在对一个镇开展提级巡察时，督促当地对某村安置小区缴费三年自来水未安装问题进行立行立改。截至2020年12月，全省各设区市共组织对105个提级交叉巡察发现的问题进行边巡边改、立行立改，解决了一大批关系群众切身利益的突出问题。

上饶市委巡察组在对一个镇开展提级巡察时，通过“陪餐”发票发现了某区直单位领导违规在村里接受吃请的问题。市委巡察组立即将问题移交区纪委监委办理，最终这名领导干部受到党内严重警告处分并被免职，另外7名参与吃请的干部分别受到党纪政务处分。

在铅山县，因为市委巡察组的提级巡察，该县人民法院原党组书记、院长李某的问题线索暴露出来。2020年6月，在市委巡察组开展提级巡察期间，李某接受纪律审查和监察调查。李某被留置的消息传开后，铅山县干部群众向市委巡察组反映问题的积极性高涨，反映问题的质量也明显提高。

破除人情干扰的提级巡察，相比于县级巡察，更能够赢得当地干部群众的信任。这一点，在群众反映问题线索的态度上得到明显体现：在对上饶市某区法院进行巡察时，县级巡察受理群众来信来电来访30件（人次），市委提级巡察收到群众来信来电来访276件（人次）。

随着提级巡察的深入，无论在党政机关还是社会各行各业，巡察的公信力和威慑力得到明显提升。在赣州、宜春等地，不少地方和单位甚至要求提前被纳入巡察名单，以借助巡察监督的效应，强化队伍管理，提升工作质量。

巡察反馈提级，县委书记为乡镇整改报告“签字背书”

开展提级巡察，不仅巡察队伍有了提级，巡后各项工作也在提级。“双反馈”“双背书”等要求便是例证。

我省要求，提级巡察反馈意见，分别向县（市、区）委书记和被巡察党组织班子、主要负责人反馈；整改情况报告要求被巡察党组织负责人和县（市、区）委书记同时“签字背书”。

整改质量好不好，是检验提级巡察工作成效的一个重要标准。

2019年上半年，因为某镇违规吃请的问题在提级巡察过程中被发现，当地村级“零招待”落实不到位的问题充分暴露出来。为此，上饶市委常委会专门研究出台《关于重申市四套班子领导赴基层开展公务活动用餐的有关纪律要求》，市纪委监委出台了《关于严格落实村级公务“零招待”及进一步整治公款吃喝问题的实施意见》，该镇所在区制定了《关于进一步加强村级财务管理的通知》，切实堵塞制度漏洞、减轻基层负担。

“在提级巡察整改过程中，我们要求各级党组织把解决共性问题、突出问题与完善制度结合起来，与推进改革结合起来，与推进基层治理体系和治理能力现代化结合起来。”省委巡视工作领导小组相关负责人介绍。

针对提级巡察发现的两个县级住建局普遍存在的违规办企业和下属企业管理存在的问题，吉安市委主要领导在市委书记专题会上要求市委巡察办对全市住建系统违规办企业的问题进行调查摸底。目前，吉安市委巡察办形成了专题调研报告并提出处理建议，为下一步开展相关整治工作提供有效参考。

在组织4个市委巡察组对4个乡镇开展提级巡察并发现相关普遍问题后，萍乡市委巡察办认真梳理总结所发现的问题，形成了《关于脱贫攻坚存在的问题和意见建议》《关于换届选举存在的问题及意见建议》等4个专题报告，为完善相关工作制度提供了有益借鉴。

……

通过巡察一个基层单位党组织精准发现问题，带动全市上下联动整改、夯实基层治理体系，已经成为各设区市开展提级巡察的共识。

赣鄱时评 言论投稿信箱：jxrbylgk@163.com

向“我不会”干部说不

余霞

有记者在调研中发现，基层一些机关和单位存在一批“我不会”干部：工作来了，分派任务，他们总是两手一摊：“我不会”，理直气壮地一推了事。“我不会”，说出来让人难为情，但吊诡的是，它却成了一些人的口头禅，是他们推诿塞责、不干事不担当不作为、甚至尸位素餐的挡箭牌，不光彩却很“实惠”，而且屡试不爽。

“我不会”干部在基层干部队伍中占比不大，但危害很大：小则影响一项工作，大则败坏基层风气、影响一个单位的政治生态。不是吗？“我不会”，于是“我不干”；“你能干”，所以“你多干”甚至“你全干”；忙的人脚不沾地、昏天黑地，闲的人无所事事、无聊发慌，如此忙闲不均还美其名曰“能者多劳”，长此以往，谋事者得事、偷闲者得闲，总有一天会让干事者意冷心寒、不堪重负，甚至把那些勤奋实干的“老黄牛”逼成偷奸耍滑的“老油条”，造成劣币驱逐良币的“逆淘汰”。

“人是环境的产物”。一个制度完善、正气充盈的环境，投机取巧的人哪有“用武之地”；一个制度篱笆扎不紧、作风建设有软肋的地方，“我不会”干部才有生存空间。当下，有的单位上上下下“老好人”思想盛行，不敢或不愿向歪风邪气“动真格”，对“我不会”干部听之任之；有的单位作风建设浮于表面，对干部缺乏有效的教育和监督，让“我不会”干部有了继续“不会”的麻痹思想和侥幸心理；还有的单位考核制度不尽完善，或者执行缺乏刚性，导致干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样，甚至干的不如看的，多干多错、不干不错，久而久之，干事的没奔头，“我不会”干部倒得好处、有市场，进而不断侵蚀整个单位的风气，导致产生更多的“我不会”干部，形成恶性循环。

可见，向“我不会”干部说不，关键是要铲除其生存的土壤、逍遥的温床，净化干事环境、优化政治生态。一方面，要强化作风建设，旗帜鲜明地反对不担当、不作为、钻空子、撂挑子的作风和行为，让有为者有位、无为者无路；另一方面，要查漏补缺，完善绩效考核等各项管理制度，合理分工，奖惩分明，增强制度执行的刚性，营造公平公正的环境，让“能者多得”“多劳多得”“不劳不得”的价值导向在基层落地生根。

值得指出的是，在现实中，还有一种“我不会”干部是真的不太会，也就是大家常说的“慢牛”。而有些领导干部图个人省心省力，总是“鞭打快牛”，担子都压在“快牛”身上，无形中忽视了“慢牛”，进一步助长了“慢牛”的畏难情绪和惰性，一事当前只想着退缩、推脱，得不到锻炼和成长。其实，正如盛水的多少，取决于木桶最短的那块木板，团队战斗力的强弱，同样受能力最弱的那一个人所影响。领导者应深刻理解“单丝难成线、独木不成林”的道理，对干部队伍中的“快牛”要倍加关爱多喂料，对不思进取、能力不足的“慢牛”要常加提醒多鞭策，鞭打“慢牛”才更能出活力。如此，让“快牛”得“甜头”，保持好“快牛”的积极性；让“慢牛”有“痛感”，激发出“慢牛”的主动性，并驾齐驱，这才是我们事业发展的源头活水。

虚拟现实产业链工作推进会召开

吴晓军出席并讲话

本报讯（记者**齐美煜**）2月27日，虚拟现实产业链工作推进会在南昌召开，省委常委、南昌市委书记、省虚拟现实产业链链长吴晓军出席并讲话。

吴晓军充分肯定了近年来我省上下合力共为，推动VR产业发展取得的明显成效。他指出，对照打造世界级VR产业中心的目标要求，我省还存在一些突出问题，规模体量有待提升，产业生态有待成熟，示范应用有待加强，政策体系有待完善。

吴晓军强调，快速推动VR产业提质提速发展，要攻克一批共性技术，建设一批科创平台，引育一批高端人才，迅速抢占科技研发制高点。要育龙头、抓集群、强载体，迅速形成产业集聚的良好态势。要以VR推动产业转型升级，以VR变革生活方式，以VR提升治理水平，迅速推动示范应用拓面提质。要加强机制保障、资金保障、环境保障，迅速释放政策体系集成动力，积极抢抓新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展的历史机遇，下大力气、用真功夫，努力推动VR产业爆发式增长，为描绘好新时代江西改革发展新画卷作出新的更大贡献。

春光美

2月24日，在奉新县赤田镇赤田村，游客在油菜花地游玩拍照，享受春天的美景。 通讯员 **魏云云**摄

赣沪两家百年医院开展深度合作

本报讯（记者**钟端浪**）2月22日，赣沪两家百年医院——江西省人民医院与上海市东方医院在南昌签署合作协议。双方计划在医疗、管理、科研、人才、教育、信息、文化、宣传和医联体建设等多领域开展深度合作。

据悉，此次合作是江西引入上海优势医疗资源的一次有力实践。上海市东方医院将支持江西省人民医院高质量跨越式发展，提高医疗诊治水平。具体举措包括：以双聘制为江西省人民医院引进高层次人才，联合申报科研课题、培养人才；互派专家到对方医院工作，以支持江西省人民医院学科建设和发展。

关注民生民情 写好“委员作业”

本报记者 **万仁辉**

代表委员履职这一年

“回顾疫情防控工作开展以来的点点滴滴，确实感慨万千，有艰辛有汗水，然而收获也不小……”每次打开抗疫日记，读到那些经过深思熟虑写下的文字，全国政协委员、南昌市副市长龙国英总会陷入新的思考。

新冠肺炎疫情发生后，龙国英一直坚守在战“疫”一线。无论是在前线指挥部调度疫情防控，抑或是在基层调研复工复产，她广泛听取意见建议，认真收集社情民意，力争把“委员作业”写进群众心坎里。

因为在工作中分管卫生、教育等领域，龙国英在履职过程中格外关注民生话题。过去一年，她撰写的提案均与大健康息息相关，如建议完善公共卫生应急体系建设、建立现代化应急物资管理调配体系等。

去年6月，全国电子无偿献血证正式“上线”，实现了全国400多家血站的信息互联互通，这一消息让龙国英感到非常欣慰。去年全国两会期间，龙国英在提案中提出，为更好保障献血者的权益，调动更多人参与无偿献血的积极性，建议献血证在全国的采血机构、用血机构通认，献血数据实现全国联网。

今年，龙国英依然心系大健康，重点关注青少年健康素养的提升。她表示，近年来，党中央、国务院高度重视青少年体质，先后出台了一系列关于增强青少年体质的政策措施。“但我们还是要清醒地看到，目前青少年体质跟踪监测服务机制尚未完全建立，校园内外青少年科学运动及防治伤病能力仍存在不足，政府各部门的协同推进机制仍需进一步健全。”

龙国英在提案中建议，加强顶层设计，推动青少年健康档案建立，同时完善相关配套，为青少年体质健康提供保障。如将青少年体质健康状况纳入综合素质评价的重要内容，与体育考试共同作为考试录取的组成部分。

“虽然平时工作有点忙，抽不出大量的专门调研时间，但紧密围绕本职工作履职，会发现好的线索和建议就在身边。”赴京参会在即，龙国英准备提交的多个提案已基本完成，后续将进一步完善和打磨。她表示，将坚持为国履职、为民尽责，为发出健康“好声音”、破解更多民生难题继续贡献力量。

我省促进家政服务业提质扩容

到2022年底家政从业人员达60万人

本报讯（记者**郑荣林**）2月24日，省发改委出台《江西省促进家政服务业提质扩容行动方案》，坚持问题导向，加快补齐我省家政服务人才短缺、成本较高、监督薄弱等短板弱项，到2022年底，全省各类家政服务机构达到2000家，从业人员达到60万人，家政服务发展水平明显提升，基本满足人民群众多元化、多层次需求。

聚焦家政服务业提质扩容，《行动方案》明确了20项重点任务，由相关厅局单位按职责分工负责，力争通过两年左右时间的努力，实现我省家政服务业产业规模快速增长、培训体系建立健全、服务质量全面提升，全省家政培训基地达100家以上，实现所有设区市家政服务培训能力全覆盖，累计培训人员30万人次。大力发展员工制家政企业，指导企业灵活确定从业人员工时，根据用工方式参加相应社会保险。推行家政服务人员持证上岗制度，逐步为每一名合格的家政从业人员免费发放“居家上门服务证”。

“今年的汤圆格外甜”

本报记者 **宋思嘉**

2月25日下午，在南昌市经营美食店的新疆籍维吾尔族同胞阿不都艾力·赛都拉，带着一大盒自己亲手做的新疆特色美食烤包子来到凤凰花园社区，参加新疆驻江西省工作组与社区共同组织的元宵主题活动。

一进门，浓浓的节日氛围让阿不都艾力·赛都拉高兴不已，在大家的热烈欢迎中，他戴上一次性手套和辖区居民一起搓汤圆、煮汤圆，忙得不亦乐乎。“我来南昌创业7年，如今在这顺利安家立业，离不开当地党委、政府的关心和南昌市民对我的帮助，南昌是我的第二故乡。今天和大家一起包汤圆，让我感受到了亲情的温暖，今年的汤圆格外甜！”阿不都艾力·赛都拉告诉记者。

一碗碗热气腾腾的汤圆被端上来，一张张幸福的笑脸洋溢着发自内心的喜悦。“此次活动共有20多名社区居民和在昌新疆籍少数民族同胞代表参加，通过在一起猜灯谜、包元宵、学党史等，增强大家对中华优秀文化的认同感和自豪感，让中华民族共同体意识根植心灵深处。”新疆驻江西省工作组党委书记、组长翟少勇说。

品尝完美味的元宵，社区工作人员和志愿者指导大家做灯笼、贴谜面。不一会儿，火红喜庆的灯笼挂饰、五颜六色的灯谜便签、别具风韵的特色花灯把活动现场装饰一新。今年5岁的新疆籍维吾尔族儿童赛依普拉兴奋地和妈妈茹鲜古丽·阿卜都克热木一起自拍，“幼儿园老师说元宵节是我们中华民族的传统节日，寓意着团团圆圆，我要和妈妈多拍一些照片，发给在新疆老家的爷爷奶奶看，与他们分享我们在南昌的美好生活。”赛依普拉说。

2月25日，南昌轨道交通集团项目管理分公司联合中铁上海局集团南昌地铁项目部举办灯谜竞猜活动。活动以反腐倡廉为主要内容，制作灯谜300条。 本报记者 **余红举**摄

（上接第1版）要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。要强化问题导向，紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，不断推进改革。要加快发展多层次、多支柱养老保险体系，更好满足人民群众多样化需求。要推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，进一步明确中央和地方事权和支出责任。要把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施。要健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。要坚持不懈、协同推进“三医联动”，推进国家组织药品和耗材集中带量采购改革，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效能。

习近平指出，要从立法、执法、司法、守法各环节加强社会保障工作，在法治轨道上推动社会保障事业健康发展。要加强社会保障立法工作，依法落实各级政府和用人单位、个人、社会的社会保障权利、义务、责任。要依法健全社会保障基金监管体系。要以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”和每一笔“救助款”、“慈善款”。

习近平强调，要完善社会保障管理体系和服务网络，在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫，提升社会保障治理效能。要完善社会保险关系登记和转移接续的措施，健全社会救助、社会福利对象精准认定机制，实现应保尽保、应助尽助、应享尽享。要完善全国统一的社会保险公共服务平台，深入推进社保经办数字化转型。要坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，针对老年人、残疾人等群体的特点，提供更加贴心暖心的社会保障服务。要总结这次疫情防控的成功做法，完善我国社会保障针对突发重大风险的应急响应机制。

习近平指出，要坚持制度的统一性和规范性，坚持国家顶层设计，增强制度的刚性约束，加强对制度运行的管理监督。各地区务必树立大局意识，严肃落实制度改革要求。各级党委和政府要深化对社会保障工作重要性的认识，把握规律，统筹协调，抓好党中央决策部署和各项改革方案的贯彻落实，在健全覆盖全民的社会保障体系上不断取得新成效。

到处都是活跃跃的创造

（上接第1版）乐明珠独自一人拉扯着孙子和孙女。2014年，乐明珠被纳入建档立卡贫困户，一系列惠及贫困群众的政策纷至沓来：一家三口易地搬迁住进了75平方米的新房，孙子孙女每学期享受寄宿补贴，在医院住院也通过医保报销了绝大部分费用……乐明珠重新看到了生活的希望。

围绕“学有所教、病有所医、老有所养、住有所居”，上饶市着力抓好贫困群众民生实事落实。同时，围绕改善贫困群众生产生活环境，着力完善基础设施建设，使脱贫基础得到进一步夯实。“十三五”期间，该市累计投入资金25.7亿元，共实施村庄整治项目1.12万个，硬化道路4188公里，修建安全饮水工程1022处等，项目覆盖贫困户14.96万户43.2万人。通过多管齐下，全市脱贫攻坚取得丰硕成果。

积极推进教育扶贫，“十三五”期间，该市累计资助贫困学生147万人次，发放教育资助金11亿元，还有1022名残疾儿童享受了送教上门服务。深入推进健康扶贫，累计投入5亿元为贫困人口代缴城乡居民基本医保参保金，全面筑牢了基本医保、大病保险、补充保险、医疗救助、政府兜底五道防线。大力推进安居扶贫，采取拆除重建、住房维修、交钥匙工程等多种危旧房改造措施，解决贫困群众安全住房问题。同时，深入推进易地扶贫搬迁工程，确保搬迁安置一户、帮扶政策落实一户、稳定脱贫一户。1.2万人的易地扶贫搬迁任务全部顺利完成，并在安置点周边建设扶贫车间49个，安置搬迁贫困户就业1334人；建成产业基地60个，安置搬迁贫困户就业或参与生产1314人。