

中共中央国务院印发

《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》

据新华社北京11月7日电 中共中央、国务院近日印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》。

意见指出，要深入贯彻习近平生态文明思想，以实现减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，保持力度、延伸深度、拓展广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

意见提出的主要目标是，到2025年，生态环境持续改善，主要污染物排放总量持续下降，单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%，地级及以上城市细颗粒物

(PM2.5)浓度下降10%，空气质量优良天数比率达到87.5%，地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例达到85%，近岸海域水质优良(一、二类)比例达到79%左右，重污染天气、城市黑臭水体基本消除，土壤污染风险得到有效管控，固体废物和新污染物治理能力明显增强，生态系统质量和稳定性持续提升，生态环境治理体系更加完善，生态文明建设实现新进步。

到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

针对加快推动绿色低碳发展，意见要求深入推进碳达峰行动，聚焦国家重大战略打造绿色发展高地，推动能源清洁低碳转型，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，推进清洁生产和能源资源节约高效利用，加强生态

环境分区管控，加快形成绿色低碳生活方式。

针对深入打好蓝天保卫战，意见要求着力打好重污染天气消除攻坚战，着力打好臭氧污染防治攻坚战，持续打好柴油货车污染治理攻坚战，加强大气面源和噪声污染治理。

针对深入打好碧水保卫战，意见要求持续打好城市黑臭水体治理攻坚战，持续打好长江保护修复攻坚战，着力打好黄河生态保护和治理攻坚战，巩固提升饮用水水安全保障水平，着力打好重点海域综合治理攻坚战，强化陆域海域污染防治协同治理。

针对深入打好净土保卫战，意见要求持续打好农业农村污染治理攻坚战，深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，有效管控建设用地土壤污染风险，稳步推进“无废城市”建设，加强新污染物治理，强化地下水污染防治。

针对切实维护生态环境安全，意见要求持续提升生态系统质量，实施生物多样性保护重大工程。强化生态保护监管，确保核与辐射安全，严密防控环境风险。

针对提高生态环境治理现代化水平，意见要求全面强化生态环境法治保障，健全生态环境经济政策，完善生态环境资金投入机制，实施环境基础设施补短板行动，提升生态环境监管执法效能，建立完善现代化生态环境监测体系，构建服务型科技创新体系。

意见还对加强组织实施提出了明确要求。

《意见》全文请扫二维码



(上接第1版)

党的十八届三中全会以划时代的气魄推出336项重大改革举措，致力推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会系统总结13个方面显著优势，描绘中国特色社会主义的制度图谱。

治国序民，正其制度。

凭借中国共产党坚强领导和中国特色社会主义制度优势，面对世纪疫情突袭，“统一指挥、全面部署、立体防控”战略布局迅速形成，在“三重严重冲击”下取得“三个率先”的中国奇迹；面对脱贫攻坚底线任务，五级书记抓扶贫，全党尽锐出战、举国齐心协力，如期攻克贫困堡垒……

“走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。”以“中国之制”为基石，经济快速发展和社

会长期稳定“两大奇迹”举世瞩目，“中国之治”不断开辟新境界，中国特色社会主义道路越走越宽广。

迈向伟大复兴，物质基础更为坚实——一个历史的巧合近日在朋友圈“刷屏”：今年10月16日，3名航天员搭乘神舟十三号载人飞船向太空飞驰而去；18年前同一天，航天员杨利伟完成中国首次载人航天飞行任务，顺利返回；57年前这一天，罗布泊上空升起蘑菇云，中国首颗原子弹爆炸成功。

偶然背后是历史的必然。从一穷二白起步成为世界第二大经济体、世界经济增长的第一“引擎”，从火柴铁钉都依赖进口到世界第一制造大国，从八成人口是文盲到拥有世界上规模最大的高等教育体系……曾经举步维艰的社会主义中国，而今巍然屹立于世界东方。

步入中高收入国家行列，拥有世界最大中等收入群体，建成世界规模最大的社会保障体系，编织全球最大的高速铁路网、高速公路网……百年前一派衰败凋零的中华大地，今天一派欣欣向荣。

天翻地覆慨而慷！中国共产党团结带领中国人民，以大无畏的气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

走向伟大复兴，精神力量更为主动——跨越万里之遥，冬奥会火种自希腊抵达“双奥之城”——北京。

89年前，从山河破碎的中国出发，刘长春舟车劳顿抵达洛杉矶奥运会，只留下孤独和遗憾。

而今，中国体育健儿以自信风貌蓄势待发、迎接冬奥。中华民族的精神天际，正标

记着全新的高度。人无精神则不立，无精神则不强。自从中国产生了共产党，中国人民就开始从精神上由被动转为主动，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨。

习近平新时代中国特色社会主义思想在党中央熠熠生辉，中国特色社会主义伟大旗帜高高举起，马克思主义在意识形态领域的指导地位、全党全国人民团结奋斗的共同思想基础更加巩固，社会主义核心价值观广泛弘扬，中华文化软实力大幅提升，文化自信日益彰显，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神更加昂扬……不断升腾的精神力量，澎湃着民族前进的步伐。

时间是衡量价值的最好标尺。近代一百多年饱受奴役和欺凌的中国人民站起来，具有五千多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，具有五百多年历史的社会主义思想在世界上人口最多的国家开辟出成功道路。

中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

以制度保证为根基，以物质基础作底气，以精神力量为支撑，我们无惧风雨、豪情满怀——在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

百年大道如砥，从历史汲取智慧力量

以史为鉴，可以知兴替。从小小红船到巍巍巨轮，从星星之火到燎原之势，中国共产党人在奋斗实践中创造的辉煌成就，蕴含着百年大党的制胜之道，凝结着弥足珍贵的历史启迪。

建党百年之际，习近平书记来到陕西

榆林考察调研。

在杨家沟革命旧址追忆革命历史，强调“政策和策略是党的生命”；在中共绥德地委旧址，提出要继承发扬革命传统，“站在最大多数劳动人民的一面”……

“走好路，就要不忘来路。看看过去的沟沟坎坎，我们是从这里走过来的，其作始也简，其将毕也必巨。”一路走来，倾听历史的启迪，习近平总书记的话意味深长。

历史是了解过去的教科书，也是走向未来的营养剂。

习近平总书记深刻指出：“我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。”

百年来，中国共产党始终高度重视对历史经验的总结和运用，在探究历史规律中掌握历史主动，增强执政本领，凝聚智慧力量，不断从胜利走向新的胜利。

76年前，还是陕北这片红色热土。在抗日战争即将取得胜利的重要关头，党的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》，对建党以来党的历史及其基本经验教训作出系统总结，为召开党的七大创造了政治上、思想上的充分条件。

决议通过汲取经验教训，解决了党的建设的现实问题。毛泽东同志指出，一切同志，要在这个历史决议案下团结起来，像决议案上说的团结得像一个和睦的家庭一样。

1981年6月，改革开放大潮正起，党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，全面总结了新中国成立以后社会主义革命和建设的历史经验，对一些重大历史事件和重要人物作出了实事求是的评价。

这份历史决议激励了全党全国各族人民在党的历史起点上团结一致向前看。正如邓小平同志所指出的，“对我们统一党内的思想，有很重要的作用”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视对历史经验的学习和运用。习近平总书记一次次考察革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，出席一系列重要历史事件、重要历史人物纪念活动，多次就学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史发表重要讲话。

在建党百年的重要节点，党中央作出在全党开展党史学习教育的重大部署，要求全体党员做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。习近平总书记号召全党，“必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝”。

实践证明，党的历史上每一次对历史经验的系统总结，都使我们党在新的历史条件下实现了新的团结统一，都进一步推动了革命、建设、改革的伟大实践。

2021年7月1日，天安门广场东风浩荡，红旗招展。

站在庄严雄伟的天安门城楼上，习近平总书记用历史映照现实、远观未来，对中国共产党百年奋斗的宝贵经验作出精辟概括，将党对历史经验的总结运用提升到新境界——

“必须坚持中国共产党坚强领导”“必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗”“必须继续推进马克思主义中国化”“必须坚持和发展中国特色社会主义”“必须加快国防和军队现代化”“必须不断推动构建人类命运共同体”“必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”“必须加强中华儿女大团结”“必须不断推进党的建设新的伟大工程”。

从领导核心到立场宗旨，从理论指导到道路自信，从战略支撑到力量来源……习近平总书记从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，以“九个必须”深刻揭示了百年大党过去“为什么能够成功”、将来“怎样才能继续成功”的核心密码。

这些历史经验，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅；这些历史经验，进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进一步增强了全党的历史自信、历史自觉。

美国中国问题专家罗伯特·库恩认为，中共实事求是，善于在实践中不断摸索、总结经验，这些都是中共领导中国取得巨大成就的重要原因。

不久前，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，明确即将召开的十九届六中全会将重点研究全面总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验问题。

站在此刻，回望百年，正是“开启全面建

设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要”；

站在此刻，回望百年，正是“增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要”；

站在此刻，回望百年，正是“推进党的自我革命，提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要”。

鉴往知来，向史而新。百年大党正不断从历史中汲取着走向未来的智慧和力量。

奋进复兴征程，在新的赶考路上再创辉煌

历史长河不息，时代考卷常新。全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，向着第二个百年奋斗目标进军号角已经吹响，中华民族新的“伟大历史时间”开始了。

“黄河安澜，国泰民安”，8个字浓缩千年夙愿。

2021年10月，习近平总书记来到黄河入海口，实现了黄河上中下游沿线都走到的心愿。

“共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快办好，治理好黄河就是其中的一件大事。”

百年华诞庆典余音犹在激荡，中国共产党人已经以超乎寻常的紧迫感踏上新的奋进征途。

雪域高原庆祝西藏和平解放70周年，赴河北谈弘扬塞罕坝精神，在陕西强调解放思想改革创新，在山东谋划深入推动黄河流域生态保护和高质量发展；现场或以视频方式出席中国共产党与世界政党领导人峰会、金砖峰会、上合峰会、联合国生物多样性大会、全球可持续发展大会、二十国集团领导人峰会……习近平总书记夙兴夜寐，寝食难安。

出台碳达峰、碳中和工作“施工图”，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，改革完善中央财政科研经费管理，逐步实现房地产税立法……全面深化改革蹄疾步稳、紧锣密鼓。

接连召开中央民族工作会议、中央人才工作会议、纪念辛亥革命110周年大会、中央人大工作会议……为新征程作人才、思想、制度等方面的动员和准备。

征衣未解再跨鞍。只争朝夕的匆匆步履，缘于对历史和人民沉甸甸的使命感、责任感。

习近平总书记深刻指出：“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”

前景光明辽阔，但前路不会平坦。世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。前路上，我们会面临的

风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。长河奔腾永不停歇，新征程上的中国共产党人必须永远站在时代潮流最前列——

“世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。”近日在出席中国人民共和国恢复联合国合法席位50周年纪念会议时，习近平主席着眼世界的持续、长远发展，以大历史观回答世界面临的“时代之问”。

在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，中国共产党这样告诉世界，也始终这样要求自己。

“推动我国数字经济健康发展”，这是10月18日中共中央政治局第三十四次集体学习的主题。在主持学习时，习近平总书记强调，“抓住先机、抢占未来发展制高点”“抓住机遇，赢得主动”。

抓住先机，方能快人一步；着眼长远，方能高人一筹。

面向未来，只有与时俱进、勇于创新，才能适应这个千帆竞发、百舸争流的时代，在准确识变、科学应变、主动求变中引领时代潮流。

面向未来，只有坚持解放思想、坚持深化改革、敢于下深水、涉险滩，勇于破藩篱、扫障碍，才能有效化解前进道路上的各种风险挑战。

面向未来，只有根据新的实践不断进行新的探索，不断从人民群众实践中汲取营养，才能使我们党的理论创新不断向前发展，更好地指导我们的工作。

长河曲折却东流不改，新征程上的中国共产党人必须永远站在攻坚克难最前沿——

1945年5月，抗日战争即将取得胜利，党的七大上，毛泽东同志告诫全党要“准备吃苦”，一口气列了17条困难。

2021年10月，隆重庆祝党的百年华诞不久，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，会议指出，“全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危”。

越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。这是我们党治国理政的一条重要经验。

2021年伊始，省部级主要领导干部的“开年第一课”上，习近平总书记语重心长：“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。”

难走的路是上坡路，难开的船是顶风船。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。

知重负重、攻坚克难，迎着困难上、顶住压力拼，练就斗争的真本领、真功夫，拿出奋斗的干劲、闯劲、韧劲，就没有任何力量能够阻挡追梦的脚步。

长河汇涓涓细流而澎湃，新征程上的中国共产党人必须永远站在最广大人民之中——

湘江之畔，广西桂林毛竹山村，当年红军战斗过的地方，如今靠着发展葡萄产业富了一方百姓。2021年4月，习近平总书记来到这里。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”见到总书记，村民王德利激动地说。

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”总书记回答道。

“江山就是人民，人民就是江山。”中国共产党依靠人民创造历史，也必将依靠人民赢得未来。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。

时代不断演进，出题的内涵不断更新；人民对美好生活的需要逐步提高，答卷的要求随之提升。

浙江高质量发展建设共同富裕示范区“亮相”，中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕问题……随着新征程的开启，逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。

从打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，到推动乡村振兴、扎实促进共同富裕，中国共产党始终坚持以民初心、始终同人民想在一起、干在一起，汇聚起奔涌向前的磅礴伟力。

办好中国的事情，关键在党。历史如此，现实如此，未来仍将如此。

新中国成立以来，一曲《没有共产党就没有新中国》传唱大江南北。庆祝建党百年时，习近平总书记对这句话作出新的扩展——“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴”。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

向着中华民族伟大复兴奔跑，就要坚持党的全面领导，不断完善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；就要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，让真理之光照亮前进之路。

向着中华民族伟大复兴奔跑，就要继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持党要管党、全面从严治党，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终成为时代先锋、民族脊梁。

处在前所未有的变革时代，干着前无古人的伟大事业，风华正茂的中国共产党将一个“里程碑”当作新的起点。

“过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路”。

长河浩荡，势不可挡。站在新的历史起点，党的十九届六中全会必将进一步凝聚起百年大党的智慧力量。

开放是当代中国的鲜明标识

——论习近平主席在第四届中国国际进口博览会上主旨演讲

人民日报评论员

“开放是当代中国的鲜明标识。”在第四届中国国际进口博览会开幕式上，习近平主席总结中国加入世界贸易组织20年来取得的成绩，强调“加入世界贸易组织以来，中国不断扩大开放，激活了中国发展的澎湃春潮，也激活了世界经济的一池春水”，充分展现了开放自信的大国气度，充分彰显了计利天下的大国担当。

加入世界贸易组织，是中国对外开放和世界经济全球化进程中具有里程碑意义的大事。2001年11月10日，在卡塔尔多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议通过了中国加入世界贸易组织的法律文件，中国成为世界贸易组织新成员。20年来，中国全面履行入世承诺，中国关税总水平由15.3%降至7.4%，低于9.8%的入世承诺；中国中央政府清理法律法规2300多件，地方政府清理19万

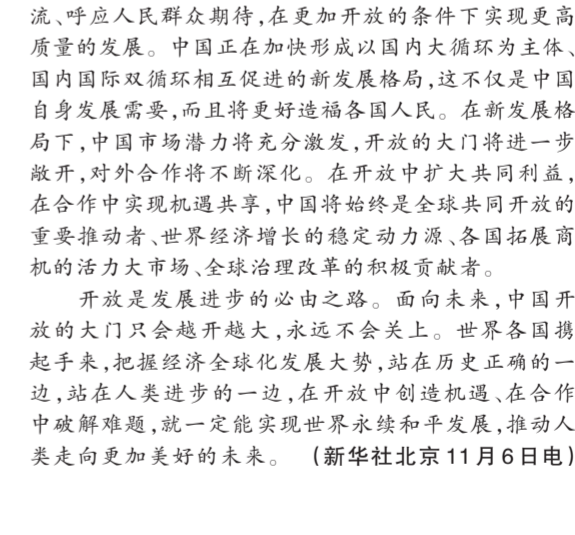
多件，激发了市场和社会活力。新冠肺炎疫情发生以来，中国向国际社会提供了约3500亿只口罩、超过40亿件防护服、超过60亿人份检测试剂，超过16亿剂疫苗，积极推动国际抗疫合作，支持向发展中国家豁免疫苗知识产权，用实际行动践行承诺、展现担当。习近平主席在主旨演讲中深刻指出：“这20年，是中国深化改革、全面开放的20年，是中国把握机遇、迎接挑战的20年，是中国主动担责、造福世界的20年。”

中国不断扩大开放，激活了中国发展的澎湃春潮。改革开放以来，我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。加入世界贸易组织20年来，中国经济总量占世界第六位上升到第二位，货物贸易从世界第六位上升到第一位，服务贸易从世界第十一位上升到第二位，利用外资稳居发展中国家首位，对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位。正如习近平主席强调的：“加入世界贸易组织20年来中国的发展进步，是中国人民在中国共产党坚强领导下埋头苦干、顽强奋斗取得的，也是中国主动加强国际合作、践行互利共赢的结果。”

中国不断扩大开放，激活了世界经济的一池春水。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。中国在对外开放中展现大国担当，从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，为应对亚洲金融危机和国际金融危机作出重大贡献，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源，有力促进了人类和平与发展的崇高事业。尤其是面对世界经济不确定性不确定性增强，单边主义、保护主义蔓延，中国对外开放非但没有止步，而且推出了一系列扩大开放的政策措施，包括全面实施外商投资法及其实施条例、进一步缩减外商投资准入负面清单、稳步推动金融市场准入、深化服务贸易创新发展试点等，为推动世界经济实现更高质量、更有韧性的发展注入强大正能量。

经济全球化是历史潮流，合作共赢是唯一正道。尽管会出现一些回头浪，尽管会遇到很多险滩暗礁，但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。越是面对挑战，我们越是要遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，在更加开放的条件下实现更高质量的发展。中国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，开放的大门将进一步敞开，对外合作将不断深化。在开放中扩大共同利益，在合作中实现机遇共享，中国将始终是全球共同开放的重要推动者、世界经济增长的稳定动力源、各国拓展商机的活力大市场、全球治理改革的积极贡献者。

开放是发展进步的必由之路。面向未来，中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上。世界各国携起手来，把握经济全球化发展大势，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，在开放中创造机遇、在合作中破解难题，就一定能实现世界永续和平发展，推动人类走向更加美好的未来。（新华社北京11月6日电）



“华龙一号”示范工程第2台机组带核调试

这是“华龙一号”福清核电6号机组装料水池(11月6日摄)。

11月6日，随着第一组燃料组件入堆，“华龙一号”示范工程第2台机组——中核集团福清核电6号机首炉燃料装载正式开始，标志着该机组进入主系统带核调试阶段，向建成投产迈出重要一步。

新华社发