

全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神

以绿色发展促进人与自然和谐共生



李志萌

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”“大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。奋进新征程，我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，大力推进生态文明建设，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

● 尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求

习近平总书记指出：“自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。”人因自然而生，与自然具有共生关系，两者命运休戚与共。自人类社会产生，自然就不再是纯粹的自然，而是与人类社会交织在一起的有机存在，人类也正是在与自然的实践互动中不断发展进步的。水、森林、土地等生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。

唯物史观认为，自然物构成人类生存的自然条件，人类作为自然生态系统的一部分，其行为活动必然受自然规律的限制。生态系统服务功能的大小，往往取决于生态系统的承载能力，包括资源承载力和环境自净能力。人对自然的利用必须在其承载力范围内。正如恩格斯所提出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都会对我们进行报复。”纵观世界现代化史，工业化、城市化过程中对生态环境的破坏是一个通病。我们之前也走过不少弯路。党的十八大以来，我们坚决遏制住了生态环境

破坏的势头，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性的变化，生态优先绿色发展的理念已经深入人心，并融入了我们的制度、政策和文化之中。党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。将人与自然和谐共生作为中国式现代化的重要特征和本质要求之一，充分反映了我们党对现代化的认识达到新高度，为人类实现可持续发展的现代化提供了新的选择。

● 践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

习近平总书记指出，“绿水青山就是金山银山”“让绿水青山充分发挥经济社会效益，不是要把它破坏了，而是要把它保护得更好”。人和自然都是生产力的构成要素。人类通过实践利用自然界为自身服务，将绿水青山这一自然财富转化为社会财富、经济财富，推动人类文明的演进和现代化的进程；若无视甚至违背自然规律，现代化的进程就会受挫，并付出沉重的代价。由生态、经济、社会三个子系统组成的良性循环的生态经济复合系统，表现为人与自然关系的矛盾统一。实践充分证明，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，要同时做好治山理水、显山露水的两篇文章，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。

人与自然和谐共生的现代化，就是要推进“绿水青山”型资源环境要素向“金山银山”型资产转化，实现产业链和生态链的统一，让人民群众在优美的自然生态环境中享受极大丰富的物质文明和精神文明。人与自然和谐共生，还要发展当代人与子孙后代的共同福祉，让

老百姓切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。为此，我们要从生态保护与经济发展的矛盾中找到统一之法，在对立中找到转化之机，实现“发展度、协调度、持续度”有效结合的最优化。

● 全面推进生产生活方式绿色转型，高质量推进美丽中国和现代化建设

坚持推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，是一种全新的现代化。要坚持生态保护优先理念，全面推进生产生活方式绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，高质量推进美丽中国建设。

坚持生态保护优先理念。坚持底线思维，把握生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，优化拓展生产、生活、生态空间。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，因地制宜实施生态系统与生物多样性保护工程，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。深入推进污染防治，统筹水资源、水环境、水生态治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，为实现人与自然和谐共生的现代化奠定坚实基础。

推进绿色低碳循环生产。加快推动产业结构、能源结构等调整优化，推进各类资源节约集约利用和循环利用，提升产业园区和产业集群循环化水平。加快推进传统产业绿色化升级转型，加快节能降碳先进技术研发和推广，以节能环保、清洁生产、清洁能源等为重点率先突破，做好与农业、制造业、服务业和信息技术的融合发展，全面带动一二三产业和基础设施绿色升级。促进产业生态化、生态产业化，推进实现高质量发展，促进资源环境效益和经济效

益双增长。

推动绿色低碳生活方式。绿色低碳生活方式，既是对中华民族勤俭节约传统美德的传承，也是推进生态文明建设的重要内容。广泛形成绿色低碳生活方式，既靠自觉，也靠法治。民法典明确要求，“民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境”。每个公民都应从我做起，形成文明健康的生活方式。要统筹推进绿色校园、绿色社区、文明城市和文明乡村建设，以绿色消费牵引绿色生产，把生态文明建设与人居环境建设结合起来，让低碳消费、绿色环保等成为现代文明生活的主色调。

完善绿色系统管理体制。建立与生态系统完整性相适应的生态环境保护管理体制。深化集体林权制度改革、健全耕地休耕轮作制度。形成对生态系统全要素、全过程和全方位的一体化管理，维护生态系统结构和功能的完整性以及生态系统健康；深入实施河湖长制、湖长制、林长制，全面落实自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究和赔偿等制度。以全链条绿色制度，提升生态环境治理能力的现代化。

建立绿色财富分配机制。推动生态要素更加有效地参与财富的分配，不断完善多元化、市场化生态保护补偿机制，健全生态产品供给与需要的有效衔接机制，实现区域发展的公平。鼓励金融机构创新绿色金融产品，建立健全生态产品价值实现机制，促进生态产品价值实现“增值”“富民”“赋能”。健全碳排放权市场交易制度，提升生态系统碳汇能力，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，以绿色生态产业发展推进宜居宜业和美乡村建设，努力让人民群众共享生态福利，推动实现共同富裕。

(作者系江西省社会科学院发展战略研究所所长、二级研究员，江西省中国特色社会主义理论研究中心特约研究员)

提升政治领导力应对大党独有难题

江桑榆

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上指出：“如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个党必须解决的独有难题。”党的政治领导力是确保党始终成为坚强领导核心、永葆生机活力的根本能力。解决大党独有难题，需要加强党的政治领导力建设。新时代增强党的政治领导力要在增强把握政治方向、防范政治风险、驾驭政治局面、保持政治定力的能力上下功夫，使党始终成为全国人民最可靠的主心骨。

增强把握政治方向的能力。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。一要始终坚持党的全面领导。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。二要把握好中国特色社会主义根本方向。增强道路自信，保持清醒政治头脑，提高统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的能力，坚定不移地走中国特色社会主义道路。三要以党的政治建设为统领。把党的政治建设各项业务工作特别是中心工作紧密结合，引导党员补足精神之“钙”，拧紧理想信念“总开关”，始终不忘初心、牢记使命，推动全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使、步调一致向前进。

增强防范政治风险的能力。习近平总书记指出：“我们是一个大国、大党，党和国家事业的复杂性和艰巨性世所罕见。”有效防范政治风险要求党在事关方向性、原则性和根本性的问题上作好政治引领。一方面，要维护政治权威，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。另一方面，要发扬斗争精神，始终保持干事创业精神状态，在工作实践中锤炼敢于斗争、善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事，提高防风险、迎挑战、抗打压的能力，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，增强志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

增强驾驭政治局面的能力。中国共产党要实现中华民族伟大复兴的历史使命，必须善于驾驭政治局面，更好地把中国特色社会主义事业推向前进。一要增强战略谋划。洞悉时代发展需求、紧扣时代发展脉搏，胸怀“两个大局”，既立足当下，又着眼长远，善于从战略上看问题、想问题，确保各项战略决策的科学性、前瞻性和有效性。二要增强审时度势。善于培养见微知著的政治慧眼，保持政治清醒、坚定政治立场，从纷繁复杂矛盾中把握客观规律、认清发展大势，分析机遇挑战、利弊因素，充分调动积极因素乘势而上、顺势而为，形成有利的政治局面。三要增强社会动员。做好新形势下宣传思想工作，增进人民群众对主流思想和价值观的认同，从而赢得政治主动、战略主动、历史主动。

增强保持政治定力的能力。政治定力本质上是党性问题。党的十八大以来，我们解决了党内许多突出问题，但党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，必须一刻不停地推进全面从严治党，一刻不停地进行自我革命。一要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。二要坚持以人民为中心的根本立场。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终坚持人民至上，始终保持同人民群众的血肉联系，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。三要完善党的自我革命制度规范体系。坚定不移深入推进全面从严治党，坚持制度治党、依规治党，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，坚持推进作风建设常态化长效化，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，使党的事业不断焕发生机与活力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

(作者单位：中共江西省委党校马克思主义研究院)



龙虎山风景名胜区分区生态环境优美，景色宜人。

本报全媒体记者 田野摄

筑牢医保屏障 助推乡村振兴

陶春海 蓝海文



党的二十大报告提出，促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。这对进一步推动医疗保障事业高质量发展，提出了具体要求。

医疗保障制度是保障人民健康的一项基本制度。习近平总书记强调，要把人民健康放在优先发展的战略地位，并深刻指出“我们建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”。党的十八大以来，我国医疗保障事业发展取得了突破性进展，建立起了世界上规模最大、覆盖全民的基本医疗保障网。随着医疗保障制度改革的不深入，统一的城乡居民医保制度更加完善，基本医保、大病保险、医疗救助三重医疗保障，构成了更加全面的多层次医疗保障制度体系，为满足人民群众健康需求，减轻医药费用负担提供了有力保障。“十四五”时期是我国建立健全中国特色医疗保障制度体系、深化医疗保障制度改革、推动医疗

保障高质量发展的关键阶段。2022年是国家《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》的收官之年，乡村振兴的制度框架和政策体系逐步健全，乡村建设中的医疗卫生、社会保障等民生事业得到蓬勃发展。通过完善基本医疗保险、大病保险和城乡医疗救助三重保障制度，建立起全面的医疗综合保障链条，梯次减轻了参保农村居民及困难群众医疗支出压力，为推进乡村振兴、加快健康乡村建设、提升农村健康服务能力提供了有力支持。新征程上，我们要全面发展农村基层医疗保障事业，始终坚持尽力而为、量力而行，完善强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障功能，发挥好医疗保障的社会经济“稳定器”“减压阀”“压舱石”作用，切实提高农村群众的获得感、幸福感、安全感。

进一步完善动态筹资机制。统筹好农村居民医疗保障资金，建立基于农村居民可支配收入水平的稳健可持续动态筹资机制，确保筹资标准和待遇水平不减。动态筹资机制要让农村居民信任理解并积极接受参与，不能因为筹资水平提升而降低参保意愿。在农村低保户等特殊群体中，可以通过增加政府补助的方式，适当地降低个人的缴费比例，以保持整体的收支平衡，实现与乡村振兴

的有效衔接。

全面落实待遇保障政策。结合农民看病实际，持续更新国家医保补偿病种名录，将更多病种纳入补偿范围，明确可报销病种类别；对于未列入保障目录的疾病，应综合考虑患者经济水平、患病严重程度、治疗费用等因素，制定弹性医疗补偿机制。逐步提高门诊补偿基金的比例，遏制“小病转院”现象，避免医疗资源浪费。探索完善特殊保障，建立健全医疗保障待遇清单制度，不断完善防范化解因病致贫返贫长效机制。稳妥有序推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，确保脱贫人口和返贫监测人口参保全覆盖，尤其是农村特殊人群中的低收入人群、因病致贫等家庭。

持续深化医保支付方式改革。探索发展“互联网+”农村医保，完善并统一不同医保支付结算方式的报销政策。有序推进疾病诊断相关分组(DRG)付费国家试点和按病种分值(DIP)付费试点向基层普及推广，实现医疗机构、病种、医保基金“三个全覆盖”。落实紧密型县域医共体医保管理改革措施。指导医疗机构积极规范诊疗行为，形成以总额预算为基础、多元复合医保支付为核心的医疗保障体系。把符合条

件的“互联网+”医疗服务纳入医保支付范围，大力支持“互联网+”医疗服务发展。通过医疗保险管理信息系统，促进参保人信息联网，并逐步尝试建立异地就医结算和一站式报销审核平台。充分发挥社会保障卡作用，与支付平台进行合作，精简报销流程，让农村群众享受到更加便捷、舒心、满意的医保公共服务。

持续强化基金监管高压态势。改革完善严密有力的农村医疗保险监管机制，加强对医保基金和服务的监管力度，创新监管方式，建立健全医保智能监控和协同监管制度，探索建立分类监管机制，运用大数据筛查医疗费用异常情况并及时进行处理。完善信用管理制度，加强与公安、司法等部门密切协作，建立联合执法、信息共享和互联互通机制。切实维护医保基金安全，加大对欺诈骗保行为的检查、打击与曝光力度。加大对医疗服务质量的监管力度，对收费标准、服务过程等项目开展周期性审核，对农村医药市场实施动态监管，防范兜售假药、劣质药的违法行为，杜绝乡镇卫生院等部门滥用采购权，做到从源头治理，多措并举、标本兼治，切实守好农村群众的每一分医保资金。

(作者单位：江西财经大学)

