

学习贯彻省第十五次党代会精神

# 打造新时代乡村振兴样板之地

黄大山

省第十五次党代会提出，要坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，着力打造新时代乡村振兴的样板之地。这是省委聚焦习近平总书记视察江西时提出的“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，坚持做好新时代“三农”工作，立足江西、放眼全国而作出的重大战略部署。我们要深刻领会打造新时代乡村振兴样板之地的重大意义，坚定信心、保持定力，创新探索、真抓实干，努力在全面推进乡村振兴上走在前列。

## ●打造新时代乡村振兴样板之地是江西顺势而为、主动担当，贯彻落实党中央重大决策部署、顺应人民期待的体现

从农业农村地位看，契合中央要求。2003年中央农村工作会议以来，党中央就把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。进入新时代，党的十九大提出“坚持农业农村优先发展”，并作为加快推进农业农村现代化的制度前提。省委紧紧围绕党中央这一要求，主动担当、勇于作为，提出“在全面推进乡村振兴上走在前列”，推动全省各地资源要素向乡村倾斜，加快补齐农业农村发展短板，让江西的农业与工业、乡村与城市、农民与市民同步迈向社会主义现代化。

从经济发展进程看，符合发展规律。党的十六届五中全会提出我国已总体进入了“以工促农，以城带乡”的发展阶段。党的十九大明确提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”，着力构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。在这一时代背景下，省委立足新发展阶段，聚焦“作示范、勇争先”目标定位，提出打造新时代乡村振兴样板之地，着力推动“三农”发展与打造美丽中国“江西样板”相匹配，

符合发展规律。

从农村改革历程看，顺应人民期盼。进入新时代，农村集体产权制度改革、宅基地制度改革等亟待推进。省第十五次党代会提出“加快推动质量变革、效率变革、动力变革”，打造新时代乡村振兴样板之地，必将指引广大“三农”工作者和广大农民锐意进取、改革创新，最大程度激发和解放农业农村深层次发展活力，推动实现农业农村高质量跨越式发展。

## ●打造新时代乡村振兴样板之地是江西登高望远、审时度势，加快建设现代农业强省、助力构建新发展格局的重大战略举措

应对国内外各种风险挑战。“三农”是应变局、开新局的“压舱石”。当今世界百年未有之大变局正在加速演进，国际政治经济形势更加复杂、更加严峻。值得欣喜的是，在全国上下应对新冠肺炎疫情的两年，我们实现了粮食和重要农副产品有效供给、农村社会的和谐安定，为经济社会稳定发展作出了重大贡献，这一成果充分证明，农业农村始终是经济社会发展最重要、最广阔的“战略后院”。省委聚焦“国之大者”，保持战略定力、强化底线思维，提出“紧紧抓住种子和耕地两大要害”“巩固粮食主产区地位”“实施美丽乡村建设和农村人居环境整治提升行动”“深入推进省部共建绿色有机农产品基地试点省建设”，必将更好地稳住农业基本盘，更好地建设社会主义新农村，为经济社会发展大局提供坚实支撑。

解决发展不平衡不充分问题。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。从

某种意义上讲，发展的最不平衡是城乡发展不平衡，发展的最不充分是乡村发展不充分。当前，我省城乡发展动能差距明显，农村居民与城市居民的人均可支配收入差距依然较大。农业农村的短板不能不补上，关系到社会主义现代化建设的成色。省委提出“扎实推进农业产业体系现代化、生产体系现代化、经营体系现代化”“推动农村人居环境由村庄整治向功能品质提升迈进”，将加速乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，最大程度确保在现代化进程中农业农村不掉队、同步赶上来。

助力加快构建新发展格局。构建新发展格局，扩大内需是重要战略基点。农村是最广阔的增量空间，农民收入水平提升、农村社会事业发展，可释放出巨量的投资和消费需求。从国内大循环看，城市与乡村、市民与农民的联系更加紧密，空间巨大、潜力无限。省委提出“打造全国构建新发展格局的重要战略支点”，对农村和农民而言，将释放农村基础设施建设的投资潜力和农民的消费潜力；对城市和市民而言，将更加有效地满足他们对农村秀美自然风光和优质农副产品等美好生活的需要，从而广泛调动社会各界资本投入乡村、人才投身乡村，不断增强城乡两个市场的“互动性”，畅通城乡联动的国内经济大循环。

## ●打造新时代乡村振兴样板之地是江西创新探索、勇于实践，带领广大农民走向共同富裕的重大民生事业

扎实巩固和拓展脱贫攻坚成果。脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。从脱贫攻坚

到全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要看到已脱贫人口中还有不少群众存在返贫风险，在一些已脱贫的地区，产业基础还比较薄弱，发展的可持续性亟待增强，一些已脱贫群众自我发展的能力依然较弱，就业也不够稳定，难以保持收入的持续稳定增长。省委提出“全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”，将继续推进脱贫地区发展，以“十四五”为过渡期，确保主要帮扶政策总体稳定，确保守住不发生规模性返贫这条底线。

加快补齐农村基础设施短板。目前，相比城市，农村的公共服务短板突出。省委提出“积极推进‘多规合一’村庄规划编制，统筹推进农村基础设施提档升级”，将由点到面，全面改善农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施，全面推动农村公共服务短板加快补齐，让更多农村孩子可以共享优质教育资源，让农村居民能够不出乡村就享受优质医疗卫生服务，真正让农民群众有获得感、幸福感、安全感。

带动广大农民走向共同富裕。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是社会主义现代化的重要目标，也是人民群众的共同期盼。党的十九届五中全会提出到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标，旗帜鲜明地把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。省委提出“培育一批‘爱农业、懂技术、善经营’的新型职业农民”“发展壮大新型农村集体经济”“提升乡村治理能力和现代化程度，拓展农业发展新产业新业态，延伸农业产业链、价值链，推动传统农业向现代农业转变，实现小农户和现代农业发展有机衔接，带动广大农民走向共同富裕。”

(作者单位：江西省农业农村厅)

### 兴赣大家谈

## 新时代人才工作要处理好「五种关系」

肖妮娜

习近平总书记在中央人才工作会议上指出，“做好新时代人才工作，必须坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略”。习近平总书记的重要讲话，是我们做好新时代人才工作的根本遵循。做好新时代人才工作，需正确处理好“五种关系”。

正确处理好“引进人才”和“用好人才”的关系，既要“引得合理”也要“用得到位”。人才引进是基础，用好人才是根本。用才既是引才的最终目的，又是更好引进人才的重要前提。一个地方的发展，不仅要积极引进人才，也要用好活人才。一方面，要建立有效的人才管理体制机制，优化整合人才引进入才相关政策，奖励科技成果转化，顺畅人才流动机制，千方百计抢占人才引进制高点，创造人才集聚新优势，逐步架构起涵盖各领域人才引进、使用全流程的人才工作体系。另一方面，要着眼于帮助人才成就事业，搭建高层次人才产业园、高层次人才联谊会等载体平台，加大院士专家工作站、博士后创新实践基地、“海智计划”工作站等组建力度，打造一批有核心竞争力的新型研发机构，让各类人才都能真正获得施展才华的机会和舞台。

正确处理好“外来人才”和“本土人才”的关系，既要“广引活水”也要“就地取才”。外来人才与本土人才都是人才，都是一个地方经济社会发展不可或缺的重要资源。既要强化本土人才的认同感，又要增强对外来人才的吸引力，将“外来”和“本土”人才兼收并蓄。在针对重大项目攻关，着力引进一批科技领军人才和创新团队的同时，增强人才自主培养能力，加大对“土生土长”人才的重视和培育力度，切实防止“招来女婿气走儿”的现象。按照“使用人才不拘一格”的要求，制定完善本土人才的激励措施，让外来人才和本土人才合理搭配、协同共进。

正确处理好“高层次人才”和“实用性人才”的关系，既要“高端引领”也要“固本强基”。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标，习近平总书记提出的“四个面向”，为基层引才提供了“航向标”。产业发展的层次决定了引才、用才、留才的层次。要正确处理好高层次人才与实用性人才的关系，既着眼于引进助力产业转型升级的高层次领军人才，也注重提升人才队伍的整体实力，稳住企业经营管理、高技能等实用性人才队伍的“基本盘”。要从产业发展实际出发，突出以产业引才、以教育育才、以乡村振兴聚才，通过“云端引才”、对外开办“才乡号”引才专栏、举办“人才大会”等系列引才引智活动，有针对性地引进发展所需、产业紧缺、乡村所盼的高层次人才和实用性人才。

正确处理好“人才竞争”和“人才合作”的关系，既要“有序竞争”也要“合作共赢”。当前，全国各地对人才的争夺日趋激烈，这就需要深度总结校地校企合作等做法，推动与更多知名高校、科研院所、企业共建研究院、实训基地、委培班等。同时，建立人才资源库，统一调配人才资源，形成“一盘棋”的人才工作格局，摒弃无序竞争和小我格局，最大限度发挥人才效益。近年来，抚州市在全省探索“揭榜挂帅”引才，吸引了清华大学、中国科学院等73个团队揭榜攻关，这一做法获第五届全国人才工作创新案例最佳奖。

正确处理好人才工作“单点突破”和“整体推进”的关系，既要“多点出彩”也要“面上开花”。人才工作是一项系统工程，与地方发展、产业基础、医疗教育、交通区位、人文环境等都有着密切联系，必须强化顶层设计、系统谋划，合力共为、持续发力、久久为功。要紧紧围绕国家战略布局和目标，编制人才发展规划，分类制订各项人才规划，推动人才链与创新链、产业链深度融合。出台鼓励人才合理有序流动的激励性政策，盘活用好现有人才存量，把人才效益发挥到极致。压实党管人才责任制，推动各级党委书记牢固树立第一责任人的理念，带头引进在外优秀人才，向外释放重视人才、渴求人才的强烈信号。常态化开展线上线下组团外出引才，赴省内外高校推介地方优势和人才政策。推行党政领导干部分级分类直接联系人才，加强人才政治吸引和政治吸纳，开展一对一联系服务，不断营造爱才惜才的浓厚氛围。

(作者系中共抚州市委常委、组织部部长)

# 牢牢把住粮食安全主动权

刘兰星

粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把粮食安全作为治国理政的头等大事，立足我国国情、粮情，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，走出了一条中国特色粮食安全之路。

江西是我国粮食主产区，保证粮食安全，责任重大、使命光荣。省第十五次党代会明确提出：“紧紧抓住种子和耕地两大要害，深入实施现代粮食提升工程，严守耕地保护红线，加强高标准农田、农业水利设施建设，巩固粮食主产区地位。”我们要坚定不移地贯彻落实习近平总书记保障粮食安全的重要指示精神，坚持统筹发展与安全，牢牢把住粮食安全主动权，为确保中国人的饭碗牢牢端在自己手上贡献力量。

树牢粮食安全观，牢牢端稳“饭碗”。粮食安全包括粮食生产安全、粮食流通安全、粮食消费安全、粮食储备安全等。随着我国社会主要矛盾的变化以及我国农业发展进入新阶段，粮食安全也应该

从数量安全转变到数量、结构和质量安全。人们对粮食安全的要求也从“吃得饱”逐渐转变为“吃得好”。牢固树立新粮食安全观，就是要深刻理解和准确把握粮食安全的历史性转变，更加科学地指导和安排粮食生产，打造从粮食到食物的全产业链竞争力，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

严守耕地红线，稳定粮食种植面积。粮食安全的根本在耕地，必须坚守耕地数量红线和耕地质量红线。只有耕地稳定，粮食产量才能稳定，粮食安全才能有保障。要全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，全面落实永久基本农田特殊保护制度，保障耕地面积，严守18亿亩耕地红线。要毫不放松抓好粮食生产，稳面积、稳产量、稳政策，强化耕地数量保护和质量提升，坚决遏制耕地“非粮化”和防止耕地“非粮化”，确保粮食产量稳定，保障粮食安全。

以科技为支撑，助推农业现代化。习近平总书记指出：“要加强农业与科技

融合，加强农业科技创新，科研人员要把论文写在大地上，让农民用最好的技术种出最好的粮食。”要坚持“藏粮于地、藏粮于技”，走现代农业发展道路，实现农业现代化。要紧跟信息化、智能化时代发展步伐，让“米袋子工程”插上信息化“翅膀”，提高粮食生产、储存、加工、销售各环节的效率。要着力抓好粮食生产技术的研究和推广，健全农业科技服务推广体系，加强农业信息技术的创新研发，搞好农作物优良品种的研究与培育技术，加强对农民农业科技的培训，提高农民种植粮食的技能，充分发挥科技支撑力量，运用高科技推动农业农村高质量发展。

完善惠农富农政策，保障农业持续稳定发展。今年中央一号文件在部署提升粮食和重要农产品供给保障能力时，明确指出“地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责”。一方面，要加强农业补贴、水利设施、转移支付等方面的粮食生产扶持政策，完善粮食主产区利益补偿机制，通过

落实奖补政策，提高农民的种粮积极性。另一方面，要下气力提高自然灾害综合防治能力，做好对异常气候和重大病虫害的监测防控，做到早监测、早谋划。同时，进一步完善农业政策保险，降低粮食生产经营风险，积极扩大政策性农业保险实施范围，创新完善农业保险制度等。

营造爱粮节粮氛围，让厉行节约深入人心。要弘扬勤俭节约的中华民族传统美德，深入贯彻落实中办、国办印发的《粮食节约行动方案》，积极开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节的粮食浪费和损耗现象。要深入开展粮食政策法规、节粮爱粮、安全储粮、食品安全等知识宣传和普及，营造爱粮节粮、厉行节约、维护粮食安全的浓厚氛围。每个公民都要从自身做起，从小处做起，从家庭做起，坚决制止餐饮浪费，自觉践行文明健康、俭朴简约的生活方式，共同营造爱粮节粮的社会风尚。

(作者单位：中共上饶市委党校)

# 坚持人民至上

龚齐珍

理和民主监督等各种途径和形式，保证对国家重大事务的知情权、参与权、表达权、监督权，依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。正是我们党赋予人民的这种全过程民主的权利，才把社会力量广泛地动员了起来，把社会活力充分地激发了出来，才充分调动起了广大人民群众参与国家建设的积极性、主动性、创造性，真正实现人民当家作主的目的。只有实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，才能体现人民当家作主的社会主义民主政治的本质特征，才能集中全国人民的智慧，广泛凝聚社会共识，为国家发展汇聚磅礴力量，保障中国道路的成功。

坚持共同富裕。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。中国共产党作为马克思主义政党，始终把带领人民创造美好生活、实现人的全面发展与全体人民共同富裕作为矢志不渝的奋斗目标。

毛泽东同志提出：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份。”邓小平同志指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。习近平总书记强调：“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”共同富裕是一个逐步实现的过程，是一个系统工程。我国脱贫攻坚取得全面胜利，为实现人民共同富裕迈出了坚实的一步，就充分证明了这一点。实现共同富裕，必须在秉持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享原则的基础上，坚持以经济建设为中心，进一步解放和发展社会生产力；必须统筹城乡发展与区域发展，促进城乡共同富裕与各地区共同富裕；必须坚持在发展中保障和改善民生；必须坚持尽力而为、量力而

行，统筹推进各相关领域的建设，形成可持续发展的长效机制；必须切实做到发展成果由人民共享，更多更公平惠及全体人民，巩固与厚植党长期执政的群众基础。

坚持不断造福人民。为中国人民谋幸福，是一代代中国共产党人始终不渝的初心，也是跨越百年的传承。一百年来，党团结带领人民所进行的革命、建设、改革，根本目的就是为了人民过上好日子。我们党无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，始终不渝、毫不动摇地坚持造福人民。特别是党的十八大以来，我们党始终把人民放在心中最高位置，始终坚持“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，始终把人民群众不满意、不高兴、答应不答应作为一切工作的出发点和落脚点，切实解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等民生问题，全面建成小康社会，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

(作者系中共南昌市委党校副教授)

### 双周新论

党的十九届六中全会总结了我们党百年奋斗的十条历史经验，坚持人民至上是其中之一。党的根基在人民、血脉在人民，人民是党执政兴国的最大底气。坚持人民至上，是马克思主义政党的首要价值观念，是对马克思主义群众观的丰富和发展。回首过去，我们党坚持人民至上的价值追求，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。新的征程上，坚持人民至上，要在坚持全过程人民民主、坚持共同富裕、坚持不断造福人民上下功夫。

坚持全过程人民民主。全过程人民民主是社会主义民主政治的鲜明特点。中国共产党自成立之日起，就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，成功走出了一条符合中国国情和人民愿望的人民民主新路。一百年来，在新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义各个不同时期，中国人民通过依法实行民主选举、民主决策、民主管

