

共建共治共享 善治善管善为

——鼎湖镇统筹推进乡村治理现代化纪实

张智尚 谢超

家长里短、修桥修路、养老问题……乡村治理千头万绪、繁杂琐碎，许多事情看似微小，却关乎民生福祉。如何让乡村治理的方式手段不断创新，农村基本公共服务明显改善，广大农民的获得感、幸福感、安全感不断增强？安义县鼎湖镇的实践是：建立共建共治共享、协商议事模式，让乡村事情、乡村发展都由村民自己做主，集思广益，共同谋划。

日前，笔者走进省文明村镇——安义县鼎湖镇，感受该镇统筹推进乡村治理现代化的新活力。

共享 幸福生活美滋滋

菜品打包、点好份数、放入送餐车……每天上午，鼎湖镇莲花村颐养之家的管理员万发水带着送餐人员一起将午餐备好装车，并送至老人家中。

伴随着啾啾鸟鸣、潺潺流水，笔者跟随万发水，一起感受其送餐的辛苦与快乐。上午11时许，万发水驾驶的送餐车来到了老人万万献家门口。“万大哥，我把饭菜放在你餐桌上，记得尽快吃，等下凉了，味道就差了。”临走时，万发水不忘提醒

方万献及时吃饭。

“我们送餐，也会问老人的情况，发现什么状况就要及时处理。”从莲花村村委主任位置退下来的万发水是村里颐养之家的主要管理人员。颐养之家除了负责送餐外，还要接纳很多到颐养之家来吃饭和休闲的老人，现在村里老人的午饭基本由颐养之家负责。

养老是大事，也是乡村治理的重点之一。近年来，鼎湖镇整合利用村级活动中心、农村祠堂、仓库、民房等闲置场所，按照“三室一厅一厨一卫一所”、建筑面积不少于200平方米的建设标准，在全镇打造农村颐养之家，为农村留守老年人提供聚会交流、日间照料、文化娱乐等服务。鼎湖镇党委书记万涛说：“颐养之家真正做到了满足老年人不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情的养老需求。”

截至目前，该镇已建成农村颐养之家16家，率先在安义县实现颐养之家行政村全覆盖。其中，有5家启动了助餐服务，用餐人员达200余人，其中莲花村还面向全村有需求老人提供送餐服务。

共治 激发乡村治理活力

“之前，因为家门口的土地问题跟邻居有了纠纷，在村里的调解下，现在得到了很好的解决。”鼎湖镇大溪自然村与其

他乡镇的田块相互交叉，2022年初，为建设高标准农田，需要将交叉的田块统一规整，让不少农民感到为难。当时，镇村干部利用晚上休息时间去农民家中了解情况，广泛开展“有事来说”服务，耐心安抚村民情绪，让村民了解高标准农田建设的必要性和未来收益情况，并将相关部门的确权证作为佐证，最终将部分村民田地流转，成功完成高标准农田的统一规划建设，为村民增收、村集体增产奠定了基础。

有事协商，有商有量。鼎湖镇紧邻安义县城，辖区常住居民1.4万余人。为提高基层治理成效，该镇大力培育文明乡风，建设和谐文明集镇，2021年获得“第七届江西省文明村镇”称号。这些成果很大程度上得益于该镇开展的“有事来说”服务，通过干部到村民家中说事、在协商站议事，拓宽了社情民意表达渠道，有效促进村民自治，推进乡村善治。近年来，鼎湖镇以“有事来说”服务为抓手，建立沟通协作机制，针对农村常见的矛盾纠纷，在全镇范围广泛开展协商服务，将群众矛盾化解在基层，架起了党群同心、乡村共治的桥梁。

共建 统筹谋划乡村未来

3月中旬，笔者走进鼎湖镇湖溪村，映入眼帘的是数十个大小不一的池塘。村

民老万告诉笔者，塘里养的全是小龙虾。而池塘边的果园内，不少游客正在采摘新鲜的草莓。相隔不远的榉下村，油菜花连绵千亩，随风摆荡宛如金色的“海洋”，山水田园间一派丰收景象。

沿着榉下村错落房屋之间的小道，村干部王志鹏正在上门邀请村里德高望重的老人，协商改造祠堂旁边的老屋用作农旅展馆的相关事项。农旅展馆的建设将弥补村子发展旅游业的薄弱环节，有效融合村庄历史文化和“金花节”品牌文化。此前，围绕“金花节”打造文旅品牌，鼎湖镇镇村干部联合开展工作，乡贤长者带头支持，短时间内完成榉下村人行道铺砖1.2万平方米，打造沿线村民院落围墙累计长度690米，通过干群齐心协力，打造路畅通、景色亮的美丽乡村。

近年来，在深入推进乡村治理现代化的过程中，鼎湖镇通过每月“1号大调研”“萤火虫”夜访、“有事来说”等形式，建立干部群众共建共治共享、协商议事模式，汇聚村干部、乡贤和老党员等共同商议村务村事，凝聚百姓智慧，推动乡村治理效能不断提升。在过去的一年中，鼎湖镇通过村务共商，明确农旅结合发展方向，整合村民水塘、稻田、荒地等资源，引进农业公司发展稻虾蟹综合种养、水果种植采摘、乡村旅游、餐饮等产业，带动村民增收致富。

乡镇主官话“三农”

农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。如何扎实推进宜居宜业和美乡村建设？今年中央一号文件作出重点部署。要立足实际、科学规划，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，让农民就地过上现代文明生活。

建设宜居宜业和美乡村，要在设计规划上谋全局。坚持县域统筹，乡村建设贵在因地制宜，结合产业特色，形成村村有产业、有特色的大发展格局，避免出现村村之间规划照搬硬抄、“千村一面”的现象。坚持软硬兼施，充分合理规划好农民住房需求、基础设施保障、村庄公共服务等硬基础的打造，同时也要写好村级产业发展规划软实力的文章，作出布局合理、功能齐全、宜居宜业的规划。坚持乡土特色，杜绝盲目拆建、公园式堆砌、高端石材等乡村建设“十不宜”情形，最大限度尊重乡村原有的山水、田园等空间特征；坚持问计于民，将村庄规划纳入村级议事协商，通过大调研、夜访夜议等途径，充分征求村民意愿及发展建议，严禁违背农民意愿大搞特搞建设。

建设宜居宜业和美乡村，要在基础设施建设上强内核。强核心基础，厕所粪污、易腐烂垃圾以及废弃物处置仍是农村环境整治的顽疾，必须坚决夯实户厕整改、污水管网等最核心的基础建设，分类推进污水治理和垃圾分类处置。强功能品质，在道路硬化、村庄绿化、路灯亮化等建设上，要综合考虑农村目前较为薄弱的公共服务，如农村医疗、教育不均衡问题，融合村民文体广场、农村颐养之家、卫生室、留守儿童临时照料等公共服务建设，打造更加宜居、更可持续的美丽村庄。强特色产业，乡村振兴，产业先行，推动有条件的村庄将产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。同时将村民主导特色产业、规划及用地需求充分结合起来，扩大村民就业增收渠道。

建设宜居宜业和美乡村，要在乡村治理上聚动能。强化法治引导，对已完成的乡村点位建立和完善监管制度，加强对乡村基础设施管护，如公路养护、安全管理、水质提升、污水管网维护、危房农房定期排查整治等。深化村民自治，坚持群众主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，发挥基层党组织战斗堡垒作用，健全人民群众参与体制。深化群众性精神文明创建活动，整合身边能人队伍资源，积极发动身边榜样人物的力量，创新开展“红色代办”“银发宣讲”“四点半课堂”、移风易俗积分兑换等各具特色的文明实践活动，厚植文明乡风，为乡村治理注入道德力量和精神动力。

扎实推进宜居宜业和美乡村建设

凌晓辉

凝“新”聚力 激活发展新引擎

今年以来，安义高新园区立足实际，探索“党建引领、深度融合、协同共治”的工作模式，推动新业态新就业群体党建融入城市基层治理格局，共同为安义高质量发展贡献“新”力量。

针对新业态新就业群体较为分散的实际情况，园区党工委构建上下贯通、执行有力的党建工作体系。结合片区网格进行摸底排查，建立动态管理台账，切实掌握辖区内货运司机、外卖小哥、网约车司机、网络主播等新业态新就业群体规模、党员人数等信息，加强对口联系。选派懂政策、业务精、能力强的党建指导员指导联系新业态企业，全面了解行业现状、工作内容和需求，服务人数近20名，收集意见建议10多项。

针对新就业群体归属感不强的特点，园区组建新业态新就业群体党群服务团，以党建综合体、党员活动室和图书阅览室为阵地，建立“新港湾·温馨驿站”，为新就业群体提供临时休息、手机充电、书籍阅读等暖心服务，切实增强他们对党组织的归属感。

园区发挥新就业群体党员的先锋模范作用和示范引领作用，提升风险防范能力。注重发挥辖区快递员、物流员等新就业群体走街串巷的“移动探头”和“流动哨兵”优势，在异常情况预警、突发事件直报、文明城市建设监督、社情民意传递等方面发挥积极作用，今年以来，发现上报并解决问题6个。组建以党员快递员、党员物流员等为骨干的新业态新就业群体志愿服务队，引导带动新就业群体参与扶老助残、爱心公益和文明城市建设等志愿服务，累计开展志愿服务10余次。（钱宇）

弘扬民族文化 共谋地方发展

近年来，安义县以民族文化馆为阵地，讲好民族团结故事，在重要传统节日组织开展形式多样、独具特色的民族团结进步教育活动，努力营造各族群众共居共学共事共乐的良好氛围，进一步铸牢中华民族共同体意识。

安义县民族文化馆位于安义古村群景区京台大院，于今年1月由安义县委统战部联合安义县古村群管委会共同打造完成，成为全县民族团结进步教育宣传的示范窗口。民族文化馆分为四个展区，第一个展区展示三个关于民族团结的故事，第二个展区展示中华民族的发展历程、少数民族分布情况以及民族团结政策制度，第三个展区展示部分少数民族服饰、乐器以及少数民族非遗项目，第四个展区展示安义经济社会发展新成就。据统计，春节期间，安义县民族文化馆试开馆，共接待游客5万余人。（王伟明）



油菜花开游客来



图1：3月以来，安义县20万亩油菜花竞相绽放，宛如一片金色海洋，人们纷至沓来，享受春日的美好。图为安义县最大的油菜花景观点——鼎湖镇榉下村油菜花景观点核心区。

图2：莫负春日好时光，花海徜徉正当时。

图3：人在花中笑，花在人旁俏。

图4：在安义县石鼻镇，金色的油菜花海迎风起舞，蔚为壮观，花香弥漫田野，为乡村大地带来了勃勃生机。

绘就美丽乡村新画卷

——长均乡推进农村人居环境整治掠影

熊风华

近年来，安义县长均乡依托“两整治一提升”三年行动计划，深入开展“村庄清洁”行动，切实解决农村人居环境中的短板，全面推进乡村振兴，让广大农民有更多获得感、幸福感、安全感。

压实责任 确保高质量

“村庄清洁行动开展以来，长均乡坚持一周一调度、半月一通报、一月一检查，确保高质量打赢‘两整治一提升’三年行动攻坚战。”长均乡党委书记熊新伟介绍道。

据了解，长均乡采取“双组长”负责制，强力推进村庄清洁行动，成立以乡党委书记和乡长为组长、各分管领导为副组长的工作领导小组，深入开展“两整治一提升”三年行动。按照乡组织、村实施的架构，实行班子成员包村、村“两委”干部包片的网格化责任体系，将攻坚任务细化分解、压实责任人员，制定时间表、

绘制“作战图”。每周梳理出存在的堵点、难点问题，由乡干部协调解决；每半个月，对在节点时间内进展慢、效果差的单位进行通报批评；每月由组长带队进行督导检查，把行动成效作为年终考核的重要依据，有力推动了村庄人居环境整治。

营造氛围 培育新风尚

“克服群众‘当看客’‘搭便车’、主体责任发挥不充分的难题，消除‘局外人’，让更多群众参与进来，是打赢‘村庄清洁’战的关键。”长均乡司法所所长戴青峰说道。

该乡通过党员干部示范、微信群转发、“大喇叭”广播、张贴宣传标语等方式，开展宣传活动，激发群众的内生动力。全乡党员干部群众齐上手，针对农户庭院、村庄垃圾、生活污水、厕所管护、散养家禽和农作物废弃物等重点，聚焦难点问题进行整治。同时，开展“美丽庭院”“文明家

庭”等评选活动，发挥示范作用，营造浓厚的农村人居环境集中整治氛围。

提档升级 打造新样板

“路通了，灯亮了，广场建起来了，日子越来越好了！”长均乡长均村村民开心地说。

长均乡实施全路段路域环境整治，在“功能全面化”上下功夫，推进沿线管网更新改造，安装路灯71盏，新建便民停车场3个，对道路拓宽1米，既解决了道路亮化问题，提升了安全性，又为运输提供了便利，让乡村“血管”更通畅。同时，该乡在“元素地标化”上做文章，以书画墨山、水韵白沙等村庄文化元素为底蕴，在道路沿线打造了具有村庄特色的观景台、油铺道，装点设计了具有地标性的广告和墙面，村庄道路更具文化格调。此外，该乡进一步加强垃圾处理的全流程管控，垃圾日处理量达15吨，努力打造干净整洁的“长均之家”。

走进刘寅故居 追寻红色记忆

“一生征战为民，半部电台起家”是我国电子工业奠基人之一刘寅的真实写照。日前，安义县东阳镇新时代文明实践所走进校园，邀请东阳希望小学学生们，重走刘寅故里，追寻红色记忆。

刘寅怀抱用无线电为工农大众服务的志向，从中央苏区开展红军无线电侦察、开创无线电通信事业，到新中国发展电子信息产业，都留下了他不懈奋斗的足迹。学生们跟随讲解员的步伐走进刘寅故居，了解刘寅生平，在一张张情景照片中重温了共产党员和敌人斗智斗勇的故事，也感悟到共产党员坚贞不屈，为了理想、为了胜利，勇敢前进的精神品质。（周明璐 谢佳）

监督执纪 移风易俗

为不断营造厚养薄葬、文明治丧、生态安葬的殡葬新风，近日，安义县乔乐乡纪委立足职能定位，强化监督执纪问责，以纪律保障助推移风易俗、殡葬改革工作纵深开展。

殡葬改革工作启动以来，乔乐乡纪委严格落实监督责任，督促乡村因地制宜制定实施方案，依法依规细化奖惩措施，一一对应成立由蹲点领导带队的工作专班，落实“事前报备、事中监督、事后回访”全过程管理。监督推动职能岗位和各村（社区）加强思想观念宣传工作，充分发挥乡贤、退休老干部、村民理事会、红白理事会在群众办理丧事活动中的引导作用，树立绿色文明殡葬新风。

乔乐乡纪委将移风易俗、殡葬改革工作纳入日常督查检查和专项督查内容，采取明察暗访和查阅台账等方式，监督督促干部认真履职、公益性墓地生态化建设、节地化安葬、规范化管理等工作落地落实。（邓泉 邓鑫）

做寿不办酒 热心做公益

“做寿不搞办酒仪式，省下钱捐给村里做公益事业，很有意义啊，对子孙后代也是一种教育。”安义县长埠镇下桥村村民涂赞祖、涂赞贤一致表示，今年60大寿不办酒席。这两位60岁的涂姓村民，不仅不办酒席，还拿出3000元捐赠给村小组，用于村里的公益事业。

这是长埠镇深化移风易俗的一个缩影。近年来，该镇以文明创建为抓手，依托新时代文明实践所（站）的建设，大力弘扬文明新风，积极倡导“厚养薄葬”“丧事简办”“婚事新办”等移风易俗之举，坚决遏制大操大办、高价彩礼、盲目攀比现象，努力提升农村精神文明建设水平。

该镇充分发挥党员和乡贤的标杆作用，完善村民自治，利用文化大礼堂等阵地多次开展移风易俗宣讲。同时，镇村干部深入村组，在广泛征求群众意见后，修改完善村规民约细则，规范农村婚丧宴请活动和随礼金额的指导性标准。村里的红白理事会与村民签订移风易俗承诺书，整治厚葬薄养不正之风、禁止一切封建迷信、黄赌毒活动，涵养乡村“文明之美”。（毛江玉）