

公立医院高质量发展改革“路线图”释放哪些新信号？

新华社记者 王琳琳 陈席元 徐鹏航

“十四五”时期是我国医疗卫生事业高质量发展的关键期。如何实现“高质量发展”是公立医院在这一时期需要重点考虑的问题。

面对人民群众医疗健康新诉求，4日，国务院办公厅公开发布了《关于推动公立医院高质量发展的意见》，清晰勾勒出新发展阶段公立医院改革“路线图”。这份纲领性文件释放出哪些新信号？医疗资源、区域布局、医院管理、人才激励都将迎来哪些新转变？新华社记者采访了国家相关部门和业内权威专家。

发展模式要变： 从“规模扩张”转向“提质增效”

近年来特别是党的十八大以来，公立医院“基本面”发生重大变化——资源总量、服务数量快速增加，技术水平、质量安全快速提升，在基本医疗服务提供、危急疑难重症诊疗、突发事件医疗处置和紧急救援、引领国家医学发展等方面都发挥了骨干作用。

“经过改革开放40年来医疗服务体系建设，20年来医院能力建设、10余年来深化医改的实践探索，公立医院已经从增量改革为主，转向更多的存量调整，必须把发展着力点从规模扩张转向提升质量和效率。”中日友好医院党委书记宋树立说。

在这份改革“路线图”中，“构建公立医院高质量发展新体系”列在首位。如何理解构建“新体系”的目标内涵？

国家卫健委卫生发展研究中心主任傅卫认为，公立医院高质量发展不仅要从单个机构的层面考虑，更要从体系构架的层面系统考虑，做到与社会经济发展水平相适应，与群众需求相匹配。

目前，我国已经迈入中高收入国家行列，群众医疗健康需求呈现多层次、多元化发展态势，这也暴露出医疗服务中存在的缺口和不足——

社会层面，慢性病快速增加与传染病风险并存，人口老龄化程度加重，群众对

高质量服务和接续性服务需求快速增长。

区域层面，城乡、区域、人群间医疗资源布局 and 配置存在结构性矛盾，各机构之间缺少联动的局面尚未得到根本改变。

机构层面，公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构之间协同联动有限，距离实现城乡分开、区域分开、上下分开、急慢分开的分级诊疗目标还有差距。

个体层面，群众对医疗服务新技术、高品质要求更为迫切。

……

破解这一系列难题，“新体系”对症下药，各有侧重。

傅卫分析，意见中“打造国家级和省级高水平医院”突出优质资源扩容，实现质量提升；“发挥公立医院在城市医疗集团中的牵头作用”“发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用”突出区域均衡布局，实现公平可及；“建立健全分级分层分流的重大疫情救治体系”突出底线思维，实现安全发展。

受访专家认为，“新体系”侧重提质增效，让医疗服务体系国家有“高峰”、区域有“高原”、省里有“高地”，这有助于提升全国和区域医疗服务成色，减少患者跨区域就医，推动分级诊疗制度建设。

运营模式要变： 从“粗放管理”转向“精细化管理”

近年来，公立医院收支规模不断扩大，医教研防等业务活动、预算资金资产成本管理等经济活动、人财物技等资源配置活动愈加复杂，逐渐加大了公立医院的经济运行压力。

对此，意见提出：“坚持和强化公益性导向，全面开展公立医院绩效考核”“改革公立医院内部绩效考核办法”“完善城市医疗集团和县域医共体绩效考核制度，促进资源下沉，提高基层服务能力和居民健康水平”……

“提高公立医院运行质量亟需加快补齐短板和弱项，向精细化管理要效益。”四

川大学华西医院院长李为民说，公立医院应当聚焦人财物技等核心资源，聚焦医教研防等核心业务，重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系，基于数据支撑，有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例，在华西医院，围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度，绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标，这加快了医院改革“破题”，整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此，意见提出：“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理”“三位一体”的智慧医院建设和医院信息标准化建设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为，以电子病历为核心的医院信息系统建设，对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用，全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务，将为智慧医院建设提供支撑保障。

资源配置要变： 从“重物质要素”转向“重人才技术”

“公立医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才创新投入。”针对长期以来业内专家的呼吁，意见提出：“改革薪酬分配制度”“健全医务人员培养评价制度”“关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣，也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委书记代涛说。

公立医院高质量发展，学科是基础，人才是关键。如何培养更高层次的医务人员？代涛分析，要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度，落实好继

续医学教育制度；加强全科医学、精神病学、儿科学、病理学等短缺人才的培养；加快高层次复合型医学人才以及医工结合、医学信息学等交叉学科人才的培养；加强中医药师承教育。

针对“唯论文论”、重数量不重质量等人才评价痼疾，意见提出：“增加临床工作数量和质量指标，探索实行成果代表作制度，淡化论文数量要求。稳妥下放职称评审权限，探索在岗位设置合理、人事管理完善、具有自主评审意愿的三级公立医院试点自主开展高级职称评审”。

吸引人才、留住人才，还需要完善的薪酬分配制度和良好的工作环境。意见要求：“建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现”“医院可自主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗位价值的薪酬项目，充分发挥各项保障和激励作用，更加注重发挥薪酬制度的保障功能”……

代涛表示，深化公立医院薪酬制度改革必须坚持公益导向，健全激励与约束机制；坚持按劳分配，完善按生产要素分配；坚持统筹兼顾、协调发展；坚持动态调整，合理引导预期等原则。

加强各方面支持，解除医务人员的后顾之忧是医务人员健康、安心工作的保障。意见提出：“建立保护关心爱护医务人员长效机制”“改善医务人员工作环境和条件”“维护医务人员合法权益”……

宋树立表示，要改善医务人员工作环境，组织做好一线医务人员健康体检，加强心理危机干预和心理疏导；制定合理的弹性排班计划，落实年假和带薪休假制度；提升医院信息化建设水平，减轻医务人员工作负担；解决医务人员家中父母老人和子女的照顾问题。

此外，“公立医院要着力打造有温度的医院，提供有关怀的医疗，培养有情怀的医生。”宋树立说，要强化患者需求导向，坚守纯粹医者信念，不断提高医疗服务质量和水平，构建和谐医患关系。

(新华社北京6月4日电)



屋顶光伏 绿色赋能

这是绍兴市上虞区一处屋顶上的光伏电站。近年来，浙江省绍兴市上虞区积极推进分布式屋顶光伏发电项目，为发展注入绿色动能。目前，上虞区已接入企业屋顶光伏电站74户，居民光伏发电4853户。

新华社记者 金良快摄

土地出让金等4项非税收入 将划转税务部门征收

据新华社北京6月5日电 (记者申铖)财政部、自然资源部、税务总局、人民银行日前联合发布通知称，将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入，全部划转给税务部门负责征收。自然资源部(本级)按照规定负责征收的矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金，同步划转税务部门征收。

通知称，自2021年7月1日起，选择在河北、内蒙古、上海、浙江、安徽、青岛、云南以省(区、市)为单位开展征管职责划转试点，探索完善征缴流程、职责分工等，为全面推开划转工作积累经验。暂未开展征管划转试点地区要积极做好四项政府非税收入征收划转准备工作，自2022年1月1日起全面实施征管划转工作。

根据通知，四项政府非税收入划转给税务部门征收后，以前年度和今后形成的应缴未缴收入以及按规定分期缴纳的收入，由税务部门负责征缴入库，有关部门应当配合做好相关信息传递和材料交接工作。税务部门应当按照国库集中收缴制度等规定，依法依规开展收入征管工作，确保非税收入及时足额缴入国库。

俄罗斯总统普京： 俄中关系达到前所未有的高水平

据新华社北京6月5日电 俄罗斯总统普京当地时间4日在圣彼得堡表示，俄中关系发展达到了前所未有的高水平，双方拥有广泛共同利益，俄方愿同中方在更广领域深入开展合作。

当地时间4日晚(北京时间5日凌晨)，正在出席圣彼得堡国际经济论坛的普京通过视频连线会见世界主要通讯社负责人。在回答新华社社长、总编辑何平在北京提出的关于中俄关系的问题时，普京作出上述表示。

普京愉快地忆及近年来同习近平主席的密切交往。普京说，前不久，他同习近平主席共同见证了俄中核能合作4台核电机组顺利开工，这是双方在高技术领域开展的一项非常重要的合作。

普京说，俄中拥有广泛共同利益，这是双方深化合作的重要基础。经济合作是双方合作的关键领域之一。俄中双边贸易额已连续超过1000亿美元，2020年虽受到新冠肺炎疫情全球大流行影响，仍然保持了这一水平。相信到2024年，双方有望实现双边贸易额提升至2000亿美元的目标。

普京表示，俄中关系发展与时俱进，在飞机制造、月球科研、能源、环保、人文交流等广泛领域开展着密切合作。俄方愿同中方进一步加强欧亚经济联盟同共建“一带一路”对接。

关于国际事务合作，普京说，他毫不怀疑，俄中两国将继续在国际舞台上加强协调配合，维护共同利益。俄中双方的这种战略合作，无疑有利于维护国际战略稳定。

普京还就新冠肺炎疫情、东京奥运会、国际和地区局势及俄罗斯同相关国家关系等回答了其他通讯社负责人提问。他表示，疫情问题不应被政治化，在应对疫情中应把人道主义放在首位。只有齐心协力才能克服疫情负面影响。

脸书宣布 将特朗普账号封禁期限确定为2年

新华社旧金山6月4日电 (记者吴晓凌)美国脸书公司4日宣布，将美国前总统特朗普的账号封禁期限确定为2年，封禁期起始日从今年1月7日初次冻结开始计算。

脸书当天公布了公司针对公众人物违规的最新处罚规定，即公众人物如果在社会动荡和暴力活动期间违规，其账号将被封禁1个月到2年。根据这个规定，特朗普受到了“顶格处罚”。

脸书公司负责全球事务的副总裁尼克·克拉克表示，如果特朗普继续违规，将会迅速触发更加严厉的一系列制裁措施，包括永久删除账户。

今年1月6日，大批特朗普支持者强行闯入美国国会大厦，打断正在举行的2020年总统选举结果认证过程。事件造成5人死亡，多人受伤。脸书于1月7日起冻结了特朗普在脸书及其照片分享网站“照片墙”上的账号。(参与记者：徐剑梅、邓仙来)

(上接第1版)要强化基层党建引领，吸引更多优秀人才回乡创业，不断丰富旅游业态。要充分发动农民参与乡村旅游的积极性，通过发展乡村旅游，带动农民增收致富。

调研中，叶建春来到赣江井冈山航电枢纽工程和万安水力发电厂，调研项目建设和防汛工作，强调要汇聚各行业人才智力，完善施工方案，为项目质量安全提供保障。当前特别要密切关注汛情，加强应急预案管理，确保项目安全度汛。在万安县旧城改造综合示范片区，叶建春要求当地把旧城改造方向，不断改善居民生活环境，提升居民生活质量。

叶建春还来到遂川县泉江镇银云社区、奥海科技、泰和求是创新小镇等地，调研党史学习教育及电子信息产业发展等工作。

南湖革命纪念馆“亮新颜”



6月5日，位于浙江嘉兴南湖革命纪念馆主题展《红船起航》开展。《红船起航》主题展由“救亡图存”“开天辟地”“光辉历程”“走向复兴”等4个部分、21个单元组成，并设“中共一大代表人生轨迹”“中国共产党党章发展历程”两个专题。

新华社记者 江汉摄

▲这是5月28日拍摄的《红船起航》主题展展品。

▶这是6月5日拍摄的嘉兴南湖革命纪念馆一层大厅内景。

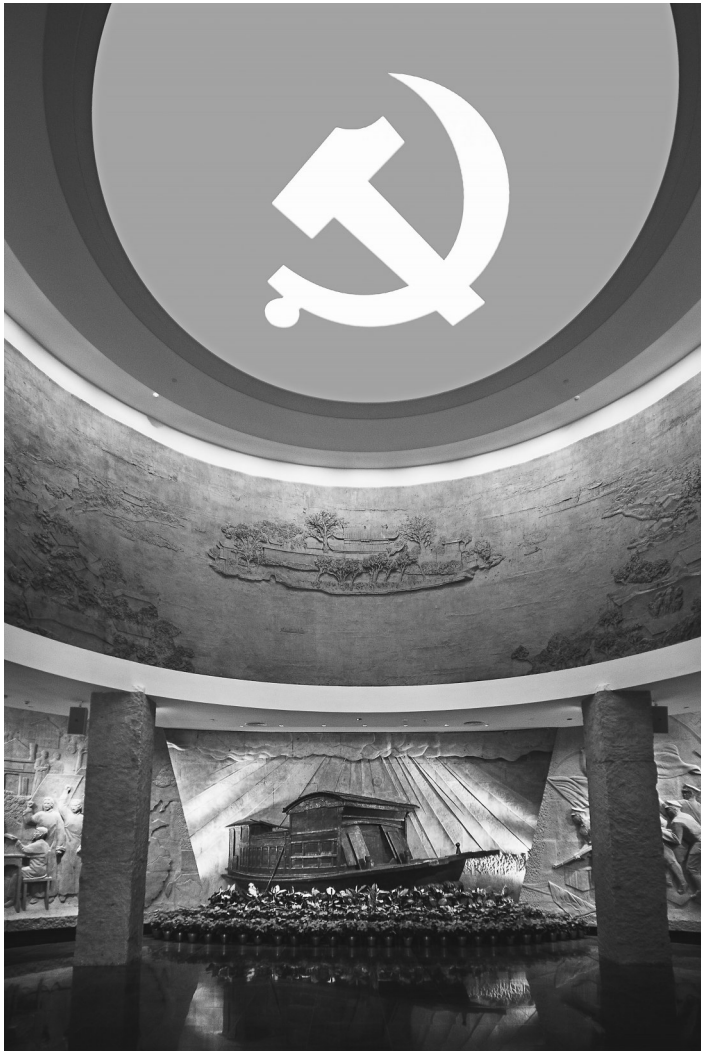
新华社杭州6月5日电 (记者俞菀)呼啸而过的火车，波光粼粼的湖面，1:1等身幻影成像再现会议场景……6月5日，位于浙江嘉兴南湖革命纪念馆经过展陈的全面改版提升后，恢复对外开放。主题展《红船起航》全面阐释了一个大党与一条小船的关系。展览力求通过宏大叙事与细节呈现的有机结合，给参观者穿越百年的“沉浸式”体验。

据悉，改版提升后的展陈面积共5600平方米，设置文物资料1134件。《红船起航》主题展由“救亡图存”“开天辟地”“光辉历程”“走向复兴”等4个部分、21个单元组成，并设“中共一大代表人生轨迹”“中国共产党党

发展历程”两个专题。

展览以中国革命红船起航为主题，以党的初心和使命为主线，以党的发展历程为脉络，聚焦中国共产党创建、特别是一大大南湖会议，全面阐释一个大党与一条小船的关系，全面展现一百年来，中国共产党在初心使命的砥砺下，带领全国人民取得革命、建设和改革伟大胜利的光辉历史，特别是中国特色社会主义进入新时代取得的本性变革和历史性成就。

记者现场参观后发现，新的展陈中增加了毛泽东、董必武等一大代表的回忆资料，增加了一大会议决定由上海转移到浙江嘉兴南湖继续召开的相关资料。讲解



词更“接地气”，各种空间、场景、雕塑、油画等表现手法的运用也更为丰富。从辛亥革命到五四运动，沿途的路灯寓意探索之路有了指路明灯；复原的宣公桥和狮子渡口等场景，清晰地解读了1921年一大代表赴南湖的行程路线……

“展馆自2020年12月开始改版施工，2021年5月底基本完成。我们着力加强了文物史料的收集和挖掘，做到每一张图片、每一段文字都有出处。同时，努力使展览形式设计呈现新的亮点。改变了单一的、线性的叙事方式，以期通过独特的艺术感染力和思想穿透力，使参观者有所获、有所悟。”南湖革命纪念馆馆长张义说。

南昌市税务局扎实开展党史学习教育

6月1日上午9时，江西省财产和行为税合并申报首张税票在南昌市成功开出。作为税务部门开展党史学习教育的具体实践，“十税合一”业务正有序推进。

党史学习教育开展以来，南昌市税务局党委聚焦学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，提升站位、压实责任，推动全系统党史学习教育高质量、有特色、见成效。

随着新年第一课——“百年荣光、饮水思源”建党100周年方志敏烈士图片展的举办，该局迅速掀起了党史学习教育热潮。南昌市税务局党委认真落实党委第一议题、第一主题制度，充分发挥党委理论

学习中心组的领学示范作用，沉心静气读权威、学经典，并开展集中研讨交流。建立导学制度，4位市局领导主动担任青年导师，各青年理论学习小组每月开展1次集中学习 and 交流研讨活动；各县(区)局党委组织专题学习40次，举办专家辅导12场。

大力传承百年党史中的“南昌红”“税务红”，更好体现南昌特色、税务元素。市、县两级税务机关用好红色资源，围绕发生在南昌市的重要事件、重大活动，通过举办祭奠革命先烈、重走先烈足迹、开展现场教学等多种形式，引导党员干部知史爱党、知史爱国。同时，积极开展红色税收史学习，重温党领导下的税收改革发展成就和成功

经验。着眼满足学习教育多元需求，用虚拟现实技术推进党建工作智慧化、创新化。据介绍，该局以“VR+智慧+党建”为主题，集智能党建宣传、党建VR体验学习系统为一体，打造包含6大系列、41个特色展馆内容的VR室，并制作了南昌税务特色展示馆及支部“三会一课”VR实景短片，让线下展馆用起来，线上党建学习活起来。

学党史，重点在办实事，践行初心使命。该局深入开展调查研究，面对面征求纳税人缴费人和一线干部职工意见，针对“痛点”“堵点”“难点”突出问题列出清单，按照周调度、月通报、季检视的办法严格督促落实，确保“定一件办一件、办一件成

一件”。结合“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，持续开展正风肃纪优化营商环境专项整治，不断提升纳税人满意度和获得感。坚持以“转作风优环境”活动年为契机，加大优化税收营商环境力度，围绕优化市场主体生命全周期服务，重点在企业开办、登记财产、纳税缴费、守信激励等方面，推出了一批惠民利民便民措施。

下一步，南昌税务部门将进一步推动全系统党史学习教育走深走实，着力打造最讲政治、最讲党性、最讲忠诚的税务机关，高质量推进新发展阶段南昌税收现代化。(余兵华 裴军)