

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

翻湖渔歌

——湖区联防联防十九年看巨变

织密防控网 守护湖区平安

南昌确保辖区内鄱阳湖水域“四清四无”

一泓清水，通达八方。在南昌县蒋巷西舍，空中无人机、水面执法船、陆地执法车每天都会开展日常水陆空立体巡查和视频巡逻，这是南昌市鄱阳湖区联防联防工作的重要一环。近年来，南昌县健全打击非法捕捞联动执法机制，严格落实鄱阳湖和水生生物保护区禁捕、赣江和抚河南昌辖区全面退出捕捞各项制度，确保辖区内鄱阳湖水域“清江、清湖、清船、清网，无渔船、无渔民、无网具、无生产”取得实效。

协同合作 提高执法水平

“蒋巷西舍联合执法点是湖区联防联防工作强化部门协同合作的有力探索。”南昌县委政法委相关负责人表示。按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则，南昌县委政法委牵头成立鄱阳湖区联防联防办公室，投入400万元建成蒋巷西舍联合执法点，并建立水

上公安、农业农村、交通运输等部门和涉湖乡镇联动机制，在湖区实行联合巡逻执法。一张覆盖全市的“防控网”在南昌市湖区范围内渐渐铺开。

新建区下沉执法一线组建了4支渔政执法中队，24小时值守禁捕退捕重点水域，开展执法巡查工作；进贤县在重点区域设立了2个固定执法点，采取日常巡查与集中整治相结合方式，制定了渔政、水警联合执法机制……

“我们通过建立网格化管理体系，确保禁捕退捕常态长效监管。”南昌县委政法委相关负责人表示。

妥善安置 保障渔民生活

网格执法也为“洗脚上岸”的退捕渔民提供了新的就业机会。

通过建立覆盖全市的网格化管理体系，执法力量向乡镇延伸，南昌县在沿湖沿江有退捕任务的重点乡（镇、场）

设立乡镇护渔队伍，并适当招聘退捕渔民进入护渔队伍，目前全市重点水域网格划分132个，护渔队伍42个，护渔员379人。

除此之外，南昌市精准实施就业服务“1131”计划，组织开展就业援助月、“春风行动”、民营企业招聘月等线上线下专场招聘活动，确保实现“退捕不失业、上岸就上岗”的转产就业目标。据统计，南昌市2021年针对退捕渔民的需安置率、应参保率均达到100%，并通过对纳入退捕范围的18个专业渔村开展结对帮扶，以政策和项目扶持等形式累计投资2600余万元发展集体经济。

一系列措施让退捕渔民的生活有了保障，涉湖区突出问题得到解决。

强化担当 率先退捕到位

禁捕退捕，是实施长江“共抓大保护，不搞大开发”的重大的战略，是修复

水域生态环境的大好时机。为此，南昌县提前谋划。

“在规定的退捕水域范围和时间内禁止生产性捕捞，违者由渔业行政主管部门或其所属的渔政监督管理机构依法予以行政处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。”2020年4月，南昌县勇于彰显省会担当、提升首位度，在实施鄱阳湖和水生生物保护区禁捕的同时，于2020年5月1日起，在全省率先对赣江和抚河南昌辖区水域实施全面退出捕捞。

此次退捕期限同样为十年，通过扎紧鄱阳湖入湖口袋，使得赣江和抚河上游渔船不能进入鄱阳湖，有效巩固鄱阳湖和水生生物保护区禁捕退捕成果。

随着禁渔工作的有序推进，江豚嬉戏的画面不仅在鄱阳湖出现，在赣江流域也频频出现，形成了鱼儿畅游、人们安居、湖区稳定的可喜局面。（熊伟健 郭荣军）

政法为民

——与县(市、区)委政法委书记面对面

擦亮“昌南治理”品牌 提升群众满意指数

闻员根

近年来，南昌县以提升社会治理效能着力点，聚焦“引领创新”方向，有机融合平安建设与民生各项需要，持之以恒推进“昌南治理”理念创新、方法创新和机制创新，有效深化了我县“发展提速”和“安全提质”的良好局面。2021年，全县GDP、财政总收入和一般公共预算收入稳居全省第一，在“全国百强县”排名中跃居第19位；公众安全感指数提升至99.01%，荣获“平安中国建设示范县”这一国家级名片。

成绩的取得，来自深刻的认识。高效的社会治理，能进一步使社会有序运转、人民安居乐业，为经济社会发展创造良好的环境和条件。为此，要一如既往，给“昌南治理”注入更多的积极元素。

一是常态化开展连心服务。南昌县在网格化管理工作基础上，主动延伸工作触角，创新开展以基础网格为“底座”，以架设连接干部与群众、机关与基层的“连心桥”为手段的“民情连心桥”工作机制，并引入“村社吹哨、部门报到”和“一键护航”等“闭环式”问题办理流程。2021年帮助解决群众“急难愁盼”问题10万余件，先后获评“2021年社会治理创新典型案例”“2021政法智能化建设智慧治理创新案例”。

随后，将进一步放大“民情连心桥”和“网格”的载体优势，深化网格员每日二小时巡查走访和县乡村三级党员干部每周三“定时定点服务日”制度，进一步提升各项民生诉求办理质效。

二是多元化推进矛盾调处。为打造高效化解矛盾纠纷“主阵地”和“终点站”，高标准、高规格建立县诉调对接中心，推进矛盾纠纷诉前分流和速裁快审；做深做实访调、检调等对接机制，年均调解各类矛盾纠纷3100余件。下一步，将健全“矛盾纠纷动态清零”机制，充分发挥乡镇（街道）“两所一庭一中心”资源优势，在扎实推进乡、村两级综治中心“双达标”建设的基础上，加快构建覆盖全县的诉调对接网络。同时，组织行业主管部门与县法院、县综治中心进行业务对接，打造一批“法院+行业”“矛调+部门”调解机制，推动矛盾纠纷源头化解、综合治理。

三是智能化升级治理举措。深刻

把握“智治支撑”的内涵要求，以构建服务和治理双管齐下、统筹协调的社会治理新模式为方向，运用大数据、云计算、人工智能等举措，集成12345政务热线、网格信息、城市管理等各类社会治理综合信息资源，高标准打造了社会治理信息化平台，实现人、事、物、组织等信息“一屏呈现、一键调度”。

目前，正进一步融合科技创新，把握智慧赋能，积极推动数据上网、信息入图，做到“网格”与“网络”相融，“线下”与“线上”对应。同时，有针对性地开发功能程序，通过“屏与屏”“键对键”的方式缩减为“零距离”，着力提高社会治理工作为民谋利、为民办事、为民排忧解难。（作者系南昌县委常委、县委政法委书记）

百舸争流

——市域社会治理现代化试点赣鄱巡

让纠纷防于未然 止于未诉

分宜县法院积极打造诉源治理新模式助力市域社会治理现代化

近年来，分宜县法院主动发挥法院职能优势，积极整合各方资源，从“五个一”入手，逐步打造“多元解纷与源头预防相结合、非诉机制在前、法院诉讼在后”的诉源治理新模式，助力市域社会治理现代化。

立案登记后，运用“集约办案e平台”进行合理分流。法律关系明确、争议不大的简易纠纷案件进入诉前调解，由调解员主导调解，员额法官“一对一”指导。对调解未成的及时立案，进行繁简分流、类案专审，由专业审判团队进行精细化审理。“我们坚持非诉解决机制在先、法院诉讼在后，构建了一种分层次递进多元解纷模式。”近日，分宜县法院有关负责人介绍说，该院着眼满足人民群众多元司法需求，打造诉源治理模式。

去年4月，分宜县成立全县首家关于家事类纠纷案调解团——“宗阿姨调解帮帮团”，聘请“全国模范人民调解员”宗月英为总顾问，通过“法官解法结”“社会调解员解情结”“心理咨询师



为群众提供司法服务

解心结”，“三方会诊”化解矛盾纠纷，已成功调解案件508件，占诉前调解案件的75.52%。

一年来，“宗阿姨调解帮帮团”已经成为分宜县一支极为重要的调解力

量。以“宗阿姨调解帮帮团”为培训中心和实践平台，分宜县法院还成立了县诉前人民调解委员会，通过“一带一、老带新”进行实战训练，大力培养调解员队伍。

“我们共选拔培养了19名调解员。”分宜县法院相关负责人表示，通过制定培训计划，定期举办培训讲课、交流座谈等活动，帮助调解员快速入门，该院正逐步建立起一支有群众基础、懂法明理的调解员队伍。

在分宜县行政办事大厅，该县诉源治理指挥中心已正式进驻，这是全省首家进驻行政服务中心办公的法院诉讼服务中心。中心开通立案服务、诉前调解、司法确认窗口，让群众不出办事大厅就能享受到公正高效的司法服务。

以诉源治理指挥中心为中心，以社区法官诉源治理工作室、乡镇法官诉源治理工作站为抓手，分宜县法院正逐步打造“一个中心、多点开花”的多层级、全覆盖多元解纷网络。

据介绍，依托调解网络，该县将人民调解员、村法治指导员、综治干部等力量进行整合，形成法官指导、调解员主导、社会各方力量共同参与化解纠纷的良好格局，努力让纠纷防于未然、止于未诉。朱晶晶 宋力勤 文/图

打击整治养老诈骗专项行动

“免费领取祖传药酒”“包治百病”……今年2月以来，赣州市南康区连续发生针对老年人出售“包治百病药”，骗取信任后实施敲诈勒索的犯罪活动。

据介绍，犯罪嫌疑人自称“神医后人”在菜市场摆摊，谎称免费领取祖传药酒包治百病，其实是用高锰酸钾涂抹进行“皮肤测试”，导致涂抹处出现红肿和黑点，必须吃100元一颗的“神药”，不然会发黑溃烂而死。

“骗子宣称的‘神药’，其实就是山楂丸。”南康区警江派出所通过调查研判，发现犯罪嫌疑人活动地点多为城区农贸市场路口。加大街面巡逻力度后，办案民警于4月25日上午，在蓉江街道岭背路将犯罪嫌疑人吕某、孟某抓获归案。

近期，南康区紧紧围绕专项行动重点环节推进工作要求，快速部署、快速宣传、快速打击，全区打击整治养老诈骗专项行动取得良好开局。

“4月22日，区委政法委牵头，迅速召开全区专项行动部署会，要求各成员单位、乡镇迅速抓好贯彻落实。”南康区委政法委相关负责人表示：“我们通过制定打击整治养老诈骗专项行动宣传教育工作方案，明确集中半个月时间做好宣传发动，并把宣传教育贯穿专项行动始终，实现涉老反诈宣传全覆盖，营造‘不敢骗、不能骗、骗不了’的社会氛围。”

微信、宣传栏、横幅、LED屏……在南康区，形式多样的养老反诈宣传形式随处可见。在机关醒目位置，设立公布了举报电话，设置了举报信箱，各成员单位、乡镇第一时间通过微信公众号公布举报电话、网上举报电话，设置举报信箱，广泛接受群众举报线索。

目前，该区各成员单位、乡镇迅速启动线索摸排工作，参照涉黑涉恶线索流转处置办法，由区专项办建立工作台账，及时分流处置，动态跟踪线索核查进展情况。截至目前，全区已上报自行摸排线索16条，并分流交办至区市监局、区文广新旅局核查。黎衍金 刘心宇 文/图



开展反诈宣传

分宜县——积极探索“交所融合”警务改革

“现在派出所有了交通违法行为处理窗口，在家门口就能把事情办好，省事又方便。”日前，在分宜县公安局湖泽派出所办理完交通违法行为的村民黄女士深有感触道。

据介绍，分宜县公安局按照“警力整合、一警多能、优势互补、做大基层”的思路，积极探索“交所融合”警务改革，在前期“交所融合”改革试点基础上，今年3月，成立湖泽派出所交通管理队，在全省率先进行以农村“交所融合”警务机制为重点的农村道路交通安全管理体制变革，探索特色融合模式。

机构融合实现职能一体化，人员融合实现警力一体化，业务融合实现勤务一体化……自交通管理队成立起，湖泽派出所所在组织民警加强学习基础上，开展交通安全宣传教育活动、道路巡逻、排查农村道路交通安全隐患，并办理各类治安、刑事案件，查处道路交通违法行为，辖区内发案数和打击破案数实现了“一降一升”，隐患排查、矛盾调解、宣传教育、服务群众等基础工作更加扎实，有效提升辖区群众安全感和满意度。（黄 慷 钟志庆）

横峰县——构建诉前调解一站式服务平台

今年2月底，为全面提升法官工作室的服务质效，横峰县法院基于基层实际，充分发挥已有的人民法院智慧建设成果，对园区法官工作室进行了优化升级，打造了法官工作室“2.0”升级版。

在平台建设方面，通过人民法院在线调解平台、江西审判综合服务平台进驻园区，将线上立案、自助查询、在线调解、远程开庭、在线咨询等功能集集成。在团队组建方面，法官工作室由专人线下负责、法官挂点企业、特邀调解员和团队加入，构建起了线上线下、高效协同、集约集成的一站式服务模式。

截至目前，已有10余件涉企纠纷通过一站式服务平台进行了诉前化解，特邀调解率达30%，切实降低了企业的涉诉成本和影响。（王牡丹 程 昊）

九江市柴桑区——开展平安建设向群众报告活动

为了提升基层乡镇和政法单位为群众服务意识，打牢群众基础，压实工作落实责任，九江市柴桑区正完善相关制度，常态化开展平安建设向群众报告活动。

为了规范活动开展，该区在广泛征求多方意见基础上，下发《九江市柴桑区乡镇平安建设工作向群众报告制度》，指导各乡镇每季度召开一次报告会。

会上，就一个季度以来平安建设工作开展情况，乡镇平安办、辖区公安派出所、法庭、司法所等单位负责人分别向群众作详细报告。现场征求群众代表对平安建设工作的意见建议，有关政法单位负责同志就群众所提意见建议进行了现场答复。群众代表对有关政法单位工作开展情况进行了民主测评并当场公布测评结果。最后，有关政法单位负责同志作表态发言。

据悉，该区一季度各乡镇报告活动已全部开展完毕，收集的问题正在解决或整改之中。此举有力推动了平安建设各项工作提质增效，不断提高群众获得感、幸福感、安全感。（胡育刚）

萍乡市湘东区：首发《责令接受家庭教育指导令》

近日，萍乡市湘东区检察院向一起未成年人刑事案件中未成年犯罪嫌疑人的监护人发出《责令接受家庭教育指导令》，责令其到湘东区检察院12309检察服务中心接受家庭教育指导。这是今年1月1日《中华人民共和国家庭教育促进法》正式实施以来，湘东区检察院发出的首份《责令接受家庭教育指导令》。

2021年，王某某先后两次应社会闲散人员的邀约，提供银行卡和手机帮助他人

接收、转移电信诈骗犯罪资金，涉案金额达26000元。今年3月22日，王某某因涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪被湘东公安分局移送审查起诉。

在案件办理过程中，承办检察官了解到未成年犯罪嫌疑人王某某从小父母离异，跟随父亲生活，之后父亲再婚组成重组家庭，在王某某成长的过程中未切实履行好监护职责，放任王某某与社会闲散人员交往，亦未能通过有效的家庭教育帮助

其树立正确的人生观、价值观，在一定程度上导致王某某走上犯罪道路。为督促王某某父亲切实承担起家庭教育的主体责任，湘东区检察院依法向其发出《责令接受家庭教育指导令》，责令其到湘东区检察院12309检察服务中心接受家庭教育指导。

在湘东区检察院12309检察服务中心，承办检察官对王某某父亲进行了训诫并耐心释法明理。最终，综合全案案情，王某某的认罪悔罪态度和王某某家庭愿

意承担家庭监督责任等情况，湘东区人民检察院依法对王某某作出附条件不起诉的决定，考验期为六个月。

“家庭教育促进法明确了家庭教育的概念，家长实施家庭教育的内容和方法，将‘家事’上升为‘国事’。我院向涉案未成年人监护人发出家庭教育指导令，也是希望提醒未成年人的家长，做父母如果不合格，将被责令接受教育。”湘东区人民检察院相关负责人表示。（肖露遥）