

# 中国依然是外商投资兴业的热土

——从2023年首月外资成绩单看共享构建新发展格局新机遇

外资具有联通国内国际的独特优势，对于加快构建新发展格局具有重要意义。“更大力度吸引和利用外资”，是去年中央经济工作会议对2023年经济工作的重要部署之一。

开局关乎全局，起步决定后程。商务部最新发布的数据显示，开年首月我国实际使用外资金额1276.9亿元，同比增长14.5%，规模稳步上升，结构持续优化，彰显中国依然是外商投资兴业的热土，与在华外资企业共享中国构建新发展格局新机遇。

### 展现新气象：高技术制造业、服务业引资强劲

2月20日，华晨宝马第500万辆汽车在沈阳铁西工厂里下线。去年刚建成投产的厂区内，生产线开足马力，一台台新能源汽车逐渐成形。目前，宝马沈阳生产基地年产能达83万辆，是宝马集团全球最大的生产基地和最重要的新能源汽车中心之一。

制造业引资大幅提升，是近年来我国吸收外资的一大亮点。今年1月，我国制造业实际使用外资同比增长40.4%，延续了引资强劲态势。

“中国依然是外商投资兴业的热土。”商务部副部长郭婷婷近日介绍，2022年，我国制造业引资同比增长46.1%，占比达到26.3%，比2021年进一步提高7.8个百分点。

尤其是得益于外资准入限制的全面放开，2022年我国汽车制造业引资大幅增长263.8%。此外，同期计算机通信制造、医药制造领域引资同比分别增长67.3%和57.9%。

2月2日，上海为第三十六批跨国公司地区总部和研发中心举行颁证仪式。

西门子医疗是其中之一。近期，西门子医疗将位于上海的中国区总部升级为

与原本的亚太区级别的大中华区总部。西门子医疗系统有限公司大中华区副总裁浦峰说，地区总部“升级”的架构调整凸显了中国市场对西门子医疗的重要战略意义，也将进一步推动西门子医疗实现全产品线本土化。

截至目前，上海的跨国公司地区总部、外资研发中心累计分别达到891家和531家，成为我国高质量吸引和利用外资的生动缩影。

今年1月，高技术产业实际使用外资同比增长62.8%。其中，高技术制造业同比增长74.5%，高技术服务业同比增长59.6%。

上扬的引资曲线背后，是系列政策的持续发力。2022年以来，新版自贸试验区外资准入负面清单施行，实现了制造业条目录零、服务业持续扩大开放；新版鼓励外商投资产业目录新增条目数量达到历年新高，增加多条高技术制造业条目；进一步鼓励外商投资设立研发中心，为支持外资在华开展科技创新出实招……

“我们将抓好一系列稳外资政策落地实施，推动各地、各有关部门细化配套举措，积极引导外资投向先进制造、现代服务、节能环保、科技创新等领域以及中西部和东北地区，持续加大高技术产业引资力度，不断提升引资质量和水平。”商务部外国投资管理司负责人孟华婷说。

### 突出新作为：下好引资“先手棋”打好政策“组合拳”

2月15日，惠州大亚湾石化区，埃克森美孚惠州乙烯项目传来新进展。这个投资达百亿美元的大项目完成大件重型设备吊装，其大亚湾研发中心也正式动工。

从签订投资协议到项目开工仅用时约18个月，埃克森美孚惠州乙烯项目整体建设效率之高、速度之快，在全球重大石

化项目中都属领先。

“在政府的大力支持下，项目用地保障、申请许可等重要事项顺利解决，项目整体建设进度得到较好保障。”埃克森美孚(中国)投资有限公司董事长万立帆对当地营商环境赞不绝口。

中国营商环境持续优化，也吸引宝马连续在沈阳追加投资。近年来，沈阳着力打造与国际接轨的营商环境，有关方面以“容缺受理”“并联审批”的方式，大大加快了有关手续的办结进度。“我们提前介入、提前服务，确保项目建设高效推进。”沈阳经济技术开发区管理委员会营商环境建设部部长邓辉说。

春节过后，多地以优化营商环境为主题召开新春首会，强调更好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快项目建设，推动高质量发展。

2月1日，浙江省赴欧洲投资促进团启程；2月7日，大连境外招商团开启赴日招商；2月8日，南京市高质量发展暨服务业扩大开放(港澳)推介会在香港举行……面对日益激烈的招商引资国际竞争，各地创新方式抓招商，大步“走出去”、大力“请进来”，举办形式多样、内容丰富的推介会、座谈会，积极挖掘企业投资意向，多措并举引项目，奋力拼抢跑出招商“加速度”。

与此同时，各地不断创新举措，持续提升贸易自由化便利化水平。比如，广西、云南、黑龙江创新模式，进一步推动边境互市贸易发展。陕西创新跨境电商“先报关、后装箱”模式，通关时效提高了2至3天。

孟华婷表示，将继续发挥外贸外资协调机制重点外资项目工作专班作用，加强与外资企业及外国商协会常态化交流，帮助解决企业遇到的困难问题，落实好外资企业国民待遇，完善各级外资企业投诉跨部门协调机制，依法保护外商

投资权益。

### 加快构建新发展格局：与世界各国共享发展新机遇

“从苹果到大众，首席执行官们陆续重返中国。”美国《华尔街日报》网站近日报道。

在当前全球经济下行和保护主义上升的阴影下，中国始终是外商投资热土，充分说明中国所倡导的互利共赢、开放合作，是大势所趋、人心所向，证明中国推动高质量发展、扩大高水平对外开放符合时代发展进步潮流。

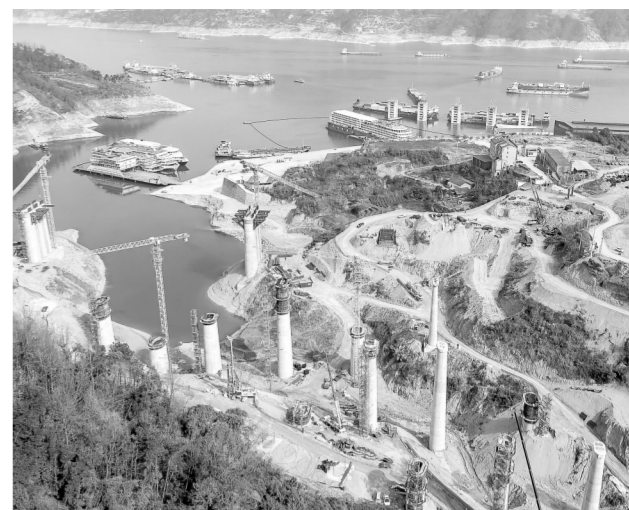
商务部新闻发言人束珏婷说，近期中国美国商会表示，对于美国企业来说，中国市场不是“可选项”，而是“必选项”，商会将和会员企业一起把握新的发展机遇。中美贸易全国委员会认为，美中“挂钩”才是让两国人民受益的良策。中方将始终坚持开放合作，以自身发展为世界提供机遇。

“GE医疗与中国结缘，既是中国经济蓬勃发展的见证者，也是中国卫生健康事业发展的长期参与者。中国经济强大的韧性和活力，中国扩大高水平开放的机遇，让我们植根中国、深耕发展的信心更加坚定。”GE医疗集团中国总裁兼首席执行官张轶昊说。

党的二十大报告明确“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，强调“推进高水平对外开放”。

“构建新发展格局，离不开更好引进外资；促进深层次改革，离不开更好引进外资；推动高质量发展，离不开更好引进外资。在华外资企业应积极把握共享中国大市场机遇、共享制度型开放机遇、共享深化国际合作机遇。”商务部副部长盛秋平说。

新华社记者 谢希瑶、潘洁、王炳坤、丁乐、周蕊、于也童  
(新华社北京2月21日电)



### 三峡枢纽茅坪港疏港铁路加快建设

2月20日，工人在三峡库区湖北省宜昌市秭归县三峡枢纽茅坪港疏港铁路建设工地施工(无人机照片)。

三峡枢纽茅坪港疏港铁路建成通车后，将进一步完善长江三峡综合交通运输体系，提升三峡枢纽的翻坝转运速度和运输效率。

新华社发(郑家裕摄)

## “便民办税春风行动”第二批25条措施推出

记者从国家税务总局21日举行的新闻发布会上了解到，为持续优化税收营商环境，助力高质量发展，国家税务总局进一步聚纳纳税人缴费人的诉求期待，推出2023年“便民办税春风行动”第二批25条服务措施。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国介绍，第二批25条便民措施从诉求响应提质、政策落实提效、精细服务提档、智能办税提速、精简流程提级、规范执法提升等6方面出发，为纳税人缴费人办实事解难题。

“第二批措施涉及面更广、内容更丰富。”国家税务总局新闻发言人黄运说，接续措施聚焦高效落实政策，多渠道精准开展政策推送，让税费政策红利更好直达快享。同时，推行社会保险经办和缴费业务“一网通办”，探索实行电子税务局印花税“一键零申报”等措施，进一步推进智能办税，助企减负增效。黄运表示，在便利纳税人办税缴费之外，税务部门还积极探索服务高质量共建“一带一路”。

国家税务总局收入规划核算司司长荣海楼表示，今年将按照“便民办税春风行动”部署安排，进一步扩大全国跨省异地电子缴税推广成果。

新华社记者 王雨萧、韩佳诺 (据新华社北京2月21日电)

### 找准优秀传统文化的时代韵脚

“和合共生——故宫·国博藏文物联展”展厅工作日人头攒动；南京博物院推出的“家·国——中国传统人文精神展”依然火爆；河南博物院将隋代大墓搬上网，全虚拟场景复原展示震撼观众……各地文化“开年展”热力全开，不仅得益于文化消费的巨大潜力，更重要的是探索出了与时代相呼应的韵脚，奏响文化破圈传播的新乐章，让原本静默的文物等资源“活”起来、“潮”起来。

中华五千年文明自带流量密码。讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同……这些精神内涵一脉相承，在岁月洗礼下不断丰富，成为中华民族生生不息的基因血脉。传世的文物、典籍、非遗技艺等，是中华文明存续流传的载体。以展为媒，对话历史，人们细细品味优秀传统文化中蕴含的宇宙观、天下观、社会观、道德观，赓续文化基因、增强文化自信，为民族复兴立根铸魂。

传承优秀传统文化要找准它的时代韵脚。随着物质生活的不断丰富，越来越多的人提出更高的精神文化需求。通过文物等载体对话历史，人们不再满足于“看得见”，更希望“看得懂”。“隔着玻璃、挂在墙上”的传统展陈正升级为富含声光电等科技元素的沉浸式互动体验，让观众从“对话历史”到“走进历史”。有的文博机构还更新运营理念，让文化场所变身“旅游打卡地”，让文物成为“潮玩”，拉近与年轻人的距离，在春风化雨中传承中华文明基因。

优秀传统文化的时代韵脚里有中华文明绵延千年的文化自信。让文物“活”起来、“潮”起来，有助于增进全社会对中国历史的深切认同，为时代提供精神滋养。忆古思今，不断深化对中华文明源流的探索与思考，文化基因的源头活水将引领我们认识过去、把握今天、面向未来。

新华社记者 袁慧晶

(新华社南昌2月21日)

新华时评

## 国家发展改革委等部门印发通知 做好2023年春耕化肥保供稳价工作

据新华社北京2月21日电 化肥是农业生产的重要基础物资。国家发展改革委等部门近日印发通知，要求积极稳妥推动春耕化肥保供稳价工作高质量发展，切实保障国家粮食安全。

通知从稳定化肥生产和要素供应、提高化肥流通效率、积极稳妥做好储备和进出口调节、规范化肥市场生产经营秩序、提升肥料施用水平五方面对春耕化肥保供稳价工作作出安排部署。通知要求，要高度重视春耕化肥保供稳价工作，加大统筹协调力度。省级发展改革委同有关部门单位结合本地实际，5月底前定期或不定期开展会商，集中分析研判本地区春耕化肥供需和价格形势，主动协调解决化肥生产、运输、储备、销售、使用等环节存在的问题，其中13个粮食主产省份要成立专门的春耕化肥保供稳价工作专班。

## 第五批专精特新“小巨人”企业培育启动

据新华社北京2月21日电 (记者张辛欣)记者21日从工信部获悉，工信部印发通知，组织开展第五批专精特新“小巨人”企业培育。根据通知，各省级中小企业主管部门负责组织开展第五批专精特新“小巨人”企业初核和推荐。工信部将组织专家对各地上报的推荐材料进行评审和实地抽检，并根据审核结果对拟认定的第五批专精特新“小巨人”企业名单进行公示。

工信部有关负责人介绍，工信部将为专精特新中小企业营造更好更优的发展环境，进一步在资金、人才、技术、孵化平台搭建等方面，不断完善培育服务举措，力争到2023年底，全国专精特新中小企业超过8万家、“小巨人”企业超过1万家。

### 迎“春龙”

2月21日，是农历二月初二，我国民间俗称“龙抬头”，又称“春龙节”。人们在丰富多彩的民俗活动中欢庆传统节日，感受传统文化的魅力。

▶河北省邢台市东牛角小学学生在表演舞龙。新华社发(张驰摄)

▼在天津市水上公园，民间艺人表演空竹舞龙。新华社记者 孙凡越摄



## 打开资本市场高水平制度型开放新局面

——解读境外上市备案管理相关制度规则

近日，证监会发布了《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》及相关配套监管指引。证监会有关部门负责人表示，此次境外上市备案管理相关制度规则的发布，是我国资本市场高水平制度型开放迈出的坚实步伐，也是适应企业境外上市融资新形势新要求下的必然之举。

### 为境外上市提供更透明高效可预期的制度环境

证监会有关部门负责人表示，此次管理试行办法和配套监管指引的出台，是对早期境外上市融资相关制度的进一步优化。相比此前的制度规则，有以下几方面变化值得关注：

一是补齐监管空白和短板。新规对境内企业直接和间接境外发行上市活动统一实施监管。同时，新规建立了境内监管协调机制，完善了跨境证券监管合作安排，使得企业境外发行和上市行为进一步规范。

二是完善负面清单制度。新规按照最小、必要原则，聚焦重大境内合规问题，完善不得境外发行上市的情形，把应由投资者自主判断的事项交给市场，不对境外上市额外设置门槛和条件。

三是科学划定监管范围。新规进一步明确境外上市的认定标准，遵循实质重于形式的原则合理界定，在减少监管盲区

的同时避免监管泛化。

四是细化备案程序要求。新规充分考虑境外融资实践，区分境外发行上市的不同类型，差异化设置备案要求，减轻企业备案负担。加强备案流程与境外实践的衔接，完善境外分次发行等境外常见融资行为的备案程序，避免影响企业融资效率。

中信证券董事长张佑君认为，新规将让企业在境外发行上市过程有据可依，有利于增强制度的确定性，强化市场主体的合规意识，也有利于明确市场预期，保护投资者合法权益。

### 统筹好发展与安全

证监会有关部门负责人表示，境外上市备案管理将统筹发展与安全，注重放管结合，依法依规精简简化，完善监管、优化服务。

在“放”的方面，备案管理对不符合资本对外开放实际和市场需要的限制，能放开的坚决放开，能取消的一概取消。与现行行政许可相比，备案材料更加聚焦合规性，也更精简。企业境外再融资为发行上市实施完毕后备案，便于企业利用时间窗口完成发行。

在“管”的方面，备案管理将坚持依法监管、科学监管、适度监管，实现境内证券监管既不“缺位”，也不“越位”和“错位”，强化境内外监管协同，压实发行人、中介

机构责任；保持对跨境违法行为“零容忍”，加强与境外监管机构沟通协作，严厉打击欺诈发行、财务造假等严重违法行为，让违法者付出代价，共同保护投资者合法权益。

在“服”的方面，备案管理将积极借鉴境内上市监管的有关做法，建立备案沟通机制，提高备案效率，避免企业和中介机构为拿到一个意见、安排一次访谈多头跑和反复跑。同时，证监会将通过跨部门监管协调机制，主动与有关主管部门沟通协调或征求意见，加强政策衔接和监管协同。

该负责人说，境外上市监管制度规则立足于现行监管实践，着力提升透明度和规范化、便利化水平，以制度促规范、以规范促发展。更好发挥法治稳预期、利长远的作用，推动形成良好市场生态，进一步优化监管环境，激发市场活力、增强发展信心。

### 持续稳步推进资本市场制度型开放

境外上市是资本市场对外开放的重要组成部分，对支持企业融入全球化发展、建设更高水平开放型经济新体制、加快构建新发展格局具有积极意义。

证监会有关部门负责人表示，当前国际环境深刻变化，不确定因素增多，在此背景下发布实施境外上市监管制度规则，进一步表明国家统筹发展与安全、坚持扩

大对外开放的坚定决心，支持企业用好两个市场、两种资源的发展导向，为全球投资者共享中国经济发展红利提供更多渠道和机遇的愿景目标。

在中金公司首席执行官黄朝晖看来，此次管理试行办法和配套监管指引的落地，不仅及时回应了市场关切，更是在新形势下对新挑战下对原有监管制度的进一步完善、优化和升级，从明确备案要求、加强监管协同、明确法律责任、增强制度包容性等多个维度，作出了更为完善和系统的规范。

“新规坚持问题导向，有针对性地填补了境外上市监管空白和制度短板，将境外上市活动全面纳入监管，坚持‘放管服’，也明确了监管红线。”中国政法大学法与经济学研究院院长李曙光表示，新规的出台，彰显了坚持对外开放基本国策的决心信心，夯实了境外上市监管的制度基础，为企业境外上市提供了市场化、法治化、国际化的制度环境。

据悉，证监会将会同有关部门加强调研分析和跟踪评估，不断将好经验好做法转化为更加完善的制度安排，并适时推动将管理试行办法上升为行政法规，构建系统完备的境外上市监管法规制度体系，持续稳步推进资本市场制度型开放，以高水平开放推动高质量发展。

新华社记者 刘羽佳  
(新华社北京2月21日电)