中华人民共和国主席令

第八号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第四次会议于2023年7月25日的决定：

一、免去秦刚兼任的外交部部长职务；

任命王毅为外交部部长。

二、免去易纲的中国人民银行行长职务；

任命潘功胜为中国人民银行行长。

中华人民共和国主席 习近平

2023年7月25日

（新华社北京7月25日电）

十四届全国人大常委会举行第四次会议

审议刑法修正案（十二）草案

决定任命王毅为外交部部长、潘功胜为中国人民银行行长

习近平签署主席令

赵乐际主持

新华社北京7月25日电 十四届全国人大常委会第四次会议25日在北京人民大会堂举行。会议经表决，决定免去秦刚兼任的外交部部长职务，任命王毅为外交部部长，免去易纲的中国人民银行行长职务，任命潘功胜为中国人民银行行长。国家主席习近平签署第8号主席令。赵乐际委员长主持会议。

25日上午，举行第一次全体会议。常委会组成人员170人出席会议，出席人数符合法定人数。

为贯彻落实党中央决策部署，适应预防、惩治行贿等犯罪的实践需要，委员长会议提出了关于提请审议刑法修正案（十二）草案的议案。草案围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针，更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用；坚持问题导向，聚焦实践中的突出问题，增强修法针对性；坚持系统观念、法治思维，精准把握惩治对象和行为。草案就行贿和民营企业内部人员腐败相关犯罪规定作了进一步完善。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议还审议了任免案。

第一次全体会议后，举行分组会议。

25日下午，赵乐际委员长主持召开十四届全国人大常委会第九次委员长会议，审议有关议题。全国人大常委会秘书长刘奇作了汇报。

委员长会议后，举行闭幕会。常委会组成人员169人出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务委员王小洪、吴政隆，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

已进入“七下八上”防汛关键期

目前全国防汛抗旱形势总体平稳

新华社北京7月25日电（记者**周圆、王聿昊**）应急管理部副部长王道席25日表示，全国已进入“七下八上”防汛关键期，目前全国防汛抗旱形势总体平稳。

王道席在当日的国新办新闻发布会上表示，具体而言，全国降水总体偏少，今年以来全国平均降水量323毫米，较常年同期偏少一成多，但空间分布差异较大。主要江河未发生编号洪水，今年以来全国共有282条中小河流发生超警戒水位以上洪水，较常年同期偏少。

此外，洪涝干旱灾害总体偏轻，与近5年同期均值相比，今年以来洪涝受灾人数下降4.9%，直接经济损失下降76%；干旱灾害受灾人数下降50.2%，农作物受灾面积下降44.4%。多地发生山洪和地质灾害，部分工程出现险情。

面对汛情旱情灾情，各方面全力以赴开展防汛救灾工作。王道席介绍，国家防总先后15次启动调整防汛防台风应急响应、派出23个工作组和专家组加强指导；入汛以来，水利部门调度运用大中型水库1999座次、拦蓄洪水286亿立方米，全国气象部门发布各类气象灾害预警信息17万条等。王道席表示，下一阶段，我国防汛形势依然严峻复杂，各有关部门将持续强化各项措施，全力做好今年的防汛抗旱各项工作。

水利部针对江西等7省启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应

新华社北京7月25日电（记者**郁琼源**）水利部25日汛旱情通报显示，据预报，今年第5号台风“杜苏芮”将于7月28日早晨到上午在福建中部到广东东部一带沿海登陆。受其影响，珠江流域东部、太湖流域（片）、长江流域中下游、淮河流域中下游等地部分地区由南至北将先后出现大到暴雨，部分地区大暴雨，暴雨区内部分河流可能发生超警以上洪水，山丘区山洪灾害风险较大。

依据《水利部水旱灾害防御应急响应工作规程》，水利部于7月25日21时针对浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、广东7省启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应，派出4个工作组赴浙江、福建、江西、广东协助做好防御工作，并向相关省级水利部门和水利部长江、淮河、珠江水利委员会及太湖流域管理局发出通知，要求密切关注雨情、水情、汛情发展变化，加强监测预报预警、会商分析研判、水工程防洪调度、堤防巡查防守、值班值守和信息报送等工作，重点做好中小型水库和在建工程安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作，确保人民群众生命财产安全。

“海峰2001”4000吨全回转起重船交船

这是7月25日在振华重工启东海工码头拍摄的4000吨全回转起重船“海峰2001”（无人机照片）。当日，中交海峰风电与振华重工联手打造的4000吨全回转起重船“海峰2001”在振华重工启东海工顺利交船。“海峰2001”4000吨全回转起重船总长195米、型宽46.9米、型深16米，将用于在复杂海况下挑战深远海风场升压站、15兆瓦以上大型风机及配套单桩、大型海上结构设施的吊装作业。 新华社发（许丛军摄）

中泰合作核聚变实验装置在泰国正式运行

据新华社泰国那空那育7月25日电（记者**王媛媛、林昊**）泰国首台托卡马克实验装置TT-1的启动仪式25日在泰国中部那空那育府举行，标志着这台中泰合作的核聚变实验装置正式开始运行。

托卡马克指一种旨在利用磁约束来实现受控核聚变的装置及相关技术，这是目前国际上探索从核聚变中获取能源的重点方向。

全国人大常委会法工委刑法室负责人

就刑法修正案（十二）草案答记者问

7月25日，十四届全国人大常委会第四次会议初次审议了刑法修正案（十二）草案。本次修改完善，主要有哪些背景，如何准确把握草案的修改精神？全国人大常委会法工委刑法室负责人王爱立回答了记者提问。

记者：修改完善行贿犯罪规定主要有哪些背景？

答：习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示，党的十九大、二十大都强调“坚持受贿行贿一起查”。我们要清醒认识行贿人不择手段“围猎”党员干部是当前腐败增量仍有发生的重要原因，行贿与受贿是一体两面，行贿人“围猎”是政治生态的一个重要“污染源”，对行贿行为决不能纵容，对屡教不改者要从严处置，坚决查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人。

实践中存在对行贿惩处偏弱的情况。从有关数据看，同期行贿受贿案件查处数量差距较大，从这些年法院一审新收案件数量看，行贿罪与受贿罪案件数的比例大概在1:3，有的年份达到1:4或者更大比例。实践中一个受贿案件对应的行贿人通常为多人，如果考虑到这一情况，未被追究刑事责任的行贿人（次）比例会更高。这种过于宽大不追究行贿的情况不利于切断贿赂犯罪因果链。系统治理行贿犯罪问题，需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。这次修改是在2015年通过的刑法修正案（九）修改行贿犯罪的基础上对行贿犯罪的又一次重大修改，从刑法上进一步明确规定，对一些严重行贿情形加大刑事追责力度。

记者：如何准确把握草案对行贿罪的修改精神？

答：行贿罪的最高刑是无期徒刑，在法定刑上体现了严厉惩治。这次提请初次审议的修正案草案主要是在立法上进一步明确和加强惩治，在行贿罪规定中增加一款规定：对多次行贿、向多人行贿，国家工作人员行贿，在国家重要工作、重点工程、重大项目中行贿，在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿，为实施违法犯罪活动而行贿，将违法所得用于行贿等六类情形从重处罚。同时，调整行贿罪的起刑点和刑罚档次，与受贿罪相衔接。另外，本次修改还进一步调整、提高了单位行贿罪、对单位行贿罪等相关贿赂犯罪的刑罚档次，加强犯罪惩治。

修正案初审后，我们将根据各方面意见进一步修改完善。关于行贿犯罪，有关执法司法部门应当准确把握立法精神，加强和改进有关工作。在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时，加大对行贿行为惩治力度，妥善把握查处行贿的政策尺度，扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念，不断提升办案能力和水平，对法律规定重点查处的行贿案件，该立案的坚决予以立案，该处理的坚决作出处理，一般情况下不能轻易不移送或者不处罚，而是应当从严把握。同时，从社会面上来说，我们必须牢固树立遵守宪法、法律的意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中，都应当树立法治意识、合规经营意识，不能通过行贿手段谋取不正当利益，不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失，行贿所得一切非法利益将予以追缴和纠正，行贿者将被依法追究刑事责任，还将依照规定予以联合惩戒。

记者：修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景？

答：党中央始终高度重视民营企业发展工作，强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”，要求依法保护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，对促进民营经济发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定，针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业家利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄，甚至错误地认为“在国有企业拿国家财产是犯罪，在民营企业拿老板的钱没多大事”。从调研了解情况看，各方面反映，近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发，主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面，其中背信方面反映较为集中、突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利等行为。同时，这些民营企业内部治理不规范，缺乏有效监督，迫切需要加强这方面的治理应对。2013年以来全国人大代表、政协委员提出的涉及修改这方面规定的议案、建议和提案有65件，其中很多是来自企业的代表、委员。

这次刑法修改增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪，将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类“损企肥私”行为也规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度，为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段，积极回应企业家关切。

记者：如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神？

答：刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪，这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业，将进一步加强对民营企业平等保护。应当说，上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型，这是国有企业的性质和特点决定的，因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定，没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的发展变化，民营企业内部人员也不断出现上述行为，严重损害企业利益，需要与时俱进完善相应法律制度，适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是，构成草案规定的上述犯罪，在前提上违反了公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等，在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为，在结果上造成公司、企业重大损失，本质上是企业内部人员利用职务便利，搞非法利益输送，损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系，包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等，以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上述有关民营企业腐败犯罪规定，更好推进民营企业腐败治理工作，需要进一步注意做好以下方面的工作：一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡，情况还比较复杂，很多企业治理结构和日常管理不规范，有的还是家族企业，在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷，要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题，防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大对民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措，同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看，实践中有的部门对企业报案不够重视，企业存在立案难的情况，这一问题也要认真研究。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中也提出，“出台司法解释，依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。三是进一步完善民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念，综合治理，在给予企业刑法保障手段的同时，有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制，规范内部人员权力运行和监督，建立完善审计监督体系和财会制度，加强企业廉洁文化建设等。

（新华社北京7月25日电）

（上接第1版）以治理的理念推进各项工作，增强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理本领。要高度重视基层治理，尊重官兵主体地位和首创精神，推动基层建设全面进步、全面过硬。要把军事治理同改革和法治有机结合起来，巩固拓展国防和军队改革成果，深化军事立法工作，强化法规制度实施和执行监督，发挥好改革的推动作用，用好法治这个基本方式，更好推进军事治理各项工作。

习近平强调，加强跨军地治理是全面加强军事治理的应有之义，是巩固提高一体化国家战略体系和能力的内在要求。中央和国家机关有关部门、地方各级党委和政府要强化国防意识，加强统筹协调，尽好国防建设领域应尽的责任。军队要同地方搞好沟通协调，充分发挥军事需求对国防建设的牵引作用。要持续优化体制机制，完善组织体系，健全政策制度，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。

把握推进中国式现代化建设的江西实践路径

（上接第1版）

我们要立足江西发展取得的扎实成效、奠定的良好基础，着力发挥优势、抢占先机、加压奋进，让“三大高地”成为江西的鲜明标识、闪亮品牌。要坚定我省发展态势较好、发展后劲较足、在全国同类革命老区中走在前列的自信，紧紧扭住发展第一要务不动摇，全力推动经济持续健康发展，不断在优势领域争先进位、勇创一流。要用足用好日益彰显的改革开放成效、持续优化的营商环境，大力弘扬先行先试、敢为人先的精神，加大体制机制创新力度，努力构建更大范围、更宽领域、更深层次的开放格局，更好担负起建设内陆开放型经济试验区的重大使命。要倾心倾力呵护江西的绿水青山，始终坚持生态优先、绿色发展，加快促进经济社会发展全面绿色转型，努力走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。

聚焦江西发展的关键问题和突出短板，省委全会提出实施“五大战略”，即产业升级战略、项目带动战略、科教强省战略、省会引领战略、治理强基战略。这是基于江西发展所需、民心所盼、潜力所在，作出的战略考量和部署要求，体现了省委直面新要求、回应新期待的宏阔视野和深谋远虑。全省上下要以强烈的主人翁责任感和时代使命感，不等不拖、迅速行动，以扎实有效的工作推动“五大战略”落地落实。

我们要敢于直视当前发展的不足和面临的困难，以补齐短板的决心、奋起直追的勇气、深挖潜能的执着，绵绵用力、久久为功，让“五大战略”在赣鄱大地落地生根、开花结果。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，集中力量做优做强做大优势产业，加快传统产业转型升级，培育壮大数字经济和现代服务业；坚持把项目建设作为扩大内需的重要举措，谋划实施一批重大产业、重大基础设施、重大民生项目；坚持把创新摆在现代化建设全局中的核心地位，一体推进教育强省、科技强省、人才强省建设；坚持一体化发展方向，加快做优做强南昌都市圈；坚持党建引领，完善党领导下的基层治理机制，充分释放出“五大战略”的牵引带动效应，为推动江西经济社会高质量发展注入磅礴动力。

在服务大局上见行见效

（上接第1版）除有效发挥2425个户外劳动者服务站点作用外，还做强做实县级工会，认真谋划、实施2023年服务职工“十大实事项目”，推进省级工匠学院创建等工作。

近年来，县域职工队伍持续发展壮大，县域中小微企业蓬勃发展，新就业形态劳动者在县域聚集。与此相对，一些县级工会缺人手、缺经费，活力不足、阵地落后，难以满足职工群众的需求。

今年5月，省总工会调研组围绕“县级工会加强年”专项工作开展情况赴新干县、安远县、安义县调研。“县级工会职工服务阵地建设情况怎么样？”“干部队伍结构怎么样？”……省总工会调研组深入一线，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

让调研成果从“纸上”落到“地上”。省总工会修改完善《江西省社会化工会工作者管理办法》，将社会化工会工作者的补贴由每月500元提升至800元，允许县级工会公开招聘社会化工会工作者，有效补充了县级工会工作力量；推动乡镇（街道）、村（社区）职工活动场所室内补贴面积从200平方米以上降低到100平方米以上，将省级及以上工业园区（开发区）职工活动场所补贴标准由15万元提升到50万元，进一步巩固职工服务阵地建设。

实干奋进 铸就辉煌

（上接第1版）我们将全力推进重大项目建设，助推全省经济高质量发展。”新余市渝水区发展和改革委员会党组书记、主任邹林说，渝水区着力打造现代化产业体系，以延链补链强链为重点，努力推动新钢电弧炉、赣锋新锂源电池、智慧产业园等一批产业升级项目建成投产，以项目建设之“进”支撑经济发展之“稳”。

全会提出，要深入推进乡村振兴，守住粮食安全底线，巩固脱贫攻坚成果，大力推进农业产业化，扎实开展乡村建设，加快农业农村现代化建设步伐。都昌县和合乡党委书记吕琳介绍，和合乡将依托依湖临城的区位优势，打造揽湖观鸟的城市休闲“后花园”，做强做旺旅游产业，助力乡村振兴。莲花县闪石乡党委副书记、乡长颜少金表示，闪石乡将以产业项目为核心，做大做强特色产业基地，培育农业经济新动能；以生态资源和红色文化为依托，打造红色名村，建设美丽乡村。

“我们将深入学习贯彻全会精神，立足医保工作实际，继续实施全民参保计划，健全多层次医疗保障体系，打造‘15分钟医保服务圈’，把优质高效的医保服务送到群众身边。”赣州市医疗保障局全南分局局长谌杰表示。

鹰潭市月湖区四青街道民安社区党支部书记范小娟表示，作为一名基层社区干部，将更加知使命、明责任、有担当，将积极探索社区治理规范化、精细化、智能化管理模式，突出人民群众在社区治理中的主体作用，着力打造幸福平安社区。