

# 免收保证金 企业负担轻

## ——南康区推动投标保证金改革带来的变化

王华金 卢海珊 本报记者 付强

### 民生调查

长期以来,在招标采购活动中,企业投标需要缴纳一定数额的保证金,返还周期长,往往导致企业流动资金紧张,这个问题一直困扰着企业特别是小微企业。为给企业纾困减负,3月1日,赣州市南康区在全省率先实施免收政府采购投标保证金的举措。这项改革措施实施一个多月来,给企业带来了哪些变化?

#### 破除壁垒 推动投标保证金改革

“取消保证金之后,不但减轻了我们的资金压力,而且节约了多头跑的时间,让我们基本以零成本投标。”4月15日,拿到中标通知书后,黎宁按要求拟好一份服务合同递交至南康区城市管理局,待签字盖章后就可以执行了。

黎宁是一家建设咨询有限公司负责

人。3月3日,该公司参与“赣州市南康生活垃圾焚烧发电项目全过程咨询服务单位”竞标,并顺利中标。黎宁告诉记者,项目概算金额为715万元,以前按规定要收取项目预算价2%的投标保证金。当看到招标公告“不收取投标保证金”后,他立即报名了。

推动这项改革,得益于南康区纪委监委的持续督办。今年年初,南康区纪委监委围绕推进营商环境优化升级“一号改革工程”,聚焦解决企业急难愁盼问题,关注到政府采购项目一般要收取项目预算价2%左右的投标保证金一事,少则三五万元,多则一二十万元,让不少小微企业望而却步。如果没有中标,企业接着投标其他项目,又要支出保证金,保证金像滚雪球一样越滚越大,挤占了企业有限的流动资金。如果投标保证金退还不及时,资金压力就更大,尤其是在疫情影响之下,不少小微企业举步维艰。

针对这一突出问题,南康区纪委监委通过多次调研,会同有关部门分析其中的痛点、堵点、难点,并督促区财政局及时与

相关部门研究解决方案,持续跟踪督办,最终促成了这项改革措施顺利落地。

#### 齐抓共管 企业成本降了 负担轻了

对于这项改革,赣州市南康区环宇招标代理有限公司负责人周晓兵深有感触。他告诉记者,由于取消了投标保证金,近期参加投标报名的企业明显多了起来。周晓兵表示,取消投标保证金大大减轻了企业负担,激活了市场主体,让政府采购更加公平、公正、公开。

简政不减责,放权不放手。南康区政府采购监督管理办公室刘龙飞介绍,在降低企业交易成本,减轻企业资金负担,让企业轻装上阵的基础上,该办严格审查企业投标资格,对提供虚假材料、恶意串通,或者采取其他不正当手段竞标者,一经查实,即予以取消投标资格。同时,加大事中、事后监管力度,对供应商的严重违法行为依法依规从严处罚,并公开曝光。“有些人担心不收保证金会出现市场乱象,从

目前监管情况来看,效果不错。”刘龙飞称,下一步,该办拟制定供应商信用管理制度,构建以诚信为核心的政府采购监管机制。

记者了解到,自取消投标保证金以来,南康区累计举行政府采购12场,预算金额约3530万元。免收投标保证金后,预计为企业释放流动资金达211万元以上。以今年南康区整体采购规模计算,预计全年可免收企业投标保证金上千万元。

行政法学专家、江西财经大学教授王柱国认为,政府采购保证金制度本身没有问题,问题在于许多地方对保证金的收取和管理,存在诸如收取金额过高、退还不及时、扣罚随意、强行转为履约保证金等问题,给企业尤其是中小微企业造成极大负担。与此同时,投标保证金被占用、挪用等违法违规现象也时有发生,由此引发的诉讼也屡见不鲜。南康区取消政府采购投标保证金,是当地优化采购营商环境、激发市场主体活力的有益尝试,值得推广。

## 靖安筑牢抗疫心理防线

本报靖安讯(记者洪怀峰)有心结打热线,打热线解心结。新冠肺炎疫情发生后,“966525”江西省社会心理服务热线电话不断。4月21日,记者从靖安县社会心理服务协会获悉,按照省有关部门下发的《关于加强新冠肺炎疫情应急防控期间社会心理服务工作的通知》要求,该协会积极当好政府防疫政策的解读员、群众情绪的疏导员,把党和政府的关怀与温暖传递给群众。

针对疫情下一些居民出现程度不同的烦躁、紧张、愤怒、焦虑、消沉等不良情绪,该协会组织心理咨询志愿者,面向疫情防控一线的社区干部、医务工作者提供心理辅导,特别是针对学生及家长、围绕解决网课焦虑、提高网课效率、疏导和避免网瘾、考前助阵等多个问题,提供心理危机干预和心理疏导服务。截至目前,靖安县社会心理服务协会累计进社区、学校、机关、乡村、企业、家庭发放“966525”热线宣传海报2万余份,组织开展知识讲座、家长课堂、读书会、假日课堂、考前减压等志愿服务活动839场次,志愿服务时长累计2058小时,为疫情防控筑起“疫”心理防线。



近日,南昌市公安局东湖分局董家畈派出所成立党员突击队,实行定岗定责,全力做好封控区、管控区和防范区的疫情防控工作,全力守护人民群众身体健康和生命安全。 通讯员 江嘉瑞摄

## 南昌农村突发困难户 可获临时应急补充救助

本报南昌讯(记者陈璋)为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加强对农村突发困难户的临时应急补充救助,增强易返贫致贫人口抵御风险的能力,近日,南昌市民政局、乡村振兴局、财政局联合下发了《南昌市农村突发困难户临时应急补充救助工作实施方案》。

据了解,临时应急补充救助是在承担巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接任务的县(区)实行,保障对象是农村遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因,导致基本生活出现严重困难的农户。在按照现有政策实施临时救助的基础上,对基本生活仍然出现较大困难的家庭实施临时应急补充救助,帮助其解决特殊困难。农村突发困难户临时应急补充救助根据实际情形,按照申请、受理、调查、确认、发放、公示等程序,每户不超过1万元的标准进行救助。因情况特殊导致困难情形特别严重,需要增加救助金额的,由县级人民政府或县级困难群众基本生活保障工作协调机构通过“一事一议”方式确定。

## 新干水利工程维护 实行物业化服务

本报新干讯(记者徐黎明 通讯员李福孙)春耕时节,在新干县界埠镇廖圩水库等水利工程现场,活跃着一支专业化维修养护班组,进行保洁、清淤、除杂、清障。这是该县推进水利工程维修养护物业化服务的一个缩影。

针对以往水利工程重建轻维护的问题,新干县探索实施水利工程第三方维修养护物业化服务机制,并于去年通过政府采购公开招标,由新干县水利水电建筑工程公司组建一支60多人的专业化维修养护队伍,为全县水利工程提供物业化服务,定期巡查养护。该公司将全县水利工程分成3个片区,每个片区以乡镇为单元组建若干个维修养护班组,实行网格化管理。

该县实施的水利工程维修养护物业化服务,通过政府主导、市场运作、部门(水利、财政)监管、地方(乡镇及工程管理单位)监督,做到了工程有人养、有钱养、养得好、可持续,有效解决了水利工程特别是小型水利工程存在的维修养护弱化甚至缺失的难题,达到了水利工程环境美化、功能强化、节水高效的目标。

## 160 多户居民将喜迁新居

本报横峰讯(通讯员俞持富)“我住的房子有70多平方米,每年只需交2800元租金,感谢党和政府对我们的关心。”近日,在横峰县铺前新区安置房小区,住户潘林一脸笑容地说。

潘林是铺前煤矿退休职工,之前家里五口人一直生活在低矮、潮湿的工棚棚户区,现在他家搬进了宽敞、明亮、功能齐全的铺前新区安置房小区,住房条件得到了根本改善,一家人其乐融融。

据了解,2017年3月,铺前煤矿完成企业改制工作后,申报了铺前煤矿采煤沉陷区综合治理项目,铺前新区建设是该项目中的一部分,共有160多户居民可以告别危旧简陋的棚户区。目前,铺前新区安置房已全面竣工,搬进安置房的已有70余户。

近年来,横峰县坚持在发展中保障和改善民生,解决群众的操心事、烦心事、揪心事,一批民生实事得到落实,群众的幸福感大幅提升。

## 早稻机插



4月20日,在万载县潭埠镇池溪村高标准农田里,两台插秧机正在进行早稻插秧。当日是谷雨节气,该县积极组织种粮大户和普通农户,通过机插、抛秧、直播等方式做好早稻生产,促进稳粮增收。 本报记者 邹海斌摄

## 我是你的腿

刘兆春 本报记者 邹晓华

“希望上高中后,我和徐淮还是同学,我愿意继续背他,一直当他的腿。”从七年级开始,就读于会昌县晓龙初中的刘宇就坚持背行动不便的同学徐淮上下楼,如今他们已经读九年级了,这一爱心行动仍在继续。同学情深,成为佳话。

2019年,徐淮、刘宇考入晓龙初中后分在同一个班。徐淮因患小儿麻痹症,不能正常行走,父母就给他买了一辆电动三轮车,让他自己每天开着电动三轮车往返于学校和家之间。但是到了学校,如何上楼进教室,成了一大难题。

“当时看到徐淮有难处,我心里很不是滋味,就想帮他。”刘宇说。从此,他主动承担起每天背徐淮上下楼的任务。

徐淮比刘宇大一岁,个头比刘宇高,刘宇背起徐淮有些吃力,

但他每次都小心地保护好徐淮,怕他磕着碰着。“刚开始背的时候,每次都气喘吁吁的,时间长了,就习惯了。”刘宇说,“每天早上我们晨练完,徐淮就正好来到学校,在车棚等我,我就去背他。两年多下来,我们之间已经形成一种默契。”

时间一久,班上的其他同学甚至是其他班的同学也慢慢加入帮助徐淮的队伍。

“在同学们的帮助下,两年多来,我没有摔倒过一次,他们的背真的很温暖,很厚实!”徐淮感动地说。

“做这件事情坚持一两天很简单,坚持两三年,除了需要毅力,更需要爱心。正是因为有这样一群有爱心的同学,徐淮才能坚持正常上学,性格也越来越开朗。”徐淮的班主任张京辉说。

## 百姓故事

### 小山村里的“桃子哥”

唐小玲 本报记者 洪怀峰

松土、施肥、喷药……4月12日,在万年县湖云乡吾峰村200亩桃园里,承包人施勇武正带领村民精心呵护一棵棵桃树。

“桃树就是我们村的‘摇钱树’,我们在这里务工,男的一天收入有100元,女的有80元,这多亏了‘桃子哥’施勇武。”村民曹福英谈及在家门口有活干、有钱挣,脸上写满了幸福。村民口中的施勇武是浙江金华人,家里一直以种果树为业,他对果树选种、栽培、嫁接等样样精通。

可谁能想象,吾峰村这片200亩的桃林,曾是一片贫瘠、荒芜的山地。前几年,万年县为发展果业对外招商引资,施勇武的朋友打算投资,就和他一起到吾峰村考察。朋友实地考察后,认

为村子有点小,投资周期有点长就放弃了,但施勇武却认为值得一试。施勇武凭着过硬的果树栽培技术,在吾峰村成立了万年县八方果业农民专业合作社。在他的带领下,以当地农民为主体,形成了统一管理、统一质量标准、统一包装销售的发展模式。同时把果业与乡村旅游相结合,产业辐射周边各县(市),5年间带动3000多户农民发展果业生产,去年实现利润2000多万元,为吾峰村及周边村民就业增收拓宽了渠道。

施勇武的付出,得到村民与果农的交口称赞,他先后获上饶市劳模、“饶城英才”等荣誉称号。如今,施勇武准备引进更多的果树品种,对当地水果产业进行转型升级,实现一年四季都有果、春夏秋冬皆成景。