

# 更好保证人民当家作主

## ——从全过程人民民主看中国特色社会主义制度优势

### 新时代中国调研行 非凡十年看优势

坚持人民当家作主，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是中国特色社会主义制度的一大显著优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展和完善全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，使中国特色社会主义政治制度优越性更好发挥。

新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新，丰富和拓展中国特色社会主义民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，成功找到了一条符合中国实际的民主之路，极大增强了中国人民坚持和发展中国特色社会主义民主的自信和底气。

### 坚持和完善人民当家作主制度体系

截至今年9月，作为汇集民意智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个，覆盖全国所有省区市，还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点。

人民群众的利益诉求被“原汁原味”反馈到立法机关，合理性的意见和建议在法律中得到充分体现，这正是全过程人民民主的一个真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时，一场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”，习近平总书记道出了我国社会主义民主的真谛。

民主不是少数国家的专利，而是各国人民的权利，是全人类共同的价值追求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，进一步探索发展符合中国国情的民主新路。全过程人民民主，开辟

了我国社会主义民主发展的新境界，成为推进实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，成为全面建设社会主义现代化国家的时代命题。

“与西方民主理论主要通过一次性选举来确定执政党和政府合法性不同，我国的全过程人民民主实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”中国科学院大学教授马一德说。

作为我国根本政治制度，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。

人民通过选举、投票行使权利，以及人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商、最大程度就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是发展全过程人民民主的重要制度安排。作为我国的一项基本政治制度，这是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

民族区域自治制度和基层群众自治制度这两大制度创举，也构成了全过程人民民主在民族和基层事务上的制度安排。

民族区域自治制度尊重各民族的主体地位，为激发地方创造精神和活力提供巨大空间，而基层群众自治制度则尊重基层群众首创精神，维护人民群众参与民主治理的治理地位。

提起“凯丽说事点”，新疆乌鲁木齐市天山区固原巷社区的居民都会竖起大拇指。“凯丽”，维吾尔语意为“心灵”。在这个少数民族居民占95%以上的社区，街坊邻里有什么操心事、烦心事、揪心事，都会到“凯丽说事点”来坐一坐、聊一聊。

几杯热茶，几把椅子，群众来了倒上一杯热茶……自2018年4月成立以来，“凯丽说事点”平均每天接待近20人，形成“有事大家议”“意见大家提”的良性机制，而大家所议所提的意见和建议都能得到及时的反馈和解决。

上海政治学会副会长秦德君表示，制度是一个社会结构的灵魂，“我国全过程人民民主是通过相应的国家制度建设来获得支撑的，这是在国家制度形态上的重

大创造和创新。”

### 根植中国大地的人民民主实践

2017年，在此前加入“民主决策”的基础上，党的十九大报告又加入了“民主协商”，形成了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的科学结构，同时提出“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”的有机结构，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益，充分彰显我国制度优势。

“老旧小区缺少活动空间的问题得尽快解决”“小区逢雨必涝，疏通下水道还不够，改造时得抬高路面”……江西省南昌市西湖区朝阳洲街道绿源社区党群服务中心内，十几个人围坐一圈，社区居民抛出问题，代建方逐一释疑，区人大代表既当“监督员”又当“协调员”，你一言我一语，共商老旧小区改造方案。

民生项目由政府“配餐”到群众“点单”，南昌市全面推行民生实事项目人大代表票决制，将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接，在项目征集、决策、监督、评价等环节听“民声”、聚“民智”、解“民忧”，成为全过程人民民主的生动实践。

真民主、好民主，就要真正做到人民当家作主。人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现意愿；不仅推动国家发展，也共享发展成果。

既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，全过程人民民主在我国逐渐形成完整的体系框架，并涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等各领域，形成全链条、全方位、全覆盖，确保民主最广泛、最真实、最管用。

2021年全国两会上，来自快递行业的基层全国人大代表柴闪闪和其他代表一起提出的建议，推动了外卖骑手、快递小哥等灵活就业人员劳动保障有关政策的出台；

为解决好“民生小事”，有的地方组织市、区、乡镇三级万余名人大代表，深入企业、工厂、街道社区等，听取数十万市民

群众意见建议，许多“金点子”成为立法为民的“金钥匙”……

### 推动“中国之治”迈上新台阶

如何评价一个国家政治制度是否民主、有效？习近平总书记于2014年庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，提出了“八个能否”的标准。其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求”“社会各方面能否有效参与国家政治生活”“国家决策能否实现科学化、民主化”等。

“全过程的人民民主”，即民主不能只体现在选举、投票中，还要体现在常态的治理实践中，让民主真正从价值理念成为顺应时代发展的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

党的十八大以来，随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出，民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主成为推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和实践路径。

“全过程人民民主意味着民主的所有要素、所有环节都要发挥应有效能。”中国社科院社会主义民主研究中心主任张树华说。

2020年8月，当内蒙古达拉特旗旗卜村干部李电波以网名“云帆”留下发展“互助性养老”的建议时，他并未想到，这几个字会被写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》之中，又继而通过法定程序转化为政府施政的内容。边远地区的小村庄直通首都北京中南海、人民大会堂。

民意与国策共鸣、党心与民心相通。全过程人民民主构建起覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面，实现了最广大人民的最广泛持续参与，创造了世所罕见的“中国之治”。在党的领导和人民当家作主、依法治国有机统一上，全过程人民民主为人类政治文明进步提供了中国智慧。

新华社记者 任沁沁、李颀、张宇琪、孙少雄（据新华社北京10月3日电）

## 国办印发《意见》 加快推进“一件事一次办” 打造政务服务升级版

据新华社北京10月3日电 日前，国务院办公厅印发《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出，2022年底前，各地区要建部门协同、整体联动的工作机制，实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销等5项企业政务服务和新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后等8项个人政务服务一次办，并结合各地实际拓展本地区“一件事一次办”事项范围。2025年底前，各地区“一件事一次办”事项范围进一步扩大，服务领域进一步拓展，企业和个人全生命周期重要阶段涉及的更多政务服务事项实现“一件事一次办”，打造政务服务升级版，更好满足企业和群众办事需求。

《意见》明确：要优化“一件事一次办”服务模式，科学设计流程，简化申报方式，统一受理方式，建立联办机制，提高出件效率，加强综合监管，大幅减时间、减环节、减材料、减跑动，实现多个事项“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”。要加强“一件事一次办”支撑能力建设，推进线下综合受理窗口和线上受理专栏建设，推动事项办理相关业务系统互联互通，推进事项办理数据按需共享应用，建立健全标准规范，有效满足各地区“一件事一次办”事项办理需求。



## “海基一号”投产刷新我国海上单体石油生产平台新高

这是深水导管架平台“海基一号”。10月3日，深水导管架平台“海基一号”在南海陆丰油田作业区正式投产。平台总高度达340.5米，总重量超4万吨，高度和重量均刷新了我国海上单体石油生产平台纪录。

新华社记者 梁旭摄

## 高温寒潮预警齐发 冷热交替注意保暖

国庆假期伊始，在强冷空气影响下，北方多地出现明显降温，而与此同时，南方高温持续。3日，中央气象台同时发布寒潮、高温预警。

### 今年寒潮来得早

据中央气象台预计，3日至6日，强冷空气将继续南下，中东部大部地区气温将普遍下降8℃至12℃，内蒙古中部和东南部、东北地区、陕西大部、山西北部和南部、京津冀、黄淮、江淮、湖南中部、江西北部、安徽南部、江苏南部、浙江北部等地部分地区将降温12℃至16℃，局地降温幅度可达18℃以上。

中央气象台2日发布今年下半年首个寒潮预警，这也是2010年中央气象台启用现行预警发布机制以来，下半年发布的最早寒潮预警。为何今年寒潮来得这么早？

在气象学中，寒潮有严格的“门槛”。使某地的日最低气温24小时内降温幅度超过8℃，或48小时内降温幅度超过10℃，或72小时内降温幅度超过12℃，且使该地日最低气温小于或等于4℃的冷空气活动称为寒潮。

因此，冷空气的强弱取决于冷空气本身的强度和受影响地区的基础气温。“下半年的首个寒潮预警其实并不严格符合中央气象台寒潮预警标准，因为长江中下游地区最低气温并未降到4℃，也就是说不够‘寒’。”中央气象台首席预报员张涛说，“但由于前期温度较高，强冷空气带来的温度降幅较大，虽然南方不够冷，但北方多地已经达到寒潮发布标准，考虑到综合强度和可能的高度影响，中央气象台还是发布了预警。”

张涛表示，这样的预警发布可以说是既破格又合规，破格在于指标略不足，合规在于预警发布规范中，特别针对此类指标不足的情形给出了可以酌情发布的规定。

### 注意添衣保暖

与此同时，这几日南方多地高温持续。监测数据显示，2日，河南、安徽、江苏、浙江、福建、江西、湖南、湖北、重庆等地280多个国家气象站的日最高气温达到或突破10月历史极值。4日，随着副热带高压南退，高温范围将明显缩小。5日，南方高温天气基本解除。

气温“大跳水”可能是未来几日公众对于假期天气变化的直观感受。张涛提醒，公众需及时关注相关预报预警信息，注意添衣保暖，做好应对大风降温天气的准备，谨防冷热交替引发身体不适。

新华社记者 黄柱、于文静（据新华社北京10月3日电）

## 铜矿越变越“聪明”了

(上接第1版)

今年，“5G人工智能助力德兴铜矿步入无人采矿新时代”项目在第五届“绽放杯”5G应用征集大赛江西赛区中获得一等奖，德兴铜矿全面的无人化扩场进军。已经从矿用自动驾驶卸车驾驶29年的驾驶员余永衷，也因为这个项目，有了一个新的身份：无人采矿安全员。测试过程中，余永衷笑着说：“我开了这么多年车积攒的本事，无人采矿一天就学会了。”近年来，江西产业数字化转型不断推进，呈现跨越式增长态势，各类市场主体对智能化改造的热情高涨。目前，全省上云企业已经突破14万家，而5年前不到2000家，10年前许多企业还没有上云的概念。

## 凝聚共识 全民行动

### ——节俭美德续写新篇章

勤俭节约是中华民族的传统美德，是践行社会主义核心价值观的生动体现。

从“光盘行动”遏制“舌尖上的浪费”，到制止“天价月饼”“天价烟酒”，再到婚事新办、丧事简办……“浪费可耻、节约为荣”的节俭观念成为社会风尚，中华美德在精神文明建设中续写新篇章。

### 多措并举反对“舌尖上的浪费”

米粒虽小，尤见礼义廉耻；节约事微，可助兴国安邦。一粒粮食，折射传统美德的熠熠光辉，更反映着现代文明的基本诉求。

打好厉行节约这场“持久战”，反对“舌尖上的浪费”尤为重要。

“你们店里有没有张贴相关标识？有没有什么具体措施？有没有提醒就餐客人不要浪费？”走进四川成都都江堰市杨柳河街的一家火锅店，都江堰市场监管局综合行政执法大队的执法人员正在随机检查反食品浪费相关措施是否落实到位。

为有效制止“舌尖上的浪费”，各地各部门纷纷作出具体明确规范并严格落实。

河北省石家庄市实施《餐饮服务经营者反食品浪费行为规范》，从食品采购、加工制作、就餐服务全过程提出反食品浪费要求，规范餐饮服务经营者行为。

## 瑞典科学家获2022年诺贝尔生理学或医学奖

据新华社斯德哥尔摩10月3日电 (记者和苗、付一鸣)瑞典卡罗琳医学院3日宣布，将2022年诺贝尔生理学或医学奖授予瑞典科学家斯万特·佩博，以表彰他在已灭绝古人类基因组和人类进化研究方面所做出的贡献。

评奖委员会在当天发布的新闻公报中说，佩博对已经灭绝的现代人类近亲——尼安德特人的基因组进行了测序，还发现了一种以前不为人知的古人类丹尼索瓦人。他发现丹尼索瓦人约在7万年前迁出非洲后，向现代人类的直系祖先智人转移了基因。对于现代人类来说，这种古老的基因流动具有生理相关性。佩博的开创性研究催生了一门全新科学学科——古基因组学，“通过揭示当今人类与已灭绝的古人类之间的基因差异，他的发现为探究是什么使我们成为独特的人类奠定了基础”。

(上接第1版)这些年，他们作出了一个共同的选择，回到家乡修复、活化利用老屋，前者开起了“青田书院”，后者经营了“南园小隐”民宿，吸引各地游客前来“打卡”。如今，行走于金溪古村幽深小巷，随处可见古色古香的书吧、茶吧、铁匠铺、豆腐坊、篾匠铺、丝绸坊、中医铺等各类店铺和作坊。形式多样的业态，让古村充满了古韵古味和生机。

党建引领让古村更美。红红火火的古村旅游业和节节高涨的人气，直接推动了古村餐饮、民宿、农业采摘、农事体验等各类业态的发展，但随之也带来了车辆乱停乱放、摊点随意乱摆、垃圾随手乱丢等问题。金溪县实行党员承包责任制，设立党员先锋岗、党员示范岗、党员责任区、党员网格化结对管理点，组建了古村巡逻队、先锋队和党员服务队，推行“365天不打烊”，深入推进“党建+经营秩序整治”等专项行动。经过常态化整治，全县各大古村景区秩序井然、环境优美，经营活动均在设置的经营区域内规范文明进行。

## 安福全面优化营商环境促发展

(上接第1版)涵盖社保、税务、公安、民政、卫生、教育等多个部门，企业和群众通过人脸识别、扫码等方式进行授权确认，自动关联和调用相关电子证照，切实让企业和群众感受到高效便捷的服务。

今年4月，安福县每个公职人员

意识到每一粒米的来之不易。当节俭之风吹遍校园，“厉行节约，反对浪费”也就从一句口号真正地内化于心，外化于行。

从认知到认同，从跟随到习惯，厉行节约的文明观念吹向乡土大地。

“乡里乡亲不攀比，餐桌浪费伤不起。大操大办须抵制，文明新风好自己……”日前，“节约之星”龚方清在重庆市巫溪县尖山镇为邻居安排婚宴时，用自己编排的顺口溜向来赴宴的乡亲们传播节约办事、节俭生活的理念。

“像这样走近老百姓身边的微宣讲，我已经坚持了快10年。”龚方清说。如今，县里329个村和社区、近10万户家庭签订了不办“无事酒”承诺书。厉行节约、崇尚文明成为人们的行动自觉。

节约无小事，应从点滴、从你我做起。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费的观念已经融入人们的生活。

### 绿色生活新方式蔚然成风

“孩子大了东西用不上，扔了又可惜，捐出来可以让闲置物品重获新生。”日前，浙江宁波市鄞州区居民黄翠玲向宁波垃圾分类“旧物焕新”超市实体店捐赠了闲置的玩具熊和小推车。

## 点亮法治明灯 温暖百姓心灵

(上接第1版)

许多案子，法槌一落，也许几分钟就能解决，但是周淑琴偏偏要花上很多时间，不厌其烦地去调解。有人问周淑琴，三分钟能做的事，为什么要花费数倍的时间和精力去调解？周淑琴说：“调解得到的是家庭和谐、亲情融洽。”

在长期的法治实践中，周淑琴总结出“六步调解法”，即诉前、诉中、诉后和庭前、庭中、庭后全过程调解。近年来，她先后获得“全国巾帼建功标兵”“全国优秀法官”“全国三八红旗手”等荣誉称号。2020年，贵溪市人民法院在泗沥法庭打造家事审判品牌，在法院建起了“周淑琴工作室”，统筹法院家事审判工作，提炼形成了“周淑琴工作流程”和“周淑琴工作法”。

“老百姓打官司，就是把公平托付给你了。”周淑琴说，“我将牢记自己作为一名共产党员的初心和使命，将党和人民的每一次肯定作为一个新的起点，从零开始，重整行装，不负青春，不负韶华，贡献自己的一束法治微光。”