

江西省城市功能与品质再提升行动方案

近日，中共江西省委办公厅、江西省人民政府办公厅印发了《江西省城市功能与品质再提升行动方案》，并下发通知，要求各地各部门认真贯彻执行。现将行动方案予以公开发布。

为全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，落实省第十五次党代会部署要求，进一步巩固拓展城市功能与品质提升三年行动成果，深入实施城市功能与品质再提升行动，全力推进城市高质量发展示范省建设，加快建设有高度、有厚度、有温度的城市，建成宜居宜业、精致精美、人见人爱的人民满意城市，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标要求，以“人民城市人民建、人民城市为人民”的发展理念为引领，以建立完善城市体检评估机制为重点，以实施城市更新行动为抓手，以推进城市高质量发展示范省建设为主线，对标先进一流，因地制宜、因城施策，深入实施城市功能与品质再提升十大行动，统筹规划建设管理，做到精心规划、精建建设、精细管理、精明增长，努力建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。

到2023年，城市体检评估机制基本建立，城市更新行动全面加快推进，城市功能更为完善，城市品质更为精致，城市生活更为便捷，城市运行更为有序，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

到2025年，城市体检评估机制健全完善，城市更新行动取得显著成效，城市功能齐全完备，城市品质高端大气，城市生活舒适便利，城市运行高效温馨，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持久、安全感更有保障。

二、主要任务

(一) 实施服务优享行动，提升舒适宜居品质

1. 优化服务设施布局。按照分级配置、混合兼容的原则构建公共服务圈层，布局“城市—组团—社区”三级公共服务设施体系，重点构建“社区—邻里—街坊”基本公共服务圈。依据服务半径和常住人口规模配置公共服务设施，强化城区综合服务功能，建设区域性公共服务中心。推动南昌都市圈、赣州省域副中心城市公共服务中心共建共享。

2. 提升重点服务设施。优化义务教育布局，统筹普通高中和中等职业教育，扩大优质学位供给。完善公立医院网络，加快市级高水平医院建设，开展“千县工程”县医院综合能力提升行动，加强公立医院传染病救治设施、疾控中心和传染病隔离方舱等建设。加快公共文化场馆、体育场馆等达标建设。推进国家及省级区域医疗中心建设。

3. 完善社区配套设施。开展居住社区建设补短板行动，实施城镇老旧小区规模化改造，鼓励相邻社区联动改造，基本补齐既有居住社区设施短板，建设完整居住社区。充分挖掘可利用空间，完善基层综合性文化服务设施，开展社区卫生服务中心标准化建设，优化全民健身设施功能布局。积极开展高品质供水试点。

(二) 实施防灾除险行动，提升安全韧性品质

1. 完善城市生命线体系。完善各类城市防灾减灾专项规划，加快各类安全基础设施规划建设和提升改造，合理布局缓冲空间，提升交通网络系统韧性。强化公共消防设施规划建设，加强消防救援站点。

2. 消除重大安全隐患。开展城市安全集中攻坚行动，排查治理重点领域、重点场所、危险房屋安全隐患。加强隧道、桥梁、轨道等领域运维管护，推进存在安全隐患的燃气

管网等改造。加大重点场所消防设施和存在安全隐患的地下设施改造力度。全面开展城市房屋安全隐患排查整治。

6. 系统化全域建设海绵城市。实施城市排水防涝体系建设行动，提升城市洪涝灾害综合应急处置能力。因地制宜实施河湖堤沟整治工程，加快排水管网和排水防涝设施建设，基本构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系和管理机制。开展排水防涝隐患排查专项整治，全面消除城市易涝点积水点。积极实施城市海绵化改造。

(三) 实施数字赋能行动，提升创新智慧品质

7. 建设新型基础设施。加快“城市大脑”中枢平台和城市信息模型(CIM)基础平台建设，推进城市综合服务和运行全领域应用。加快基础设施智能化升级改造。推进多功能杆、柱、桩等智能感知设施建设，构建城市重点领域物联感知体系。推进“智赣119”消防物联网建设。

8. 建设综合信息平台。建立集感知、分析、服务、指挥、监察于一体，覆盖城管执法、市政设施、园林绿化、市容环卫等的城市综合管理服务平台。推动城市运行“一网统管”。加快建设城市体检评估信息平台。

9. 建设高品质智慧社区。推动社区公共设施数字化、网络化、智能化改造，搭建智慧社区管理服务平台。新建社区配套建设入侵报警、视频监控等基本智能产品，鼓励建设智能公共配套设施。开展高品质智慧社区建设试点。

(四) 实施减污降碳行动，提升绿色低碳品质

10. 保护自然生态格局。建立和保护多样化的城市近郊远郊生态系统，合理布局结构性绿地和生态廊道，构建“显山、露水、见林、透气”的蓝绿空间网络。系统修复城市内江河、湖泊、湿地、山体、废弃地等，重现健康自然的山水、水体岸线形态。

11. 防治城市环境污染。加强水污染防治，实施城镇生活污水处理提质增效攻坚行动。积极推进“无废城市”建设。加强生活垃圾分类收集处理，开展建筑垃圾分类收集处理。整治“四尘三期三气”，治理城市声环境污染。

12. 建设生态园林城市。优化城市公园结构布局，构建“自然公园—郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”五级公园体系。多措并举增加城市绿量，丰富景观色彩，提升园林绿化艺术水平。新城区增加应用场景丰富的社区公园，旧城区建设富有特色文化符号和生活情趣的小游园、微绿地。

13. 建设绿色低碳城市。开展绿色建筑创建行动，实施既有建筑节能改造，发展低碳建筑，推广超低能耗建筑节能应用。发展装配式建筑和绿色建造，推进绿色建材认证和推广应用。加大可再生能源在建筑领域应用。开展绿色社区创建行动。依法依规限制县城民用建筑高度和密度，控制开发强度。

(五) 实施赓续传承行动，提升特色人文品质

14. 保护历史文化遗产。建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。深入推进历史文化街区划定和历史建筑确定，持续推进历史文化名城、街区等申报。禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真。

15. 活化利用文化遗产。坚持“以用促保”，加强保护修缮和活化利用。更多采用“绣花”“织补”等微改造方式维护整修历史建筑，通过加建、改建和添加设施等方式融合现代生产生活场景。积极活化利用工业遗产。

16. 大力传承红色基因。开展革命文物专项调查，持续改善各级各类不可移动革命文物保存状况。依托革命文物资源，建设公共红色文化空间。推进长征国家文化公园江

西段建设。

(六) 实施交通畅通行动，提升便捷出行品质

17. 完善道路网络。优化交通布局，完善枢纽站场，建设集疏运体系，形成便捷高效城市通勤圈。强化路网薄弱地区道路建设(改造)，加密次支路网，打通“断头路”，消除“瓶颈点”，改善主要道路交叉口、学校和医院周边道路交通设施，形成衔接合理、接入顺畅的道路交通网。加快建设南昌国家综合交通枢纽。

18. 建设绿色交通系统。深入实施公共交通优先战略，推进以公共交通为导向的城市土地开发模式。优化“快干支微”公交网络，加强公交与其他交通方式的“零距离”接驳换乘，大力发展“公交+慢行”绿色出行。净化人行道，建设步行道和自行车道等慢行交通系统。加快配建专用充电设施建设。

19. 改进停车设施建设管理。深入实施城市停车设施提升专项行动。建设以配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车为补充的城市停车系统，推广立体化、智慧化停车设施，有效保障基本停车需求。改进现有车位管理，实行差异化停车供需管控。推广城市支路和机关企事业单位停车场夜间开放。

20. 规范交通秩序管理。积极开展“一点一策”道路堵点治理，优化交通组织。开展机动车、电动车、共享单车等通行秩序和违法停放治理，严格管控工程施工占道时间和范围，提升道路通畅率。

(七) 实施风貌塑造行动，提升空间魅力品质

21. 彰显城市空间美学。构建山水城景有机融合的城市总体形态和空间格局，提升城市艺术气质。严格管控城市立面、“第五立面”，精心营造城市重要地区、重要节点，构建错落有致、疏密有度、高低起伏的城市天际线、轮廓线，构筑多层次城市空间。实施城市进出口道路环境整治工程。

22. 加强建筑风貌管理。落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，杜绝“贪大、媚洋、求怪”的建筑乱象，促进新老建筑协调，鼓励采用当地建筑材料和风格，建设体现地域特征和时代风貌的城市建筑。探索建立城市总建筑师负责制，加强对新建超大体量公共建筑、重点地段建筑和大型城市雕塑管理。

23. 营造城市微空间。整治提升街巷空间、公共场所，升级改造闲置空间，建设一批精美的城市小品和雕塑，提升城市家具精致水平，打造兼具地方特色和艺术美感的城市微空间。

(八) 实施全龄友好行动，提升多元包容品质

24. 建设老年友好城市。扩大养老床位供给，推动配套养老服务设施达标建设，加快建设街道养老服务综合体和社区养老服务设施，完善社区养老服务骨干网络。建成一批普惠性养老服务机构。积极开展适老化改造，推动老旧小区加装电梯。

25. 建设儿童友好城市。扩大优质学位供给，补齐普惠性托育服务设施短板，重点发展社区普惠性托育服务，依托社区综合服务中心(站)等开展托育服务。建设一批儿童校外活动场所设施。积极推动适儿化改造。

26. 建设无障碍环境。全面落实无障碍环境建设要求，保障老年人、残疾人、儿童等各类人群的需要。社区公园配套体育健身、儿童游戏、老年人康体等设施。步行道和自行车道无障碍设计施工全覆盖。

27. 加强新市民住房保障。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，保障对象从以户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，促进实现城市市民住有所居。以人口净流入的大城市为重点，加快发展保障性租赁住房，鼓

南昌早稻实现增产增收 农民亩产增收200元以上 农机助力“双抢” 种田更有奔头

近期，南昌各地陆续进入“双抢”作业，田间地头机器轰鸣，一派繁忙景象。近年来，随着农用机械的普及，南昌市种粮户逐步告别“双抢”的高强度劳作，当起了“甩手掌柜”。

7月21日，在南昌市新建区连前村的千亩高质高效示范稻田内，一辆辆收割机在田间横扫而过，不一会儿工夫，田地里全是切碎的秸秆“肥料”；同时，一颗颗饱满的稻谷从谷箱脱出。

据了解，这片示范田是熊模昌联合几个乡贤于今年2月共同投资的“江西十里丰产绿色生态特色农业综合体项目”。熊模昌介绍，目前公司已流转耕地20040亩，今年早稻播种面积13500亩，其中育秧机插11500亩，品种为中早47。早稻生产实行春耕还田，每亩撒播石灰180斤至200斤，杀菌灭蚜，调节土壤；并与中植集团形成了合作，采用因土配肥、因土施肥的测土配方技术，每亩施用160

党建引领促发展 聚焦重点解难题 宜春市教体局“五比五强”提效能

近年来，宜春市教体局坚持党建引领，强化统筹，聚焦重点，在全市教体系统深入开展“比先进强理念、比作风强服务、比担当强落实、比师能强质量、比勤廉强奉献”活动，将抓落实活动年“三拼三促”工作落到实处，有力推动全市教育体育事业高质量发展。

围绕年度目标任务，让“美丽宜春”亮起来。宜春市教体局加快教育体育资源扩充，推动全市35所中小学校和幼儿园新建、改扩建。目前，18所学校已完成建设，

做强做优展特色 农行全力支持地方特色产业系列之一

一条船，承载着一家人的希望，一张网，捞不够家庭的日常开销。曾几何时，鄱阳湖畔上的渔民们以船为家，以湖为生。为保护鄱阳湖生态环境和水生物资源，2020年起鄱阳湖水域实行全面禁捕十年，年仅50岁的都昌县周溪镇梅沙村村民曹文健上交了渔船和渔网，突然面对上岸生活，不知所措。

几年前，曹文健一家依靠捕鱼勉强维持生计。现如今看到转产上岸的渔民通过做珠贝孵化的生意，生活逐渐好起来了，曹文健萌生了创业念头。

近年来，农行九江分行推行“惠农e贷”整村授信试点工作，农行都昌县支行工作人员上门入户调查情况，积极支持渔民上岸创业及产业发展。在创业初期，曹文健抱着试一试的态度，来到农行了解贷款事宜，农行工作人员告诉他办理的材料和条件，曹文健顿时感觉吃了定心丸。提交材料后没几天，农行都昌县工作人员便打电话给曹文健，通知他贷款已发放，靠着这笔资金，曹文健的家庭珠贝加工厂顺利开办，全家人都全身心地投入到厂里，起初厂里的营收额也不多，后来随着销路

的不断扩大，工厂的利润也从几万元增至200多万元，为了满足生产需要，还招聘了十几名退捕渔民，这个工厂也成为了让大行致富的“新渔场”。

在厂里打工的老渔民们每月有了六千多元的稳定收入，生活水平也得到了很大改善，甚至还有专人感谢曹文健家中道谢。曹文健说：“不用感谢我，我们都赶上了好政策、好时代。近年来，农业银行一直伴随我事业的成长发展。”

自禁捕政策实施以来，农行都昌县支行对退捕渔民群体开展了多次调研，根据

代育代插面积2700亩，辐射带动周边恒湖农场、联圩镇、南昌县南新乡等代育代插服务面积5万亩，中农机插服务面积0.42万亩。

目前，中心股东有3户，管理人员3名，农机手36名，拥有各类农业机械43台(套)，固定资产760余万元。

除此之外，位于联圩镇丰乐村的南昌丰乐粮食产业园项目，是由江西源穗农业发展有限公司于2020年投建，现有烘干机组10台，每台处理能力30吨/批次，日处理能力300吨。烘干稻谷主要外销广东等地。

南昌正以早稻机收、稻谷烘干、晚稻机械化育插秧为重点环节，加快机收机种速度，提高机械化作业质量水平，进一步降低稻谷产后损失，努力实现颗粒归仓。据了解，自7月3日早稻开镰以来，各地佳音频传，全市亩产达450公斤，较上年增45公斤左右；价格也持续向好，干谷价到

了136元/百斤，较上年增15元/百斤；农民亩产增收200元以上，真正实现了增产增收。

据南昌市农业农村局工作人员介绍，截至7月21日，全市已收割早稻面积189.86万亩，占早稻播面的91.36%，较上年快3%；已完成晚稻栽种面积100.24万亩，占计划面积的47.68%。(龚莉芹 王云标)



新建区连前村千亩稻田正在收割

南昌市自然资源和规划局 探索执法协作模式推动扫黑除恶常态化

为进一步强化部门协作配合，形成扫黑除恶工作合力，今年以来，南昌市自然资源和规划局积极探索执法协作新模式，推动扫黑除恶常态化。

“联合执法”打通“中梗阻”。该局联合市生态环境、水利、农业农村、林业、公安、司法、法院、检察院等部门，共同制定了《南昌市生态环境联合执法工作规程(暂行)》及《南昌市生态环境领域行政执法与司法衔接工作规程(试行)》，建立机构与定期联合执法机制、联席会议制度、信息共享机制等机制，以更统一、更细致的监督标准和协作制度提升监督实效。

“部门配合”打出“组合拳”。该局与市公安局多次召开座谈会，就土地、矿产违法案件查处情况进行沟通交流，深挖涉黑涉恶线索，并探索建立提前介入机制。同时，与市检察院在土地执法查处领域加强协作配合，该局一名工作人员被市人民检察院聘请为特邀检察官助理，通过部门间加强执法协作、信息互通，深挖自然资源领域涉黑涉恶线索，整治行业乱象，有效形成扫黑除恶合力。

“公证参与”筑牢“防护墙”。7月14日，该局下属执法监察支队与南昌市豫章公证处联合召开了“自然资源执法+公证”战略合作签约仪式，通过公证参与，探索自然资源执法协作新模式。此举对非法采矿(采砂)案件，能够实现关键证据实时公证、证据保全，有效破解了执法过程中因当事人拒不配合而造成的调查取证难等问题。

下一步，该局将紧扣“行业清源”目标任务，在“部门协作”上下功夫，探索执法协作新模式，严格规范自然资源领域秩序，持续推动扫黑除恶常态化。(孙玮)

三阳镇 “好人文化”引领文明乡风

近年来，宜春市袁州区三阳镇不断探索社会治理新路径，以创建全国文明城市为契机，以抓落实活动年“三拼三促”工作为抓手，将好人文化作为精神文明建设的重要内容。自大力开展移风易俗、好人文化等活动以来，三阳镇共评选表彰“三阳好人”25人(组)，“五好家庭”40余户，“最美儿媳”20人。

今年51岁的周会珍是庄里村二组的村民，她25年如一日照顾丈夫弟弟胡其友的故事在当地传为佳话。胡其友因精神失常，生活不能自理，1996年查出，照顾他的重担落在周会珍身上。2018年初，周会珍丈夫又查出肺癌晚期，治疗费用高达30多万元，家里仅靠她打零工支撑。邻居都说她傻，但周会珍总是说：“日子虽然难熬，但胡其友是我的家人，不能放弃他。”

三阳镇溪溪村青年党员尹坤勇致富乐于助人，热衷公益事业，为白血病女孩捐款，免费为焦溪小学捐图书、修道路、捐献抗疫物资等，成为抗疫一线最美“逆行者”。

服侍身患重病岳父母十多年的邹根生，时常关注孤寡老人、留守儿童，上门聊天谈心，搞联谊活动，为他们捐款捐物。泉塘村董支邵彩云，十余年坚持无偿献血，献全血5次、血小板26次，连续6年获“全国无偿献血奉献奖”。

如今，袁州区三阳镇凡人善举层出不穷，一批孝老敬老、助人为乐、诚实守信、热爱公益、自立自强的新时代好少年也在不断涌现。学习好人、宣传好人、争当好人在该镇蔚然成风，以“好人文化”为代表的文明风气融入三阳每一个角落。“文明创建没有尽头，文明建设永远是三阳的追求。”三阳镇党委书记潘少锋说道。(彭律 易来)

老渔民走上新的致富路

退捕渔民群体的实际需求和条件，制定了人性化的金融服务举措，竭力帮助渔民走上产业致富的康庄大道。农行都昌县支行依托“惠农e贷”等拳头型农户贷款产品，累计为周溪镇渔民转发放信贷资金2400余万元。有40名像曹文健一样的工厂主先后从农行获得了信贷资金支持。

如今，路过周溪镇，一块“周溪镇退捕渔民转产就业基地”的牌子格外耀眼，周边居民掀起了一股珠贝创业热潮，老渔民们实现华丽转身，日子过得越来越好。(史成黎)