

统筹有序做好江西碳达峰碳中和工作 全力打造全面绿色转型发展的先行之地示范之地

省碳达峰碳中和工作领导小组办公室主任 省发展改革委主任 张和平

实现碳达峰碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,近日省委、省政府正式公布《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》(以下简称《意见》),对全省“双碳”工作作出顶层设计,明确了“双碳”工作的时间表、路线图和任务书。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于“双碳”工作的重要论述,全面落实习近平总书记视察江西重要讲话精神,按照省第十五次党代会部署要求,扎实推动《意见》落地实施,努力走出一条生态优先、绿色低碳的高质量跨越式发展道路,确保如期实现“双碳”目标。

一、提高政治站位,深刻认识做好碳达峰碳中和工作的重大意义

我省作为唯一兼具国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点的省份,肩负着探索生态优先、绿色低碳发展道路的重大使命。在新发展阶段,做好“双碳”工作,对我省实现高质量跨越式发展、全面建设社会主义现代化江西“江西样板”具有重大意义。

(一)实现碳达峰碳中和是全面建设社会主义现代化江西的必由之路。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,社会主义现代化江西必然是绿色生态的美丽江西。近年来,我省生态文明建设取得明显成效,但生态环境保护与绿色转型发展仍然任重道远。2021年全省六大高耗能行业占全省规模以上工业能耗的比重达到85.6%,煤炭消费占比仍高于全国平均水平,这些都与建设人与自然和谐共生的现代化江西不相协调。开启全面建设社会主义现代化江西新征程,不能沿袭过去发达国家高耗能高排放的老路,必须以“双碳”倒逼发展方式转变、发展动能转换,走绿色低碳循环发展的新路,这也是社会主义现代化建设的应有之义。

(二)实现碳达峰碳中和是更高标准打造美丽中国“江西样板”的必然要求。

习近平总书记强调,绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌,殷切嘱咐我们要打造美丽中国“江西样板”。当前,生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、促进经济社会

展全面绿色转型的新阶段,对打造美丽中国“江西样板”提出了更新更高要求。我们必须牢记习近平总书记的嘱托,以“作示范、勇争先”的勇气和决心推动“双碳”各项工作,加快推进生产生活方式绿色变革,以更高标准打造美丽中国“江西样板”。

(三)实现碳达峰碳中和是江西高质量跨越式发展的重大机遇。

要充分认识“双碳”对高质量发展的支撑和引领作用,以“双碳”为契机推动高质量跨越式发展。据专家测算,实现“双碳”目标,需要持续加大对低碳零碳负碳技术和“双碳”产业的投资,预计全国将撬动70万亿元绿色产业投资机会。“双碳”新赛道,必将掀起新一轮区域竞争,对于绿色生态江西是一个十分难得的跨越赶超机会。我们必须抢抓“双碳”机遇,真正把生态优势转化为产业优势、发展胜势,努力在全面绿色转型中实现跨越式发展。

二、统一思想认识,准确把握全省碳达峰碳中和工作的总体要求

实现碳达峰碳中和,是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。我们要充分认识实现“双碳”目标的紧迫性和艰巨性,统一思想和认识,坚持系统谋划、统筹有序、节约优先、绿色变革、政府引导、市场发力、防范风险、安全降碳,在战略上坚定不移,在策略上稳中求进,扎扎实实推进“双碳”工作。

(一)紧扣总定位:全力打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地。《意见》聚焦“作示范、勇争先”目标要求,明确提出要以经济社会全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展有关键,以低碳零碳负碳技术创新为支撑,以节能减污降碳协同增效为抓手,加快形成节约资源和保护环境的生产结构、生产方式、生活方

式、空间格局,加快深化国家生态文明试验区建设,加快打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地。

(二)锚定总目标:努力实现高质量同步碳达峰、高水平如期碳中和。《意见》围绕中央提出的“双碳”目标,结合我省实际提出了2025年、2030年和2060年三个阶段的奋斗目标。主要是,到2025年,经济社会发展全面绿色转型取得新突破,绿色低碳循环发展的经济体系初步形成,单位地区生产总值能耗和碳排放确保完成国家下达指标,非化石能源消费比重达到18.3%,活立木蓄积量达到8亿立方米,为实现“双碳”目标奠定坚实基础;到2030年,经济社会发展全面绿色转型走在全国前列,重点耗能行业能源利用效率达到国内先进水平,二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降;到2060年,碳中和目标顺利实现,开创人与自然和谐共生新境界。

(三)把握总基调:切实抓好“四统筹、一协同”。要坚持完整准确全面贯彻新发展理念,把系统观念贯穿“双碳”工作全过程。统筹处理好发展和减排的关系,坚持在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全和群众正常生活;统筹处理好整体和局部的关系,既要增强全省一盘棋意识,加强政策措施的衔接协调,又要分类施策、重点突破,不搞齐步走、“一刀切”;统筹处理好长远目标和短期目标的关系,科学安排目标任务,把握工作节奏和力度,坚持先立后破、通盘谋划,既不搞“碳冲锋”,也不搞“运动式”减碳;统筹处理好政府和市场关系,推动有为政府和有效市场更好结合,强化科技和制度创新,建立健全“双碳”工作激励约束机制;坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,把“双碳”纳入生态

文明建设整体布局和社会经济发展全局,统筹环境保护和经济发展,在高质量发展中促进经济社会发展全面绿色转型。

三、坚持稳扎稳打,坚决打好碳达峰碳中和这场硬仗

碳达峰碳中和是一场必须打赢的硬仗,也是对我们治理能力的一场大考。我们要迅速把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉,按照省委、省政府工作要求,坚决扛起责任,主动担当作为,迎难而上,攻坚克难,扎实推动我省“双碳”工作落地见效。

(一)大力推进产业“降碳”行动。推动工业绿色低碳转型,大力发展战略性新兴产业,加快传统产业高端化、智能化、绿色化转型,全产业链推行绿色制造和清洁生产。深入推进“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动,加快实施数字经济做优做强“一号发展工程”,促进数字经济与实体经济深度融合,不断激发和壮大绿色发展新动能。大力发展绿色低碳循环农业,进一步提升服务业低碳发展水平,积极培育壮大低碳零碳负碳产业,坚决遏制高耗能高排放水平项目盲目发展。

(二)大力推进能源“减碳”行动。把节约能源资源放在首位,实施重点城市、园区、行业节能降碳工程。进一步完善能耗“双控”制度,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。加快推进能源结构调整,进一步控制化石能源总量,科学推动煤炭减量,有序引导天然气消费。实施可再生能源替代行动,加大新能源开发利用力度。加快建立现代能源体系,建立健全能源绿色低碳转型体制机制和政策措施。

(三)大力推进生态“固碳”行动。严守生态保护红线,强化国土空间规划和用途管控,

构建有利于“双碳”的国土空间开发保护格局。持续推进长江经济带“共抓大保护”和“五河两岸一湖一江”全流域治理,深入实施重要生态系统保护、森林质量提升、生物多样性保护等重大工程,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,充分发挥森林、草地、湿地、湖泊、土壤等固碳作用,全面提升生态系统的碳汇增量。

(四)大力推进技术“脱碳”行动。实施“双碳”重大科技专项行动,开展低碳零碳负碳等领域的基础研究,加快能源系统深度脱碳、高效光伏组件、生物质利用、零碳工业流程再造、高效安全储能、固碳增汇等关键核心技术研发,推动绿色低碳技术实现重大突破。构建“双碳”创新生态系统,打造一批重点研发平台和智库,大力引进培养高端绿色低碳人才,推进“产学研金介”深度融合。

(五)大力推进生活“控碳”行动。构建绿色低碳交通运输体系,积极引导绿色低碳出行。增加绿色产品供给,扩大绿色产品消费,畅通绿色产品流通渠道。大力发展节能低碳建筑,推进城乡建设和管理低碳转型。深入开展绿色低碳社会示范创建活动,完善公众参与“双碳”机制,健全碳普惠体系,实施绿色低碳国民教育,加强“双碳”宣传交流,推动全社会自觉践行绿色低碳生活方式。

(六)大力推进制度“控碳”行动。加强党对“双碳”工作的领导,实行党政同责,压实各方责任,构建有利于“双碳”工作的制度框架。加大地方性法规的制修力度,推动构建有利于绿色低碳发展的法规体系。健全“双碳”标准,建立统一规范的地方标准体系、统计核算体系和绿色认证体系。完善财政、价格和投融资等政策体系,积极发展绿色金融和碳金融。建立“双碳”常态化监督考核机制,加强领导干部对“双碳”基础知识、实现路径和工作要求的学习教育,将“双碳”工作落实情况纳入省委巡视、省委省政府督查和生态环境保护督察。

做好“双碳”工作,责任重大、任务艰巨、使命光荣。我们要牢记习近平总书记关于打造美丽中国“江西样板”的殷殷嘱托,完整准确全面贯彻新发展理念,以“作示范、勇争先”的担当和作为,抢抓机遇,真抓实干,扎实推进“双碳”江西行动,为奋力书写全面建设社会主义现代化江西精彩华章作出新的更大贡献。

聚焦“双碳”目标要求 加快绿色转型发展

——访省发展改革委负责人

本报首席记者 郑荣林

日前,中共江西省委 江西省人民政府《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)发布。我省实现碳达峰碳中和的时间表、路线图如何安排?怎样确保碳达峰碳中和工作取得积极成效?日前,省发展改革委负责人接受了记者采访,对《实施意见》进行解读。

迫切需要系统谋划

问:《实施意见》出台的背景是什么?

答:2020年9月22日,习近平总书记在第75届联合国大会一般性辩论上宣布中国二氧化碳排放量力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。实现碳达峰碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策,是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展的内在要求。

2021年9月22日,党中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》,明确提出地方各级党委和政府要坚决扛起碳达峰碳中和责任,明确目标任务,制定落实举措。习近平总书记在中央经济工作会议上专门就正确认识和把握碳达峰碳中和这个重大理论和实践问题作了深入全面阐述,在中央政治局第三十六次集体学习时再次对“双碳”工作作出系统全面部署。省委、省政府高度重视“双碳”工作,多次召开省委常委会议、省政府常务会议、省碳达峰碳中和工作领导小组会议等重要会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神,研究落实党中央、国务院决策部署,要求抓紧出台我省碳达峰碳中和工作实施意见和碳达峰实施方案。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,面临前所未有的重大挑战。当前,我省产业层次偏低、绿能比重偏低、货运效率偏低等问题仍然比较突出,能源对外依存度高达86%、调峰能力不足,非化石能源消费占能源消费总量的比重低于全国平均水平。开启全面建设社会主义现代化江西新征程,经济发展和民生改善任务还很重,能源消费仍将保持刚性增长。与发达省份相比,江西仍然是欠发达省份,发展不充分仍然是最大的省情,统筹好“双碳”与绿色低碳发展的关系,走高质量跨越式发展道路是当前和今后较长时期我省面临的重大课题。要做好我省碳达峰碳中和工作,迫切需要加强系统谋划。在省级层面印发《实施意见》,对“双碳”工作进行统筹谋划和系统部署,进一步明确总体要求,提出主要目标,部署重大举措,明确实施路径,对统一思想认识,凝聚全省共识共为来完成“双碳”这一艰巨任务具有重大意义。

立足新发展阶段和省情实际的目标安排

问:《实施意见》提出的主要目标是什么?

答:《实施意见》明确了我省实现碳达峰碳中和的时间表,提出了“三步走”的目标。

到2025年,经济社会发展全面绿色转型取得新突破,绿色低碳循环发展的经济体系初步形成。单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放确保完成国家下达指标,其中,单位地区生产总值能耗比2020年下降14%;非化石能源消费比重达到18.3%;活立木蓄积量达到8亿立方米,为实现碳达峰碳中和奠定坚实基础。

到2030年,经济社会发展全面绿色转型走在全国前列,重点耗能行业能源利用效率达到国内先进水平,非化石能源消费比重稳步提高。单位地区生产总值能耗持续下降;单位地区生产总值二氧化碳排放确保完成国家下达指标,活立木蓄积量达到9亿立方米,二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

到2060年,先进的节能降碳技术与碳中和路径全面推行,能源利用效率达到国际先进水平,非化石能源消费比重达到80%以上,碳中和目标顺利实现,开创人与自然和谐共生新境界。

明确8大领域30项重点任务

问:《实施意见》提出哪些主要任务和重大举措?

答:实现“双碳”目标是一项复杂的系统工程,也是一个长期任务,不可能一蹴而就,更不能脱离实际。《实施意见》坚持“系统谋划、统筹有序、节约优先、绿色变革、政府引导、市场发力、防范风险、安全降碳”,提出了“紧扣四大重点(产业、能源、交通运输、城乡建设)、夯实四大支撑(消费、市场、科技创新、政策法规)”等8大领域30项重点任务,明确了碳达峰碳中和工作的任务书、路线图和责任单。

一是深入推进产业绿色低碳循环发展。推动工业绿色低碳转型,加快农业绿色发展,提升服务业低碳发展水平,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,培育壮大低碳、零碳和负碳产业。

二是有序推进能源清洁低碳安全高效发展。严格能源消费强度和总量控制,推动化石能源清洁高效利用,大力发展非化石能源,深化能源制度改革。

三是加快形成绿色低碳交通运输方式。优化交通运输结构,开展节能低碳型交通工具示范推广,积极引导低碳出行。

四是着力促进流通消费绿色低碳转型。打造智能绿色物流,发展绿色贸易,促进绿色产品消费,倡导绿色低碳生活。

五是系统推进城乡建设绿色低碳发展。加快城乡建设低碳转型,大力发展绿色建筑,优化建筑节能结构。

六是大力加强绿色低碳科技创新。科学编制碳中和技术路线图,加强绿色低碳基础研究和技术攻关,构建碳中和创新生态系统。

七是积极培育绿色低碳市场。巩固生态系统碳汇成果,提升生态系统碳汇水平,推进市场化机制建设。

八是建立健全绿色低碳循环经济发展政策法规制度。完善法规规章,强化标准服务,加强统计监测,完善经济政策,发展绿色金融。

在“1+N”政策体系中发挥统领作用

问:《实施意见》在我省碳达峰碳中和“1+N”政策体系中的定位和作用是什么?

答:2021年7月,我省成立了省委、省政府主要领导任组长的省碳达峰碳中和工作领导小组,作为指导和统筹协调碳达峰碳中和工作的议事协调机构。领导小组办公室设在省发展改革委。对标国家碳达峰碳中和“1+N”政策体系,我省部署安排了40个专项方案和保障措施,加快建立“1+N”政策体系,立好我省“双碳”工作的“四梁八柱”。

省委、省政府印发的《实施意见》,作为“1”,是定方向、管长远,在我省碳达峰碳中和“1+N”政策体系中发挥统领作用;与我省碳达峰实施方案共同构成贯穿碳达峰碳中和两个阶段的顶层设计。“N”则包括能源、工业、交通运输、城乡建设等分领域分行业碳达峰实施方案,科技支撑、能源保障、碳汇能力、财政金融价格政策、标准计量体系、督察考核等保障方案。一系列文件将构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和政策体系。

确保碳达峰碳中和工作取得积极成效

问:如何做好《实施意见》的贯彻落实?

答:实现“双碳”目标是一场必须打赢的硬仗,也是对我们治理能力的一场大考。下一步将全面贯彻落实《实施意见》部署,确保“双碳”工作取得积极成效。

一是加快建立我省“1+N”政策体系。指导各地科学制定碳达峰实施方案,陆续出台重点领域重点行业专项方案或保障方案,协调各地各部门统筹有序做好“双碳”工作。

二是强化统筹协调和监督考核。省发展改革委将切实履行省“双碳”办职责,将“双碳”工作纳入高质量发展考核评价,切实加强工作统筹、系统谋划、跟踪评估,定期调度各地各部门工作进展,做好各项目标任务落实情况的调研督查考核工作。

三是组织开展“双碳”先行示范。支持有条件的地方和重点行业、重点企业积极探索,形成一批可复制、可推广的有效模式,为如期实现“双碳”目标提供有益经验。

四是加强教育培训和宣传引导。将“双碳”工作作为干部教育培训体系重要内容,绿色低碳发展纳入国民教育,加强政策解读和宣传引导,为“双碳”工作营造良好环境。

促进绿色低碳转型发展

我省发放碳减排贷款56.5亿元

本报讯(陈晖)推动碳减排支持工具落地见效,促进江西绿色低碳转型发展。近日,记者从人民银行南昌中心支行获悉,截至2022年2月末,碳减排支持工具撬动全省11家金融机构发放碳减排贷款56.5亿元,支持碳减排项目80个,带动的碳减排量约136万吨二氧化碳当量。

为全面贯彻落实党中央国务院关于碳达峰碳中和重大决策部署,对接江西省碳达峰方案,人民银行南昌中心支行会同省生态环境厅日前出台《金融支持江西绿色低碳转型发展的若干措施》,鼓励各设区市因地制宜出台相关配套政策,打通碳减排支持工具落地承接“最后一公里”。围绕江西优势产业链,强化与江西省绿色项目库建设衔接,推动绿色项目库首次单设“碳中和项目”,2021年,我省新增碳中和项目69个、金额623亿元。同时,建立碳减排重点领域后备企业和项目库,不定期向省内

金融机构提供企业和项目的有效融资需求。引导金融机构为碳减排重点项目融资设立“四优先”绿色通道,即优先开展尽职调查、优先进行审查审批、优先安排贷款投放、优先给予利率优惠。

加强与当地发改、工信、住建、统计、电力等部门的信息共享,打好环评信息披露组合拳。引导金融机构将环境经济政策和减排进展、行业准入、企业环境信用评价结果等信息纳入决策体系,深入推进规范碳减排量计算和录入工作,通过科技赋能实现对融资业务的碳减排量测算功能。将金融机构支持绿色低碳转型情况与央行货币政策工具运用、宏观审慎评估及年度综合评价等挂钩。对政策落实有力、工作成效突出的金融机构,在再贷款、再贴现等货币政策工具上予以倾斜支持,有效推动绿色金融发展向“3060”目标大步迈进。



3月31日,航拍下的赣州经开区华昌科技园屋顶的光伏发电板整齐排列,璀璨耀眼。近年来,该区充分利用园区厂房屋顶闲散资源建设光伏发电项目,创造经济效益,助力实现碳达峰碳中和战略目标。

曹章保摄