

关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》精神，结合我省实际，现就在全省建立健全生态产品价值实现机制，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的重要要求，充分挖掘我省绿色生态这个最大财富、最大优势、最大品牌，以体制机制改革创新为核心，以产业化利用、价值化补偿、市场化交易为重点，加快完善绿水青山转化为金山银山的多元实现路径和政策制度体系，努力闯出一条新时代绿色发展的有效路径，为推动形成具有中国特色的生态产品价值实现机制提供“江西方案”。

到2025年，力争全省生态产品价值实现的制度框架全面形成，生态产品价值核算评估、市场交易、绿色金融等制度基本建立，生态优势转化为发展优势的能力显著增强，成为全国优质生态产品供给区、生态产品价值实现机制改革先行区、绿水青山与金山银山双向转化样板区。

到2035年，全面建立系统完善的生态产品价值实现机制，广泛形成绿色生产生活方式，全面形成可复制可推广的中国特色生态产品价值实现机制“江西方案”，高标准建成美丽中国“江西样板”。

二、构建生态产品价值核算评估体系

(一)开展生态产品调查监测

1.开展自然资源确权登记。加快推进全省自然资源统一确权登记工作，实现对省域国土空间内的自然资源登记全覆盖。清晰界定自然资源资产产权主体，丰富自然资源资产使用权类型，合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权属归属，依托自然资源统一确权登记明确生态产品权属归属。加快农村土地经营权流转，稳妥推进宅基地等“三权分置”改革，积极探索农村集体经营性建设用地入市。

2.建立生态产品信息监测系统。充分利用第三次全国国土调查成果，建立全省国土空间基础信息平台，完善全省自然资源资产负债表。全面开展生态环境质量监测，完善生态环境质量基础信息。开展精细化气候资源普查，编制全省气候资源区划。建立全省农业资源环境生态监测预警体系，湿地资源监测网络体系，实现实时监测和数据共享。开展生态产品基础信息调查，建立全省生态产品目录清单。探索建立全省生态产品动态监测制度，搭建生态产品信息数据共享平台。

(二)开展生态产品价值核算与评估

3.建立生态产品价值核算机制。探索制定全省统一的生态产品价值核算指标体系、技术规范和核算流程，加快出台生态产品价值核算技术省级地方标准。考虑不同类型生态系统功能属性，建立覆盖各级行政区域的生态产品总值(以下简称GEP)统计报表制度，探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。适时全面开展全省GEP定期核算，依法依规向社会公开发布。

4.完善生态产品价值评估机制。探索制定生态产品价值评估标准、管理方法和操作流程，研究建立体现市场供需关系的生态产品价值核算技术省级地方标准。开展基于GEP地市级核算的重点项目评估，为项目规划、环评、验收等提供参考。鼓励培育区域性生态产品价值第三方评估机构。

三、畅通生态产品价值实现多元化路径

(三)深入推进生态产品产业化利用

5.发展优质生态农业。大力发展绿色循环农业，壮大特色农业产业，探索采取人放天养、自繁自养等原生态模式发展畜禽水产养殖，打造一批国家级绿色有机农产品供应基地，建设一批绿色生态农产品出口安全示范区。扎实推进现代林业

中共江西省委 江西省人民政府 印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》的通知

各市委、市人民政府，省委各部门，省直各单位，各人民团体：

现将《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共江西省委
江西省人民政府
2021年6月23日

产业示范省建设，大力发展林下经济。深入实施现代种业提升工程，加大对农业、林业等领域生物种质资源保护和利用力度。

6.发展绿色低碳工业。推动工业绿色转型，加快制造业数字化、智能化改造，深入推进现代服务业和先进制造业深度融合，培育壮大低碳、零碳、负碳产业。充分利用洁净水体、清新空气、安全土壤、适宜气候等优质生态条件，大力发展环境敏感型产业。高质量发展中医药产业，鼓励优势中医药企业建立稳定药材供应基地。推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，积极创建国家绿色产业示范基地。

7.发展生态文化旅游。实施“生态+文旅”行动，推进旅游、文化、体育、康养等产业深度融合发展。制定生态旅游发展相关地方标准，加快推进长征国家文化公园(江西段)建设。推进一批国家和省级森林康养基地、旅游示范基地建设，推动浙皖闽赣国家生态旅游协作区高质量发展。培育存量资源型生态产业，盘活挖潜废弃矿山、工业遗迹、古村落古建筑文化旅游价值。

8.提升生态产品品牌价值。把“江西绿色生态”品牌打造成为全国有影响力的生态产品公用品牌。支持成立区域生态产品品牌运营机构。完善绿色产品标识管理制度，加强绿色有机农产品和农产品地理标志认证管理，建立健全第三方生态产品质量认证，积极推动认证结果国际互认、国际互认。建设“赣鄱正品”追溯平台，建立生态产品质量追溯机制。依托国家技术标准创新基地(江西绿色生态)，建立“江西绿色生态”标准体系。

(四)纵深推进生态产品保护补偿

9.完善生态保护补偿制度。将GEP核算结果等因素纳入生态补偿考核内容，修订《江西省流域生态补偿办法》，强化生态补偿资金预算绩效管理。出台江西省生态公益林保护条例。深入推进国家生态综合补偿试点，在全省湿地自然保护区、湿地公园、重要湿地探索生态补偿试点，进一步探索对重要区位生态公益林、天然林进行差异化补偿。探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态补偿资金筹措渠道。

10.开展跨区域生态保护补偿。全面开展以县域为基本单元的省内流域上下游横向生态保护补偿，鼓励流域范围内流域上下游之间建立横向生态补偿。积极推进江西-广东-江西湖南-安徽-江西-湖北等流域跨省生态补偿，探索与长江中下游省市及省内园区之间开展灵活多样的多元化补偿。

11.健全生态环境损害赔偿制度。全面推进生态环境损害赔偿工作，健全生态环境损害赔偿评估办法和实施办法。加强生态环境损害赔偿制度与检察公益诉讼制度的有效衔接，完善全省生态环境损害赔偿制度，提高生态环境违法成本。合理制定和调整污水、垃圾处理收费标准。

(五)全面开展生态产品市场交易

12.打造生态产品供需对接平台。依托中国绿色食品博览会、中国红色旅游博览会等平台，举办全国性的生态产品推

介活动，组织开展生态产品线上交易、招商，促进生态产品供给与需求、资源与资本高效对接。鼓励各地依托现有大型综合交易市场，完善生态产品加工、展销、交易、物流功能，积极推动开设电商平台生态产品专区，推动线上线下资源、渠道深度融合。

13.推动资源环境权益交易。积极探索政府管控或设定限额下的绿化增量、清水增量等责任指标交易实现方式，合法合规开展森林覆盖率等资源权益指标交易。探索开展土地、矿产、森林、湿地等自然资源整体收储，积极构建省市县自然资源储备保障机制。鼓励各地开展自然资源平台化运营试点，适时制定相关平台建设和服务规范省级地方标准。稳步推进土地使用权、矿业权、林权等自然资源权益交易，积极推进行业准入、排污权、水权有偿使用与交易。依托省公共资源交易集团联合南方林业产权交易所等相关交易机构，打造全国性生态产品与资源环境权益综合交易平台。

14.推进碳排放权交易。研究制定全省“碳达峰、碳中和”政策措施，开展碳排放配额管理，支持省公共资源交易集团积极参与全国碳排放权交易市场建设。建立健全林业碳汇实现机制，支持抚州开展远期林业碳汇资产市场化运作试点。依托省碳中和平台，鼓励全省大型活动及会议、公共机构、国有企业实施碳中和，拓展全省林业碳汇消纳渠道。

15.加大市场培育支持力度。优化政府采购方式，将更多符合评价标准的生态产品纳入政府采购电子卖场。筹办全国生态产品消费节，打造区域性生态产品消费品牌。研究制定生态产品经营主体支持政策，营造公平竞争的市场环境，支持小微绿色企业和新型经营主体发展。鼓励各地成立生态产业协会、合作社等组织，共享资本、商贸、资讯等资源。

四、健全生态产品价值实现保障机制

(六)深化绿色金融改革创新

16.开发绿色信贷产品。加快赣江新区绿色金融改革创新试验区建设和赣州市、吉安市普惠金融改革试验区建设，鼓励设立服务生态产品经营开发主体的绿色金融专业机构。创新绿色金融信贷产品，探索开发生态产品权益、收益与信用相结合的专项金融产品。巩固提升“财政惠农信贷通”工作，探索开发“生态信贷通”产品。

17.推进生态产品资产证券化。支持从事优质生态农产品供给、生态旅游发展、生态文化创意产业等企业发行绿色债券，到“新三板”市场和区域性股权市场绿色板块挂牌融资。加快资产证券化产品落地，引导生态农林牧渔业、生态旅游、生态环境整治等行业周期较长、可形成稳定现金流的企业发行资产支持证券。

18.支持绿色保险创新。深入推进“险资入赣”，引导保险资金支持生态产品价值实现。加大政策性农险推广力度，适时依规提高政策性森林保险保额，在具备条件的县(市、区)开

展农林产品收益保险、绿色产品质量安全保险等金融服务。创新生态环境责任类保险产品，在全省环境高风险领域依法实施环境污染强制责任保险。

19.推动投融资多元化。建立全省生态产品价值实现重点项目库。积极争取国家开发银行等政策性银行、国家绿色发展基金的支持，为生态产业快速发展提供优质的综合性金融服务。依托省发展升级引导基金，推动银行、证券、基金等金融机构在我省设立生态产品价值实现专项基金。依法依规统筹生态领域转移支付资金，设立市场化产业发展基金，支持源头保护、矿山修复、流域治理等生态产品价值实现工程建设，推进重点改革事项、示范试点创建和平台建设。推动设立碳中和基金，引导更多社会资金支持碳中和行动。鼓励国有融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务。

(七)强化生态产品价值实现激励约束
20.建立生态环境保护利益导向机制。开展生态信用体系建设试点，探索构建覆盖企业、社会组织和个人生态环境保护积分体系，制定环保信用评价管理办法，依据评价结果和积分情况提供生态产品优惠服务和金融服务。推动生态产品价值评估结果应用，将评估结果作为市场交易、投融资、生态环境损害赔偿等的重要参考。建立生态领域财政转移支付额度、生态保护补偿额度与生态产品价值核算结果挂钩机制。

21.实施生态产品价值考核制度。开展GEP核算年度目标考核，将GEP指标纳入高质量发展综合考核指标体系。适时将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考，并将审计结果作为领导干部考核、任免、奖惩的重要依据。对任期内造成GEP严重下降的，依规依纪依法追究有关党政领导干部责任。将金融支持生态产品价值实现情况纳入绿色信贷考核评价体系。

五、建立生态产品价值实现推进机制

(八)加强组织领导

22.建立健全领导机制。在省推动长江经济带发展领导小组下设生态产品价值实现推进工作组，负责统筹协调推进生态产品价值实现工作，由省领导同志任组长，省直相关单位负责同志任成员。工作组办公室设在省发改委，由省直相关单位干部组成工作专班，定期对落实情况进行评估，重大问题及时向省委、省政府报告。各地各有关单位要充分认识到建立生态产品价值实现机制的重要意义，主动担当作为，强化工作责任，确保各项政策制度精准落实。

(九)深化试点示范

23.加快试点示范建设。加强国家试点引领作用，强化省级试点示范效应。深化抚州生态产品价值实现机制国家试点，鼓励黎川县、崇义县、全南县、武宁县、浮梁县、井冈山、靖安县等地大胆创新，提炼总结可复制可推广的经验模式，形成一批全国公认的“江西经验”。支持各地因地制宜开展各类形式的生态产品价值实现路径探索，选择试点成效显著的地区，打造一批生态产品价值实现机制示范基地。

(十)强化智力支持

24.增强科技支撑。强化生态产品技术的研发推广力度。依托省内科研平台，联合国内外高校、科研院所共建高端智库，支持组建省生态产品价值实现机制研究中心。推动应用数字技术，为生态产品信息普查、价值评估、市场交易、产业化发展提供技术支撑。

(十一)抓好宣传引导

25.营造良好氛围。加大对典型经验做法和创新成果的宣传力度，让广大群众成为生态产品价值实现的参与者、推广者和受益者。充分发挥各类媒体的宣传阵地作用，宣传生态产品价值实现典型案例、品牌等，为建立生态产品价值实现机制提供良好的舆论环境。

党建领航显成效 凝心聚力促发展

——南昌市第九医院激发党建新活力纪实

2018年，中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，就公立医院加强党建工作作出系统全面的要求。如何让党建工作“有滋有味”“鲜活落地”？近年来，南昌市第九医院党委始终以“健康中国”战略为指引，不断加强公立医院党的建设，在深入推进基层党建“三化”建设基础上，结合实际进一步激发党建工作新活力，在“党员示范岗”建设、志愿公益服务、学科建设和品牌塑造等方面探索新方法、探索新路径，实现了党建工作成效好、服务好、品牌好的目标。



医院召开抗击新冠肺炎疫情誓师大会

有广度，岗位示范成效好

为切实发挥党员先锋模范作用，2019年，南昌市第九医院党委在全院开展了党员示范岗评选创建活动，要求示范岗的党员党性观念强、职业道德好、业务水平高，同时要求党员示范岗形象好、团队绩效优。全院50多个科室纷纷结合评选创建活动创先争优。2020年，经基层推荐、党委综合测评考核，全院推选命名了感染一科陈宏义、呼吸科周玉龙、放射科黄志华等10个“党员示范岗”。

推选“党员示范岗”是在战“疫”关键时期和日常工作中凝心聚力、鼓舞士气的有效方法，更是进一步强化落实主体责任，压实防控职责和工作职责的有力举措。自设立“党员示范岗”以来，10个示范岗充分发挥党员的先锋模范作用，带动所在科室的职工积极工作，认真履责，成为医院落实党政各项工作的标杆，使党旗始终在疫情防控一线和日常医疗服务中高扬飘扬。同时，全院各科室在党员示范岗的带动下，“比

学赶超”蔚然成风。其中，“党员示范岗”的陈宏义、赖启南等9人于2020年12月获评“江西省抗击新冠肺炎疫情先进先进个人”称号，院感科胡媚于2020年12月获评江西省第三届(2020年)优秀院感(新冠疫情疫情防控)先进工作者。另外，“党员示范岗”科室于2021年获评为优秀护士1名，市优护士4名。感染一科荣获“南昌青年五四奖章集体”称号。

党建领航显成效，凝心聚力促发展。医院通过加强党的建设，夯实党员干部队伍建设，强化行业作风建设，为疫情防控筑牢了钢铁防线，也为医院改革发展注入了无限生机与活力。2020年以来，医院党委荣获“全省先进基层党组织”“江西省抗击新冠肺炎疫情先进集体”，医院荣获南昌市疫情防控指挥部嘉奖令1次，呼吸内科获“江西省五一巾帼标兵岗”，护理部获“南昌市三八红旗集体”，荣获国家、省、市先进个人20余人次。

有温度，志愿公益服务好

院内志愿公益——天使理发师免费服务患者。南昌市第九医院有很多重症肝炎患者长期卧床，理发成了难题。患者不便外出，专业机构不愿进医院，如何解决病友日常所需？中共党员、传染一支部组织委员胡青青看在眼里、记在心里。她与支部党员商量买来简易理发工具，免费为患者理发，被大家亲切地誉为“天使理发师”。她们又将理发技术传授给科里所有护士，并向全院推广。现在，各病房都配备了理发工具，为有需要的患者免费服务。天使理发师志愿服务成为医院一道美丽的风景线。

院外志愿公益——“五位一体”助力健康养老。如何创新养老模式，满足人民群众日益增长的养老服务需求，已成为一个社会热点和难点问题。无论是家庭养老、社区养老，还是机构养老，都离不开医疗服务。面对社会发展对医疗服务的新需求，医院党委倡导医务人员组成志愿服务队走出院门，补齐养老机构医疗条件不足的短板，为老人提供无偿的专业护理等服务，并探索构建

“医疗一护理一康复一健教一养护”“五位一体”医养结合的健康养老模式。

医院党委依托胡敏华劳模创新工作室组建医养结合志愿服务小分队，与附近的九九颐家养护中心对接。小分队的六个志愿服务组组长全部为中共党员，志愿者中党员占30%。他们每周定期到养护中心开展居家护理、健康体检、康复指导、心理疏导等服务，并为每位老人建立健康档案，随时跟踪、记录老人的健康状况，目前已累计建档110余份，并为便利老人紧急就医，医院还专门为养护中心开通了绿色通道，优先提供办理入院、诊疗、抢救、手术等一系列服务，全力保障老人生命安全。

该院与老年养护中心合作建立的全新养老模式，入选改善医疗服务行动第五季全国医院擂台赛华东地区优秀案例，获得第七主题“提高老年护理服务质量”优秀案例奖。2021年3月，南昌市第九医院胡敏华劳模创新工作室被命名为“第五批全市学雷锋活动示范点”。



“三江”人工肝论坛



南昌市红十字敬华志愿服务队

有高度，典型塑造品牌好

南昌市第九医院党委非常注重模范典型的选树与宣传，着力打造先进人物和先进学科品牌，形成“明星”和“标杆”效应，通过典型引领，激励全院干部职工不断提升创造力、凝聚力和战斗力。

打造以胡敏华同志为核心的志愿服务品牌。全省优秀共产党员胡敏华从事传染病护理33年，坚守抗艾一线21年。新冠疫情期间防控工作，她奋战在发热门诊一线，后又驰援武汉抗疫，被湖北省委、省政府授予“最美逆行者”。她牵头组建南昌红十字敬华志愿服务队，成立抗艾志愿服务队，带领团队不断创新服务模式，通过线上线下互动为艾友构筑精神家园。其先后荣获南昌市道德模范、江西省优秀共产党员、江西省先进工作者、全国五一巾帼标兵、第十八届英国贝利·马丁奖，第48届南丁格尔奖章。医院党委实行项目管理策略。

打造重症肝病重点学科。根据学科发展特点，该院将重症肝病科作为重点打造项目，为该科室配置了年龄、学历和职称结构合理的人才梯队，并升级了人工肝治疗设备，使该科综合治疗技术处于全省乃至全国领先水平。医院还积极搭建环鄱阳湖肝病学术论坛、全国重点传染病专科医院高峰论坛与人工肝高峰论坛等平台，组建江西省医学会感染病学分会人工肝学组，向全省乃至全国推广普及人工肝技术及重型肝炎规范化诊疗，进一步推动了重型肝炎诊疗水平的提高，打造出一张响亮的重型肝炎治疗品牌名片。2020年，重症肝病科获批首批市级临床重点专科建设项目，科室还先后荣获“南昌市青年文明号”“江西省优秀医师团队”“全国人工肝及血液净化技术示范中心”等称号。2021年，中共南昌市委、南昌市政府授予其为医院最佳科主任，1名医师被评为医院最佳医师。

站在新起点，南昌市第九医院党委将进一步创新党建工作举措，通过党建工作的创新引领医院在高质量发展道路上不断前行，为人民群众提供更为优质高效的医疗服务，为实现健康中国梦贡献更大力量。(张小芳)

图片由南昌市第九医院提供



院内志愿公益——天使理发师免费服务患者