

一场牵动资本市场全局的改革

——全面实行股票发行注册制观察

近日,党中央、国务院批准了《全面实行股票发行注册制总体实施方案》。2月1日,中国证监会就全面实行股票发行注册制涉及的《首次公开发行股票注册管理办法》等主要制度规则草案公开征求意见。这标志着经过4年的试点后,股票发行注册制将正式在全市场推开,开启全面深化资本市场改革的新局面,为资本市场服务高质量发展打开更广阔的空间。

亮点突出 注册制实现全覆盖和基本定型

全面实行股票发行注册制的关键词是“全面”,主要是完成“两个覆盖”,一是覆盖上交所、深交所、北交所和全国中小企业股份转让系统各市场板块;二是覆盖所有公开发行股票行为。另外,根据证券法的要求,优先股、可转换公司债券、存托凭证也实行注册制。

主板改革是这次全面实行股票发行注册制的重点,主要是充分借鉴试点注册制的经验,以更加市场化便利化为导向,精简公开发行条件,设置多元包容的上市条件,放开新股发行定价和上市前5个交易日涨跌幅限制。

全面实行股票发行注册制不是试点制度体系简单的复制推广,而是在总结试点经验基础上的全面优化和完善。本次改革呈现出四大亮点。

亮点一:优化审核注册机制。审核注册机制是注册制改革的重点内容。这次改革保持交易所审核和证监会注册各有侧重、相互衔接的基本架构不变,重点是进一步明确交易所和证监会的职责分工。

具体来看,交易所承担发行上市审核的主体责任,对企业是否符合发行条件、上市条件和信息披露要求进行全面审核。证监会同步关注发行人是否符合国家产业政策、板块定位,对交易所审核中遇到的重大问题及时指导,并基于交易所的审核意见依法注册。同时,着重强化证监会统筹协调和监督指导的责任。

市场人士认为,这次审核注册机制的优化将提高审核注册效率和可预期性,进一步增加市场获得感。

亮点二:完善多层次资本市场体系。试点注册制4年来,先后设立科创板、改革创业板、合并深市主板与中小板,设立北交所,板块布局有了明显改进。全面实行股票发行注册制后,错位发展、相互补充的多层次资本市场格局将更加完善,基本覆盖不同行业、不同类型、不同成长阶段的企业,多层次资本市场体系建设将迈出新步伐。具体来看,沪深交易所主板将突出大盘蓝筹定位,主要服务于成熟期大型企业,在上市条件方面与其他板块拉开差距。科创板将突出“硬科技”特色,提高对“硬科技”企业的包容性。创业板主要服务于成长型创新创业企业,允许未盈利企业到创业板上市。北交所和全国股转系统将探索更加契合创新型中小企业发展规律和成长特点的制度供给,更加精准服务创新型中小企业。

亮点三:进一步改善监管和执法。注册制改革是一场放管结合的改革,加强监管执法是基本保障。这次改革,充分总结试点阶段的经验,对事前事中事后全过程监管执法进行了系统化安排。

在前端,坚守板块定位,加大发行上市全链条监管力度,压实发行人、中介机构、交易所等各层面责任,严格审核,严把上市公司质量关。在中端,加强发行监管和上市公司持续监管的联动,规范上市公司治理,加大退市力度,促进优胜劣汰。在后端,保持“零容忍”执法高压态势,形成强有力震慑。

亮点四:全面整合制度规则体系。注册制试点是按板块逐步推进的,这次改革的一个基本思路是统一注册制安排,对制度规则进行了全面梳理和系统完善,减少交叉重复,实现体系化、规范化、简明化。主板、科创板和创业板适用统一的注册制度,沪深交易所制定修订本所统一的股票发行上市审核业务规则,北交所与上交所、深交所总体保持一致。

立足国情 带动资本市场全面改革

证监会有关负责人表示,注册制改革坚持三个原则:尊重注册制的基本内涵,借鉴全球最佳实践,体现中国特色和发展阶段特征。为此,必须抓住把选择权交给市场这一本质,突出改革的系统性和渐进性,坚持放管结合,更加注重质量。

从试点情况看,注册制改革是一揽子改革。业内人士指出,在注册制改革的带动下,中国资本市场经历了一场系统性的制度机制重塑,市场结构、生态和功能出现了一系列可喜的变化:发行上市条件的包容性明显增强,新股发行定价的市场化程度大幅提高,多层次市场板块架构和功能更加完善,“零容忍”执法的威慑力正在显现,优胜劣汰的市场生态加速形成,对实体经济特别是科技创新的服务功能显著提升。

从科创板到创业板,从增量到存量,试点在逐步推进中也遇到不少新情况新问题:发行承销定价机制、科创属性评价、成长型创新创业企业评价标准、现场检查辅导验收标准、审核的内部制衡机制……通过改革发现问题,解决问题,正是试点的意义所在。

注册制改革是资本市场的深层次变革,又是“牵一发而动全身”的重大改革,必然有一个持续探索和完善的过程。这就需要市场各方珍惜改革成果,给予必要的理解和包容,积极参与、共同推动。

监管体系如何更好适应注册制改革的要求,对于改革平稳落地尤为重要。证监会人士表示,注册制改革是一场涉及监管理念、监管体制、监管方式的深刻变革,证监会将加快监管转型,深化“放管服”改革,推进科技监管建设,切实提高监管能力。

“逢山开路、遇水搭桥。”改革试点的积极成效增强了全面实行注册制的信心,也奠定了基础。试点的成功经验表明,前进中的问题要用继续改革的办法来破解。这也正是探索中国特色资本市场发展之路应有的坚定与从容。

守住初衷 把改革进行到底

市场各方必须深刻理解注册制的基本内涵,把握好前进的方向和路径。

“以信息披露为核心,发行上市全过程更加规范、透明、可预期”,这是试点注册制4年来给人们留下的深刻印象,也是全面实行股票发行注册制的核心要义。

从核准制到注册制,看似一个名称的改变,背后却蕴含着从理念到制度的巨大变革。如果把企业上市比作一场赶考,注册制不仅是把主考机构从证监会变成了交易所,更重要的是主考理念和考试方式变了。

“注册制改革的本质是把选择权交给市场,审核全过程公开透明,接受社会监督,强化市场约束和法治约束。”证监会有关部门负责人说。

历史上,股票发行领域的腐败问题并不鲜见,究其根本原因就是不透明。注册制下,审核注册的标准、程序、内容、过程、结果全部向社会公开,公权力运行全程透明,严格制衡,接受社会监督,与核准制有根本的区别。“阳光是最好的防腐剂。开门审核,这有助于公权力规范透明运行,从制度上铲除滋生腐败的土壤。”证监会有关部门负责人说。

该负责人介绍,证监会还刀刃向内,用严的纪律为注册制改革保驾护航。在审核注册流程方面,建立分级把关、集体决策的内控机制。在业务监督方面,完善交易所职责清单,建立健全交易所内部治理机制。在廉政监督方面,坚持和完善对交易所的近距离监督和发行审核注册的嵌入式监督……

注册制改革是建设中国特色现代资本市场的重要探索,全面实行股票发行注册制的落地并不是改革的终点。

我们有理由相信,随着注册制改革的深入,中国资本市场不仅将给科技创新增添更多助力,为实体经济注入澎湃动力,也将给投资者带来新的机遇。

新华社记者 赵晓辉、刘慧、姚均芳 (新华社北京2月1日电)

新华时评 乘势而上 延续文旅市场加速复苏势头

旅游景点人山人海,休闲街区人潮涌动,博物馆过大年蔚然成风,营业性演出场次赶超2019年同期……刚刚过去的春节假期,旅游市场加速恢复,文化市场红火多彩。新春的精彩开局,为行业带来融融暖意,更激励我们乘势而上,用信心和实干实现文旅市场全面复苏。

文化和旅游部数据显示,春节假期国内旅游出游人次同比增长23.1%,国内旅游收入同比增长30%、全国营业性演出同比增长40.92%。全面上扬的统计曲线,展现的是经济社会发展中蕴含的巨大需求和潜力,也是文旅行业积极部署下一步工作的重要参考。

比黄金还珍贵的是信心。面对良好开局,首先要保持的是对市场全面恢复和稳步发展的信心。2023年元旦假期全国国内旅游出游人次恢复至2019年同期的八成多;到了春节假期,已恢复至2019年同期近九成水平,云南、湖南、江苏等多地游客数量已超2019年。可以预见,在接下来的年中旅游旺季,文旅消费需求有望进一步释放,文旅行业恢复发展势头强劲。

预期好,信心足,关键要下好先手棋。去年底召开的中央经济工作会议提出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置。春节期间,各地纷纷采取免票、打折、发券等惠民措施鼓励文旅消费,取得良好效果,这充分说明只要尽早谋划、政策到位,必能有力推动文旅行业振兴发展。

还应看到,文旅市场既是消费市场,也是精神家园。群众对美好生活的向往日新月异,要求文旅行业既要算经济账,也要讲高品质。今年春节假期各地高品质展览、演出、一景难求,春晚舞蹈节目《破雪桥》带动浙江泰顺县仕水碓步桥“火出国”,这些例子都提示我们,在更广范围、更深层次、更高水平上推动文旅融合,能更好激发新动能、形成新优势。

春节假期结束,文旅市场热度不减。2月6日起,旅行社及在线旅游企业经营中国公民赴有关国家出境团队旅游和“机票+酒店”业务将试点恢复。2月16日起,各地文化和旅游行政部门恢复对涉港澳台营业性演出的受理和审批。从春天出发,鼓足信心、抓住机遇,我们必将抵达更美好、更繁华的诗和远方。

新华社记者 徐壮 (新华社北京2月1日电)



花海人潮涌动活力

1月31日,游客在昆明斗南夜间花卉市场参观游览,选购花卉。近日,受鲜花节庆消费拉动作用等因素影响,位于云南省昆明市的斗南花市鲜花价格行情全线上涨,迎来新年“开门红”。

近年来,随着斗南花市鲜花加工、交易、物流体系不断完善,鲜花年销售数量和年销售额双双突破“百亿”目标,作为亚洲最大的鲜切花交易市场,这里已成为我国鲜切花交易的“风向标”“晴雨表”。

国产大型水陆两栖飞机AG600M 全面进入型号取证试飞阶段

新华社北京2月1日电(记者胡喆)记者从中国航空工业集团有限公司获悉,近日,两架国产大型水陆两栖飞机“鲲龙”AG600M(1003、1006架)分别从珠海和宜昌成功转场至西安阎良,有序拉开了2023年科研试飞工作的序幕,推动AG600M正式进入型号合格取证试飞阶段。

新春伊始,AG600研制现场一派复工复产的繁忙景象。在珠海,通飞华南公司AG600M(1007架)首飞前相关工作已紧张开启。与此同时,部分员工启程赶赴阎良试飞现场,提前进行开飞前准备工作。春节期间,试飞中心在阎良完成AG600M(1003架)拖推测试改装工作,全面开展科研试飞工作。在西安,AG600飞机的各类静力试验和研发试验也已同步开启……

航空工业集团新闻办有关负责人介绍,2022年,航空工业AG600项目研制全线高质量推进“十四五”及中长期发展规划落实,圆满完成了“三架机总装、三架机首飞、三大类试验和三架机订单”的“四个三”年度攻坚目标。

2023年是AG600研制极为关键的一年。据悉,AG600研制全线将围绕“年中具备执行灭火任务能力,完成40%表明符合性试飞”目标,并行开展典型任务场景试飞、铁鸟试验、试验验证试验和静力机研发试验、验证试验、适航验证试验、机载成品鉴定试验,推进各项适航取证工作。

AG600飞机是为满足我国应急救援体系和国家自然灾害防治体系建设需要研制的重大航空装备,是我国首次按照民用适航标准研制的大型特种飞机。AG600M是AG600的优化机型,最大起飞重量60吨,最大载水量12吨,最小平飞速度220千米每小时,航程4500千米,具备优越的低空、低速、短距起降性能。

快递业结束“春节模式” 日均件量恢复至3亿件以上

据新华社北京2月1日电(记者戴小河)国家邮政局监测数据显示,农历新年以来全国快递业务量连续稳步上涨,1月29日以来连续三天每天超3亿件,1月31日全网揽收量达到3.58亿件,恢复到日常水平。

国家邮政局表示,这些数据展现出快递业的强大恢复能力和发展韧性,折射出我国消费市场需求加快释放、经济发展充满活力的态势。当前,快递业的“春节模式”已结束。

2022年我国送出 超4.2万亿元税费政策“红包”

新华社北京1月31日电(记者王雨萧)国家税务总局副局长王道树31日介绍,2022年全年,我国新增减税降费及退税缓税缓费超过4.2万亿元,为助力稳住宏观经济大盘发挥了重要作用。

在国家税务总局当天举行的2022年度新闻发布会上,王道树说,4.2万多亿元主要包括三部分:一是累计退到纳税人账户的增值税留抵退税款2.46万亿元,超过2021年全年办理留抵退税规模的3.8倍;二是新增减税降费超1万亿元,其中新增减税超8000亿元,新增降费超2000亿元;三是办理缓税缓费超7500亿元。

分行业看,制造业新增减税降费及退税缓税缓费近1.5万亿元,占比35%左右,是受益最明显的行业。同时,餐饮、零售、文化旅游、交通运输等受疫情影响较大的服务业,新增减税降费及退税缓税缓费超8700亿元。

分企业规模看,小微企业和个体工商户是受益主体,新增减税降费及退税缓税缓费超1.7万亿元,占总规模的比重约四成;近八成个体工商户在2022年无需缴纳税款。

系列税费支持政策,为广大市场主体“输血”“活血”。国家税务总局对10万户重点税源企业调查显示,2022年企业每百元营业收入税费负担下降2.7%,其中受疫情影响较大的交通运输业、住宿餐饮业分别下降15.4%和14.2%,负担显著减轻。

税收营商环境进一步优化,有力增强市场主体活力。王道树介绍,2022年,全国新办涉税市场主体1315万户。截至2022年末,全国涉税市场主体总量达8407万户,较2021年末增长6.9%。



“海上高速路” 建设忙

这是2月1日拍摄的杭甬高速复线一期工程滨海互通(无人机照片)。连日来,在杭甬高速复线一期工程现场,工人们顶着海风加紧施工建设,现场一派繁忙。杭甬高速复线一期工程全长约55.833公里。

新华社记者 江汉摄

(上接第1版)

习近平强调,要进一步深化改革开放,增强国内外大循环的动力和活力。深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快构建全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加强反垄断和反不正当竞争,依法规范和引导资本健康发展,为各类经营主体创新创业营造良好环境,激发各类经营主体活力。推进高水平对外开放,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强在国际大循环中的话语权。推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与国际经贸规则谈判,推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序,为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件。

赣江新区:站上“千亿”,新起点上跑起来

(上接第1版)走进位于中医药科创城的华润江中工业互联现代化工厂,用“数字孪生”技术重塑的流程工业制造,颠覆人们的想象。

用“含新量”成就“含金量”,加快形成创新型领军企业“顶天立地”、科技型中小企业“铺天盖地”格局,是赣江新区今年经济发展的关键落笔。放眼新区,越来越多的企业踏“云”而上,竞速数字化、智能化“黄金赛道”。

在儒乐湖新城,海克斯康、小视科技等一批“硬科技”“黑科技”企业迅速集聚;在经开(临空)组团,同兴达等高端电子信息制造上市公司稳稳落地;在永修组团,“美妆+电商”项目不断壮大;在共青组团,腾讯云上“跨境生态圈”助力纺织服装走出国门。以赣江中医药创新中心、国家中药资源与制造技术创新中心、中国中医科学院中医药健康产业研究所“三驾马车”为引领的24家创新平台不仅带来了高端人才、核心技术,更带来了一批创新成果。

“含新量”要转化成“含金量”,离不开“硬核”支撑。元旦假期后的首个工作日,全省首个“产学研用金”政策在赣江新区出台,一条贯通研发、交易、转化的创新引领路径清晰有力——集集成政

府集中力量办大事的体制优势、高校院所人才的创新要素优势和市场配置资源的效率优势,把产业链、创新链、人才链紧紧攥在一起。“政策加持,让一流的技术、人才、数据等创新要素更便捷、更快、更多地奔向产业发展最前线。”赣江新区创新发展局相关负责人表示。全方位激发科技创新,更宏大的蓝图已经铺开。

快马加鞭——用政策供给 发展信心

春节前夕,赣江新区各部门都在做同一件事——走进企业,与企业面对面座谈。目的很简单:把企业家的需求清单、问题清单摸上来,有的放矢助力。

眼下,信心远比黄金更重要。强信心,高效集成的政策供给是王道。

随着拍卖师的落槌,赣江新区神农岭本草科技有限公司竟得7宗用地共98.72亩,省内首个“点状供地”项目模式顺利落地。作为全国区域面积最小的国家级新区,空间资源一直是赣江新区经济社会发展的瓶颈。有限的土地资源如何精打细算?立足改

革,赣江新区找到优解方案——点状布局,集约开发,让“寸土”长出“寸金”。

过去一年,赣江新区牢牢抓住重点领域关键环节,推进全面深化改革攻坚行动,打造资源要素“强磁场”。“绿色产业数字保”“1+7”行政执法改革等26项创新制度出台,助力企业提振信心谋发展。

好政策早供给,今年,赣江新区再次按下改革“快进键”。

“放管服”改革迭代升级——采用“新小二帮您办+惠企政策兑现”兜底模式,建立“线上一网、线下一窗”兑现机制,依托“惠企通”平台,全面落实各项惠企政策。

人才发展机制持续优化——推出“赣江海智”等四项人才计划,加快推动新区“人才大脑”建设,实现人才申报兑现“掌上通”、人才服务“码上办”。

“我们将按照‘系统集成为原则、不集成为例外’的要求,推进改革由‘分散式’向‘集成式’迈进,力争在提供最优制度供给上胜人一筹,在营造最佳发展环境上先人一拍,在最大程度释放改革红利上快人一步。”赣江新区主要负责人表示。

开局关系全局,起步决定胜势。2023年,赣江新区,可期可盼。