

# 创新体制机制 打造高质量发展先行区

## 吉安市高铁新区探索体制机制改革新路径

今年以来，吉安市高铁新区聚焦“作示范、勇争先”目标要求，积极探索管理体制体制改革，通过一系列改革措施，推进高铁新区高标准建设、高效管理、顺畅运行，加快将其打造成为智慧高端、宜居宜业宜游的市中心城区新的城市之门，建设成为全省乃至全国高铁新区中具有引领性、示范性的数字经济集聚区、总部经济集聚区和现代产业新城。

### 权责统一 高效运行

吉安市高铁新区坚持权责统一原则，建立起“职责明晰、协同高效”的管理运行机制，走出一条用新体制新机制推动高铁新区高质量发展的新路子。《高铁新区管理体制改革方案》出台后，项目建设管理、

城市管理、资产经营管理、社会事务管理分离的管理体系已然成形。《高铁新区财税管理办法》基本确定，“封闭运行、单独核算”的财税机制初步形成，切实解决了职责不清、边界不明、衔接不畅等问题。对照吉安市高铁新区管理体制清单，高铁新区43个基础设施项目移交工作全面推进，其中综合交通枢纽、汽车西站及公交西站实现顺利移交，为高铁新区稳定运行奠定了坚实可靠基础。

### 规划先行 整体推进

吉安市高铁新区进一步理顺管理体制机制，有力促进了新区高质量建设，以有效投资带动经济高质量发展。全区累计完成土地征用2.05万亩，建设43个项目，完成投资约266亿元。站前综合交通枢纽、阳明西路等“九路五廊”项目完工并投入使用，吉

南街、玉带路、五指峰大街已通车，基础设施更加完善。四个保障性住房竣工并交付使用，四个安置小区及文成学校已完成主体工程，实验中学及康养中心加快前期工作，民生工程初显成效。吉安国际会展中心、海洋世界、格兰云天酒店均已投入运营，“五指峰三中心两区”产业项目进展顺利。一座具有示范性、引领性的现代化新城已成为老区人民迈向全面小康的“吉安名片”。

### 产城融合 示范引领

作为吉安市高铁新区的产业项目招商、运营主体，吉安市城投公司紧紧围绕省市“一号工程”目标要求，通过制定一系列扶持政策、创新招商方式，聚力招大引强、赋能发展。截至目前，已引进国家工业信息安全发展研究中心、杭州蚂蚁金服、浙



江启迪协信、深圳中科创客学院、深圳筑梦之星、广州中创科技等一批数字经济、孵化加速相关企业，集聚相关人才150余人，五指峰裙楼商业签约面积达7800㎡。数字经济产业园项目已启动建设并入驻办公，“模科·我的世界”项目正加快洽谈落地。高铁新区正逐步成为全市数字经济产业新高地、产城融合示范区，为吉安高质量跨越式发展注入强劲动能。（张茂歌 胡璇）

# “红色暖‘新’”行动 推进新兴领域党建

近年来，针对“小个专”、货运物流、快递配送、网约车等新兴行业党建工作“盲区”，吉水县因业制宜，大力开展“红色暖‘新’”行动，在抓好组织覆盖、落实关爱措施、发挥党员作用三方面持续发力，引导新就业群体“新”心向党、“新”有所属。

建强堡垒凝“新”聚力。吉水县夯实基础强堡垒，把推进新业态、新就业群体党建工作纳入“两新”组织党建工作全局，依托市监、交通、商务等部门，组建互联网行业党委、小个专（网约车配送行业）综合党委和快递物流行业综合党委，构建起县委“两新”工委—行业综合党委—新业态党支部三级组织架构，采取单独建、联合建、挂靠建、派驻建等方式，组建网约车配送、货运物流、电商快递等党支部14个，让178名党员“安家归位”。

吉水县充分整合社区党群服务中心、快递网点等资源，建设32个“红色驿站”，为网约车司机、快递小哥等群体提供休息、充电等暖心服务。同时，设立新业态、新就业群体党组织孵化中心，为其开展“三会一课”、主题党日等提供场所，并从管理行业部门选派党建指导员“一对一”指导，与所在社区、网格单位等建立党建联盟，开展党建共建活动20多场，为新就业群体提供劳动就业、法律援助等服务780余人次。

吉水县积极引导新业态、新就业群体党员争做诚信经营有秩序、建功立业有作为、宣传引导有担当、扶困助弱有温度“四有吉先锋”，聘请快递员、网约车司机等兼任社区网格员助理，收集群众对社区治理的意见建议170余条，上报街巷安全隐患1100余条，凝聚起基层治理的强大正能量。（王俊俊）

# “三讲三比三创” 打造模范机关

今年以来，吉水县以政治建设为统领，强化组织领导，细化推进措施，创新开展“三讲三比三创”活动，推动模范机关创建走深走实。

以“三讲”为抓手，打造政治过硬的模范机关。一是讲政治，全县党委（党组）会议、党委（党组）理论学习中心组、党支部“三级联动”，及时学习贯彻党的二十大精神，不断提高“政治三力”。二是讲规矩，认真贯彻中央八项规定精神，持续深入整治“四风”，全面规范党员干部职工工作纪律，提高机关运行质效和公信力。三是讲担当，深入开展“我是党员我先争”“我为群众办实事”实践活动，引导党员干部在产业发展、招商引资、项目建设等战场上扛旗争先。

以“三比”为引擎，打造能力过硬的模范机关。一是比学习，通过组织机关干部参加市、县党务技能大赛比拼等活动，进一步开阔视野、提升素养、增长才干，营造浓厚比学赶超氛围。二是比纪律，大力推进政务公开、依法行政，实施清单化管理，优化权力运行流程，全面堵塞制度漏洞、补齐监管短板。三是比创新，开展岗位练兵、业务技能大赛等活动，引导机关干部加快知识更新，练就做好工作的“硬本领”。

以“三创”为载体，打造服务过硬的模范机关。一是创岗位先锋，创新培养机制，利用党务干部讲党课、万里清风讲堂等载体，不断锤炼实操能力。二是创满意窗口，深入开展创建群众满意窗口、优质服务品牌活动，“一窗式”受理事项达1292项。三是创服务品牌，大力推进“吉先锋”党建项目品牌创建，涌现了“党建+新乡贤协治”、胡开生工作室、农工巧匠、医路先锋等一批机关党建品牌。（王俊俊 游博）



为进一步强化河湖长制组织体系，落实“河湖长+检察长”协作机制，近日，井冈山市召开“河湖长+检察长”专题会议，推进水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作的协同部署，加快形成保护生态环境的工作合力。（张斌摄）

### 吉安市

## 凝心聚力擘画幸福河湖新蓝图

今年以来，吉安按照水安于民、水兴于业、水美于景、水润于心的总体要求，坚持高标准定位与打造亮点相结合，开展幸福河湖建设，绘就河湖管护新蓝图。

生态河湖。该市在强化河湖长制、科学铺排幸福河湖建设进度的基础上，坚持以河流全域为抓手，突出控源截污治水、河湖长制管水总体思路，通过截污纳管、污水处理厂提标改造、城乡人居环境整治，实现主城区河湖水质达到Ⅲ类标准，健全和完善河湖长制管理体系，压实各级河湖长主体责任，实现河湖长制从“有名”到“有实”的转变，推动河湖面貌整体改善、全面升级。

文化河湖。该市坚持幸福河湖建设与本土文化相融合的原则，通过挖

掘、保护、传承、弘扬河湖沿岸历史故事、风土人情、人文景观，建设内涵深厚、特色浓郁的文化河，让吉安的历史文化融入美丽幸福河湖。围绕后河水环境改善，打造后河梦回庐陵景区，依托恩江水域综合整治，打造恩江古城景区等一批具有古庐陵特色的生态景区，让每一条河流都成为承载历史记忆、展现文化底蕴、寄托故园乡愁、充满生命色彩的文化河湖。

法治河湖。该市将依法治河理念落实到河湖管护全过程，创新管护模式，全面提升“河湖长+检察长”“河湖长+警长”协作配合机制，开展联合巡河行动，依法打击破坏河湖生态环境行为，着力提升依法依规治理河湖、管理河湖、保护河湖的能力和水平，加快建设法治河湖。（李子成）

### 井冈山市

## 开展水土保持监督检查

为保障水土保持法律法规全面贯彻和有效实施，践行“监管强手段”水土保持总要求，落实最严格的水土保持监督管理工作。今年以来，井冈山市水利局对井冈山市恩磊鑫石业有限公司、井冈山市易安石业发展有限公司、井冈山黄洋界天然花岗岩有限公司、井冈山市合盛房地产开发有限公司、井冈山市教体局等5家单位5个项目进行水土保持事中、事后监督检查。

在详细检查上述项目水土保持相关内容后，井冈山市水利局对项目责任方提出整改要求：一、在建项目应按已批复的水土保持方案严格落实水土保持各项措施，并开展水土保持监测、监理工作；二、已完工项目应尽快落实水土保持设施自主验收及报备工作；三、矿山项目生产期应按有关要求及时报送水土保持监测季报。（芦雨嘉）

## 深入开展水土保持工作

近年来，井冈山市牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，以小流域治理为单元，坚持预防为主、保护优先，全面规划，综合治理，因地制宜，突出重点，科学管理，注重效益的水土保持工作方针，加快水土流失治理进度，加大水土保持执法力度，推进水土保持工作深入开展。

自2013年以来，该市累计完成投资3040万元，先后实施了梨坪及柏露小流域、茅坪小流域、新城小流域、长坪小流域、睦村小流域等综合治理项目，水土流失治理面积48.33平方公里，治理程度达90%以上，各项治理措施保山保土能力可达533万吨，蓄水能力67万立方米，其中经济林433公顷，水土保持林1217公顷，封禁治理3164公顷，全市生态环境和农业生产条件明显改善。截至2020年，该市水土流失面积已减少到106.6平方公里。

水土保持既是公益事业，又是民生工程，井冈山市立足市情水情，坚持把水保惠民、利民、为民作为水土保持生态建设

## 书写“林长治”绿色新篇章

近年来，井冈山市不断推深做实林长制工作，书写下“林长治”的绿色新篇章。

以上率下，持续压实各级林长责任。该市召开总林长会议部署林长制各项工作，市、乡、村三级林长严格执行《井冈山市林长巡林工作实施办法》，在各自责任区域主动开展林长巡林工作，今年以来，县级林长巡林76次，乡级林长巡林420次，村级林长巡林1630次。严格执行“三单一函”制度，以森林资源清单为基数，以林长工作提示单、问题清单和督办

函为抓手，有效解决森林资源保护发展中发现的问题。以责促效，持续优化源头管理体系。该市进一步健全“一长两员”源头管理框架，不断强化队伍建设，全市共设乡级林长42名，村级林长163名，监管员32名，专职护林员223名；择优遴选具有一定文化素质、身体健康、责任心较强的护林员进入巡护系统开展网格化巡护，巡护达标率达98%以上；进一步细化护林员考核监督，强化对护林员的日常巡护检查，每个季度开

展一次覆盖全山的巡护督导检查。以点带面，持续常态抓示范、促提升。该市重点打造20个“林长+示范基地”，以推进实施国储林、森林“四化”等项目建设为抓手，不断提升森林资源总量。扎实开展打击毁林、森林督查、“绿盾”等专项行动，严厉打击破坏林业资源违法犯罪行为。坚持生态保护与产业发展互惠互促，形成以井冈山蜜柚、井冈黄桃、甘茶、高产油茶为主导的特色富民产业，“两山”通道日益畅通，林业产业效益不断显现。（张新图 陈大明）

## 推动林长制工作深入发展

工造林2000亩，打造高坪村、中村村、茅坪村3个村级造林示范点。

## 万安县 从严整治“舌尖上的腐败”

今年以来，万安县纪委监委坚持问题导向，持续整治“舌尖上的腐败”，采取常态监督与巡察监督协同发力，从“小切口”入手，不断强化监督精准性和有效性，以有力有效方式从严从实整治“舌尖上的腐败”，让隐形变异违规吃喝问题无处遁形。

该县纪委监委扎实开展违规吃喝专项整治，重点关注借公务名义同城吃请、空白公函、虚假公函等突出问题，针对监督发现问题形成监督检查专报，并在全县大会上予以通报，强化警示教育作用。同时将违规吃喝问题纳入巡察工作重点，通过核查办公用品、会议用餐、食堂采购等发票及清单，深挖“假公函”、超标准超人数接待等问题。该县还建立党员干部公职人员酒驾醉驾问题线索即时移送机制，对发现党员干部公职人员涉嫌酒驾行为，实行快查快办，深挖彻查酒驾背后违规吃喝等问题。今年以来，该县共处理违规吃喝问题6起17人，其中党纪政务处分15人。

为落实好以案促改“后半篇文章”，该县出台政策，从制度上把牢公务接待源头、程序和监督关口，召开全县警示教育大会和行业系统内专题警示教育剖析会，对照查摆问题，深挖思想根源，明确整改措施，推动党员干部引以为戒、警钟长鸣。今年1至10月，全县一般公务接待支出同比下降53.28%。

“全县纪检监察机关要坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，对违规吃喝隐形变异和四风一体现象发现一起、曝光一起、处理一起，持续释放越往后越严信号。”该县纪委监委有关负责人表示。（郭昌盛 肖玲玲）

该县实行项目建设“1121”工作机制，以“项目吹哨、部门报到”方式推动各职能部门服务项目。按照“程序化、制度化、规范化”的原则，抓细项目设计、施工、监理、验收各个环节，精确计算项目工程量，严把工程款。该县全面推行“一线工作法”，通过每月召开一次流动现场会、开展一次集中开工竣工仪式等，引领各级领导干部在“项目攻坚一线”担当作为。（李春光 邱哲）

## 吉安市青原区 打通医保服务末梢“堵点”

今年以来，为让群众享受高品质、优质的医保经办服务，实现医保业务“就近办”，吉安市青原区规范医疗保障基础业务经办下沉机制，着力构建了以区医疗保障中心为服务主体，乡镇（街道）、村（社区）医保经办服务体系共同履职的三级医保服务工作格局，有效破解“办事难、办事繁、办事慢”问题，极大满足参保群众各项业务需求，实现医保公共服务横向到边、纵向到底全覆盖。目前，该区就医报销、慢性病受理、参保缴费等10多项医保基础业务，实现了不出村即可办理，群众就近享受医保服务和落实待遇有保障。

为扎实推进三级经办体系建设工作，该区医保局积极部署，迅速行动，在全区乡镇（街道）建成9个镇级服务站，各乡镇明确镇级领导分管医疗保障工作，配备1至2名专（兼）职经办人员，统一设计悬挂了“医疗保障”标志牌，并制作下发了清单事项、制度牌、登记本。134个村（社区）服务室明确1至2名人员负责医疗保障服务工作，悬挂“帮代办”铜牌，落实好“一次性告知”“限时办结”等相关制度，做到了服务有阵地，保障有人员，实现医保经办业务区镇村三级全覆盖，打通了服务群众“最后一公里”。

“全局党员干部及时下沉到各乡镇街道，召开三级经办工作推进会，推动医保经办服务提质增效。”青原区医疗保障局党组书记陈忠武表示，针对医保经办业务服务质量方面，该局制定了医保政策学习培训方案，组织党员干部开展集中宣讲，以会代训等方式深入各镇进行医保政策培训，并对全区村级帮办、代办联络员进行业务培训，全面提升了医保工作的服务水平。（彭生苟 陈忠武）

# 坚持项目引领 积蓄发展动能

今年以来，万安县牢牢把握项目建设“主战场”，打出项目建设“组合拳”，全力推动各个重点项目落地见效，为实现高质量发展积极蓄动能。前三季度，17项主要经济指标中，该县有13项指标增幅高于全市平均水平。

该县实施征迁拆违攻坚行动，签订征拆协议48栋，拆除房屋28栋。实施用地保障、林地争取、资金筹集等攻坚行动，推进全域土地综合治理，争取各类用地指标1620亩，消化批而未用土地1530亩，并争取林地定额指标1000余亩。通过积极向上争取、用好专项债券、盘活存量资产等方式，争取资金近40亿元，为项目的实施奠定坚实基础。

该县创新“项目作战图”“施工进度图”“问题解图”“工作业绩图”晾晒机制，全县155个重点项目有序推进。该县挂起“作战图”，明确工作目标、工作计划、工作举措、完成时限和责任人，对项目进展情况进行梳理汇总，实施“红黄绿”三色预警，每月、每季度都将项目重点、难点问题集中晾晒，并及时促进问题解决。截至目前，该县66个省市重点项目完成投资180.79亿元，占年度计划的110.08%。

该县实行项目建设“1121”工作机制，以“项目吹哨、部门报到”方式推动各职能部门服务项目。按照“程序化、制度化、规范化”的原则，抓细项目设计、施工、监理、验收各个环节，精确计算项目工程量，严把工程款。该县全面推行“一线工作法”，通过每月召开一次流动现场会、开展一次集中开工竣工仪式等，引领各级领导干部在“项目攻坚一线”担当作为。（李春光 邱哲）

今年以来，万安县纪委监委坚持问题导向，持续整治“舌尖上的腐败”，采取常态监督与巡察监督协同发力，从“小切口”入手，不断强化监督精准性和有效性，以有力有效方式从严从实整治“舌尖上的腐败”，让隐形变异违规吃喝问题无处遁形。

该县纪委监委扎实开展违规吃喝专项整治，重点关注借公务名义同城吃请、空白公函、虚假公函等突出问题，针对监督发现问题形成监督检查专报，并在全县大会上予以通报，强化警示教育作用。同时将违规吃喝问题纳入巡察工作重点，通过核查办公用品、会议用餐、食堂采购等发票及清单，深挖“假公函”、超标准超人数接待等问题。该县还建立党员干部公职人员酒驾醉驾问题线索即时移送机制，对发现党员干部公职人员涉嫌酒驾行为，实行快查快办，深挖彻查酒驾背后违规吃喝等问题。今年以来，该县共处理违规吃喝问题6起17人，其中党纪政务处分15人。

为落实好以案促改“后半篇文章”，该县出台政策，从制度上把牢公务接待源头、程序和监督关口，召开全县警示教育大会和行业系统内专题警示教育剖析会，对照查摆问题，深挖思想根源，明确整改措施，推动党员干部引以为戒、警钟长鸣。今年1至10月，全县一般公务接待支出同比下降53.28%。

“全县纪检监察机关要坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，对违规吃喝隐形变异和四风一体现象发现一起、曝光一起、处理一起，持续释放越往后越严信号。”该县纪委监委有关负责人表示。（郭昌盛 肖玲玲）

今年以来，为让群众享受高品质、优质的医保经办服务，实现医保业务“就近办”，吉安市青原区规范医疗保障基础业务经办下沉机制，着力构建了以区医疗保障中心为服务主体，乡镇（街道）、村（社区）医保经办服务体系共同履职的三级医保服务工作格局，有效破解“办事难、办事繁、办事慢”问题，极大满足参保群众各项业务需求，实现医保公共服务横向到边、纵向到底全覆盖。目前，该区就医报销、慢性病受理、参保缴费等10多项医保基础业务，实现了不出村即可办理，群众就近享受医保服务和落实待遇有保障。

为扎实推进三级经办体系建设工作，该区医保局积极部署，迅速行动，在全区乡镇（街道）建成9个镇级服务站，各乡镇明确镇级领导分管医疗保障工作，配备1至2名专（兼）职经办人员，统一设计悬挂了“医疗保障”标志牌，并制作下发了清单事项、制度牌、登记本。134个村（社区）服务室明确1至2名人员负责医疗保障服务工作，悬挂“帮代办”铜牌，落实好“一次性告知”“限时办结”等相关制度，做到了服务有阵地，保障有人员，实现医保经办业务区镇村三级全覆盖，打通了服务群众“最后一公里”。

“全局党员干部及时下沉到各乡镇街道，召开三级经办工作推进会，推动医保经办服务提质增效。”青原区医疗保障局党组书记陈忠武表示，针对医保经办业务服务质量方面，该局制定了医保政策学习培训方案，组织党员干部开展集中宣讲，以会代训等方式深入各镇进行医保政策培训，并对全区村级帮办、代办联络员进行业务培训，全面提升了医保工作的服务水平。（彭生苟 陈忠武）

今年以来，为让群众享受高品质、优质的医保经办服务，实现医保业务“就近办”，吉安市青原区规范医疗保障基础业务经办下沉机制，着力构建了以区医疗保障中心为服务主体，乡镇（街道）、村（社区）医保经办服务体系共同履职的三级医保服务工作格局，有效破解“办事难、办事繁、办事慢”问题，极大满足参保群众各项业务需求，实现医保公共服务横向到边、纵向到底全覆盖。目前，该区就医报销、慢性病受理、参保缴费等10多项医保基础业务，实现了不出村即可办理，群众就近享受医保服务和落实待遇有保障。

为扎实推进三级经办体系建设工作，该区医保局积极部署，迅速行动，在全区乡镇（街道）建成9个镇级服务站，各乡镇明确镇级领导分管医疗保障工作，配备1至2名专（兼）职经办人员，统一设计悬挂了“医疗保障”标志牌，并制作下发了清单事项、制度牌、登记本。134个村（社区）服务室明确1至2名人员负责医疗保障服务工作，悬挂“帮代办”铜牌，落实好“一次性告知”“限时办结”等相关制度，做到了服务有阵地，保障有人员，实现医保经办业务区镇村三级全覆盖，打通了服务群众“最后一公里”。