

以“千万工程”经验促进乡村共富

2023年7月10日 星期一

张宜红 左腾达

电话：(0791)86847609
邮箱：jxrblb@163.com

编审 郑颖 责任编辑 涂汉林

美术编辑 王楠



周刊

智库

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记在中央农村工作会议上明确提出：“实现城乡融合发展、基本公共服务均等化，农村具备现代生活条件，农民全面发展、过上更加富裕更加美好的生活。”“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。从“千村示范、万村整治”走向“千村精品、万村美丽”，再到开启“千村未来、万村共富”新阶段，“千万工程”实施20年来不断迭代升级，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众。2022年，浙江城乡居民收入之比降至1.90:1，连续十年呈缩小态势，对乡村全面振兴具有重大示范引领作用，其发展经验值得我们去学习、去借鉴。党的十八大以来，江西农村人民生活全面改善，农村居民人均可支配收入在全国排名上升至第9位，城乡收入差距缩小至2.19:1，成为全国城乡收入差距较小的省份之一。在迈向现代化农业强省的过程中，我们应当充分学习、借鉴和运用“千万工程”中的好做法、好经验，促进乡村共富，奋力开创江西农业农村现代化建设新局面。

● 激活土特产富民“密码”

做大做强特色优势产业，是促进乡村共富的根本路径。“千万工程”把村庄整治过程变成因地制宜做好土特产文章的过程，大力发展乡村文旅、休闲康养、电子商务等新业态，为实现乡村共富注入了澎湃动能。江西要促进乡村共富，必须运用好“千万工程”产业带动的经验，激活土特产富民“密码”。一是念好“土”字诀，找准乡村资源。深挖现有乡土资源，把握土特产发展的底层逻辑，选择适合的类型、

发展的方向，更好地把当地的原生态、乡土味转化为真切的产品、风景、体验、服务等，让更多守住土味的“赣字号”土特产成为乡村振兴的“金元宝”。二是打好“特”字牌，依托品牌铸魂。以打响“赣鄱正品”品牌为突破口，培育出赣南脐橙等一批“中国第一、世界有名”的农业品牌，打响一批“土字号”“乡字号”特色农产品品牌，让更多土特产进入全国主流市场。三是唱好“产”字歌，突出全链融合。依托现有特色产业本底，推动构建“一村一品”“一县一业”“一片一特”的产业格局，培育壮大一批千亿、百亿特色优势农业产业链，做大做强优势特色产业集群，让土特产真正成为江西富民产业的“C位担当”。

● 发展壮大新型农村集体经济

探索多样化新型农村集体经济发展途径，是促进乡村共富的有效路径。“千万工程”通过抓党建促振兴，科学规划村庄发展，盘活集体资源资产，引入社会资本和市场机制，通盘考虑村庄建设与产业经营，增强了村集体经济的发展能力和实力，形成了共促共富的生动局面。江西要促进乡村共富，必须运用好“千万工程”推动集体经济发展的经验，发展壮大新型农村集体经济。一是选优配强“领头雁”。真正打破地域、身份、行业限制，在本地致富能手、复员退伍军人、大学生村官、新乡贤等群体中选拔村党支部书记或农村集体经济带头人。探索建立薪酬制、奖补制、入股制等多种激励机制，真正实现农村集体经济组织管理人员绩效考核与农村集体经济经营性收入增长挂钩。二要因地制宜寻找“突破口”。突出市场导向、资源导向、产业导向，按照宜农则农、宜

商则商、宜旅则旅、宜加工则加工、宜服务则服务的原则，科学选择新型农村集体经济经营模式，以产业化带动农村集体经济规模化、品牌化发展。三要做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”。建设高标准、一体化的数字化平台，加强农村集体资产运营与监管。探索集体经营性建设用地使用权入股、联营模式，最大限度盘活农村资源资产，促进村集体经济组织与企业构建合作机制共同开发。

● 打造宜居宜业和美乡村

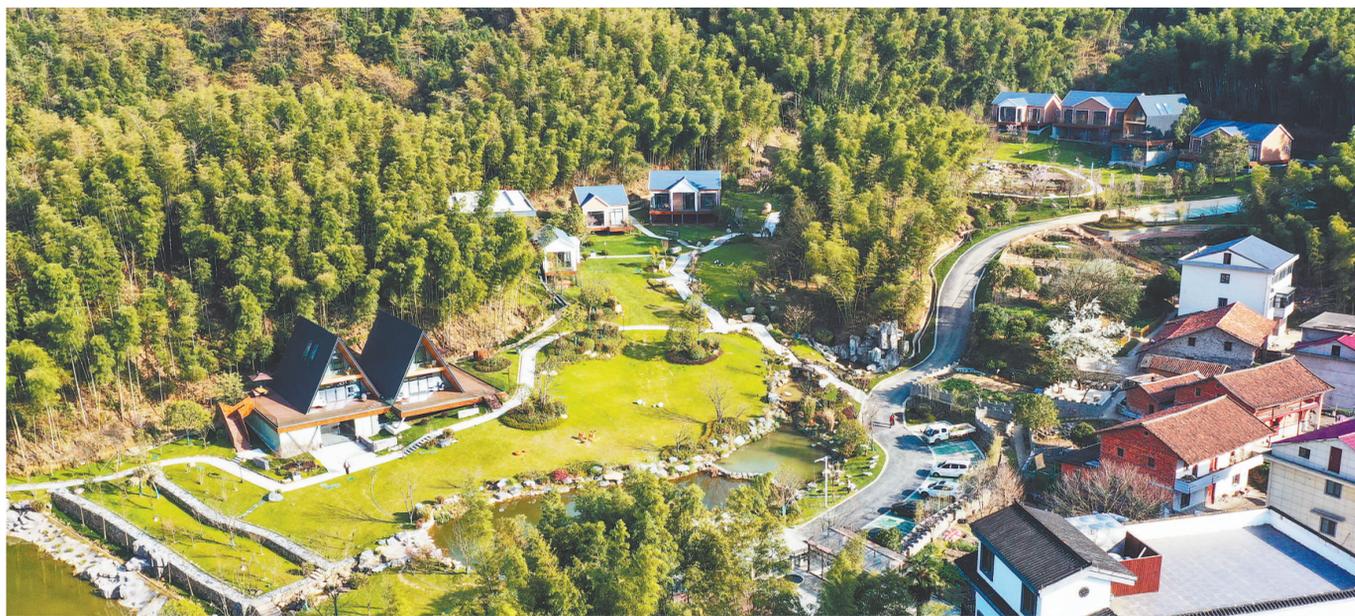
打造宜居宜业和美乡村，是促进乡村共富的必然要求。“千万工程”给浙江乡村带来最直接、最显著的变化是农村人居环境的改善和乡村公共服务的改善，这也是实现乡村共富的目标所在。江西要促进乡村共富，必须运用好“千万工程”引领人居环境改善、公共服务提升的经验，聚焦“让农村基本具备现代生活条件”目标，加快打造宜居宜业和美乡村。一是提高基础设施完备度。着力打通连接农户的“最后一公里”，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络；加快推进新一代信息技术、新能源充电桩等新型基础设施建设向农村延伸布局。二是提高公共服务便利度。加快构建县域内统筹布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，让老百姓不出村即可享受到优质的公共服务。推进数字化赋能公共服务供给，探索“互联网+基本公共服务”“互联网+政务服务”，提升乡村公共服务效能。三是提高人居环境舒适度。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，落实落细农村厕所粪污、农村生活污水和农村生活垃圾“三大治理”政策举措。创新实施美丽乡村“五大专项

提升行动”，加大村庄公共空间整治力度，大力开展村庄清洁行动，全面打造省市县三级长效管护监督网络体系。

● 加强农村精神文明建设

富“口袋”与富“脑袋”同等重要，加强农村精神文明建设，是促进乡村共富的精神动力。“千万工程”把改造传统农村与提升农民精神风貌、树立乡村文明新风有机结合起来，将文明村、文化村、民主法治村等建设和美丽乡村建设紧密结合起来，实现了农村农民由点到面、由表及里的全面发展、全面提升，为乡村共富提供了精神力量。江西要促进乡村共富，必须运用好“千万工程”联动乡风文明的经验，加强农村精神文明建设。一是高标准建设农村思想道德。弘扬和践行社会主义核心价值观，孕育农村社会好风尚，深入推进农村地区移风易俗工作，坚决反对厚葬薄养、高价彩礼、大操大办等各种不良风气，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。二是高标准供给基层公共文化服务。融通联动新时代文明实践中心、综合文化服务中心、党群服务中心和融媒体中心、学习强国等平台，以喜闻乐见的方式宣传党的创新理论，丰富乡村文化业态，为乡村提供更多更优质的公共文化产品和服务。三是高效能改进乡村治理。按照“三治融合”理念，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，创新推广新时代的“枫桥经验”，充分调动村民参与公共事务的积极性，探索“互联网+”数字治理模式。

(作者单位：江西省社会科学院农业农村发展研究所)



魅力赣鄱

南昌市湾里管理局太平镇雷港村风景如画，一幢幢民宿错落有致地分布在竹林与草地之间，仿若世外桃源。作为国家级民宿类别“一村一品”示范镇，近年来，太平镇积极发挥当地绿水青山资源优势，将曾经的“空心村”打造成集自然景观、田园庭院与其他休闲配套服务于一体的原生态运动、养生休闲特色民宿，带动当地旅游蓬勃发展，助力乡村振兴。

本报全媒体记者 洪子波摄

构建数智赋能基层治理新模式

刘满凤 周吉

智库观点

党的二十大报告提出，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移走中国特色社会主义基层治理之路，大力推进基层治理现代化。基层智慧治理平台是基层治理现代化的重要工具和手段，江西应以基层智慧治理平台建设为依托，深化“微治理”创新，用数字化、智能化的新技术为基层社会治理引入新范式、创造新模式，激活基层社会治理的“细胞”，延伸基层治理“触角”。

构建“城市大脑+街道微脑”治理架构。把街道微脑作为城市大脑的纵向延伸，形成各司其职、协同推进的基层治理工作格局。一是升级城市大脑。构建全场景智能感知系统，结合“雪亮工程”建设，扩大“物联网+”感知触点覆盖面，提高数据传输、采集和分析效率。优化智能交互、智能连接、智能枢纽、智能应用的业务逻辑，推动各级各部门业务信息实时在线，业务数据实时嵌入。二是建设街道微脑。深入实施“互联网+基层治理”行动，以街道为基本单元，优化各类社区业务应用系统，整合人口信息、物业信息、事务信息，构建以“街道云”为中枢，基层事务、基层服务两大业务模块为支撑，多种应用场景为基础的基层智慧治理平台架构。三是加快城市大脑与街道微脑双向嵌入。采用分布式建设和部署模式，将城市大脑与街道微脑相结合，在横向上将涉及城市治理和运行的部门纳入城市大脑，在纵向上打通各管理层次，构建“一网统管”“一杆到底”的智慧治理全

覆盖网络。结合场景应用创新，强化协调调度能力，打造城市大脑“一屏发现”，街道微脑“一键派单、一站处置”的全流程闭环工作体系。

优化“线上平台+线下网格”治理流程。推进平台与网格、线上与线下深度融合，进一步增强感知、分析、研判、处置功能，实现数字化改革对社会治理的推动。一是推动基层数据全时汇总、智能分析。通过省、市级数据下沉，以及县区级数据共享、基层数据采集等多种渠道，让数据“能上能下”。深挖智能感知潜力，整合交通、安全、环境等多领域感知设备和数据，让基层干部能够实时把握相关情况。加强网络信息和社区事件的动态监测和智能化分析，提升基层苗头性、倾向性问题信息的跟踪研判和预警能力。二是推动基层服务平台集聚、社区落地。整合社区商户资源，将购物、餐饮、休闲、医疗等线下服务接入平台，完善信息查询、日常缴费等服务功能，打造社区服务“微生态”。对接“绿宝碳汇”“江西绿色低碳生活”等线上平台，创新社区碳普惠、社区旧物置换等低碳生活服务方式。三是推动基层事务平台整合、网格处理。针对基层工作人员党建活动、监管执法、便民服务、应急管理和综治工作，完善相应业务模块功能和网格员随身数字化工具，提升治理效能和管理能力。打造相对集中的居民政务服务需求，梳理形成街道、社区两级基层服务清单，探索居民“点单”、平台“派单”、社区“接单”、网格员“结单”的基层“点单式”服务。

创新“党建引领+数字社会”治理模式。依托智慧治理平台构建基层党建“移动阵地”，推动党建引领、基层自治、居民服务相融合。一是打造“一站式”基层服务前哨。推动“数字党务+数字政务+数字服务”集成化发展，把基层党支部建在平台上，推动党建与业务深度匹配融合。依托党组织引领公共服务创新，结合

“一门、一窗、一次”改革，将群众关切的服务事项办理窗口延伸至基层治理平台。二是创新“吹哨式”基层治理方式。开发建议征集、随手拍、纠纷化解等功能，打通“社区提交+平台推送+部门响应”业务流程，由网格员或群众上报事件、平台智能派单、分流转办、实时监控，确保问题能够迅速发现、精准处置、及时反馈。三是推广“项目式”志愿服务模式。推动党员先锋模范作用与数字平台快速响应优势相结合，以数字化手段提升党员志愿服务聚合效应，鼓励党员在智慧治理平台注册志愿服务，组建党员志愿服务队。采用重点摸排、网上调查等方式梳理需求清单，利用大数据分析群众关注的热点问题，定期推出党员志愿服务项目，实现线上集结、线下服务。

夯实“数字底座+改革配套”治理保障。推动数字技术与制度创新相结合，构建制度、主体、行动、技术互相促进的基层治理格局。一是推动数据协同“一表通达”。结合城市运行“一网统管”，整合基层涉及的表格数据字段，梳理报表涉及业务条线，完善数据采集标准规范和调用接口规范，完善表格自动导出等功能，让基层数据“一次上传、重复使用”，减轻基层数据采集负担。二是建强基层网格员队伍。建立健全网格员招聘、培训、管理、考核、奖惩等规章制度，分类配置网格员，进一步细化网格员职责清单，整合人格事项相关数据信息，做到网格员工作数据共享、实时更新，指挥调度、问题处置、跟踪问效、绩效考核一体化。三是理顺体制机制。健全多部门联动机制，明确工作责任，厘清智慧治理平台建设决策部门、开发部门、运营部门、应用服务部门的职责分工，建立协调机制，制定技术规范、明确数据安全流程，消除信息不对称现象，促进业务处理和平台建设的协同融合。(作者单位：江西财经大学)

以更大开放格局引领江西内陆开放型经济试验区建设

胡紫祎

兴赣大家谈

近日，省委、省政府召开全省扩大开放推动经济高质量发展暨推进内陆开放型经济试验区建设工作大会，会议强调要加快打造新时代内陆地区双向开放新高地，为全省高质量发展增添新动力、拓展新空间。2020年，江西获批成为继宁夏、贵州之后的全国第三个内陆开放型经济试验区，经过三年发展，江西在区域合作模式上不断创新，承接境内外产业转移、推动老区与大湾区产业合作、实施“双飞地”发展模式、探索跨省边界合作等。在新一轮开放布局调整背景下，江西还需对标先进一流省市，以更大力度吸引江西内陆开放型经济试验区建设。

创新开放合作机制。一是健全全面融入国家重大区域战略机制。主动融入“一带一路”建设，完善与沿线国家和地区在文化旅游、教育、科技、医疗卫生等领域交流合作机制；积极参与长江经济带发展，推动跨区域绿色技术联合攻关、绿色产业深度融合；主动对接融入粤港澳大湾区建设，用好用足国家关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的相关政策，充分发挥泛珠三角区域合作机制，联动粤港澳大湾区沿海口岸，创新陆海联运模式；主

动对接融入长三角一体化发展，加快推动上饶与G60科创走廊建立相互衔接的科技成果转化区域合作机制。以赣浙、赣湘、赣闽等省际合作产业园和赣湘边区域合作示范区、赣鄂跨江融合发展示范区建设为契机，学习借鉴长三角一体化、川渝合作示范区建设等经验，巩固高层互信合作机制，健全利益共享机制，完善管理服务机制和信息保障机制。

纵深推进产业融合。一是培育壮大产业承接平台。做大做强国家级开发区、国家级新区、省级开发区等产业承载平台，提高开发区招商引资项目质量，推动高端创新要素集聚；依托国家重点实验室、国家工程研究中心、国家技术创新中心等国家级技术创新平台，开展与长株潭等地区的科技合作，通过对重大产业项目进行联合技术攻关、科技资源共享等方式，合力建设科技创新共同体，深度参与成果转化示范区建设。二是提质升级产业承接质量。聚焦我省主攻12条重点产业链和6个先进制造业集群，加大上下游配套项目的对接吸引力，建立招商引资目标企业库、项目库、机构库和载体库，完善江西招商引资网和数字化终端平台建设，发布招商需求项目库和地区投资指南，着力开展精准对接、靶向对接。同时，创新“飞地”招商、产业招商、资本招商模式，充分利用赣商大会、瓷博

会、广交会、深交会、中部博览会等各类交流合作平台，强化定向招商、产业链招商和平台型企业招商。

优化开放通道体系。一是增强通达海能力。提升赣州国际陆港、南昌国际陆港、鹰潭国际陆港、九江区域航运中心等口岸能级，扩大“船边直提”“抵港直装”“离港确认”“中转换装”“区港一体化”“提前申报”“两步申报”等改革试点；强化赣州港作为深圳盐田港、广州港的内陆腹地港作用，推进赣州港“一带一路”多式联运示范工程建设，同时加快推进赣粤运河重点问题专项研究工作。二是打通省际陆路通道。抢抓促进中部地区崛起战略机遇，全面打通省际“瓶颈路”，向南、向东对接融入粤港澳大湾区、长三角地区和海峡西岸经济区，向西对接长株潭和成渝地区双城经济圈，向北对接京津冀都市圈。三是扩大空中开放。根据一般规律，3小时之内高铁具备竞争优势，但超过3小时民航优势更大。因此，建议重点优化南昌至南京、广州、深圳、香港等重要城市的航班班次，优化赣州至长三角重点城市、香港、澳门的航班班次。同时，尽早实现赣州黄金机场国际航空口岸对外开放，拓展赣州与大湾区客货运输航线，将赣州打造成为大湾区重要的航空客货枢纽中心。

(作者单位：江西省科学院科技战略研究所)