

突出一个关键：统筹协调

——学习中央经济工作会议精神做好经济工作述评之三

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的重要一年，也是疫情防控进入新阶段的重要一年。中央经济工作会议部署明年经济工作，提出“六个更好统筹”，强调“加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”。

坚持系统观念，是习近平经济思想的重要方法论。明年经济发展仍面临很多困难挑战，抓好“统筹协调”这个关键，将为做好明年经济工作创造良好发展条件、汇聚更大发展合力。

坚定信心

更好统筹疫情防控和社会经济发展

“近期订单已经把明年的产能排满。”福建泉工机械股份有限公司外贸部总监陈静宜说，公司最近赶赴欧洲、东南亚和中东，带回了2000万左右的订单。

工厂赶订单、工地抢时间、商场堂食重新营业……眼下，随着全国疫情防控措施的优化调整，各地烟火气渐渐升腾，忙碌劲儿正在回归，持续释放经济恢复暖意。

在对明年经济工作作出部署时，中央经济工作会议要求，更好统筹疫情防控和社会经济发展，更好统筹发展和安全。

从统筹疫情防控和经济社会发展，到高效统筹疫情防控和经济社会发展，再到更好统筹疫情防控和经济社会发展，三年来，我们在统筹中有效应对了全球五波疫情冲击，保持了4.5%左右的年均经济增长速度，明显高于世界平均水平。

成绩来之不易，更应清醒坚定。步入抗疫情的阶段，要以“更好统筹”应对发展之难，要在“更好统筹”中坚定发展信心——

当前，疫情防控主要矛盾发生了变化，经济发展仍然面临较多困难挑战，促进经济社会发展在很多两难多难下求得最优解，就必须在“更好统筹”上下功夫。

走小步、不停步，努力在统筹疫情防控和经济社会发展间寻求最适合的平衡点。一方面，要因时因势不断优化调整疫情防控措施，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定；另一方面，要不遗余力抢抓时间窗口，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，为明年经济运行整体好转奠定坚实基础。

“保证产业体系自主可控和安全可靠”“有效防范化解重大经济金融风险”“坚决防范和遏制重特大事故发生”……“更好统筹发展和安全”在明年经济工作中分量很重。更好统筹疫情防控和经济社会发展，有助于进一步释放经济社会活力；更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，有助于为高质量发展创造更好条件，实现中国经济质的有效提升和量的合理增长。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但对明年全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

步调一致

政策协调发力形成共促高质量发展合力

统筹推进各项工作，必须做好政策间的协调配合，才能形成“1+1大于2”的效果。中央经济工作会议要求，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力；会议着重强调了财政、货币、产业、科技和社会五大政策的安排。

确保经济运行在合理区间，财政政策和货币政策协调联动很关键。

中央财政近日提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项2023年预算资金；截至11月底，两批共7399亿元金融工具支持的2700多个项目已全部开工建设；全年新增减税降费及退税缓费预计超过4万亿元……2022年以来，一系列宏观政策靠前发力，财政货币政策打出“组合拳”，不断巩固经济回稳向上基础，积蓄明年经济发展动能。

产业政策是统筹发展和安全的重要发力点。工信部推进产融精准对接，引导金融机构进一步加大对专精特新中小企业支持；中国人民银行、银保监会推出16条金融举措促进房地产市场平稳健康发展；多地围绕新兴产业和未来产业落子布局，加大科技创新支持力度……以产业为牵引增强金融主动供给，着力补强产业链薄弱环节，推进“科技—产业—金融”良性循环。

“积极的财政政策要加力提效”“稳健的货币政策要精准有力”“产业政策要发展和安全并举”“科技政策要聚焦自立自强”“社会政策要兜牢民生底线”……各项政策导向各有侧重，实施落地却又环环相扣，没有哪一项政策可以单打独斗，需要以全局观念和系统思维统筹谋划，有的放矢，形成合力。

当前，我国各项政策效应正在显现，但还有很大潜力。中央财办有关负责人表示，今年已经出台实施的扩大有效需求、促进结构优化政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效应应在明年持续显现。明年还要根据实际需要陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。

纲举目张

从战略全局出发谋发展

第五届进博会闭幕不久，不少跨国企业就已提前“锁定”第六届展位。

作为连接国内国际两个市场的高水平开放平台，进博会推动更多展品变商品、展

商变投资商，吸引更多全球优质要素资源聚集中国，正是更好统筹国内循环和国际循环的生动缩影。

行动于当下，着眼于未来。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，要求把握好“六个更好统筹”——更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远。

中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说，这“六个更好统筹”体现了党中央坚持从系统论出发，总体谋划、协同发力、统筹兼顾，以系统观念健全宏观经济治理体系，在多重目标中寻求动态平衡。

“十个指头弹钢琴”，既要统筹兼顾，又要善抓主要矛盾，抓住关键环节。

纲举目张，从战略全局出发，会议部署了明年经济工作五方面重点——着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，释放鲜明信号。

发布“数据二十条”，构建数据基础制度，赋能实体经济，做强做优做大数字经济；出台扩大内需战略规划纲要，聚焦培育完整内需体系，促进形成强大国内市场；服务业扩大开放综合试点再扩围，激发服务业内生动力，增强国际竞争合作新优势……近期一系列政策举措密集出台，为推动经济高质量发展、构建新发展格局提供有力支撑。

千钧将一羽，轻重在平衡。

明年经济工作千头万绪，我们要切实贯彻落实中央经济工作会议精神，从战略全局出发，不断提高辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维，更好统筹协调各方面力量，推动中国经济社会行稳致远。

新华社记者 谢希瑶、王伏玲、潘洁（新华社北京12月26日电）



21部门联合印发意见

支持退役军人创新创业

据新华社北京12月26日电 近日，退役军人事务部等21部门联合印发《关于支持退役军人创新创业的指导意见》。

意见深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，全面落实党中央、国务院有关稳就业、保市场主体决策部署，坚持在享受普惠性政策和公共服务基础上，同等条件下给予优先优待的原则，支持有条件、有意愿的退役军人创新创业，促进退役军人中小企业、个体工商户等市场主体高质量发展。

意见面向退役军人初次创业者和退役军人市场主体，特别是中小企业、个体工商户，兼顾当前纾困解难和长远发展，围绕强化金融支持、大力降本减负、优化创业环境、深化服务引导、加强组织实施等5个方面，提出了18条具体措施，涉及加大创业担保贷款力度、创新金融信贷产品、引导社会资本支持、落实税费减免、缓解租金压力、优化供地保障、落实补贴优惠、完善公共服务、强化载体建设、积极搭建平台、健全激励机制、开展创业培训、做好创业服务、加强个体工商户扶持等，进一步提升退役军人创新创业能力，培育壮大退役军人市场主体，带动更多退役军人就业。

中国上市公司协会：

A股高端制造业上市公司数量较2017年底增长69.7%

据新华社北京12月26日电（记者姚均芳）中国上市公司协会26日发布的《中国高端制造业上市公司白皮书（2022）》显示，截至2022年12月10日，我国A股制造业上市公司数量达到3313家，占A股全部的65.5%。其中，高端制造业上市公司数量达到2121家，较2017年底的1250家增长69.7%。

报告指出，2017年至2021年，我国高端制造业上市公司市值增长显著，营业收入和盈利水平持续增长。其中，营业收入由2017年的7.47万亿元增长至2021年的11.79万亿元，2021年同比增速达到20.1%。

外交部发言人：

“一带一路”合作稳步推进、捷报频传

新华社北京12月26日电（记者马卓言）外交部发言人毛宁26日表示，今年“一带一路”合作稳步推进、捷报频传，中方愿与各方一道，共同总结成就，擘画新的蓝图，让“一带一路”这条造福世界的“发展带”更加繁荣、惠及人类的“幸福路”更加宽广。

当日例行记者会上，有记者问：日前，由中企承建的非比利亚拉加斯轻轨蓝线一期项目顺利竣工，成为西非地区第一条电气化轻轨，高质量共建“一带一路”再添新成果。发言人对此有何评论？

毛宁说，拉加斯轻轨蓝线一期项目是西非地区首条电气化轻轨，也是拉加斯有史以来投资规模最大的基建工程。项目的建成将极大缓解当地交通压力，方便民众出行，助力经济发展，也为尼日利亚乃至西非其他国家轨道交通建设提供经验。

“今年‘一带一路’合作稳步推进，捷报频传，又有5个国家同中国签署共建‘一带一路’合作文件。”毛宁说，今年前11个月，中国同“一带一路”合作伙伴贸易额逆势增长20.4%，中欧班列开行数量和发送货物标箱分别同比增长10%和11%。一大批标志性项目落地开花，东盟第一条高速铁路试验运行，柬埔寨第一条高速公路正式通车，克罗地亚佩列沙茨大桥、巴基斯坦卡洛特水电站投入运营。高质量共建“一带一路”打造了促进各国发展的新引擎，受到共建国家人民真诚欢迎。

毛宁说，明年是习近平主席提出“一带一路”倡议十周年。中方愿与各方一道，共同总结成就，擘画新的蓝图，让“一带一路”这条造福世界的“发展带”更加繁荣、惠及人类的“幸福路”更加宽广。

上百移民平安夜抵达美副总统官邸外

据新华社华盛顿12月26日电 据美国媒体25日报道，几辆大巴车24日晚抵达美国副总统哈里斯位于首都华盛顿市西北部的官邸外，严寒中，大巴车上走下上百名移民。这些移民据称来自中美洲以及加勒比海地区，因冬季风暴影响，室外寒冷刺骨，不少人衣着单薄。目前尚不清楚是谁将这些移民运送过来。长期以来，移民是美国最受关注的问题之一，也是民主、共和两党斗争的重点领域。

新冠疫情防控近三年后为何回归乙类管理

——权威专家详解新冠病毒感染实行“乙类乙管”系列之一

随着奥密克戎病毒致病性的减弱、疫苗接种的普及、防控经验的积累，我国疫情防控面临新形势新任务。

26日，国家卫生健康委发布公告，将于2023年1月8日将新型冠状病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。这是自2020年1月20日我国开始实施严格的传染病甲类防控措施后，疫情防控政策的又一次重大调整。

执行“乙类甲管”已近3年的调控政策，此次为何调整为“乙类乙管”？政策调整的主要依据是什么？调整是否意味着防控力度降低？调整之后会带来哪些改变？国务院联防联控机制特邀权威专家、国家卫健委新冠疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万军第一时间回应公众关切。

问：新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的主要依据是什么？

答：分类管理一直是我国传染病防控的策略，一直实行动态调整，依法科学管理一直是我国应对传染病的基本原则。

当前，我国法定传染病共有40种，其中甲类2种、乙类27种、丙类11种。甲类传染病包括鼠疫、霍乱。乙类传染病包括新型冠状病毒肺炎、传染性非典型肺炎、艾滋病等。其中新型冠状病毒肺炎、传染性非典型肺炎和炭疽中的肺炭疽，采取甲类传染病的预防控制措施。丙类传染病为监测管理传染病，包括流行性感冒等。

将传染病从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，要具备相关条件。在依法的前提下，根据对病原体、疾病的性质和危害性的认识，根据人群免疫力和卫生健康系统的抵抗力，根据疫情现状和未来走向，聚集专家的智慧，借鉴国内外经验，综合考虑各方面的因素才能做出决策。

从法律依据来看，当一种传染病可能对公民的身体健康和生命安全造成严重危害，可能造成重大经济损失和社会影响时，国家可以对公民和社会采取高强度的干预措施。但是当传染病对人体健康和生命安全的危害减弱，对于经济和社会的影响减轻时，国家就应当动态调整干预措施的强度，保证传染病防控措施因时因势优化调整。

当新发传染病出现时，由于对其病原学和流行病学特征缺乏认识，其传染性、致病力以及病原变异特征尚不清晰，为了最大程度保护人民生命安全和身体健康，我国自2003年传染性非典型肺炎、2005年人感染高致病性禽流感、2009年甲型H1N1流感等新发传染病应对以来，有效经验做法是第一时间将其纳入乙类传染病但实施甲类传染病管控措施。但随着对疾病及病原体流行规律研究与认识的不断深入，临床治疗手段、疫苗和药物的研发应用以及有效防控措施积累，曾采取“乙类甲管”的非典、禽流感回归乙类传染病管控措施，而甲型H1N1流感则并入流行性感冒，按照丙类传染病监测管理。

问：有网友认为，这种调整意味着防控力度降低，将使疫情更快更大范围传播，会这样吗？疫情防控今后的重点是什么？

答：调整后，将在感染者与密接人员隔离、疫区封锁、交通卫生检疫等防控措施上做出相应的调整。针对乙类传染病，对传染源和密切接触者一般不再进行严格的隔离管理，因此，在疫情防控调整初期可能会出现新冠病毒感染病例增加，继而引发药品供应不足、公众恐慌等现象，为此，我们积极针对这些风险准备应对方案，保障调整的平稳过渡。

当前，我们需将工作重心从防控感染转到医疗救治上来，工作目标是保健康、防重症，确保防控措施调整转段平稳有序。特别需要关注老年人、有基础性疾病人群等重症高风险人群的疫苗接种、个人防护和感染后的及时救治，最大限度减少重症和死亡。

为有效防范风险，有必要采取如下措施：一是加强疫苗接种，特

别老年人、慢性病患者等人群的接种。二是加强药品供应保障。三是通过在线健康咨询、合理用药科普等，鼓励具备居家隔离条件的无症状感染者和轻型病例优先选择居家隔离治疗。四是完善医疗机构分级诊疗机制，优化配置医疗资源，加强基层诊疗能力建设，统筹新冠病毒感染者的救治和日常医疗服务保障工作，尽最大可能不影响正常医疗服务。五是做好风险沟通，面向公众加强宣传倡导。围绕健康监测、个人防护、居家合理用药、垃圾弃置等方面给出建议，帮助公众了解如何用药、何时就医以及去哪里就医等具体问题，促成公众理性和以平常心应对新冠疫情。六是关心关爱医务人员，维持社会经济日常运行的人员，合理安排工作。七是加强病毒变异、疾病严重性、医疗资源使用情况的监测，尽量避免发生医疗资源挤兑。

问：当前，病毒变异还存在很多不确定性。政策调整之后，是否意味着我国完全回到了疫情前的状态？

答：从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”是基于奥密克戎变异株传播力和致病力的特性，感染后引起重症、死亡等情况，以及国际上疫情形势变化作出的决定，是为了更好地适应疫情防控的新形势和新冠病毒变异株的新特点，高效地利用防控资源，更好地统筹疫情防控和经济社会发展，更好地保障正常的生产生活，最大限度地减少疫情对经济社会发展的影响。

当前，新冠疫情仍在全球持续流行。国内疫情总体处于快速上升阶段，受各地人群流动性、人口密度、人群免疫水平等的差异，各地迎来疫情流行高峰时间会有所差别，未来一段时间各地将陆续面临疫情流行的压力。一方面，政府部门、卫生健康系统等将会按照法律规定和职责要求，继续做好相关的防控和救治工作，千方百计降低重症、减少死亡，维护人民健康；另一方面，特别需要公众做好个人防护，继续配合落实相关防控措施，减少流动和聚集，降低短期内流行高峰带来的对医疗资源的冲击。

问：为什么说我们已经具备了调整为“乙类乙管”的基本条件？

答：将新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，是聚集专家的智慧，借鉴国内外经验，综合考虑各方面因素作出的决策。应该说，当前人类对新冠病毒和疾病的认识进一步加深，疾病的危害性下降，有效的疫苗和药物供给，以及应急处置能力的提升等，都为这次调整创造了条件。近三年的抗疫工作，也为调整奠定了坚实的基础。

一是新冠病毒奥密克戎变异株致病性明显减弱。国际和国内监测数据证实，奥密克戎变异株的致病力和毒力相比原始株和其他关切变异株显著减弱。

二是新冠病毒疫苗接种得到普及。截至目前，全国累计报告接种新冠病毒疫苗34亿多剂次，覆盖人数和全程接种人数分别占全国总人口的92%以上和90%以上。

三是医疗救治能力得到提升。通过完善分级诊疗救治体系，加强基层医疗卫生机构能力，增设发热门诊，增加定点医院重症病床、ICU以及相关救治设备与物资，统筹实现新冠病毒感染者的救治和日常医疗服务保障。

四是我国已具备包括中药、西药在内的抗新冠病毒药物生产和供给能力。

五是人民群众健康意识、健康素养进一步提升，自我保护能力逐渐提高。随着《新冠病毒感染者居家治疗指南》的发布，居家治疗常用药的普及，在医务人员指导下，无症状感染者和轻型病例可居家进行健康监测和对症处置。

政策调整后，我们要克服麻痹思想，特别需要关注病毒变异监测、医疗资源使用情况监测，切实做好保障健康、降低重症、减少死亡等工作。新华社记者 陈芳、董瑞丰（新华社北京12月26日电）

国家卫健委：将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染

将由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”

新华社北京12月26日电（记者陈芳、董瑞丰）新冠病毒感染将自2023年1月8日起由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，这是我国新冠疫情防控政策的一次重大调整。

国家卫生健康委26日发布公告，将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染。根据公告，经国务院批准，自2023年1月8日起，解除对新型冠状病毒肺炎采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施；新型冠状病毒感染不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。

国务院联防联控机制综合组当日印发《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》。方案指出，综合评估病毒变异、疫情形势和我国防控基础等因素，我国已具备将新型冠状病毒感染由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的基本条件。

根据方案，2023年1月8日起，对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”。依据传染病防治法，对新冠病毒感染者不再实行隔离措施，不再判定密切接触者；不再划定高低风险区；对新冠病毒感染者实施分级分类收治并适时调整医疗保障政策；检测策略调整为“愿检尽检”；调整疫情信息发布频次和内容。依据国境卫生检疫法，不再对入境人员和货物等采取检疫传染病管理措施。

实施“乙类乙管”后，我国防控工作目标是保健康、防重症，采取相应措施，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。