谈到“双碳”，总书记讲了一个故事

新华社记者 张晓松 朱基钗

内蒙古是国家重要的能源基地，在保障国家能源安全中有着举足轻重的地位，同时也承担着绿色转型的重任。

3月5日下午，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议，话题聚焦“双碳”工作。

“要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作”，立足富煤贫油少气的基本国情，“按照国家‘双碳’工作规划部署，增强系统观念”，“坚持稳中求进、逐步实现……”谈到这里，总书记点了当前“双碳”工作中的一些误区。

从山东东营胜利油田，到陕西榆林化工企业，再到山西晋中热电公司，最近几个月，总书记多次走进能源企业，频频谈及“双碳”工作的认识论和方法论。

“这件事，要按照全国布局来统筹考虑。‘双碳’目标是从全国来看的，哪里减，哪里清零，哪里还能保留，甚至哪里要作为保能源的措施还要增加，都要从全国角度来衡量。再有，绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破。不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

孙中山当年给大家讲过一个有趣的故事，讽刺一些人。总书记接着讲了这个故事：有一个在码头边干苦力的，每天拿着一根竹竿给人挑东西，有天买了张彩票，把彩票藏在竹竿里。突然发现自己买的号中了头彩，一高兴就把竹竿扔到江里了，心想这辈子再也不用干这种苦力了。结果到领奖处才发现彩票已经随竹竿扔到江里了。

“这就是竹篮打水一场空，所以减碳一定要把握好先立后破这个原则。”总书记的话意味深长。

（新华社北京3月5日电）

攻坚克难 砥砺奋进

——从政府工作报告看2022年中国发展新走向

两会特别观察

2022年，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，是党的二十大召开之年。中国的“两会时间”将向世界铺展怎样的发展新图景？

5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，提出一系列新目标新部署，传递出中国经济社会发展新信号。

稳

——应对下行压力 稳增长摆到更加突出位置

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右……政府工作报告提出的主要预期目标，引发海内外广泛关注。

“这些目标是稳妥的，符合各方面预期，也体现了稳字当头、稳中求进的基调，更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

政府工作报告指出，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长，是我国坚定迈向高质量发展的主动作为。

国务院研究室副主任向东分析，2021年我国GDP总量超过114万亿元，在这个基础上今年如实现5.5%的增长目标，相当于5年前增长7%左右、10年前增长10.5%，对应的一年经济增量，按经济体算可以排到世界前20位。

这是一个仍需要付出艰苦努力才能实现的目标——

今年经济社会发展任务重、挑战多。复杂多变的国内外形势下，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。

“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”——政府工作报告强调。

继续做好“六稳”、“六保”工作，千方百计稳定和扩大就业，促进工业经济平稳运行，加强粮食等重要农产品稳产保供，推动外贸外资平稳发展，稳地价、稳房价、稳预期……

“稳”字成为今年报告的高频词，去年中央经济工作会议部署的七大政策贯穿其中，形成一揽子稳定经济的政策举措。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为，今年经济增速预期目标设定更加接近潜在经济增长水平，实现这一目标要加强政策统筹协调，把握好时度效，形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

活

——减税降费加力 助企业“焕发生机”

“实施新的组合式税费支持政策”“为企业雪中送炭，助企业焕发生机”“引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担”……

政府工作报告里这些“含金量”很高的表述，传递出对亿万市场主体的呵护。

减负力度更大——

政府工作报告提出，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。

全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，减税降费是应对经济下行压力的有力举措。今年政府工作报告释放多重减负红利，有助于激发经济发展内生动力，实现从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”的良性循环。

靶向性更强——

政府工作报告提出，增值税留抵退税力度显著加大；对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税；将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%。

全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说，去年集团仅研发费用加计扣除一项就享受逾5000万元税收优惠。今年加大增值税留抵退税，企业提前拿到退税，再叠加提高加计扣除比例，意味着“双重利好”。“这给制造业企业增加科研投入、提升智造能力增添了信心和底气。”

协同更高效——

“今年减税降费突出特点是组合拳。既有减税、降费，又有缓税、退税，整体作用更为明显。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员给出了这样的评价。

政府工作报告还部署具体举措加强金融对实体经济的有效支持。“宏观政策一定要协同，才能产生‘1+1>2’的效果。”刘尚希说。

进

——加速动能切换 筑牢高质量发展根基

稳中求进，稳是主基调，进是稳的保障，没有持续的发展进取，就不会有稳的大局。

政府工作报告围绕深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基亮出实招：

强源头创新，提出实施基础研究十年规划、强化国家战略科技力量、支持各地加大科技投入；惠创新主体，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

抓制造业攻坚，实施龙头企业保链稳链工程，启动一批产业基础再造工程项目，着力培育“专精特新”企业；促数字经济发展，推进5G规模化应用，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，释放数据要素潜力。

“百年变局下，科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进说，必须加强科技创新、模式创新和制度创新，不断增强我国产业链、供应链自主可控水平。

高质量发展要有科技含量，还要有绿色含量。

明确“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”，提出“推动能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……政府工作报告围绕绿色低碳发展的新部署，受到代表委员点赞。

“绿色是高质量发展的底色，作为资源型城市，我们将加快城市绿色转型升级步伐，推动经济高质量发展。”全国人大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。

实现高质量发展，离不开体制机制保障。

抓好要素市场化配置综合改革试点；全面实行股票发行注册制；落实好外资企业国民待遇……政府工作报告系统谋划了一系列深化改革开放、优化营商环境的举措，精准施策，为推动构建新发展格局注入强动力。

暖

——守牢民生底线 汇聚攻坚克难奋进力量

“盼望生育、养老、医疗等方面继续深化改革”“希望能够拓宽收入渠道”……几天来，一份份网民给两会的留言，传递民生热点，反映百姓心声。

民之所望，政之所向。

“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题”……政府工作报告部署一系列社会政策，兜牢民生底线。

持续改善民生，回应百姓新期待——

中央预算内投资安排6400亿元；政府投资更多向民生项目倾斜；多渠道增加普惠性学前教育资源；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；完善跨省异地就医直接结算办法；适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准；鼓励发展农村互助式养老服务……

提升公共服务，拓宽发展新空间——

明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”“发展农村电商和快递物流配送”等；提出“适度超前开展基础设施投资”“加快城市燃气管道等管网更新改造”等；“提升新型城镇化质量”“有序推进城市更新”……

全国人大代表、西南大学教授谢德体说，一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”，凸显牢牢守住民生底线的施政要义，彰显温暖人心的民生关怀。

发展为了人民，发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。

人勤春来早，万事日相催。

新的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下毕力同心，苦干实干，以更高质量的发展答卷，迎接党的二十大胜利召开。

（新华社记者**韩洁、杨玉华、何宗渝、何欣荣、王优玲、孙奕**）

（新华社北京3月5日电）

共同建设伟大祖国 共同创造美好生活

——习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时的重要讲话催人奋进

“不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活”。

习近平总书记5日下午参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，在会场内外引起热烈反响。大家表示，要牢记总书记嘱托，不断铸牢中华民族共同体意识，从新时代党和人民奋进历程中汲取继续前进的力量，团结奋斗，真抓实干，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”——总书记深刻阐释中华民族共同体理念，让代表委员和广大干部群众印象深刻，倍受激励。

“我们村有汉族、蒙古族、满族，大家经过长期的交往交流交融，不分彼此、民心相通、血脉相连。”来自内蒙古赤峰市大庙镇小庙子村的赵会杰代表说，我们要继续发展产业，让生活更富裕，形成你中有我、我中有你，谁也离不开谁的共同体，不辜负总书记的嘱托。

“总书记强调铸牢中华民族共同体意识，我们要牢记在心，落实于行。”在审议现场发言的内蒙古自治区科尔沁艺术职业学院教师王晓红代表说，内蒙古一些学校为了让一年级的孩子更直观理解“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起”的道理，老师现场剥开石榴，让孩子们去看去感悟；一些学校开设“我是一颗石榴籽，民族团结一家亲”的特色校本课程。“作为教师，我要继续绵绵用力、久久为功，把铸牢中华民族共同体意识教育融入办学治校、教书育人全过程。”

“总书记多次到民族地区调研，始终同各族人民在一起。这次又用四个‘与共’描述各民族同呼吸、共命运、心连心共创未来的坚强决心和美好图景。”西藏自治区发展和改革委员会主任斯朗尼玛委员说，我们各民族人民一定要齐心协力，共同奋斗，像一家人那样一起过上好日子。

五个“必由之路”指明前行方向

回顾新时代党和人民奋进历程，习近平总书记以五个“必由之路”，为全国各族人民指明未来的前行方向。

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”，习近平总书记这句话让湖南株洲市委书记曹慧泉代表深有感触：“前进路上有主心骨，就无惧风雨来袭！”

去年盛夏，疫情突袭株洲。“关键时刻，国务院联防联控机制工作组赴株洲指导疫情防控工作，党员干部冲锋在前，全市人民众志成城，我们3天实现‘包围圈’外围零新增、9天实现确诊病例零新增、17天中风险地区全部清零。”曹慧泉说。

“沿着中国特色社会主义这条‘必由之路’，我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。”全国政协委员王国海说，脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点，实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。

“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”，习近平总书记这句话让来自新疆的特变电工股份有限公司张新代表感慨良多：“我们企业的好日子是30多个民族数万名职工共同努力的结果，我们国家举世瞩目的成就是56个民族齐心协力创造出来的。在新征程上，在党的领导下，我们各民族兄弟要继续手挽手、肩并肩，努力奋斗，开创未来。”

“新冠肺炎疫情发生以来，一些企业遭遇供应链挤压和市场需求萎缩的双重冲击，研发、生产、经营陷入被动。”中国铁建重工集团董事长刘飞香代表说，我们正是推进科技自立自强，提升自己发展的竞争力和持续力，才化危为机，最大程度减少疫情影响。贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，落实好总书记的要求，我们就一定能够在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

“总书记强调，办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。”山西省阳泉市委书记雷健坤代表说，“阳泉作为曾经系统性、塌方式腐败的重灾区，教训是惨痛的。我们要勇于自我革命，强化对权力运行的制约和监督，始终保持反腐败高压态势，努力营造风清气正的政治环境。”

共同奋斗创造美好未来

广大代表委员和干部群众表示，要以更加昂扬的姿态共同奋斗，信心满怀地创造美好未来。

现场聆听习近平总书记强调“在降碳的同时确保能源安全”，国能包头煤化工有限责任公司董事长贾润安代表表示，实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革，总书记的重要讲话为我们进一步指明方向。我们要尽全力提高煤炭作为原料的综合利用效能，开启煤化工高端化、多元化、低碳化发展新阶段。

时值惊蛰，气温回暖，内蒙古乌梁素海封冻的湖面开始融化，天鹅等候鸟在湖面上飞翔。

“环境好不好，候鸟先知道。”乌梁素海生态保护中心副主任包巍说，以前这里水质为劣五类，近年按照总书记要求，开展山水林田湖草沙综合治理，生态环境明显改善。今后我们要继续综合治理、对症下药，全力筑牢我国北方重要生态安全屏障。

在江西井冈山神山村，打赢脱贫攻坚战，村民们收入提高了、精气神也起来了。村民彭夏英说：“在乡村振兴的奋斗路上，我们相信幸福生活都是干出来的，就像糍粑一样越打才会越甜。”

（新华社记者**熊争艳、施雨岑、戴小河、魏婧宇、侯维轶、李惊亚、张玉洁、孙亮全、闵尊涛、张研**）

（据新华社北京3月5日电）

（上接第1版）推进乡村振兴、振兴民族奶业等问题发言。习近平不时插话并记录。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚决贯彻党中央决策部署，统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，切实履行维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，不断铸牢中华民族共同体意识，深入推进全面从严治党，把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章。

习近平指出，2021年，我们全面推进改革发展稳定各项工作，推动党和国家事业取得新的重大成就。我们隆重庆祝建党一百周年，开展党史学习教育，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议。我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调，内蒙古的今天是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要做看得见、摸得着的工作，也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。