持续提升预算透明度 推动打造阳光财政

——解读2023年中央预算公开

28日，随着财政部公开2023年中央预算、中央部门陆续公布部门预算，一年一度的中央预算公开拉开大幕。今年中央预算公开有哪些看点？记者采访了财政部有关负责人。

推进预算公开，“钱花得更明白”

“2023年公开的中央预算包括经十四届全国人大一次会议批准的中央预算和中央部门预算。”这位负责人介绍，其中，中央预算由财政部作为主体进行公开；中央部门预算经财政部批复后，由各部门作为主体进行公开。

在中央预算方面，今年公开的内容涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付预算情况和有关说明。如，中央一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收支情况及其变动说明，46项转移支付项目分地区情况及其说明等。

在中央部门预算方面，公开内容涵盖部门总体收支预算情况、财政拨款收支预算情况以及重点事项说明等。

记者翻阅各中央部门预算“账本”可以发现，今年各部门均公开了部门收支总表、财政拨款收支总表等9张报表，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

预算“晒”得更细，也更加可读。在公开上述预算报表的同时，各部门还对预算收支增减变化、机关运行经费安排、“三公”经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理、提交全国人大审议的项目等情况予以说明，并对专业性较强的名词进行解释。

为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部网站设立的“中央预决算公开平台”集中展示。

自2009年中央预算首次向社会公开，今年已是中央部门预算连续第15年“晒预算”。“近年来，财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推动我国预算公开取得新进展。”这位负责人说，一方面，不断加强顶层设计，确立预算公开制度框架；另一方面，不断加大工作力度，有序推进预算公开工作。

预算公开是现代财政制度的基本特征和必然要求，是提升预算管理水平、提高资源配置使用效率、强化预算约束力的重要举措。在业内人士看来，近年来，我国预算公开范围不断扩展，内容不断完善，形式不断优化，持续提升预算透明度和可获得性，推动建设阳光政府、责任政府、服务政府。

针对社会关注的“三公”经费，这位负责人表示，中央本级“三公”经费预算呈逐年下降趋势，由2011年的94.28亿元下降到2018年的58.8亿元。2018年机构改革后，将税务等部门原列地方的“三公”经费纳入中央部门管理，基数相应调整，2019年中央本级“三公”经费预算81.07亿元。2020年以来，在严格控制的基础上，叠加疫情等因素影响，中央本级“三公”经费预算进一步下降到2022年的53亿元。2023年中央本级“三公”经费预算64.96亿元、比上年有所增长，主要是前两年受疫情影响因公出国（境）费预算压减较多、基数较低，今年恢复性增加，主要用于支持中国特色大国外交，保障中央部门开展对外交往、参加重要双边多边会议等，同时继续严控一般性出国团组；公务用车购置及运行费、公务接待费从严控制，均不超过上年水平。与疫情前的2019年相比，2023年中央本级“三公”经费预算减少约16亿元。

强化绩效导向，“钱花得更有效”

对于公众来说，不仅关心各部门公开的预算“账本”是否详细，还关心“账本”里的各项支出能否花得有效。近年来，财政部不断加强预算绩效管理。在绩效目标管理方面，着力规范绩效目标设置、提高绩效目标质量、推动绩效目标向社会公开。

据悉，今年项目支出绩效目标表的公开范围继续扩大，进一步敞开了社会各界了解政府履职的“窗口”，更加清晰展现了财政资金的“任务单、时间表、效果图”。

“我们持续推进绩效目标公开，连续多年加大中央部门项目支出绩效目标公开力度。”这位负责人介绍，今年要求中央部门公开绩效目标比例较上年又有所提高，除涉密、敏感信息外，原则上，公开部门预算的中央部门应将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标表按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。

“下一步，财政部将继续加强绩效目标管理，夯实部门和单位主体责任，持续推进绩效目标向社会公开，主动接受社会监督，促进绩效目标质量和绩效管理水平进一步提升。”这位负责人说。

落实机构改革要求，预算批复作出相应安排

近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》。在今年中央部门预算批复工作中，如何落实好本次改革要求？

这位负责人介绍，提交十四届全国人大一次会议审查批准的中央预算是按机构改革前的部门和职能编制的。为保证机构改革工作稳妥推进和部门预算顺利执行，对机构改革涉及部门的预算，仅有部分职责调整的部门，先按现有预算批复，执行中根据职责调整情况办理预算划转和调整，对于不涉及职责调整的部门，在预算批复后第15日（即3月28日）当天完成集中公开。 新华社记者 **申铖**

（新华社北京3月28日电）

中央纪委国家监委、最高检联合发布五起行贿犯罪典型案例

新华社北京3月29日电 为深入贯彻党的二十大关于“坚持受贿行贿一起查”决策部署和二十届中央纪委二次全会关于“坚持受贿行贿一起查，加大对行贿行为惩治力度”的部署要求，持续落实《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，中共中央纪委办公厅、国家监察委员会办公厅、最高人民检察院办公厅近日联合下发通知，发布了5起行贿犯罪典型案例。

据了解，此次发布的5起案例，有的系多次行贿、巨额行贿、向多人行贿；有的系党员和国家工作人员行贿；有的系在执法司法、安全生产等重点领域行贿；有的系为获取国家矿产资源实施重大商业贿赂；有的系妄图通过行贿逃避法律追究，充分体现了二十届中央纪委二次全会和意见明确的查处行贿犯罪的工作重点。

该批典型案例充分彰显了纪检监察机关、检察机关严肃惩处行贿犯罪的鲜明态度和坚定决心。纪检监察机关在查办受贿案件过程中，对相关行贿行为依法加大查处力度，该立案的坚决予以立案，该移送检察机关的坚决予以移送；检察机关在提前介入审查等工作中与纪检监察机关协调联动、紧密配合，并通过制发建议书等方式加强源头治理。在依法严肃惩处行贿人的同时，纪检监察机关、检察机关还依法加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠正力度，对不正当财产性利益最大程度予以追缴，对不正当非财产性利益，建议相关单位予以纠正，绝不允许行贿人通过行贿犯罪获得不正当利益或者损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

中央纪委国家监委、最高人民检察院有关部门负责人强调，各级纪检监察机关、检察机关要进一步提高政治站位，深化党对反腐败工作的集中统一领导，充分认识受贿行贿一起查的重大政治意义；始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围，在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时，加大对行贿犯罪的惩治力度；坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，标本兼治、系统治理，提高惩治行贿的综合效能；坚持统筹协调，加强协作配合，形成惩治行贿的工作合力；坚持分类施策、突出重点，实事求是、宽严相济，不断提升打击行贿的精准性、有效性，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

十一部门联合推动地方特色食品产业发展

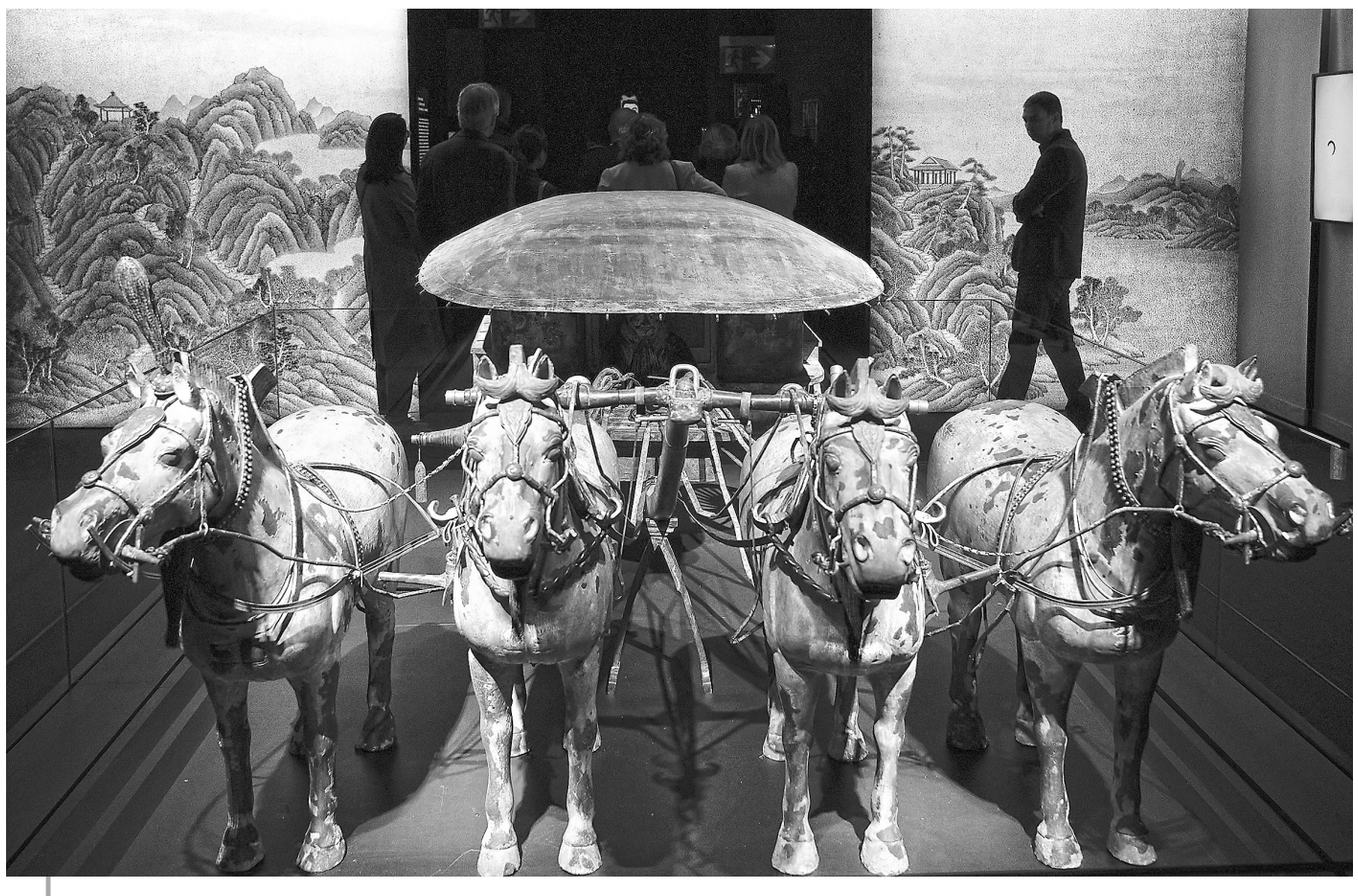
新华社北京3月29日电 （记者**王聿昊、张辛欣**）记者29日从工信部获悉，工信部、国家发展改革委、科技部等11部门近日联合印发《关于培育传统优势食品产区和地方特色食品产业的指导意见》，提出到2025年，传统优势食品产区规模不断壮大，地域覆盖范围进一步拓展，地方特色食品产业发展质量和效益不断提升。

指导意见明确了传统优势食品产区和地方特色食品产业的发展目标。到2025年，基本形成“百亿龙头、千亿集群、万亿产业”的地方特色食品发展格局，培育5个以上年营业收入超过1000亿元的传统优势食品产区，25个以上年营业收入超过100亿元的龙头骨干企业，打造一批全国知名地方特色食品品牌和地方特色小吃工业化典型案例。

围绕这些目标，指导意见部署了优质原料保障、产业集群建设、技术装备提升、质量安全保障、特色品牌培育、转变发展方式以及业态模式创新7个方面工作20项任务。

为进一步加大政策支持，指导意见明确，将充分利用现有资金渠道，发挥国家产融合作平台作用，引导金融机构为地方特色食品生产企业发展提供助力；稳妥推进农产品增值税进项税额核定扣除试点等。

工信部相关负责人表示，指导意见瞄准建设现代食品产业体系，围绕食品工业全产业链推进上下游协同发力，同时在品牌建设方面持续发力，推动地方特色食品产业以创新为引领，向高端攀升。



“中国秦汉文明的遗产”展在西班牙阿利坎特开幕

“中国秦汉文明的遗产”展3月28日在西班牙阿利坎特考古博物馆开幕。此次展览由陕西省文物局主办、陕西历史博物馆（陕西省文物交流中心）承办、秦始皇帝陵博物院协办，是中国西班牙文化和旅游年系列活动的一部分。

▲◀3月28日，观众在西班牙阿利坎特参观“中国秦汉文明的遗产”展。

新华社记者 **孟鼎博**摄

第八批国家组织药品集采开标

39种药品平均降价56%

新华社海口3月29日电（记者**沐铁城、彭韵佳**）第八批国家组织药品集中采购29日在海南省陵水黎族自治县产生拟中选结果，共有39种药品采购成功，拟中选药品平均降价56%，按约定采购量测算，预计每年可节省167亿元。

此次集采涵盖抗感染、心脑血管疾病、抗过敏、精神疾病等常见病、慢性病用药。治疗甲型流感的磷酸奥司他韦干混悬剂平均降价83%，将大幅提高抗病毒药物可及性；常用降压药氨氯地平阿托伐他汀钙片降价48%；治疗早产的阿托西班注射剂集采前单支价格超过千元，此次集采降至平均240元/支，价格降幅80%。此外，一批抗菌药物价格有效降低，去除了抗菌药物滥用的经济动因，有利于促进临床合理用药。

据国家医保局介绍，此次集采共有251家企业的366个产品参与投标。174家企业的252个产品获得拟中选资格，其中包括5家国际药企的5个产品，169家国内药企的247个产品，投标企业中选比例约70%，平均每个品种有6.5家企业中选，供应多元化和稳定性进一步增强。

2018年以来，国家医保局开展八批国家组织药品集采，共纳入333种药品，平均降价超50%。下一步，国家医保局将会同有关部门指导各地及中选企业做好中选结果落地实施工作，确保全国患者于2023年7月用上本次集采降价后的中选产品。

欧盟2035年起禁售碳排放燃油小汽车

据新华社布鲁塞尔3月28日电 （记者**任珂、康逸**）欧盟理事会28日批准一项法规，决定从2035年起禁售会导致碳排放的新的燃油轿车和小型客货车。不过在德国要求下，使用碳中性燃料的新的燃油车有望在2035年后继续销售。

欧盟理事会当天在一份声明中说，根据这项法规，从2030年到2034年，新的燃油轿车和小型客货车的二氧化碳排放量将比2021年分别减少55%和50%，到2035年分别减至零。

声明还说，欧盟委员会将在与利益相关者协商后提出一项提案，在2035年后允许完全使用碳中性燃料的车辆注册。

声明中提及的碳中性燃料主要指“电能合成燃料”，这类燃料由从空气中捕获的二氧化碳与风能和太阳能等可再生能源所生产出的氢气制成，被认为是一种可实现二氧化碳净零排放的合成燃料。不过，这种燃料目前还远未实现低成本量产。

打“民主”旗号行反民主之实

——揭穿美式民主真相之三

美国主导的所谓的“民主峰会”要出“续集”了。虽然一年多以前首届“民主峰会”惨淡收场，但美国仍“痴心不改”，无非是要借“民主”大旗继续操控世界、盘剥世界、霸凌世界。然而，美式民主早已站在真正民主的对立面，美国反民主的霸权逻辑与霸道行径早已为世人所认清。

“华盛顿统治世界的野心，其驱动力不是来自更深层次的民主或自由、更加公正的世界、结束贫穷或暴力，或者更适宜居住的星球，而是来自经济和意识形态。”美国外交学者威廉·布鲁姆在《民主：美国最致命的输出》一书中一针见血指出美国的真实目的。长期以来，美国为维护自身霸权，炮制所谓“民主对抗权威”的虚假叙事，将“民主”概念私有化，以意识形态划线，煽动分裂，制造对抗，打的是“民主”的旗号，行的则是反民主之实。

以所谓“民主”之名，美国输出战争动乱推行全球霸权。霸权染指之处，和平成奢望，生存难保障，遑论民主权利。然而美国抱持冷战思维，按意识形态划线，为了地缘政治目的经常打“代理人战争”或直接入侵主权国家。试问，被战火烧焦的国土生存尚难，何谈民主？2001年以来，美国以反恐之名发动的战争和军事行动已造成超过90万人死亡，其中约有33.5万是平民，另有数百万人受伤，数千万人流离失所。从阿富汗到伊拉克，从叙利亚到利比亚，美国制造的灾难罄竹难书。巴拿马“12月20日死难者亲属协会”主席特里妮达·阿约拉指出，美国政府一贯打着“民主”旗号实现自身利益，如果这套说辞不奏效，就会动用武力，武力是美式民主的终极手段。

以所谓“民主”之名，美国肆意干涉内政破坏他国稳定。美国以“美式民主标准”改造世界，阻止各国选择自身发展道路，根本上还是要让各国经过改造沦为霸权利益的附庸——在拉美推行“门罗主义”扶持亲美政府，在亚欧国家导演“颜色革命”，在西亚北非地区以“反恐”之名搞政权更迭……总之，看不惯谁，谁不听话，美国就要想方设法将其搞臭、搞倒，“民主”不过是其工具。据报道，二战结束以来，美国试图推翻50多个外国政府，粗暴干涉至少30个国家的选举，试图暗杀50余位外国领导人。印尼人民浪潮党总主席阿尼斯·玛塔指出，美国擅长把其他国家变成战场。埃及“金字塔在线”刊文称，所谓“自由民主”的意识形态已被武器化，被美国用来破坏他国的稳定，干涉他国内政。

以所谓“民主”之名，美国强加单边制裁打压竞争对手。长期以来，美国依据其国内法，基于自身利益，打着人权民主等旗号，对他国实施单边制裁和“长臂管辖”，严重破坏了这些国家的经济民生，让民主成为无源之水，无本之木。过去几十年，美国对古巴、白俄罗斯、叙利亚、津巴布韦等国家实施单边制裁和“长臂管辖”，对朝鲜、伊朗、委内瑞拉等极限施压，严重破坏这些国家的经济发展和民生改善，危及生命权、挑战自决权、损害发展权，构成对他国人权的持续性、系统性、大规模侵犯。近年来，美国发起的单边制裁越来越多，长臂越伸越长，不顾国际法和国际关系基本准则，肆意损害别国利益，甚至连盟友都不放过。

以所谓“民主”之名，美国大搞集团政治破坏国际关系民主化。国际事务应由各国商量着办，这是最基本的民主原则。美国在国际关系中却从来没有真正遵循过民主原则，而是披着“多边主义”和“规则”外衣，挑动分裂对立，制造集团对抗。美国将国内法凌驾于国际法之上，先后退出十几个重要的国际组织或协议。远的不说，最近美国在南太地区动作频频，伙同英国、澳大利亚拼凑“三边安全伙伴关系”，其行径严重违背《不扩散核武器条约》和《南太平洋无核区条约》精神。巴拿马国际问题专家胡里奥·姚在当地媒体撰文称，今天的美国是国际法的绝对叛徒，是国际关系中使用粗暴蛮力最真实的化身。

民主是全人类的共同价值，人类文明的花园应百花齐放。美国没有资格扮演“上帝之手”，对丰富多彩的多元文明进行“转基因”操控。无论打着什么旗号，美国都隐藏不住将民主政治化、工具化、武器化，推行集团政治、维护自身霸权的真实意图。所以，“民主峰会”这套剧本不仅老套，且不合时宜，注定又将是一场闹剧。

新华社记者 **李蓉**

（新华社北京3月29日电）

新华时评

澳企用猛犸基因做出人造肉丸

这是3月28日在荷兰阿姆斯特丹拍摄的使用了猛犸基因制造的人造肉肉丸。

澳大利亚初创企业沃食品公司28日在荷兰新大都会科学博物馆展示了巨大的人造肉肉丸。它的奇特之处在于使用了早已灭绝的猛犸的基因。沃食品公司表示，制造这个猛犸肉丸并非供人食用，而是希望以此展示气候变化背景下人造肉的发展前景。

新华社/美联