

聚力改革蹄疾步稳 助力发展勇毅笃行

——萍乡市湘东区下埠镇实现高质量发展纪实



下埠镇人民政府

仲夏时节，行走在萍乡市湘东区下埠镇，园区内、厂房里，机声隆隆、热火朝天，无不让人感受到“强攻二季度、确保双过半”的昂扬斗志；田园村落、百姓人家，错落有致、文明有序，无不让人感受到“宜居宜业、幸福和谐”的美好生活。

中流击水，奋楫者进；发展关头，改革者胜。眼前的实力下埠、品质下埠、幸福下埠，是近年来该镇坚持深化改革实现高质量发展的结果。而在众多

改革中，经济发达镇行政管理体制改革无疑是“总抓手”。2018年，下埠镇被列为全省经济发达镇行政管理体制改革试点镇，一场以行政管理体制改革引领高质量发展的积极探索高效推进。

为什么改？

想用力却用不上力，治理能力跟不上发展需要

下埠镇地处“湘赣边区域合作示范区”醴陵—湘东共建区的核心区，总面积56.92平方公里，常住人口约5.2万人。境内交通便利，320国道、S308省道、浙赣铁路穿镇而过，素有“赣西重要工业重镇”“中国工业陶瓷之乡”美誉，先后被评为全国重点镇、全国卫生乡镇、全省第一批特色小镇，头顶“萍乡首富乡镇”光环。

随着时代的发展和形势的变化，下埠这个镇大、强、富、美，也有不少苦恼。“小马拉大车——有心无力”，改革前，不少乡镇干部这样形容自己的工作状态。一方面，由于权限不足，基层治理能力跟不上发展需要。比如招商引资，提高吸引力至关重要，这就要求必须在营商环境上多下功夫，为企业做好服务。然而，因为缺乏相关权限，有时想用力但用不上力的情况时有发生。另一方面，乡镇

的属地责任却不少。乡镇机关人员少，而事务性工作千头万绪，一边是干部们忙忙碌碌，另一边却是很多问题得不到解决。

如何解决乡镇之困？必须在体制上“动手术”，向改革要动力。2018年，我省确定30个镇推进经济发达镇行政管理体制改革，下埠镇成为萍乡市唯一被纳入改革范围的镇。此次改革，重在重塑基层组织架构，进一步健全完善以党建为统领的基层治理体系，涉及权责、机构、人员、执法主体、审批事项、乡村治理等多方面，构建起符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制。

下埠镇，由此展开了“看单点菜”的一系列改革创新之举，经济社会发展各方面新政策、新举措接连推出。

怎么改？

统筹协调，突出行政执法和行政审批综合改革

推进综合行政执法是经济发达镇行政管理体制改革试点的重要内容，必须认真梳理权责清单，积极认领赋权事项，通过整合执法资源、创新运行机制，有效推进综合执法工作有序开展。目前，下埠镇累计承接市、区赋权271项。

通过职能赋权、力量整合、机制融合、效应聚合，该镇成立了综合行政执法局，将原有的各职能部门执法人员整合形成一支综合执法队伍，统一参加业务培训，做到持证上岗，开展综合执法，有效解决在“两违”管控、生态环保、城市管理、市场监管等领域行政执法和矛盾纠纷调处等方面的权属不清、相互推脱、案件难以处置等问题。在此基础上，该镇创新建立执法运行新机制，组建13支拥有300余人的农村志愿综合队

伍，将其职能定位为“4+X”参与社会治理的队伍。“4”是义务巡防、便民服务、矛盾调解、应急处突，“X”是关爱特殊人群、禁毒宣传、护校护路、网格服务等社会治理综合队伍。

除综合行政执法改革外，另一项改革的重点落在行政审批上。该镇成立行政审批局，积极推进“一枚印章管审批（服务）”，简化审批环节，对需上报市、区级以上主管部门审批、核准或备案，确实无法下放的行政审批权限，根据就近服务、便于管理的原则，将行政审批前的受理环节前移，由镇直接受理，报区直主管部门初审，予以转报；须由区直主管部门审批、核准或备案的项目，由镇直接受理、初审，予以转报，区直主管部门依法依规予以审批、核准或备案。

有哪些变化？

办事效率提升，服务水平提高

该镇政务服务大厅，29个服务窗口渐次展开，形成了集市场监管、规划建设、项目审批、社会保障、公安户籍等功能于一体的集中服务模式。

据该镇行政审批局相关负责人介绍，为贯彻落实“一号工程”，推动数字经济与营商环境深度融合，该镇自主开发“下埠融e办”线上服务平台，即政务互通、一窗办理政务软件，同时增设了自助终端设备为群众和企业提供一站式、全天候、全覆盖的便捷办事新渠道。该软件的建成可实现“一个达到、两点提升、三大突破”。“一个达到”即服务事项全流程线上流转，数据互通共享；“两点提升”即对外提升外服

质量，对内提升行政效能；“三大突破”即职能转型、服务突破，可以实现一门在基层、服务在一网、一次就办的业务模式突破。通过线上服务平台的开办，该镇审批服务事项申报材料平均办理时限分别被压缩至原来的50%和30%。

改革带来的切实变化，同样体现在综合行政执法上。该镇综合行政执法局相关负责人认为，自承接执法权限以来，实现了“权”与“责”对等，改革前，下埠镇行政执法权限薄弱，而承接区级下放的执法权限后，可以直接查处非法生产、违法建设、乱停乱放、环境污染等方面的违法违规行为，尤其是对农村违章建筑、乱搭乱建、非法开采等违法行为可以做到“早发现、早制止、早立案、早查处”。同时，解决了过去“一事多罚”或“执法真空”的现象，改革从多个部门执法转变成为一个执法机构内部协调，部门之间推诿扯皮、行政执法不作为、慢作为等作风顽疾得到了有效解决。

改革成效如何？

带来新的生机和活力，助推高质量发展

“从办证到开工，全套手续在镇里就能办理，时间极大地缩短了。”“到经济发达镇行政管理体制改革试点镇投资，我们充满期待。”……来自企业家的认可，见证了下埠镇的深化改革带来的发展潜力。

“工业主阵地”建设成效显著。作为湘东区工业发展的主战场、主阵地，下埠镇坚决贯彻区委、区政府决策部署，积极响应工业倍增三年行动决策部署，按照“强龙头、补链条、聚集群”的工作思路，厚植发展沃土，培育企业项目，持之以恒壮大“工业树”、繁荣“产业林”。截至2021年底，该镇境内规模以上企业达73家，逐步形成了华星环保、辉煌填料、普天高科等传统陶瓷环保产业和长益光电、哲毅丽光电、盛显光电、锐陆科技等新兴光电信息产业双轮驱动的产业格局。

“宜居新家园”建设亮点频出。作为工业园区所在地，该镇以完善配套服务、着力打造园区周边舒适一刻钟生活圈为目标，打造了服务一流的敬老院、卫生院、行政服务中心和退役军人服务站等配套设施；启动总投资5500万元的下埠镇公立第一小学民生项目，规划全民健身中心、下埠汽车站、农贸市场建设，成功打造湘东区乡村振兴产业示范园“下埠园区”3000亩示范带，支持金蝉柚、龙顺宇茶油做大做强，积极引进中草药、花卉苗木、经济作物等新兴农业产业。积极探索工业反哺农业模式，打造潭塘村溪柳生态休闲旅游乡村4A级景区和栗塘村田园综合体，着力打造为园区服务的休闲农业“示范圈”。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

“治理示范镇”建设创造经验。建

立健全4531服务管理体系，即“四个核心”，以服务群众、服务企业、项目建设、基层党建为核心；“五网融合”，建立健全融合安全生产、综治维稳、环境保护、民政优抚、干群交流等五种功能的网格化；“三级管理”，网格化采取镇、村、基层网格的三级管理制度；“一个平台”，通过整合党建、公安、城管、应急等各系统网络，打造综合信息指挥调度平台+微信平台模式，建立健全“信息全掌握、管理无缝隙、服务无遗漏、责任全覆盖、问题主动解决”的精细化、动态化服务管理机制。该镇长春村在全区率先建立农村社会治理综合体，为探索基层社会治理贡献了“下埠经验”。

2021年，下埠镇境内完成财政总收入3.67亿元，同比增长12.23%；规模以上工业总产值87.85亿元，同比增长22.5%；规模以上工业增加值22.37亿元，同比增长23.7%。同时，荣获“平安江西建设”示范乡镇、省级退役军人服务站示范点、信访工作省“三无”乡镇、信访工作市“五无”乡镇、萍乡市安全生产和应急管理先进单位、湘东区2020年度高质量发展考评一等奖等称号，全镇上下呈现出经济发展、社会进步、城乡繁荣的良好局面。

“今年5月，湘赣边区域合作示范区建设推进大会在萍乡市召开。我们将牢固树立‘工业强镇’目标不动摇，争做湘东区湘赣开放合作排头兵。”下埠镇党委书记高瑛表示，将充分发挥湘东工业园所在地优势，围绕打造“工业主阵地、园区后花园”定位，按照生产生活生态“三生合一”的理念，进一步完善镇区规划，拉开镇区架构，逐步完善镇区商业综合体和特色街区建设，打造工业园区周边更富魅力、更具活力的工业小镇，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。



图1：赣湘开放合作试验区湘东园区
图2：“工陶小镇”一角
图3：综合行政执法局的成立，实现“一支队伍管执法”
图4：行政审批局的成立，实现“一枚印章管审批”
图5：退役军人服务站，为退役军人打造“暖心之家”



即将开建的下埠镇公立第一小学(效果图)

骆辉/文 (图片由下埠镇提供)



江西省长益光电有限公司生产车间



湘东乡村振兴农业产业示范园下埠园区

江西省长益光电有限公司