

# 有事好商量 难事大家办

## ——南昌积极创新基层民主协商的启示

本报记者 宋思嘉

社会治理重在基层，难在基层，活力也在基层。

去年7月以来，南昌市围绕发挥专门协商机构作用，广泛开展基层民主协商“三有”活动平台1131个，实现各基层乡镇(街道)、村(社区)全覆盖，开展基层民主协商活动3945场，参与协商27676人次，推动办理民生实事2597件。

南昌市在积极创新基层民主协商的过程中探索出哪些经验?对其他地方有什么借鉴作用?近日，记者对此进行了调研采访。

### 启示① 因地制宜构建协商“支点”

西湖区绳金塔街道永叔路社区是典型的老旧小区，基础设施陈旧。今年6月，一场幸福圆桌会在这里召开，区、街道和社区干部、人大代表、政协委员和居民代表等参加。

有事大家说、民事共商议、事定马上办、办事全程督、好坏大家评，一场没有身份门槛限制、开在老百姓家门口的圆桌会让大家畅所欲言。针对居民提出的由于社区内公厕旁路灯缺失，导致附近居民晚上上厕所非常不便等问题，社区在会后立即联系路灯管理所妥善解决。

“幸福圆桌会让我们的诉求有了畅通便捷的表达渠道，实现了政府做的就是我们百姓想的。”社区居民万润香竖着大拇指夸赞道。同样，这个立足基层、立足百姓的平台也让基层干部叫好。“借助平台，我们能直面群众冷暖，动员大家一起来想、一起来干，提高为百姓办实事的效率。”绳金塔街道党工委副书记毛燕感触颇深。

采访中记者发现，南昌市运用“三有”活动平台，推进基层协商程序化、制度化、规范化、常态化建设，各县(区)在推进“三有”活动广泛深入开展的过程中，积极探索了“有事来说”“幸福圆桌会”“民情理事会”“协商议事会”等基层“三有”协商特色品牌，搭建协商平台，组织各利益主体和涉及单位在这个平台上有秩序有效协商。

因地制宜的协商“支点”有效实现了千群之间的互动，推动干部进一步思考作风怎样更严更实、决策如何更贴近实际，让群众的声音被认真倾听，出台政策的初衷被全面理解，基层协商的治理效能被充分激发。

### 启示② 精准发力疏解民生“堵点”

走进青山湖区罗家镇东方社区，一个能停放200余辆电动车的大型智慧车棚，吸引了记者的目光。

正在给电动车充电的社区居民陈大爷说：“原来没有智慧车棚，小区到处都是乱停乱放的电动车，甚至有不少居民在楼道里私自搭线充电，存在极大安全

隐患。智慧车棚解决了我们的烦心事。”

去年9月，针对不少居民反映的电动车停放难问题，罗家镇政协联络组、东方社区在社区协商议事室组织开展智慧车棚选址“三有”活动。活动中，居民代表与政协委员、镇挂点领导等面对面交流，一问一答之间碰撞出智慧的火花，经投票决定在东方国际小区6栋旁把绿化草地改建成智慧车棚。经过设计、招投标、施工等流程，今年3月智慧车棚正式建成，获得社区居民的一致好评。

解决关乎群众切身利益的民生“堵点”，要充分尊重群众的意见建议。在“三有”协商过程中，南昌市发挥基层协商的优势，以办好一批民生实事为主题，以老百姓所思、所想、所急、所盼为选题导向，以老百姓情感共鸣点、心理契合点、利益结合点为协商主基调，切口小、关联广及群众反映强烈的民生问题开展协商议事，助推解决一批人民群众的操心事、烦心事、揪心事，为基层治理带来了许多新变化，给基层群众带来了许多新实惠。

在分类处理个性问题的同时，以点带面解决共性问题。南昌市围绕老百姓反映强烈的问题，在问卷分析、调研摸底、听取意见的基础上，制订“三有”年度协商议事选题清单，纳入各县(区)全年协商议事工作安排，以年度协商课题为引领，使“三有”活动更有代表性、针对性，更加贴近群众、体现实效。

### 启示③ 广纳群言言破既存“难点”

进贤县白圩乡赵家村的年轻人大多

在外务工或经商，没有时间和精力回照顾老人，村里留守老人多，普遍存在着衣、食、住、行、病、孤六大难题。

为有效破解农村养老难题，去年7月以来，当地开展“三有”活动，倡导党员干部积极献言献策，村“两委”干部与党员代表、乡贤定期约访，通过“板凳协商”“饭桌协商”“面对面商量，商出好健康”等方式，共筹到30余万元善款，组建理事会，组织本地志愿者，为老人提供卫生清洁、医疗保健、心理辅导等志愿服务。

广纳群言、群策群力之下，这里的老人如今过上了衣着省心，专人照料好；饮食顺心，服务功能好；居住舒心，生活环境好；出行放心，安全保障好；病情上心，建档坐诊好；晚年开心，文娱活动好等“六好”老年新生活。

决策如何更接地气、基层治理如何更科学，前提就是要广泛吸收多方观点，扩大协商活动参与面，多在前和事中

与群众协商。在这方面，南昌市注重在凝聚共识中收获真知灼见。一方面，积极发挥政协委员主体作用，由政协委员根据自己的工作性质、个人特长等，按照就近、自主原则，有针对性地下沉到基层参与协商。另一方面，着力构建以基层党组织、政协委员、村(居)民委员会、村(居)民为主要参与主体，以社区业主委员会、物业公司、社区社会组织、驻区单位等共同参与的协商格局，注重将威望较高、办事公道老党员、群团组织负责人、社会工作者等吸收到基层协商活动中来，提高议事协商的广泛性和针对性，增强多元参与主体的治理能力。

如何发挥返乡农民工生力军作用，加快推动乡村振兴、促进城乡融合发展?

近年来，江西大力支持农民工等人员返乡创业，帮助他们积极探索适合自身特色的返乡创业发展路径。如今，全省已有20个县(市、区)列入国家结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点，一些成功经验在全国推广。

### 抱团发展，助力打造特色产业集群

余江眼镜产业园总产值2020年达43.93亿元。而返乡创业热潮则是推动余江成为全国重要眼镜生产基地的强劲动力。在国家发改委推广的农民工返乡创业试点经验中，以乡情、乡愁为纽带开展全产业链招商，引导返乡人员抱团发展、集群创业的“余江探索”在全国推广。鹰潭市余江区依托国际眼镜城等返乡创业龙头企业的市场、技术优势，吸引上下游企业回流发展，形成了由100多家企业覆盖眼镜生产、加工、销售全链条产业集群。

“激活返乡农民工创业活力，关键要充分利用好本地要素禀赋。”省发改委有关负责人介绍，近年来，我省返乡创业试点工作紧密结合各地实际，着重培育了一批各具特色的返乡创业产业集群，初步形成了特色产业引领返乡创业、返乡创业促进产业集群的良性循环。同时，引导返乡农民工等人员创新创业与电商相结合，改变传统销售模式，延伸拉长上下游链条，促进优质产品销售，推动配套行业集聚协同发展，拓展返乡创业空间。

### 搭建平台，筑巢引得“雁”归来

筑得“暖巢”，方能引“雁”归。为激发返乡人员扎根家乡创业，我省通过搭建返乡创业孵化基地、返乡创业产业园等平台载体，为培育返乡创业市场主体提供有力支撑。

新干县积极探索返乡创业新模式，“归巢雁”日趋成为当地创新创业的主力军。如今，该县已形成箱包皮具、灯饰照明、机械机电、电子商务四大返乡特色产业基地，入驻企业650余家，吸引8000多人返乡创业，带动4万多人就业。全县返乡创业对工业增加值的贡献率达56%。

近年来，我省高度重视创业平台建设，支持各地依托现有开发区、现代农业示范园区以及专业市场、农民专业合作社、农业规模种养基地等各类平台，整合、创建一批具有区域特色的返乡创业园区(基地)。同时，健全培训、人才培养等软平台，实施培训、孵化、服务“一条龙”帮扶，激发返乡人员创业热情和提升创业能力。

### 破解难题，厚植农民工返乡创业沃土

融资难、用地难、引才难……返乡创业激情澎湃，但面临的现实难题也不少。我省聚焦返乡人员创业面临的“痛点”“难点”问题，因地制宜制定政策举措，强化返乡创业要素支持，让农民工返乡创业汇入大众创业、万众创新时代热潮。

良好的营商环境，是引“雁”归“巢”的关键要素。近年来，我省深入推进“放管服”改革，强化政府职能，健全服务机制，为返乡创业提供强有力服务保障，营造良好的返乡创业营商环境。

赣州市南康区以县域金融改革创新试点为抓手，引导区内银行创新推出“产业升级贷”“品牌贷”等50个金融创新产品，发行“双创债”，支持返乡创业企业融资，通过构建“产业支撑、平台孵化、政策扶持、环境提升”的返乡入乡创业生态圈，培育壮大家具全产业链。

# 为了“生命通道”畅通

## 景德镇水利枢纽工程增设鱼道见闻

本报记者 徐黎明

9月12日，贯穿景德镇市全境的昌江风平浪静。尽管这里正在兴建一座水利枢纽工程，但这片水域依然呈现出鱼水相亲、人与自然和谐共处的良好景象。

2019年9月30日，位于昌江区新枫街道韭菜园临昌江河畔的景德镇水利枢纽工程全面开工。在工程上游不远处，就是国家级刺鲃种质保护区。刺鲃是我省江河中的名贵经济物种，具有极高的营养价值。长期以来，由于人工捕捞频繁，野生刺鲃几近绝迹。自2020年1月1日起，我省对该保护区实行永久性全面禁渔。

“大坝的规划、设计、施工和运行，都有可能对刺鲃及其他鱼类的栖息环境和活动造成影响。”景德镇水利枢纽工程项目部现场负责人廖帅说，为守护这片生机盎然的水域，设计者与建设者把生态文明优先理念贯穿项目建设各个方面，倡导节能环保施工。

而在工程设计部门面前的最大问题是，如何破解水利工程阻隔江水自然流淌、影响鱼类生存繁衍环境的难题。在工程设计建设过程中，项目部充分考虑昌江鱼类生活特性，在方案中加入鱼类迁移设计方案，通过在坝上修建人工鱼槽，专门为鱼类洄游修建一条“生命通道”。廖帅介绍，这条鱼道由进口、槽身、闸门、出口等部分组成，全长1000米。利用鱼类的趋光性，洄游鱼群跟随诱鱼系统进入鱼道后，将依靠自身力量游至上游繁衍不息。

记者在现场看到，建设者充分利用仿生学原理，每隔一段距离就设置一定数量的隔板段，别出心裁地为鱼儿设置了“休息室”，分散在鱼道的全程。这样，整个鱼道水面更开阔，水流更缓和，有利于缓解溯流而上的鱼儿体力疲劳。

“我们将水槽分成若干梯级，逐步降低水位差。鱼道的底部适当粗糙，可降低底部流速，使一些游泳能力相对较弱的鱼类从容通过。此外，项目部将鱼道的水流速度设计到最佳状态，尽可能让鱼儿保持舒适的游动状态。”廖帅说。

目前，景德镇水利枢纽工程项目已经完成了码头驳岸、鱼道景观挡墙、叠水景观等施工任务，并完成了厂房闸门安装、泄水闸施工及冲沙闸等施工任务。工程建成后，将形成集水灾害防控、水资源调配、水生物、水生态保护于一体的景德镇水网，大大提升昌江流域水生态环境修复和防洪治理能力。

据介绍，今年8月，景德镇水利枢纽工程进行了一次试验性蓄水，通过这次检验，作为昌江中心城区段水生态修复与治理的大型工程，其鱼道已出色地发挥了鱼类洄游的功能。



### 解决“融资难” 助力企业发展

9月26日，抚州高新区的深根铜箔科技有限公司车间一片繁忙。为帮助该企业做大做强，今年驻地金融办协调金融机构对接企业，帮助企业融资。截至8月底，该企业共获3.1亿元贷款，有效缓解资金难题。

本报记者 海波摄

# 一渠活水润乡野

## ——宜黄县农业水价综合改革纪实

本报记者 李耀文

种了一辈子地的中港镇邹坊村制种大户邓爱生，今年终于松了一口气。

“我们村邻水，大大小小的灌溉水渠有20多条，但渠道常年无人管护，经常堵塞，水到不了田里。农田用水季节，熬两三个通宵等水那是常事。”邓爱生告诉记者，“今年好了，水价改革后，水库放水有人值班，村里支渠堵了有人清理，田里的水随用随取，真是省了不少心。”

水背后，是宜黄县全面推进农业水价综合改革，初步实现了农田水利工程从“没人管、没钱养”向“有人管、有钱养、养得好”转变，有力保障了农业生产，为全面推进乡村振兴注入强劲“水动能”。

### 摸清家底，让农业水价综合改革有的放矢

2016年，国务院印发《关于推进农业水价综合改革的意见》，全面启动农业水价综合改革。2019年，宜黄被列为江西省首批农业水价综合改革整体推进县。

耕地面积35.48万亩，有效灌溉面积27.15万亩；有小(二)型及以上水库39座、山塘360座、陂坝914座、泵站66座、机井18口、渡槽25处；有干支斗三级渠道4983条，总长2032.9公里，其中主干渠1027条，总长613.51公里……

“这些数据，是我们花了4个月进行

全面调查摸底得来的。”宜黄县水利局党委委员、二级主任科员陈美玉随同记者来到县农业水价综合改革办公室。她介绍说，宜黄有宜水、黄水、曹水、梨水4条水系，农业用水70%为天然降水，农田灌溉以补充灌溉为主。在农业水价综合改革推进过程中，该县重点解决水渠运行管护乏力、维护保养资金不足以及用水低效的问题。

为此，宜黄县对全县的山塘水库、灌溉主渠道、乡村支渠、泵站等进行全面梳理，利用大数据对水利设施情况进行动态监管。记者在该县农业水价综合改革管理平台看到，全县各水利设施分别用不同颜色标注出来，各山塘或者灌溉水渠的运行情况有实时数据上传，并实现手机客户端同步互联。

### 因地制宜，差异化养护破解灌溉难题

针对农田水利工程责任主体不清的情况，宜黄县积极探索“管养分离”模式，明确县水利局为全县农田水利工程管护的责任主体，乡镇为辖区所有灌区的责任主体，灌区所在村组、新型农业经营主体为管护主体。

同时，委托县水利投资有限公司以物业化管理方式对全县水源工程和农田

水利骨干工程实行专业化养护，并统一为养护对象投保；将农田水利工程使用权和灌区农业用水水权确权到村，将田间工程的责任主体、管护主体、养护主体分别落实到村组或新型经营主体，建成全域覆盖的田间工程养护体系。

宜黄县还聘请第三方机构对各类农田水利工程养护成本进行调查测算，组织听证会开展农业供水成本监审，经统筹考虑供水成本、水资源稀缺程度、用户承受能力，确定灌区农业供水运行成本水价。建立精准补贴机制，按资金来源分成分日常养护、汛期应急维修和冬季三修三大块。

梨溪镇里阴村背山靠水，村前农田开阔，山林资源丰富，却因为常年得不到有效灌溉水源，农产品产量和质量不高，导致当地百姓收入不高，是“十三五”贫困村。“农业水价综合改革之前，我们村每年都要聘请挖掘机或者人员来清理沟渠，碰上主水渠破损只能干着急。”里阴村党支部书记张万敏谈起以前的日子，就皱起了眉头。他给记者算了一笔账，以前每年的水渠维护保养费用约为3万元，现在每亩交纳7元，全村2500余亩灌溉水渠只要交纳1.7万余元，就能保证用水无忧。

田间有了活水，村民的日子也滋润了起来，预计今年村集体经济收入有望

突破70万元大关。

### 花小钱办大事，群众支持力度空前

3月5日，中港镇邹坊村党支部书记邓金发召集村里的种粮大户、党员代表、村干部一起，召开农业水价综合改革动员会。令他没想到的是，动员会开了不到一小时，大家已经把钱凑齐了。邹坊村成为全县第一个完成水渠养护费用交纳的村。

“二都镇改革面积26142亩，应收养护基金182994元，实收185173元……”陈美玉拿起手机，从农业水价综合改革管理平台看到，从3月5日建立水费计收专户以来，短短20多天时间，各乡镇农民自愿交纳的水费已达135.75万元，水费计收率达71.43%。

“水价核定科学，又有政府精准补贴，县乡村三级干部进村入户宣传，村委会还会把费用清单打印出来，张贴在田间地头的公示栏中。老百姓心里的账明白着呢。”邓爱生说。

在浙江从事现代农业十余年的宜黄人林志刚，也看到了“活水”的好处，欣然在家乡盘活一处闲置温室大棚，联合中国农业科学院果树研究所，在家乡种植樱桃桃，并在今年试验成功。“宜黄的山好水好，水价综合改革让好水活了起来，我们更应该用好。”林志刚正在尝试用数控技术，最大限度地实现节水种植，并以“企业+合作社”模式进行推广。

林志刚所在的龙和水库灌区，从一片滩地，摇身一变变成了当地有名的龙和山水田园综合体，吸引了多家农业企业进驻，成为当地农旅融合、绿色发展的一个示范基地。