

# 让黄河成为造福人民的幸福河

## ——习近平总书记谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展谱写新篇章

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。

10月20日至21日，习近平总书记深入到山东省东营市的黄河入海口等地考察，实地了解黄河流域生态保护和高质量发展情况，强调扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，习近平总书记多次深入实地考察沿黄省区，为新时期黄河保护治理、流域省区转型发展指明方向，为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略擘画蓝图。

大河汤汤，日月轮转。今天，古老黄河的保护与发展正在进入历史新境界，展开历史新篇章。

### 大河之“绿”，母亲河生态健康持续向好

清晨，甘肃玛曲草原上雾气氤氲。不同于中下游段的气势磅礴，黄河在这里尽显秀美之色。

玛曲，位于黄河上游，玛曲湿地被誉为“黄河之肾”。曾几何时，由于饱受草原沙化困扰，这里的黄河沿岸露出大片黑土滩，就像草原上的一块块伤疤。

2019年8月，习近平总书记甘肃考察期间，听取了甘肃省和兰州市开展黄河治理和保护情况介绍。他指出，甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先承担起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任，兰州要在保持黄河水体健康方面先发力、带好头。

治理黄河，重在保护，要在治理。

“我一直很关心黄河流域生态保护和高质量发展，今天来到这里，黄河上中下游沿线就都走到了。”10月20日下午，习近平来到黄河入海口，他在考察调研中这样强调。

多次深入黄河沿线考察调研，总书记的足迹遍布上中下游和流域九省区，为黄河保护和治理工作把脉定向、作出部署。

近年来，甘肃立足国家重要生态安全屏障、黄河流域重要水源涵养区和黄河上游高质量发展先行区的战略定位，不断发力。玛曲草原更是换了新颜。草原所在的甘南族自治州黑土滩退化草地植被覆盖率，由以前的65%增加到85%以上。曾经满目疮痍的沿黄沙化带，如今绿意盎然、花开遍野。

玛曲草原之变，是黄河治理取得明显

成效、流域生态健康持续向好的缩影。

夏末秋初，沿黄河河南段骑行，数百公里的生态长廊宛如一条绿飘带，外地游客纷纷拿出相机，扎堆“打卡”。许多“生态流亡”多年、难得一见的珍稀动物在沿黄湿地频频现身，吸引游客的目光。

在渤海之滨，在河海交汇处的黄河三角洲国家级自然保护区内，由于生态补水和保护治理，湿地面积逐年回升，生物多样性明显增加。昔日频繁断流干涸的河口，如今林丰草茂、鸟鸣啾啾。

水利部最新数据显示，截至2020年底，黄河流域完成初步治理水土流失面积25万多平方公里；水土流失面积较1990年减少了48%，强烈及以上侵蚀强度等级面积下降83%，实现水土流失面积、强度“双下降”。同时黄河干流和6条支流15个断面生态流量均达标，流域水资源保障能力进一步提升。

黄河之水上来，奔流到海不复回。如今，焕发生机和活力的母亲河仿佛一条巨龙，奔腾跃动，滔滔向东。

### 大河之“兴”，流域转型发展迈入新阶段

金秋时节，青海省海南藏族自治州共和县塔拉滩上的光伏发电园区，一排排深蓝色的光伏板在阳光下熠熠生辉。

近年来，立足国家清洁能源示范省战略定位，青海在能源转型、绿色发展的道路上步履坚实。

黄河流域是我国重要的经济地带，是全国重要的农牧业生产基地和能源基地。对于流域省区的高质量发展，习近平总书记既寄予厚望，又倾注心血。

2021年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

欲穷千里目，更上一层楼。

随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，新方向、新要求之下，围绕黄河流域生态保护和高质量发展的顶层设计先后出炉：2020年10月5日，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》；2021年10月8日，《中华人民共和国黄河保护法（草案）》在国务院常务会议上通过……

从三江源头到渤海之滨，从上中下游

“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’。”

习近平总书记列举了这样一长串数字：黄河水资源总量仅是长江的7%，而承担了全国12%的人口、17%的耕地、50多个大中城市的供水任务，水资源利用率高达80%，人均水资源占有量只是全国平均水平的27%……

“尽管这样，用水效率仍然不高。西北农村曾经普遍打水窖，水是家家户户的命根子，洗完脸洗完菜还要接着用。”结合亲身经历，总书记接着说，“我们那会儿在陕北用水，水舀出来，先舀一缸子准备刷牙，然后洗头洗脸再洗脸。现在随着生活水平的提高，打开水龙头就是哗哗的水，在一些西部地区也是这样，人们的节水意识慢慢淡化了。水安全是生存的基础性问题，要高度重视水安全风险，不能觉得水危机还很遥远。如果用水思路不改变，不大力推动全社会节约用水，再多的水也不够用。”

谈及水资源和发展的关系，总书记再次强调，要全方位贯彻“四水四定”原则，“有多少汤泡多少馍”，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方。

“要把大保护作为关键任务。”习近平总书记指出，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。坚持不懈抓保护生态环境，这是中国共产党人崇高精神境界的体现，我们共产党人做事就是要为了全人类、为了子孙后代。

### 蹚出一条新路——“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌”

加快农业、能源现代化发展，是黄河流域生态保护和高质量发展的题中之意。21日上午，习近平总书记来到黄河三角洲农业高新技术产业示范区。由于海水侵袭等原因，这里80%以上的土地是盐碱地。近年来，通过生态化利用和种业创新，盐碱地长出了产量高、品质好的多种耐盐碱作物。

农技人员介绍了示范区育种思路的转变——从治理盐碱地适应植物，到选育耐盐碱植物适应盐碱地。总书记对此表示赞同：“这就像发展旱作农业，不是治理旱地，而是要推广适宜的耐旱植物品种。”

沿着田间道路，习近平总书记边走边看。两侧平整广阔的地块上，苜蓿翠绿，藜麦泛红，田菁长势喜人。正值大豆收获季节，总书记走进田里，弯下腰来摘了一个豆荚，剥出一粒大豆，放在口中细细咀嚼：“豆子长得很好。”

农业部门负责同志告诉总书记，全国有15亿亩盐碱地，其中5亿亩具有开发利用潜力。

# 栗战书主持会议 习近平签署主席令予以公布 十三届全国人大常委会第三十一次会议闭幕

新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议23日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了家庭教育促进法、陆地国界法、关于修改审计法的决定。国家主席习近平分别签署第98、99、100号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和智利共和国引渡条约》的决定、关于批准《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会监察和司法委员会、财政经济委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十三届全国人大四次会议主席团交付审议的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命雪克来提·扎克尔、齐扎拉为全国人大民族委员会副主任委员；任命刘家义、姜勤俭为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命吴英杰、许达哲为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员；任命李锦斌、刘奇为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员；任命鹿心社为全国人大农业与农村委员会副主任委员；任命阮成发为全国人大社会建设委员会副主任委员。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

## 全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

为积极稳妥推进房地产税法与改革，引导住房合理消费和土地资源节约集约利用，促进房地产市场平稳健康发展，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定：授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作。

一、试点地区的房地产税征税对象为居住用和非居住用等各类房地产，不包括依法拥有的农村宅基地及其上住宅。土地使用者、房屋所有权人为房地产税的纳税人。非居住用房地产继续按照《中华人民共和国房产税暂行条例》、《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》执行。

二、国务院制定房地产税试点具体办法，试点地区人民政府制定具体实施细则。国务院及其有关部门、试点地区人民政府应当构建科学可行的征收管理模式和程序。

三、国务院按照积极稳妥的原则，统筹考虑深化试点与统一立法、促进房地产市场平稳健康发展等情况确定试点地区，报全国人民代表大会常务委员会备案。

本决定授权的试点期限为五年，自国务院试点办法印发之日起算。试点过程中，国务院应当及时总结试点经验，在授权期限届满的六个月以前，向全国人民代表大会常务委员会报告试点情况，需要继续授权的，可以提出相关意见，由全国人民代表大会常务委员会决定。条件成熟时，及时制定法律。本决定自公布之日起施行，试点实施启动时间由国务院确定。（新华社北京10月23日电）

## 全国院线国产影片推介会实现历年规模之最

据新华社杭州10月23日电（记者华洪立、段菁菁）逾120部备受业内外瞩目的国产影片（含合拍片）陆续在第二十一届全国院线国产影片推介会上亮相。作为今年唯一一次全国院线参与的影片推介会，规模超过历届，为接下来的贺岁档、春节档，以及明年的国产电影市场注入强劲的动力。

本届推介会为期6天，于21日在横店开幕，由中国电影发行放映协会、浙江省电影局和全国电影院线主办，横店影视文化产业集聚区、横店影视股份有限公司、博纳电影院线有限公司承办。

据悉，当前国内的影院和银幕数都保持较快增速，院线规模不断壮大。同时，影院市场的规范化、布局的均衡化、影院经营形态的多样化等因素都在助推中国电影市场呈现更良性化的发展态势。

叮嘱当地干部要切实关心农村每个家庭特别是贫困家庭，通过因地制宜发展产业促进农民增收致富。

由于历史、自然条件等原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，此前全国14个集中连片特困地区一度有5个涉及这里，是打赢脱贫攻坚战的重要区域。

习近平总书记始终牵挂着这里，从位于黄河上游的六盘山集中连片特困地区，到地跨黄河两岸的吕梁山集中连片特困地区，都曾亲自实地考察。

在广大干部群众接续奋斗下，曾经饱受黄河决口改道留下的风沙、盐碱、内涝“三害”影响的兰考，早已实现脱贫“蝶变”。依托乡村旅游、畜禽养殖等产业支撑，张庄人均年收入从2013年底的3000元左右增至现在的1.5万元。为纪念摆脱贫困，村里的主干道被命名为“幸福路”。

“黄河宁，天下平。”

今年9月底至10月上旬，黄河遭遇历史罕见秋汛。然而，得益于堤防、水库等的坚实护卫，以及流域机构的有效应对，张庄的良田安然无恙。

治黄专家指出，人民治黄70多年，解决了流域水利保障“有没有”的问题，实现了由被动治理向主动治理的转变；随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，解决流域水利保障“好不好”的问题成为新的时代命题。

“让黄河成为造福人民的幸福河”是习近平总书记的殷切期望，也是流域各省区开展黄河生态保护和治理、推动经济社会高质量发展的责任使命。

继两年多前的郑州座谈会之后，习近平总书记10月22日下午在山东省济南市主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势，把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大原则，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

大河东流。今天，人民治黄事业正在进入历史新境界，展开历史新篇章；千百年来的奔腾不息的母亲河和流域亿万群众一起，正在见证前所未有的新时代。新华社记者**王丁、张兴军**（参与记者：**姜辰蓉、张志龙、骆晓飞、文静、梁晓飞、于瑶**）（新华社北京10月23日电）

河南兰陵县东坝头乡张庄村，就位于黄河九曲十八弯的最后一道弯。村民们一直有个期盼：“真希望总书记再回兰考来看看。”

2014年春暖花开时节，习近平总书记来到黄河边上的兰考，走进村民家看望，

安置社区。

搬迁群众住房、生活条件怎么样？有没有稳定收入？总书记十分关心。

21日上午，习近平总书记驱车近一个小时，来到3个安置社区之一的东营市垦利区董集镇柳庙社区，看望慰问干部群众。

一排排楼房整齐排列，水泥路两旁绿树成荫，党群活动中心、幼儿园、养老院、卫生室、健身室、青少年之家、超市等一应俱全。“基础设施很齐全。”总书记边走边看。

社区老年人餐厅里，午餐已经上齐：土豆炖排骨、白菜豆腐汤，主食是馒头。

社区书记张麦荣告诉总书记，社区里60岁以上的老人都可以吃午餐，每顿两个菜，每天不重样儿，一顿只收十块钱，低保、五保老人只收一块钱。

“土豆炖鸡、冬瓜炒肉、全羊汤……菜品不错啊，营养有保障了！”看着墙上的菜单，总书记笑着说。

搬得出，还得稳得住，能致富。

草编加工合作社里，正在用蒲草编织书架的居民刘爱英见到总书记十分激动。这份就在家门口的工作，刘爱英已经干了这份就在家门口的工作，刘爱英已经干了3年就。

“这书架挺轻巧的，工艺很好！”总书记夸赞道。

刘爱英告诉总书记，靠着这手艺，一个月能赚1500多元。

“现在社区里大家都不愁工作，年轻人出去打工，老年人就近打零工，很多活儿都找上门来，还有针对老年人的保洁、保安等公益性岗位。”张麦荣在一旁补充道。

走进社区群众许建峰家，习近平总书记将三室两厅的房子看了个遍：“房子质量好吗？”

“非常好！”

许建峰一边回答，一边拿出老照片，讲起自家两次搬迁的故事：1978年，父辈那一代响应国家号召，从滩区搬到房台村，那是4间土坯房；2016年，在政府资助下，只花了7万多元就搬进了120平方米的楼房。

“我父母常说，没想到住上这么好的楼房，变化太大了，就像做梦一样。真心感谢共产党！”

社区广场上，掌声欢呼声响起，群众脸上洋溢着幸福的笑容。

“党的十八大以来，我就关心黄河滩区迁建问题。全面开展搬迁、迁建是一件了不起的事情。”总书记同乡亲们说，“看到你们安居乐业，我感到很欣慰。”

“共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好，治理好黄河就是其中的一件大事。”（新华社济南10月23日电）