

# 这辆“民意直通车”高效暖心！

## ——2021国办速递代表委员“好声音”观察

摘选意见建议捞“干货”，原汁原味贴心心，问题转办“不过夜”，部委回应“硬货”……今年全国两会期间，国务院办公厅工作专班从70多万字的两会简报和7.6万字的网络留言中，摘选代表委员对政府工作报告的具体修改意见223条，报告起草组采纳64条，占今年报告全部81处修改的79%。

3月7日中午，来自山东的全国人大代表、泰安市农科院食用菌研究所所长孔怡和农业农村部种业管理司副司长孙好勤，通过网络视频连线展开了一场直抒胸臆的交流。

如何把“小蘑菇”做成大产业，一直是扎根一线的农科人孔怡思考的事。两会后启动农业种质资源大摸底，9月份新的农作物种质资源库能建好，再利用3年时间完成最后707个县的农作物资源普查……通过孙好勤的介绍，孔怡惊喜地发现自己关注的种业发展短板，早已成为部委的布局重点。她感慨万千，部门反馈的质量和效率令人振奋。

这次高效务实的沟通背后，得益于国办坚持开展的汇总转办代表委员意见建议工作。

自2016年起，每年全国两会期间，国办都派出工作人员现场旁听人大和政协团组讨论情况，记录、整理并回应代表委员的意见建议。2020年因疫情防控形势需要，

国办不安排工作人员到现场旁听，而是通过全国人大、全国政协会议简报等渠道，梳理汇总代表委员对政府工作报告等文件的修改意见以及对经济社会发展的政策建议，并转有关部门办理回应。

今年全国两会，国办抽调精干力量组成专班，继续坚持了这一做法，在收集渠道上新增了“2021·代表/委员对政府工作报告”小程序，在汇总内容上增加了代表委员对“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案的意见建议。

“十四五”新的发展蓝图正在铺展，百姓关心的，就是要着力解决的；人民向往的，就是要努力实现的——

“建议对工商企业用电减征或免征政府性基金及附加，降低用电成本”；

“建议加快推进新型平台用工模式发展，将外卖骑手、网约车司机等用工模式纳入法律体系”；

“建议建立培育乡土职业农民工作机制，建立引进乡土人才工作机制，鼓励优秀企业家、科技工作者、专家学者等到乡村创业”；

“建议尽快修订职业分类大典；规范校外培训；研究制定低碳产业专项发展规划，建立国家清洁能源发展基金……”

国办工作人员尽量确保将代表委员的肺腑之言、真知灼见原汁原味地一一收集转办。这些及时传递的“好声音”，为14亿

中国人向着梦想出发凝聚力量。

据介绍，今年全国两会期间，除了对政府工作报告的具体修改意见，国办还梳理汇总代表委员对经济社会发展的意见建议424条，覆盖678人次，转有关部门办理回应104条，覆盖180人次。

“今年梳理汇总意见建议的数量总体比去年有所增加，覆盖面进一步提高，回应办理时效性进一步增强，得到了代表委员普遍好评。”国办秘书一局处长李林说。

3月5日至7日连续3个深夜，中南海国务院办公区域内，20多名专班工作人员争分夺秒地工作——有的熟练地翻阅会议简报，不时划下重点；有的快速敲击键盘，将代表委员反映比较集中和典型的意见建议录入电脑。

已连续6年参加这项工作的王哲告诉记者：“晚上大约10点两会简报陆续送来，我们就要立即高速运转起来，通常要忙到第二天凌晨。”他说，今年全国两会日程紧凑，我们要通过高质量工作确保听取代表委员意见建议密度不减、质量不降。

今年“上新”的代表委员对政府工作报告留言小程序，在政府部门与代表委员间架起了又一座沟通之桥，一亮相就受到欢迎。

“小程序操作简单、便捷，打破了时间、空间的限制，从3月2日上午至今，留言一天都没断过。”国办中国政府网运行中心处

长王珂介绍说，留言中有的代表委员举例、算细账，信息量丰富，有的代表委员从基层视角以小见大地提出具体意见建议，有助于政府部门更全面地掌握情况，为改进工作、完善政策提供了参考。

全国政协常委、广西壮族自治区政协副主席、广西壮族自治区工商联主席廖英表示，前一天自己通过小程序提交了建议，第二天相关部门就主动打电话来进行沟通交流，回应及时到位，给小程序和政府部门点赞。

件件有反馈，事事有回音。不少代表委员表示，汇总转办工作充分彰显了政府广泛倾听民意、自觉接受监督、汇聚众智众力的诚恳态度，体现了国办主动服务、高度负责的良好作风，成为畅通政府与代表委员联系的“直通车”。

经过几年来的实践，国办汇总转办工作不断向制度化、规范化迈进。下一步将在优化流程机制上下功夫，探索有效运用信息化手段，更广泛、更便捷收集代表委员意见建议；在完善汇总内容上着力，持续提升梳理质量、拓宽覆盖面；在加强跟踪督办上突破，与两会建议提案办理相贯通，及时将代表委员意见建议吸收转化为做好政府工作的实招硬招。

新华社记者 陈芳 刘羊咏 吴雨  
(新华社北京3月12日电)

“泛民主派”中也有爱国者，他们仍可依法参选，依法当选。

为“一国两制”全面准确实施夯实制度基础

张晓明指出，中国共产党是“一国两制”事业的创立者、领导者、践行者、维护者，没有任何人比中国共产党，比中国政府更懂得“一国两制”的宝贵价值，更执着坚守“一国两制”初心。无论是已制定香港国安法，还是在完善香港特别行政区选举制度，以及将来我们要做的一切，都是为了坚持和完善“一国两制”制度体系，把“一国两制”执行好、实施好，根本不存在改变“一国两制”的问题。

他表示，制定实施香港国安法和完善香港选举制度，两大举措珠联璧合、共同发力，必将为“一国两制”全面准确实施夯实制度基础，有利于“一国两制”行稳致远，也必将开创香港发展新局面。

张晓明在答问时说，香港国安法出台后，外国投资者包括香港本地投资者，对香港的信心不是削弱了，而是增强了。去年流入香港资金总额达500亿美元，香港银行体系结余更创历史新高，港股IPO(首次公开募股)集资额位居世界第二。股市是香港经济的晴雨表，也是衡量投资者信心的重要指标，今年1月港股市值突破50亿港元的历史纪录。香港美国商会发表调查报告也表示，今年1月和去年8月相比，企业对香港营商环境持乐观态度比例大幅上升。我们有理由相信，在香港国安法实施和选举制度完善两大举措相继出台后，香港的政治环境、经济环境、社会环境和营商环境都会进一步改善，香港金融中心的地位会进一步稳固。

新华社记者 刘欢 石龙洪 查文晔 陈舒  
(新华社北京3月12日电)

# 政府工作报告补充修改八十一处，有哪些重点亮点

国务院研究室党组成员孙国君12日在国新办举行的吹风会上介绍，今年政府工作报告共补充修改了81处，总体上看，修改内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议。

“在民生、科技创新、农业农村等方面的修改意见比较集中。教育、医疗、养老、社保等方面修改了近30处，占全部修改条目的37%，修改比例与往年情况相近。”孙国君说。

孙国君指出，今年代表委员关注的一个新热点是污染防治和生态环境建设。“碳达峰”“碳中和”成为热门词汇，这方面的修改意见有31条，比去年多出一倍。在报告修改中，也对相关内容进行了补充完善。

“今年的政府工作报告提出，要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，特别强调‘不急转弯’。”孙国君说，在具体政策执行上，一方面要统筹运用财政、货币等宏观政策，加快推进相关改革，保持对经济稳定恢复的支持力度；另一方面，对具体政策优化调整，前些年出台的制度化减税降费政策，要继续执行好，对去年出台的阶段性政策有的延续，有的退出。

今年的政府工作报告没有提出减税降费的规模目标，而把重点放在优化和落实减税降费政策上。

对此，孙国君指出，经过多年财税体制改革，已实施的减税降费政策以制度性减负为主，这些政策是长期执行的，随着经济规模扩大，其效应会越来越明显。同时，今年针对小微企业和个体工商户，出台了新的更加精准的减税政策。在鼓励企业研发投入方面，也加大了税收优惠力度。

今年的政府工作报告将国内生产总值增速设定为“6%以上”，不少机构和专家预测，今年一季度中国经济增速会达到两位数。

“这并不意味中国经济重返高速增长轨道。”孙国君说。

他表示，去年一季度中国经济同比下降6.8%，以这个负增长为基数进行同比计算，今年一季度增速陡然上升是统计数据的正常现象。如果与去年四季度进行环比，或剔除异常波动后再进行对比，就不难预测，目前经济尚处在恢复过程中，谈不上重返高速增长轨道。

“今年把经济增速预期目标确定为6%以上，也与基数低密切相关。全年宏观调控仍是要促进经济稳定恢复，努力保持经济运行在合理区间。不仅要看到经济增速，也要看就业、物价、收入、环保等。这有利于实现经济持续稳定增长，引导各方面集中精力推进改革创新，推动高质量发展。”他说。

新华社记者 王雨箫 (新华社北京3月12日电)

## 省人大常委会机关召开干部大会

本报讯(记者邱辉强)3月12日，省人大常委会机关召开干部大会，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话、十三届全国人大四次会议和全省领导干部会议精神，对机关党史学习教育进行动员部署。

会议指出，十三届全国人大四次会议主题重大、影响深远，增强了砥砺奋进的自信心，提振了团结拼搏的精神，具有十分重要的意义。省人大常委会机关要按照全国两会部署和省委要求，切实学习宣传好、贯彻落实好习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，把思想认识统一到会议精神上来，进一步加强机关自身建设，提高服务保障水平，推动省人大常委会各项工作落到实处。

会议强调，全省党史学习教育的序幕已拉开，要充分认识开展党史学习教育的重要意义，切实增强开展党史学习教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉，按照中央和省委确定的目标任务、学习内容、工作安排，把学习教育成效转化为工作动力，切实提高学习教育质量，确保学出忠诚、学出干劲、学出担当。

## 我国森林面积和蓄积持续增长 将有效助力实现碳中和目标

新华社北京3月12日电(记者胡璐)根据最新的中国森林资源核算研究成果，2014年至2018年期间我国林地林木资源持续增长，林地林木资产总价值为25.05万亿元，较上一次清查增长17.66%。国家林草局副局长彭有冬12日表示，这对我国实现碳中和的目标具有重要作用。

这是记者12日在中国森林资源核算研究成果新闻发布会上了解到的。彭有冬介绍，森林是陆地生态系统中最大的碳库。森林植被通过光合作用可吸收大气中的二氧化碳，发挥巨大的碳汇功能，并具有碳汇量大、成本低、生态附加值高等特点。多年来，我国通过实施林业生态工程，开展了大规模造林和天然林保护修复，森林资源得到了有效的保

护和发展，森林面积和蓄积均有较大幅度增长，森林碳汇量也大幅度增加。目前我国森林面积达到2.2亿公顷，森林蓄积175.6亿立方米，森林植被总碳储量91.86亿吨，年均增长1.18亿吨，年均增长率1.40%。

他说，发展人工林对森林碳汇作用显著。我国人工林面积7954.28万公顷，全球增绿四分之一来自中国，是世界上人工林面积最大的国家。此外，我国森林资源中幼龄林面积占森林面积的60.94%，中幼龄林处于高生阶段，伴随森林质量不断提升，具有较高的固碳速率和较大的碳汇增长潜力。

为应对气候变化，我国此前提出“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”等目标承诺。

(上接第1版)有效解决了群众办事“跑多门、用多网、重复注册、反复登录”问题。针对群众办事“就近事项少、异地办不了”的难题，省人社厅依托一体化系统，将收件受理权限前移到乡、镇(街道)和村(社区)基层平台，实现基层可办、就近能办、足不出户；打破业务专窗和“本地事本地办”传统模式，在全省任一人社综合窗口即可通办全省人社业务。同时，在全国率先推行社会保障卡“一卡通”服务，整合人社、财政、医疗健康等22个领域民生服务功能，初步实现在交通出行、旅游观光、文化体验、公共服务、待遇补贴、医疗健康、创业融资等领域跨部门“一卡通用”。

# “选规厘定护远航”

## ——国新办举行新闻发布会介绍全国人大涉港决定情况并答记者问

“一法霹雳安香江，选规厘定护远航。选举制度、选规厘定进一步修正、理顺，可以确保‘一国两制’的‘香港号’航船破浪远航，香港的明天也一定会更加美好。”国务院港澳事务办公室分管日常工作的副主任张晓明说。

“这些年来，反中乱港势力利用香港现行选举制度存在的漏洞和缺陷，危害国家主权、安全、发展利益，破坏香港的宪制秩序和有效管治。因此，有必要采取措施修改完善相关制度机制，这既是全国人大的权力，更是全国人大的责任。”全国人大常委会法工委副主任张勇说。

国务院新闻办公室12日在北京举行新闻发布会，邀请张晓明、张勇和国务院港澳办副主任邓中华，介绍《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》有关情况，并答记者问。

### 完善香港选举制度具有重大意义和深远影响

张晓明表示，十三届全国人大四次会议通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，这是继香港国安法出台后中央治港又一重大举措，在“一国两制”实践进程中具有里程碑意义。全国人大连续两年就香港议题作出重大决定，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对香港事务的高度重视，集中体现了习近平总书记的治港方略。

张晓明指出，完善香港特区选举制度，

是修补香港特区法律制度漏洞和缺陷的必要之举，有利于完善“一国两制”制度体系；是维护香港特区政治稳定和政权安全的治本之策，有利于香港实现长治久安；是立足香港实际情况作出的适当选择，有利于推进香港的民主制度循序渐近、稳健发展；是提高政府治理效能的必由之路，有利于发展经济、改善民生；是落实“爱国者治港”原则的制度保障，有利于“一国两制”实践行稳致远。

他说，连日来，香港特区政府和社会各界人士通过发表声明、接受访谈、联署签名和在街头摆街站等方式，表达对全国人大有关决定的坚定支持。根据香港研究协会的民调，约七成受访者表示支持全国人大决定。这是对国际上一些诬蔑不实之词最好、最有力的回应。

张勇表示，研究、起草全国人大有关决定过程中，中央十分重视听取各方面意见建议。下一步，全国人大常委会将根据全国人大决定的授权，在修改香港基本法附件一、附件二过程中严格遵循法定程序，继续广泛听取各界意见，加强与有关方面沟通协调。

### 全国人大决定具有坚实的宪制基础和法律依据

张勇指出，全国人大此项决定具有坚实的宪制基础。“一国两制”方针下，宪法和香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。在香港特区实行的所有制度、机制都

建立在这个宪制基础之上，香港特区所有制度、机制及其运行都要符合这个宪制基础的要求。做不到这一点，或违反甚至损害这个宪制基础，相关制度、机制就必须作出修改，进行完善。

“全国人大此项决定具有充分法律依据。”张勇指出，我国宪法明确规定，全国人民代表大会有关决定具有不容置疑的法律效力。香港特区选举制度是香港特区政治体制的核心内容，制度的决定权在中央。全国人大有关决定具有不容置疑的法律效力。香港基本法附件一、附件二，香港特区修改相关本地法律，都必须严格遵循全国人大决定，并把决定内容落到实处。

邓中华应询时指出，建立资格审查机制，根据香港基本法等有关法律、解释和决定以及香港本地法律，对候选人进行资格审查，这一做法与基本法保障的香港居民的权利包括选举权和被选举权，不存在任何矛盾和冲突。根本上讲，资格审查制度是为“爱国者治港”建立制度保障，确保香港在“一国两制”正确轨道上行稳致远。这是香港居民行使选举权和被选举权的基本前提。

张晓明说，强调“爱国者治港”，不是要在香港社会政治生活中搞“清一色”。将来香港立法会的民意代表性会更广泛，在立法会仍可听到不同声音，包括批评政府的声音。反中乱港分子和反对派特别是“泛民主派”不能简单画等号，反对派特别是

## 填补高轨运载能力空白

# 长征运载火箭家族新成员“长七改”正式入列

12日凌晨，长征七号改遥二运载火箭在中国文昌航天发射场点火升空，成功将试验九号卫星送入预定轨道。长征七号改运载火箭又被简称为“长七改”火箭，时隔300多天再度归来，这位长征运载火箭家族的新成员终于正式入列，将填补我国运载火箭高轨轨道运载能力的空白。

### “长七改”既外表清秀，又挺拔高大

“长七改”火箭全箭长60.1米，是在长征七号火箭的基础上改进研制而来，比长征七号长了7米，这也使其外形看起来既修长又挺拔。

“日常生活中，又细又长的东西会比较容易折断，对于火箭来说也是如此。”中国航天科技集团一院“长七改”火箭总体设计师沈丹说，为了解决这个问题，研制队伍“移花接木”，将长征七号合练箭和长征三号甲火箭的工艺贮箱进行旧品利用，组装出全箭模态用火箭，确保它的姿态稳定和精确度满足任务要求。

细长的火箭在穿出大气层时，可能面临“拦腰折断”的风险。火箭研制团队根据发射前数小时测量到的高空风数据来调整火箭飞行姿态，让其沿着最佳的路径“御风前行”，减少了火箭升空后的风险。

### “长七改”比长征七号多了一身“好技艺”

长征七号火箭能满足近地轨道货运飞船发射要求，但如果要将卫星送入近地点200千米、远地点36000千米的地球同步转

移轨道，它的运载能力就不到4吨。“长七改”在研制时，增加了长征三号甲系列火箭的氢氧三子级模块，使它具备了地球同步转移轨道运载能力7吨的基础，同时具备零倾角轨道、奔月轨道等高轨发射能力。

在火箭研制上，增加模块可不是“搭积木”那么简单。中国航天科技集团一院“长七改”火箭总体主任设计师魏远明介绍，“长七改”火箭在充分继承长征七号、长征三号甲系列火箭成熟模块的基础上，有多项关键技术创新。

据统计，世界上导致火箭飞行失利的原因中，动力系统故障占到将近一半。“长七改”采用了适应典型故障模式的制导控制技术，火箭会根据位置、速度等信息，自行规划一条最优的路径去飞行，更加智能。

此外，“长七改”火箭通过技术创新，能减少一套分离机构，大幅降低了分离系统的复杂性，提升了火箭的可靠性和经济性。

### “长七改”后续将承担众多国家重大任务

中国航天科技集团一院“长七改”火箭副总设计师马忠辉介绍，采用液氧煤油推进剂的绿色环保火箭“长七改”，是新一代运载火箭的主力火箭之一，其发射成功标志着我国航天中型运载火箭升级换代。

据悉，“长七改”火箭能满足中大型高轨卫星高密度发射需求，未来在36000千米的地球同步轨道上，将和具备5.5吨运载能力的长征三号甲系列火箭、具备14吨运载能力的长征五号火箭一起，形成更加优



3月12日，长征七号改遥二运载火箭在海南文昌航天发射场成功发射。3月12日1时51分，我国在文昌航天发射场成功完成长征七号改遥二运载火箭发射。本次发射的试验九号卫星主要用于空间环境监测等新技术在轨验证试验。

新华社记者 蒲晓旭摄

化、合理的能力布局，大力提升中国航天进入空间的能力。“长七改”火箭后续将逐步成为我国中型高轨火箭的一个基本型，承担一系列国家重大任务。

中国航天科技集团一院“长七改”火箭总指挥孟刚表示，根据目前任务安排，“长

七改”火箭在2025年前将每年执行3到5次发射任务，后续还将根据任务需求升级，发射零度轨道倾角卫星以及执行探月、探火和小行星探测等深空探测任务的发射。

新华社记者 胡喆 陈凯姿  
(新华社海南文昌3月12日电)