

乘势而上 再谱新篇

——我省人防高质量发展按下“加速键”



赣州市人防办组织各县两级人防机动指挥平台开展训练

寻根觅源 树立江西人防品牌形象

每一座深邃的老式防空洞、每一件土制的防毒口罩和护目镜、每一份油印的防空防毒文件……无不令人遥想当年吉安东固、上饶婺源、赣州瑞金等红色苏区人民防空事业的伟大和艰辛。江西作为新中国人民防空的根基和源头，苏区军民的伟大防空斗争在人防发展史上留下了浓重的笔墨。从其产生的那一刻起，就是国防的一部分，是国家战略防御体系以及战场建设的重要内容之一。伴随着历史的脚步，我们仍时时被激励、被鼓舞。

白家馨，出生于1930年10月，老家在东北辽阳县，是我省人防系统最

年长的离休老干部之一。他是九一八事变的受难者，是新中国人防事业的见证者，更是我省人防建设发展的参与者、亲历者。白老说，九一八事变给他的家庭带来了无尽苦难，直到现在每当听到凄厉的防空警报响起，内心都会感慨万千。国无防不立，民无防不安。新中国人防事业的发展壮大，为老百姓铸起了坚强盾牌。

铭记历史，方能更好前行。今天是我省第17个“9·18”防空警报试鸣日。上午10时整，全省统一组织人民防空警报试鸣活动，所有市、县(区)城市上空同时响起防空警报，依次鸣放“预先警报”“空袭警报”和“解除警报”。警报

声在城区上空回荡，提醒广大群众牢记历史、居安思危、勿忘国耻。

“人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略”。新中国人民防空创立于1950年10月31日。71年来由小到大，从弱到强，为维护国家主权和领土完整作出了积极贡献，为经济建设和社会发展提供了有力支持。全省人防系统传承红色基因，切实履行“战时防空、平时服务、应急支援”职能使命，全力提升防空备战核心能力，融入城市建设大局，促进经济社会发展，服务全省人民群众，以不负时代、不负使命的责任与担当树立江西人防品牌形象。



省人防办开展红色经典诵读活动



赣州瑞金原沙洲坝中央革命军事委员会防空洞旧址



上饶市人防办组织开展合成救援专业大队拉动点检



省人防办将防空防灾知识宣传进校园

心系群众 践行“人民防空为人民”宗旨

省人防办全面推进简政放权，减少行政审批、行政干预，放宽和规范人防市场准入门槛，大幅降低企业为群众办事时间和办事成本，提升治理效能。同时，结合《江西省实施〈人民防空法〉办法》和《江西省人民防空工程管理办法》修改契机，积极推进“放管服”改革。如今，证照分离、告知承诺制、容缺受理制等服务模式在我省人防部门落地开花，得到外省人防企业和群众一致好评。截至目前，我省人防政务服务三分之一的事项当天办理完毕，三分之二的事项不超过3天，最长的不超过5天，比法定办理时限压缩75%以上。

在新冠肺炎疫情期间，上饶、九江、萍乡等设区市利用人防通信警报系统开展防疫宣传，赣州、景德镇、宜春和南昌等地腾出人防设施作为当地疫情防控应急指挥部或集中医学观察隔离点。据不完全统计，去年疫情暴发高峰时段，全省人防专业救援队累计出动6700余人次，日消杀面积10万余平方米，服务时长超5000小时。“十三五”期间，我省人防专业队伍、人防志愿者队伍参加应急救援520余次，累计达15000多人。

面对去年鄱阳湖流域超历史大洪水，鹰潭市人防办利用无人机对灾情进行航拍监测，南昌

市人防办利用人防多媒体警报器发布汛情信息，鄱阳等多地人防蓝天救援队昼夜参与溃堤抢险、水上救援等任务。今年7月，上饶、共青城等地多支人防志愿者救援队紧急驰援河南、浙江等地抗洪、防台风，为人民群众撑起生命的蓝天。

大力推进人防进学校、进机关、进网络、进社区、进企业，推进人防进党校省市县三级全覆盖，结合学校、科技馆等社会公共宣传教育设施，因地制宜建设人防宣教馆，吸引广大市民、学生现场接受人防知识教育，提高群众自救互救能力。



市民参观鹰潭市人防宣教馆

以战领建 不断提高实战化效能

全省人防系统健全完善人防指挥体系，建立了省市县街道(重点乡镇)四级人防指挥机构，明确各级人防指挥机构编制及职责。省市县三级编制完成防空袭方案，上饶、赣州、抚州编制了人防合成专业队跨区机动支援方案。

持续开展人防实战化训练演练，坚持实战实训、联战联训、科技强训、依法治训。组织开展实战背景下的“赣盾”系列演习，按照“实名、实装、实案”要求落实全系统全要素全过程演练，不断提高实战化效能。“十三五”期间，全省人防指挥机构、机关、专业队伍及相关社会力量参训人数累计超过10万人次。

加快推进人防疏散设施建设，制定建设标准及管理办法，相关工作得到中央军委国防动员部肯定。位于高安巴夫洛田园综合体的江西省人防疏散训练宣教基地即将运营，可容纳5万城市疏散人口。全省已建成一批疏散基地、疏散地域和疏散集结点，可满足城市人口疏散安置需要。

按照信息化条件下人防指挥需要，坚持统筹规划、系统建设、建用并举，完善指挥信息系统建设，先后建成视频会议系统、通信警报系统、机动指挥系统、卫星通信系统、短波通信系统、4G/5G图传系统和全省人防战备数据中心，结合电子政务内网建成了省本级办公指挥一体化平台，省和部分设区市建立了无人机关实时图像传输系统。

探索智慧人防建设，加强全省人防信息化建设专项规划，加快实现“态势感知可视化，决策支撑智能化，指挥调度扁平化，疏散引导精准化”。作为全省“智慧人防”建设试点城市，鹰潭市“智慧人防”建设项目第一期已于2019年底竣工并投入使用，对全市结建人防工程统一建设二维码巡检系统，在工程的各个部位建立“电子身份证(二维码)”，实现了智慧巡检。同时试行运用大数据测算，依托电子地图进行导航推送，帮助群众查询身边最近的人防工程，找到可供疏散掩蔽的地点。



抚州市人防部门参与防汛抢险应急救援联合演练



省人防办将防空防灾知识宣传进校园

勇担使命 描绘江西人防新蓝图

好风凭借力，扬帆正当时。2021年是江西人防高质量发展攻坚年。全省人防系统聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，准确识变、科学应变、主动求变，以前所未有的力度，自我加压，走出“舒适区”、挑战“畏难区”、进入“实战区”，做人防“朋友圈”、做优人防“快车道”、做强人防“服务链”，围绕对照江浙、赶超周边、领先中部的奋斗目标，全面推进项目建设、制度建设、队伍建设，构建人防建设新发展格局。

今年以来，省人防办围绕《江西省人民防空建设第十四个五年发展规划》，结合我省人防工作实际先行先试、主动作为，从理念、政策、规划、机制上不断创新，全面加强人防体系建设，瞄准项目建设、重要经济目标防护、规划落地、法规修编、信息化建设、训练演练、舆论宣传、队伍建设八个“制高点”，深化重点任务攻坚，呈现出新面貌、新气象、新形象。

站在新的历史起点上，全省人防将坚持以战领建、创新驱动、融合发展、分类指导、问题导向、依法治理，深度融入国家“一带一路”建设，参与长江经济带发展，对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，策应我省“一圈引领、两轴驱动、三区协同”区域发展战略，找准切入点融入和服务赣江新区、大南昌都市圈、赣南等原中央苏区、新宜吉合作示范区，着力构建军民地一体、稳定顺畅的组织指挥体系，布局合理、功能完备的人员防护体系，聚焦重点、软硬兼备的重要经济目标防护体系，专群结合、防消兼备的专业力量体系和集约高效、适用配套的支撑保障体系，统筹推进人民防空军事斗争准备和服务经济社会发展，实现人防更好质量、更高效益、更可持续的发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家江西人防新篇章，描绘好新时代江西改革发展人防新画卷！

科学规划 互联互通人防工程体系

省人防办以高起点规划引领，高标准法治化管理，制定了江西省人防专项规划编制管理办法及导则，将人防专项规划融入国土空间规划和地下空间专项规划。《赣江新区儒乐湖新城核心区地下空间暨人防工程综合利用规划》构建“总体规划——组团规划——重点地段人防和地下空间控规——人

防工程建设要求”的规划传导体系，确保人防规划“无损”传导，落地落实，成为全国构建互联互通人防工程体系的典型范例。

坚持以建为主，应建尽建，至“十三五”末，全省省市县三级人防指挥场所全面建成，人均防护面积高于国家指标40%以上，每年新增人防车位4万个以上，结构合理、比例协调的防护工程体系已趋形成。抓住城市地铁等重大项

目建设之机，同步规划、设计、建设人防工程，南昌地铁1号、2号、3号、4号线全部按规定兼顾了人防要求，南昌地铁兼顾人防面积达206.82万平方米。

深入开展全省人防工程维护管理普查整治，保证工程始终处于良好状态。积极推进人防标识牌设置工作，力争今年底实现“全覆盖”，让每一个人防工程都有自己的“身份证”，保证遇有突发情况，引导群众迅速进入身边的“避难所”隐蔽。

各地盘活用好人防易地建设费，成

立城市地下空间开发利用公司，激活人防投融资“一池春水”，以地下空间开发兼顾人防工程建设为主要业务，在促进城市空间多层立体开发、提高综合承载能力的同时，壮大人防战备资产，目前已建成或正在筹建9个地下空间开发项目。由南昌地下空间开发利用公司建设的南昌市八方邻里·象南中心人防工程项目，在原象山文化广场新建地下两层，负二层新增253个停车位，负一层为便民农贸市场，成为我省首个全面兼顾人防的社区综合体，荣获“2020年度中国城市更新优秀案例”。



南昌地铁设置人防工程知识科普



位于高安巴夫洛生态小镇的省人防疏散训练宣教基地



人防系统深化“放管服”改革优化政务服务

王 崑 刘娟/文
(本版图片由江西省人民防空办公室提供)