

坚持一个总基调，稳中求进

——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之二

刚刚闭幕的中央经济工作会议定调明年经济工作，明确指出“要坚持稳字当头、稳中求进”，内涵丰富、导向鲜明。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。越是面对风高浪急的挑战，越要牢牢把这个总基调，这是我们党驾驭经济工作成功实践的重要经验，也是复杂形势下经济持续健康发展的重要保证。

把握稳的重点，突出做好稳增长、稳就业、稳物价

12月17日，随着一声汽笛声响，一列装载聚醚切片和摩托车配件的陆海新通道助力企业复工复产班列缓缓驶出站台，从重庆团结村中心站前往老挝。应对多重超预期因素冲击，1至11月，全国货物进出口总额同比增长8.6%，以“稳”的态势积蓄“进”的信心。

这一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国经济迎难而上、足音铿锵。延续2022年经济工作的要求，中央经济工作会议将“稳字当头、稳中求进”的指导方针继续贯穿2023年，稳的基调、进的要求十分明确。

“稳是主基调，在稳的前提下才能在关键领域有所进取。”中国首席经济学家论坛理事王军说，当前经济恢复基础还不牢固，要把稳放在更加突出的位置，用稳定的经济大盘夯实高质量发展的基础。

稳是大局，稳有重点。今年的会议强调突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。

稳住经济向好，对于促进经济回稳向好、实现明年好的开局至关重要。就业是民生之本，涉及千家万户百姓生活。社会总供给充足，物价稳定有基础，就不会对稳经济、保民生形成掣肘。着力做好三个“稳”，就抓住了稳定经济大盘、推动经济运行整体好转的关键。

把“稳”的重点放在稳住经济运行上——近日召开的国务院常务会议部署深入抓好稳经济一揽子政策措施落地见效，推动经济巩固回稳基础，保持经济运行在合理区间；确定加强重点商品保供稳价措施，保障

群众生活需求；部署持续做好稳就业保民生工作，兜牢民生底线。

随着疫情防控措施不断优化调整，各地各部门采取有效措施，更好统筹疫情防控和经济社会发展。浙江、江苏、四川、广东等地外贸企业在政府组织下，赶赴欧洲、日本、印尼、阿联酋等地拓展市场。捕捉商机、组团“出海”正是各地抓发展、稳增长的生动画卷。

金融机构向企业发放贷款后，人民银行予以再贷款资金支持；建立常态化稳定产业链供应链协调机制，工信部多措并举夯实工业回稳基础；突出保市场主体稳就业，落实好稳岗扩岗举措……“锚定”“稳”字，各部门推出实招。

将“进”的重心放在调整经济结构和深化改革开放上——

从“数据二十条”出台到三部门发文加大支持科技创新税前扣除力度，上交所探索特色制度支持中小企业创新发展……一系列政策加快节奏，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“稳”是做好明年经济工作的重中之重。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说，要深刻认识和准确把握稳中求进总基调，突出“三稳”重点，在实现更周全的“稳”与更高质量的“进”的良性互动中推动高质量发展。

加强政策配合，形成共促高质量发展合力

坚持稳字当头、稳中求进，必须打好政策“组合拳”。加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，“中央经济工作会议上里行间透露出更加强调协同联动的鲜明取向。

这是面对复杂经济环境的切实之举——有效应对外部挑战，稳住宏观经济大盘，各领域政策统筹协调、相互配合才能发挥更大效用。

这也是把提高高质量发展的必然要求——既要解决“燃眉之急”，又要化解长期矛盾，对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性提出了更高要求。

“积极的财政政策要加力提效”“稳健

的货币政策要精准有力”“产业政策要发展和安全并举”“科技政策要聚焦自立自强”“社会政策要兜牢民生底线”……会议对五大政策组合提出明确要求。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为，从全链条角度强化政策的针对性、协同性，为明年做好各项经济工作指明了发力方向。

425万元，不久前，一笔设备更新改造专项再贷款为江门荣信电路板有限公司“雪中送炭”。公司总经理熊慧告诉记者，低利率加上财政贴息，双重帮扶极大降低了资金成本，让企业扩能提效的步子迈得更扎实。

既有减税降费为企业减负，又有“科技创新再贷款”为创新加力；既有地方政府专项债券资金加快使用的支持，又有政策性开发性金融工具的“输血”；既有新能源汽车购置税免征等政策的延续，又有将充电桩建设纳入政策性开发性金融工具支持范围等措施出台……落实党中央部署，各地各部门政策的系统性、集成度不断增强，为经济平稳运行提供有力支撑。

我国经济发展面临很多两难多难问题，多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新。

“更好统筹疫情防控和经济社会发展”“更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长”“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”“更好统筹经济政策和其他政策”“更好统筹国内循环和国际循环”“更好统筹当前和长远”——会议用“六个更好统筹”，从系统论出发优化经济治理方式，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

王军认为，“六个更好统筹”从现有政策基点出发，围绕高质量发展这个“首要任务”展开，具有非常强的年度针对性和问题导向性。全面系统把握政策的时度效，创造性开展工作，必将形成抵御风险挑战的更强合力。

从战略全局出发，稳住信心 稳住预期

稳定了预期，市场才会稳，就会不断增强

市场主体的信心，激发经济内生的动力。坚持稳字当头、稳中求进，要从战略全局出发，在改善预期、提振信心上积极作为。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。中央经济工作会议明确的五个方面重点工作中，着力扩大国内需求排在首位。

《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》日前发布，对实施扩大内需战略进行长远谋划。落实会议精神，连日来，各地在扩内需上积极作为：

广州紧锣密鼓筹备第二十届广州国际汽车展览会，展会规模达22万平方米；成都面向全国游客发放累计价值1000万元的文旅消费券；福建安排2亿元支持各地发放消费券；海南启动“海南离岛免税跨年狂欢季”……各项政策聚力，把恢复和扩大消费摆在优先位置。

我国拥有世界最完整的产业体系，是全球制造业的重要枢纽。会议强调加快建设现代化产业体系，“围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关”，坚守实体经济这个根本，努力实现更大发展。

切实落实“两个毫不动摇”，“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”；更大力度吸引和利用外资，“要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度”；有效防范化解重大经济金融风险，“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡”……

这次会议牢牢抓住影响当前我国发展预期和市场信心的关键问题，指向明确。各地各部门要准确把握中央经济工作会议部署要求，认真贯彻落实会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，以扎实举措更大程度上激发全社会干事创业的劲头，踔厉奋发、勇毅前行，推动我国经济大船行稳致远、破浪向前。

新华社记者 张辛欣、周圆、严赋憬（新华社北京12月23日电）

王毅应约同美国国务卿布林肯通电话

新华社北京12月23日电 12月23日，中共中央政治局委员、国务委员兼外长王毅应约同美国国务卿布林肯通电话。

王毅说，近段时间，中美双方团队开展了一系列接触，总的看是有益的。但必须指出的是，美方不能一边要对话合作，一边搞遏制打压。这种单边霸凌的老套路过去就行不通，今后更行不通。中国将坚定捍卫自身主权安全发展利益。

王毅强调，零和思维只会导致两个大国相互消耗、迎头碰撞。当前应聚焦将两国元首巴厘岛共识转化为实际政策和具体行动，加紧中美关系指导原则磋商，探索中美两个大国的正确相处之道。

布林肯表示，美方愿同中方探讨两国关系指导原则，负责任管理中美关系，在符合双方共同利益的领域开展合作。美方继续奉行一个中国政策，不支持台湾“独立”。

中方决定对余茂春、托德·斯坦恩采取反制裁措施

外交部发言人答记者问

新华社北京12月23日电（记者成欣）2022年12月23日，中华人民共和国外交部令（第4号）公布《关于对余茂春、托德·斯坦恩采取反制裁措施的决定》，自即日起施行。

决定指出，12月9日，美方借口所谓“西藏人权”问题，对两名中方官员进行非法制裁。依据《中华人民共和国反外国制裁法》第四条、第五条、第六条规定，中方决定对余茂春、托德·斯坦恩采取以下反制裁措施：一、冻结其在中国境内的动产、不动产和其他各类财产；二、禁止我国境内的组织、个人与其进行有关交易活动；三、对其本人及直系亲属不予签发签证、不准入境。

外交部发言人毛宁23日在例行记者会上回答相关提问时指出，美方借口所谓“西藏人权”问题，对中方官员进行非法制裁。有关行径严重干涉中国内政，严重违反国际关系基本准则，中方已对此表明坚决反对并予以强烈谴责。

毛宁表示，针对美方上述错误行径，中方决定自即日起对长期在涉华和涉藏问题上表现恶劣的美国前国务卿中国事务顾问余茂春和现“国会—行政部门中国委员会”办公室副主任托德·斯坦恩采取反制裁措施。有关内容已通过外交部令（第4号）公布。

“我们要再次强调，西藏事务纯属中国内政，美方没有权利、没有资格横加干涉。粗暴干涉中国内政，必将受到中方坚决反制。我们敦促美方撤销所谓制裁，停止干涉西藏事务和中国内政。”毛宁说。

办好“民生小案” 维护公平正义

鹰潭市检察院积极开展民事诉讼监督

努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。近年来，鹰潭市检察院认真贯彻落实中央决策部署和省委工作要求，依法能动履行民事诉讼监督职能，努力办好每一件“民生小案”，为维护社会安定、促进公平正义、助力高质量发展贡献积极检察力量。

能动履职助力优化营商环境

“我们始终把民事检察工作放在经济社会发展全局中谋划和推进，围绕优化营商环境、护航经济高质量发展，全力以赴落实落细中央、省委、鹰潭市委重大决策部署。”鹰潭市检察院检察长张江在鹰潭市第十届人大常委会第九次会议专题报告民事诉讼法律监督工作情况时说道。

2019年以来，鹰潭市检察院聚焦落实省委省政府重大部署，开展“充分发挥民事检察职能 助力打造一流营商环境”专项活动，加强对各类市场主体物权、债权、股权等合法权益的平等保护，共办理涉非公经济案件80件，提出监督意见31条，解决企业维权诉求25件。如贵溪市检察院在办理某民企合同纠纷执行申诉案时，通过制发检察建议，协同法院推进解决“执行难”问题，推动29万余元执行款悉数执行到位。该案入选了全省检察机关民事检察服务民营经济典型案例及“为民办实”典型案例。

持续深化虚假诉讼专项监督

“在民事诉讼实践中，民间借贷类案件直接关系到群众的‘钱袋子’。”鹰潭市检察院第五检察部主任张浩宇表示，“这些虚假



鹰潭市检察机关开展“根治欠薪”专项监督活动

诉讼不仅侵害群众的切身利益，更对司法公正和司法秩序造成了极大的损害。”

为此，鹰潭市检察院自2019年以来在全市范围持续开展“整治虚假诉讼 守护百姓钱袋”专项监督活动，针对民间借贷、以物抵债等领域打“假官司”问题，收集筛查线索100余条，提出抗诉和检察建议25条，已获全部采纳。该院一方面不断健全内外协作机制，加强与法院、公安、司法等机关协作配合，制定出台相关机制文件10余份，落实检察长列席同级审判委员会制度讨论民事案件15次，有效形成监督合力；另一方面选优配强案件办理专班，如在办理李某民间借贷纠纷虚假诉讼监督案中，成立两级院一体化办案组，开展跨省调查核实，督促纠正“假官司”12件、执行案件6件，为当事人挽回经济损失近300万元。今年1月，该办案组被省检察院评为“全省民事检察优秀办案团队”。

着力加强困难群众司法保护

民生无小事，民事大如天。眼看着新年马上就要到了，就等着回老家与老婆孩子团圆的农民工老刘，等来的却是用工方的一则“延期支付薪酬”的消息。“那种感觉就像被人用锤子重重地砸在胸口上。”老刘感到愤怒，也很无奈，“辛辛苦苦干了几个月，却连自己的血汗钱都拿不到。”

为了使农民工的“血汗钱”得到依法充分保障，避免出现更多矛盾纠纷，维护社会稳定，鹰潭市检察机关始终积极关注农民工群体维权困难的问题，自2019年以来，与市人社、信访、公安等部门建立常态化线索移送机制，通过支持起诉、积极帮助化解纠纷等方式，帮助167名农民工追讨劳动报酬、人身损害赔偿金等417万余元；同时在办理案件过程中，依法对困难当事人进行司法救助，共对28人发放救助金14.8万余元，让困难群众感受到更多司法关怀。

“很感谢检察官为我们农民工撑腰，让我们能够拿着钱开心地回家，为孩子买件玩具，给老婆添点衣裳。”拿到属于自己的报酬后，老刘激动地说道。

张浩宇 施权凌/文
（图片由鹰潭市检察院提供）

“联”出新气象

——鹰潭市余江区联盟办学促教育均衡发展掠影



余江区第六小学教育集团正在开展校园活动

2019年，鹰潭市余江区荣获全省“推进义务教育均衡发展积极贡献单位”称号；2021年，被列为全省首批迎接国家义务教育优质均衡发展督导评估县（市、区）；今年4月，被列为全国首批义务教育优质均衡先行创建县（市、区、旗）……近年来，余江区抢抓鹰潭市全域列入国家城乡融合发展试验区的契机，牢固树立“小财政办大教育”的办学思想，积极探索“1+N”强校带弱校的联盟办学模式，纵深推进义务教育优质均衡发展，让余江教育实现了高质量跨越式发展。

联盟办学，就是以县域优质教育资源为依托，推行“优质学校+薄弱学校”联盟，分别由一所优质学校牵头，集聚N所相对薄弱学校为成员学校，联盟内各成员学校法人、校长和行政隶属关系不变，保持人、财、物相对独立，通过以强带弱的方式促进城乡教育均衡发展。据统计，该区自2017年推行联盟办学以来，每年都有约5%左右的学生回流到农村学校。

联盟办学促均衡

教育事业是国之大计，是功在当代、利在千秋的大事。

12月14日，上午10时许，下课铃响起，余江三中七（1）班的学生们并没有争相涌出教室，而是三五成群，围坐在一起，有的在相互提问背诵课文，有的在一起讨论学习习题，还有的在相互练习英语口语对话……浓厚的学习氛围扑面而来。该校老师欣慰地表示：“联盟办学使孩子们发生了太大的变化，我们所有的辛苦也都值了！”

为化解余江实验初中大校额，促进余江教育优质均衡发展，去年8月，余江实验初中与余江三中开展了联盟办学，开启了以强带弱的教育教学新探索。经过一年多的有益探索，余江三中以联盟办学为契机，立足当前的优势与不足，全方位、多举

措推进学校管理体系和管理能力现代化，并建立健全社会参与学校管理和教育评价监管机制；同时，在联盟办学的带动下，余江实验初中大校额、大班额的现状得到全面改善。

教师是立教之本，兴教之源。联盟办学可助力学校打造一流的教师队伍。目前，在联盟办学的带动下，已有22名实验初中的骨干教师选派到余江三中形成名师班底，并有11名江西师范大学优秀免费师范生、15名骨干教师到余江三中任教；余江三中现有江西省骨干教师1人，鹰潭市骨干教师6人，余江区骨干教师25人，研究生学历3人。在联盟办学的促进下，余江三中打造了一支具有现代教育理念的高素质创新型教师队伍。余江三中校长左小会表示，联盟办学适应了时代发展的需求，提高了教师专业技能发展，同时学习和借鉴先进的教育教学经验，分享名校的教育资源，全面促进了教育的均衡发展。在余江区委、区政府的高度重视下，余江三中正准备扩建4200平方米的室内运动场，到时学校环境更美了，老师会更舒心，学生会更安心……

余江三中只是该区全力推进联盟办学的一个缩影。近年来，余江区坚持实施教育优先发展战略，把“创建全国义务教育优质均衡发展区”作为重点工作任务，建立了教育经费增长机制，开展了“教育联盟”“县管校聘”“交流轮岗”等系列改革，充分激发了教育发展的新活力。据统计，2017年，该区一般公共预算教育经费为3.91亿元，2021年为6.91亿元，年均增长15.35%。

深度融合焕生机

为了实现联盟学校的深度融合，余江区教体局出台意见，推进校长、教师交流轮岗，引导城镇优秀校长、骨干教师向乡村薄弱学校流动，选派城区学校优秀教师到农村薄弱

学校支教，乡镇中学选派人员进城跟岗学习。据统计，2018—2021学年共计交流轮岗536人，其中骨干教师交流占30%。常态化交流轮岗盘活了教师资源，促进了农村学校教育质量的提升，有力推动城乡教育均衡发展。

通过联盟办学，为乡村中学插上腾飞的翅膀，潢溪中学的蝶变，便是一个生动的例子。1953年潢溪中学创办，曾经有过辉煌历史，但随着学生大量入城，逐渐衰落。2017年，全校学生由辉煌时的1000多人跌至200余人，而且学校教学楼陈旧，校园内道路坑洼不平。为重新焕发潢溪中学的生机，2018年通过联盟办学，缩短时间内整体提升了潢溪校区，把区实验初中优秀干部直接提拔为潢溪中学校长，并从区实验初中选配了7名市级以上的学科带头人，以教师轮岗交流的形式来到潢溪中学，短时间内整体提升了教师的教学水平，学校的教学质量走出了低谷。2018年秋季开学时，该校学生人数升至557人，目前已达700余人。如今的潢溪中学，校园内绿树成荫，鸟语花香，道路整洁，环境优美；同时，该校还新建了综合楼、食堂、两栋学生宿舍、塑胶运动场等，按标准配备各功能室，学生宿舍还安装了空调和热水器。随着联盟办学的深度融合，该校的教学质量正逐年提升，优质生源也正在持续回流。为此，潢溪中学师生自豪地说：“名校就在家门口，求学不必走远路，农村孩子可以享受城镇一样的优质教育。”

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。余江区委、区政府始终坚持把教育摆在优先发展的战略地位，把教育作为发展大计来抓，推出“大规划、大投入、大招聘”的硬核举措，积极实施“大引领、大培训、大阅读、大教研、大体艺、大劳动、大建设、大提升”八大行动，让余江教育在短时期内发生翻天覆地的变化。目前，该区确立了9个教育联合体，联盟学校涵盖所有义务教育学校，通过积极推行以“强校带弱校”的区域集团化联盟办学模式，实行“师资互派、资源共享、统一教学、捆绑考核”的管理模式，做到教学计划安排同步、教学课外活动同步、教师教研培训同步、学生课外实践活动同步、教育质量考核同步，实现了优质教育资源共享，进一步提高薄弱学校的办学水平和教学质量，促进城乡义务教育一体化发展。

易要荣/文（图片由余江区教体局提供）