

协同“大武功”

——省人大常委会首次开展协同立法工作纪实

本报记者 万仁辉

11月的赣鄱大地，绿水青山之间、雾涌云蒸之中，尽显绿色之韵、生态之美。来自上海的游客王瑾和朋友们慕名而来，一行10人乘坐观光小火车从宜春明月山景区来到安福羊狮寨景区，不禁感叹：“听说这一片都属于江西武功山风景名胜，如此令人陶醉的风景，果然名不虚传！”

以“武功天下奇”闻名遐迩的武功山，位于我省中西部，居罗霄山脉北支，地跨萍乡市芦溪县、宜春市袁州区、吉安市安福县，主脉绵延120余千米。尽管自然风光奇特、文化底蕴深厚，但武功山多年来始终面临一个绕不过的发展难题——“一山三治”。

为助力解决“一山三治”问题、做好“大武功山”品牌建设，2020年，省人大常委会积极协调萍乡、宜春、吉安开展武功山景区发展协同立法。这是省人大常委会首次开展协同立法，其成果令人振奋：今年，省十三届人大常委会第三十二次会议同时批准《江西武功山风景名胜区——萍乡武功山景区条例》《江西武功山风景名胜区——宜春明月山景区条例》《江西武功山风景名胜区——吉安武功山景区条例》。所有《条例》将于明年1月1日起施行。

困境

瓶颈难破，改革仍需攻坚

“门禁系统已全面拆除，已购买宜春明月山—小火车—羊狮寨联票的游客，直接验票进入景区……”在羊狮寨景区东安门，一则关于景区联票使用的公告张贴在显眼位置。

这则公告看似寻常，实则来之不易。此前，萍乡、宜春、吉安虽然都高度重视武功山旅游产业发展，但由于开发的程度、力度、速度各异，三地难以形成合力。为破解体制不顺、资源分散、多头经营、品牌不一、发展不足等难题，推进武功山全域旅游发展，2017年，省政府印发《武功山经营管理体制改革方案》，提出要实现武功山统一规划、统一

品牌、统一门票、统一线路、统一标准、统一营销。在各方努力下，武功山联票于2019年正式发售。

“如今游客虽然实现了‘一票上山，多处下山’，但武功山风景名胜区在规划、保护、管理等方面，依然面临一些突出问题。”记者在萍乡、宜春、吉安三地采访时，多方人士提到，景区综合执法机制、跨行政区域建设项目审批以及景观资源保护等“老大难”问题亟待解决，三地在解决争议、破解难题、和谐发展的磨合中，仍有不少“肠梗阻”问题。

对于执法难，安福武功山党工委副书记、管委会副主任刘沛芳深有体会。一直以来，安福武功山管委会虽属市政府派出机构，但是没有执法权。“当遇到景区违建问题需要执法的时候，我们更像一个协调机构，相关的执法还需通知市、县相关职能部门。”刘沛芳说，虽然市县两级相关部门对管委会有求必应，但中间周转耽搁，难免影响执法时效和质量。

萍乡武功山风景名胜区党委委员、管委会副主任陈文宇在管委会工作了16年，武功山发展的难题，他一直看在眼里、急在心里。“举个例子来说，高山草甸是武功山景区的特色，但这些年份部分游客有破坏高山草甸的行为，因为没有相关法律法规，我们只能劝阻，不能处罚。”陈文宇说，这些年，景区在修复高山草甸上的投入超过1000万元。

谈及武功山眼下的发展难题，宜春市明月山管委会党工委委员彭焕维除了说到旅游秩序管理和景区保护，他还指出了目前景区开发和利用方面的“痛点”。“武功山涉山三地都以山体景观为资源本底，存在产品同质化、重复建设较多的现象，三地未在区域发展协同上发挥合力，打造武功山品牌。”

破局

广开言路，凝聚立法共识

打造“大武功山”品牌是一项跨区域的系统工程，需要建立和实施通力合作机制才能取得实效，地方立法可以为

“大武功山”旅游规范提供制度性保障。鉴于此，2020年，省人大常委会采用省人大法制委、省人大常委会法工委牵头，萍乡、宜春、吉安三市人大常委会分别立法、同时报批的协同立法模式，为做大做强“大武功山”品牌建设赋能。协同立法过程中，省人大常委会多次组织召开现场会、座谈会、论证会、联席会议，商讨武功山协同立法重点、难点问题。萍乡、宜春、吉安三地在不断交流探讨中达成了共识。

“通过协调机制建立共同的风景区资源保护制度，在依法查处跨行政区域违法建设、捕猎野生动物等方面开展联合执法工作”“对外宣传本景区和推广特色旅游产品时，应当融入江西武功山品牌形象，且不得损害江西武功山其他地域的特色文化产品”“景区应当出售和认可江西武功山统一制式的门票、联票和单项票，门票、联票的价格不得高于各单项票的价格之和”……

萍乡、宜春、吉安《条例》的第四章内容相同，三地共识在此得到集中呈现。该章节为“协同与合作”，共有9条，其中明确三地建立协调机制，定期举行联席会议，采取签订合作协议、信息共享等方式，研究确定规划协同、应急联动、旅游联盟、建设工程协商、综合行政执法等事项。

省人大常委会法工委副主任杨润华表示，“协同与合作”中的具体条款，策应了省委、省政府推进武功山经营管理体制改革“六个统一”要求，凝聚了三地共建共治共享武功山的强大合力。

展望

各美其美，聚力全域旅游

在本次协同立法中，由省人大常委会法工委确定武功山协同立法合作条款供三市条例统一表述，由萍乡、宜春、吉安三地分别对本行政区域内的武功山景区进行立法，在合作条款的基础上保留个性化差异，最终形成不同版本的法规文本。

在合作共赢的立法路径之外，三地各美其美的立法表达，令人印象深刻。在《条例》“保护与利用”章节中，各地根据资源禀赋、特色文化设置了专门条款。其中，萍乡明确，萍乡武功山管委会应当保护风景名胜资源，合理利用高山草甸、瀑布温泉、地质遗迹等资源，开展观光、度假、户外徒步穿越、文化体验等旅游活动。宜春明确，宜春明月山管委会应当对云海飞瀑、太平山、黄山松群落、青云栈道、月亮文化景观等实行重点保护，并按照有关程序制定相应的保护措施。

“安福武功山管委会经依法批准，可以设立综合执法机构，相对集中行使行政处罚权。”《江西武功山风景名胜区——吉安武功山景区条例》公布后，此前一直为执法犯难的刘沛芳，谈到下一步计划时，干劲十足。“我们将积极申请成立综合执法机构，构建高效有序的执法体制，实现依法治山、依法治旅‘零距离’。”

三地政府“联合协商推进环江西武功山旅游快速通道建设，采取多种方式串联景区，提高游览效率并为周边乡村旅游提供优质服务。”《江西武功山风景名胜区——萍乡武功山景区条例》中有关旅游通道的建设，让陈文宇充满期待：“这将极大推动景区交通路网等方面基础设施建设，为景区发展和乡村振兴起到积极的促进作用。”

值得一提的是，针对过去跨行政区域建设存在的难题，此次协同立法有专门条款要求，跨行政区域的重大建设工程必须征求所跨行政区域所在地管委会意见。意见不一致的，应当通过协调机制沟通研究，并向省人民政府报告有关情况。这就意味着，武功山发展难以回避的跨行政区域建设问题有了行之有效的制度保障。

对此，杨润华说，作为在全国率先开展的山岳型景区协同立法，三地《条例》将于明年1月1日起施行，期待协同立法改变“一山三治”困境，重塑武功山“江南三大名山”的形象品牌。

空间的距离不能阻隔中俄青年的友谊。

11月10日至11日，第七届中俄“长江—伏尔加河”青年论坛，以视频连线的方式在俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区各联邦及我国赣鄂湘皖川渝六省市同步举行。中俄两国青年代表围绕不同主题，通过屏幕交流思想、增进友谊。

南昌大学外国语学院教师颜国琴、泰豪集团有限公司首席执行官杨剑、江西省杂技团艺术团主任熊双美子等我省青年代表，分别在教育合作、青年企业家活动、旅游文化与艺术三个分论坛上演讲并答问，向俄罗斯青年推介展示江西。

南昌大学见证两国青年交往

“南昌大学建校至今已有100年，是国家‘双一流’计划建设高校。今年10月，南昌大学承办了第七届中国国际‘互联网+’大学生创新创业大赛，共有121个国家和地区的高校参加……”

颜国琴曾在伏尔加河沿岸联邦区的下诺夫哥罗德语言大学求学，如今是南昌大学的一名俄语教师。推介南昌大学，成为她此次演讲的主要内容。

自中俄“长江—伏尔加河”地方区域合作机制建立以来，我省积极参与合作，2016年在南昌大学设立了俄语中心，为学生学习俄语、了解俄罗斯历史文化打开了窗口，也为教师开展俄语教研提供了条件。“依托俄语专业建设和搭建中俄人文交流合作平台，南昌大学积极开展对外交流互鉴。”颜国琴表示，如今，南昌大学有俄罗斯留学生206名，俄罗斯彼得堡国立大学4名留学生、巴什基尔国立大学19名学生在南昌大学交流学习，南昌大学49名学生在俄高校学习。

“当前，中俄两国各领域合作不断扩大和深化，世代和平友好的理念更加深入人心。我们真诚欢迎俄罗斯朋友更多地了解中国、了解江西、了解南昌大学。”颜国琴发出邀约。

递出VR产业名片

青年企业家代表杨剑，在演讲中除了介绍自己所在的企业，还将VR作为江西产业转型升级的名片，极力推介。

据介绍，泰豪的产品与解决方案应用于全球100多个国家和地区，其中不乏与俄罗斯的合作。2019年，中俄东线天然气管道正式投产通气，泰豪的智能应急电源产品为这条能源大动脉“保驾护航”。

“长期积淀下来的历史底蕴与新兴产业在江西碰撞出了火花，以VR技术为代表的新型力量正在这片红色土地上扎根、生长。这离不开江西愈加开放、活跃、完善的营商环境。”杨剑表示，VR产业既是江西面向世界的一张新名片，又是泰豪着力发展的新产业。“除了与贵国优秀企业在电力信息化及能源数字化建设等领域继续加深交流合作外，我们希望借此机会与俄罗斯优秀创新企业共同开展VR产业交流合作。”

杨剑的演讲给俄方专家留下了深刻印象。“他的演讲传递了希望与俄罗斯合作的信号。俄罗斯在VR产业方面的研究方兴未艾，正在培养这方面的人才，我们很乐意他们将来能进入贵公司就职。”俄方专家点评道。

杂技架起文化交流桥梁

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。

来自省杂技团的熊双美子是国家二级演员。“2015年，我随省杂技团赴俄罗斯、莫斯科进行文化交流，见证了在乌法市举办的江西经贸文化周活动。我们表演的杂技受到俄罗斯观众的热烈欢迎，俄罗斯人民的热情好客也令我感动。”熊双美子在演讲中首先分享了在俄的愉快回忆。

“江西文化底蕴深厚，文人墨客辈出，是中国田园诗人鼻祖陶渊明、‘东方的莎士比亚’汤显祖、被列宁誉为‘十一世纪改革家’的王安石等众多历史文化名人的故乡。这里还是中国民间文化艺术之乡，赣剧、采茶戏、傩舞等88项民间技艺被列入国家级非物质文化遗产代表性项目……”从中国杂技文化谈起，熊双美子向俄罗斯青年热情介绍了江西的历史人文。

“中国杂技综合艺术性强，我们从俄罗斯芭蕾中汲取了丰厚的营养。比如我团创作的《肩上芭蕾》，就是芭蕾艺术美与中国杂技艺术美相融合的创新之作。”当被俄罗斯青年问及中国杂技和芭蕾舞之间有无共同点时，熊双美子答道。

演讲最后，熊双美子期许：“我们热诚欢迎更多俄罗斯青年艺术家来江西，在文化、旅游、教育等领域开展交流合作，期待在疫情阴霾消散时我们能在线下再相聚，愿中俄友谊如长江和伏尔加河一样源远流长、奔流不息。”

全南：严管有尺度 厚爱有温度

“经常在外办案，平时工作生活上有什么困难？”“下班后，除了陪伴家人，还有什么爱好……”近日，全南县纪委监委走进纪检监察干部家中开展政治家访，对其工作和生活情况进行全面了解，为其解决实际困难，表达组织关爱。

“领导来我家进行家访，嘘寒问暖，谆谆教诲，给了我家人春日般的温暖。我将谨记‘打铁必须自身硬’的要求，用工作实绩回报组织关心。”县纪委监委派驻第三纪检监察组组长张靖感慨道。

为深入了解全县纪检监察干部的思想作风、家教家风等情况，强化对干部的教育监督，今年11月以来，全南县纪委监委在全县纪检监察机关开展政治家访活动，把对纪检监察干部的严管厚爱从“工作圈”拓展到“生活圈”，不断提升纪检监察队伍的凝聚力、向心力和战斗力。

据悉，此次政治家访活动采取主要领导到领导班子成员家中家访，班子成员到分管部门负责人家中家访，各部门负责人访本部门的干部的模式开展。通过与干部及家属谈心交心，全面立体了解干部工作之余的生活圈、朋友圈和兴趣爱好情况，倾听家属对纪检监察工作、加强干部教育管理监督等方面的意见建议，同时也将干部在单位的表现情况与家属交流，传达县委常委会的亲切问候和美好祝愿，感谢家属对纪检监察工作的关心和支持。

“政治家访让受访干部在感受组织温暖的同时，真切体会到监督延伸到家，增强了自觉接受监督、抓好家风家教的责任感。下一步，我们将定期开展政治家访，把廉洁要求贯彻始终。”县纪委监委负责人表示。（曹萍香）

一次推介中国和江西的「云端」盛会
我省青年在第七届中俄「长江—伏尔加河」青年论坛推介展示江西

本报记者 李晔



梦幻乡村

11月24日，婺源石城红枫叶景区，阳光穿过晨雾炊烟，洒在一幢幢徽派民居上，如梦如幻。初冬时节，婺源各地的枫叶渐红，吸引了不少摄影爱好者和游客慕名前来赏枫。
本报记者 洪子波摄

《健康知识普及行动》专栏

生命至上 终结艾滋 健康平等

今年的12月1日是第34个世界艾滋病日。虽然全球在艾滋病防治方面取得了巨大的进步，但距离终结艾滋病大流行的目标还有距离。生活中，很多人对艾滋病不太了解甚至恐惧，那么，什么是艾滋病，它是如何传播的，怎样预防呢？

什么是艾滋病

人类免疫缺陷病毒（艾滋病）的目标是免疫系统的细胞，这些细胞帮助身体对感染做出反应。艾滋病病毒在免疫系统细胞中复制进而破坏该细胞。如果不通

过逆转录病毒药物的联合使用进行有效治疗，免疫系统将会逐渐衰弱到不能再抵抗感染和疾病的程度。

艾滋病病毒如何传播

艾滋病病毒存在于艾滋病感染者的某些体液中，包括血液、精液、阴道液、直肠液和母乳。艾滋病病毒可以通过以下途径传播：无保护的阴道性交或肛交，在极少数情况下，通过与艾滋病感染者的口交；输入受艾滋病病毒污染的血液制品；共用针头、注射器、其他注射工具、手术

设备或其他尖锐器械；感染艾滋病病毒的母亲传染给妊娠、分娩或哺乳期间的婴儿。艾滋病病毒感染者如果正在接受逆转录病毒疗法，有效抑制了体内的艾滋病病毒，则不会将艾滋病病毒传播给他们的性伴侣。

如何预防艾滋病毒的性传播

在全球范围内，艾滋病毒和其他性传播疾病一样，主要通过无保护的阴道性交和肛交传播。建议综合采用各种有效的预防干预措施，包括：始终正确地使用避

孕套和相应的润滑剂；对于艾滋病病毒阴性者，针对艾滋病病毒采取暴露前预防措施，以防止病毒传播；对于暴露于艾滋病毒的艾滋病病毒阴性人群，可在暴露后72小时内采取暴露后预防措施，以预防感染；对于艾滋病病毒感染者，接受逆转录病毒疗法可将病毒载量降低至检测不到的水平；男性进行包皮环切术可以降低异性感染艾滋病毒的风险；诊断和治疗其他性传播疾病；了解自身状况，选择风险较低的性行为。

