

“三变”之新

——宜春市优化营商环境调研记

本报全媒体记者 梁健 邹海斌

营商环境只有更好，没有最好。2020年度营商环境评价，宜春在全省排名靠后。2022年度，宜春闯入全省第一方阵，18项评价指标有15项排名靠前，其中11项排名前三，县市区综合表现指数位居全省第一。

“提升”只有进行时，没有完成时。落细、落小、落实，思变、谋变、嬗变。宜春营商环境大提升、再进阶，背后经历了怎样的变化？如何深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”？请看记者的调研——

思变：从被动推进到主动作为

7月9日，一批优化营商环境社会监督员、企业家代表，受邀走进宜春市政务服务大厅参观、走访、体验、办事，谈痛点、提建议。

在宜春，每月9日是“营商环境服务日”；每年4月和8月是政府系统“固定开放月”。这种常态化政民互动交流机制，是优化营商环境从被动推进向主动作为转变的生动实践。

围绕建设江西综合实力强市目标，宜春以开展比创新、争先行、比攻坚、争先锋、比效能、争先进的“三比三争”活动为抓手，主动拉高标杆，聚力建设全省一等、全国一流的营商环境。坚持高位推动，强化统筹，整体推进，驰而不息优化营商环境。市委常委会、市政府常务会每季度听取一次优化营商环境情况汇报，市委、市政府主要负责同志多次召开专题会议进行调度，分管市领导兼任指标长，对各项指标优化负总责，定期调度指标提升情况。同时，强化标杆意识，18项指标分别明确对照学习城市，并派出人员赴实地取经，拓宽视野，放大格局。为提升领导干部在新形势下优化营商环境的能力水平，还编制《营商环境工作ABC》教材，梳理汇编营

商环境典型经验案例12个。签订责任书，立下“军令状”，优化营商环境各指标长、指标牵头单位，个个肩上有担子。宜春市营商环境服务中心主任邓桂生告诉记者，该市研究出台营商环境责任制实施办法，坚持“管部门必须管营商环境、管行业必须管营商环境、管业务必须管营商环境”，列出营商环境改革任务、指标评价考核责任落实、指标提升问题整改“三张清单”，确保任务可量化、措施可操作、工作可考核、责任可追究。

实施营商环境定期调度、常态督导、典型示范、通报曝光、“红黑榜”等工作机制……宜春不断优化服务举措，推动营商环境再提质，激发创新创业活力。截至6月底，全市经营主体总数达75.35万户，宁德时代、国轩高科等一批投资超百亿元的大项目相继落户。

谋变：由点上发力到面上开花

锂电新能源产业是宜春首位产业。宜春时代电池工厂，从项目签约、厂房建设到投产，只用了18个月。这是宜春“不破法规破常规”所创造的项目建设新速度。

为促进锂电项目早落地、早开工、早投产，宜春深化项目审批改革，创新锂电新能源产业项目全链协同审批模式，项目开工时间平均提前2个月。个人全生命周期集成办理、企业全生命周期一站办理、项目全生命周期线上办理……宜春锚定一流，大胆探索，聚焦便民利企，全面加强政务服务能力建设，推动营商环境指标优化提升由点上发力向面上开花转变。

营商环境建设，等不起，慢不得。宜春积极构建集成化的惠企政策体系，实施财政奖补政策优化集成改革，通过对重点指标进行周调和媒体“晾晒”，倒逼各地各部门加快政策兑现进度。

宜春市行政审批局局长俞旭向记者

介绍，宜春打造“承诺即入”极简审批模式，创新推出了“智能秒办”“一号预约”“接诉即办”“15分钟政务服务圈”和“小蜜蜂”帮代办等应用场景。

网格化的服务，让企业感到贴心暖心。宜春制订《网格化服务经营主体实施方案》，将全市所有经营主体按照同属性、同行业、同地段的分配形式进行网格划分，每个网格安排1名网格员提供常驻服务。市四套班子领导和80名市直单位业务骨干，驻企帮扶年营收10亿元以上重点工业企业。

“我们在线上搭建金融撮合平台，建设网上‘金融超市’，企业可在短时间内找到与之匹配的性价比最高的金融产品。”宜春市金融办主任杨景平说，线下的政银企对接会、“银行家+企业家”论坛、规模以上企业融资需求普查、金融服务团上门对接……宜春的“获得信贷”指标，在2022年度营商环境评价中列全省第二。

在总结专班做法基础上，宜春进一步完善营商环境诉求办理机制，建立营商环境诉求收集、办理、调度平台，形成收集、研判、交办、反馈、问责的“五步闭环”，确保“事事有回音，件件有答复”，去年以来已解决企业诉求7149件。

嬗变：从短期行动到制度规范

营商环境，攸关企业的发展。万申机械制药有限公司在办理工程建设项目审批中，遇到了一些问题。宜春市政府主要负责同志在企业调研时，发现了项目服务中的短板，要求相关部门立即研究解决。

宜春正视不足，不仅注重解决像万申机械这样的个案问题，还关注项目建设的普遍需求，将帮扶企业项目的短期行动，转化为促进发展的制度规范。出台《关于建立企业工程建设项目全程帮办制度的实施方案》，建立企业帮办员

全程帮办服务制度和工程建设项目预警平台，为企业提供从项目立项到竣工验收的全程帮办服务，及时协调解决企业在工程建设中存在的困难问题。市生态环境局探索建立以生态环境领域为代表的信用修复“代办制”，被生态环境部作为典型案例在全国推广。

执法要规范，监管要透明。宜春出台《公共资源监督管理办法》和财政、住建、水利、交通四部门行业管理办法，形成“1+4”监管制度体系；上线政府采购营商环境监测平台，对全市2000余家采购单位政府采购项目关键指标进行一体监测。

为切实提升市场监管法治水平，宜春出台《提升法治化营商环境水平实施方案》，从提升行政执法水平、健全行政执法监督机制、建立涉企案件快速审理机制等三方面提出8项举措，防止不作为、乱作为。

围绕行政处罚领域，宜春指导企业排查法律风险点，探索建立企业合规指导清单制度，将事后处罚向事前指导延伸。清单明确列出企业常见的违法行为表现、法律依据及法律责任、发生频率、合规建议、指导部门等，帮助企业强化合规意识，提升企业预防违法的能力。

宜春自主研发行政执法监督检查评价系统，推行行政执法“好差评”制度。据宜春市司法局局长喻川介绍，该市要求行政单位现场检查时，向被检查单位出示并留置行政执法检查通知书，被检查单位通过扫描通知书上的二维码，对检查行为和检查人员工作进行现场匿名评价，实现智能化数据化实时监督。今年上半年，有1547家被检查企业（商户）对执法单位进行了评价，满意度达到100%。在2022年度营商环境评价中，宜春的“市场监管”指标位列全省第二。

看好宜春的发展机遇，投资落户的项目大起来，增资扩产的企业多起来，发展的信心强起来。这种信心，来自于宜春勇争一流的营商环境。

青年聚，城市兴。

今年夏天，青年与城市“双向奔赴”，让宜春这座充满希望与活力的城市成为众多学子的向往之地、筑梦之地。

不久前，丰城市的同济大学交通运输硕士王凡鑫回到家乡，到宜春市交通运输局参与社会实践。“专业和单位非常契合，希望能得到锻炼、服务家乡。”

2022年7月，宜春市开始实施“青苗计划”，为宜春籍学子在求学、实习见习、就业创业等阶段提供全方位、全周期、多层次一揽子支持计划。

“我们还在学子集中的北京、上海、长沙等重点城市设立10所青苗驿站，为在外求学的宜春学子提供一个固定的‘落脚点’，打造一个‘远方的家’，打开一扇‘故乡的窗’。”共青团宜春市委书记黄文锋介绍，青苗驿站利用寒暑假、节假日，组织开展学子座谈、返乡看变化交流、学子和企业面对面等活动，提升学子对家乡的认同感和归属感。今年6月，王凡鑫正是通过青苗驿站了解详情后，欣然报名，返乡参与社会实践。

日前，2023年宜春市大学生暑期返乡社会实践活动启动，现场发放宜春市“青苗计划”实施办法、就业创业政策汇编等资料。“暑期返乡参加社会实践，有利于提升实践能力和综合素质，同时可以为家乡发展贡献一份力量。”来自江西中医药大学的王欣梅子比较关注数字经济等领域，她选择在宜阳新区参加社会实践。

据悉，仅今年暑期，该市就协调提供1771个暑期返乡岗位，涵盖党政机关、事业单位、企业、乡镇一线岗位，提前向学子抛出“橄榄枝”。黄文锋介绍，目前宜春正加快建设“1+3+N”现代化产业体系，急需高素质、创新型人才助力发展。返乡实践可以让学子们提前熟悉家乡工作环境，有利于坚定学子返乡立业创业的决心与信心，是“青苗计划”的有机组成部分。

“此前特别关注农村留守儿童等工作，利用暑期返乡加入关心关爱农村留守儿童儿童队伍中。”袁州区大学生李思昕来自江西农业大学，报名参加了共青团宜春市委实习，协助开展童心港湾等工作。来自宜春学院音乐舞蹈学院的陈依诺则选择在宜春市文联实习，发挥专业所长协助做好艺术类等方面工作。

除了社会实践，“青苗计划”在就业创业方面也为青年人才提供支持。“党委、政府‘一对一’联系学子制度，也让宜春学子时刻感受到来自家乡的温情。”宜春市委组织部副部长、市委人才办主任杨文先表示。

为让学子感受家乡的诚意，“青苗计划”对就读期间表现突出的优秀学子进行相关奖励。而对积极主动参加“青苗计划”且符合相关条件的学子，自主创业或跟岗实习以及县乡中小学、医院签订5年以上全职劳动合同的，党委、政府将出台一次性生活补贴、创业补贴等一系列专项政策。

黄文锋介绍，以才引才、以才育才，更容易发挥“链式效应”“集聚效应”，更能展现地方党委、政府广揽英才的诚意。

“一揽子”政策体现了宜春的满满诚意。杨文先表示，希望通过“青苗计划”加快引才聚才，打造引才聚智“强磁场”，为宜春高质量发展提供智力支撑与人才储备。

“归雁”思源，筑梦家乡。如今在宜春，青年的朝气锐气，与城市的发展动能优势叠加，生机勃勃，演绎出青年与城市融合发展的一个个荣耀与奇迹。

路景相融 美如画

日前，奉新县宋埠镇镇石村与赤田镇高岗村交界处，村庄、田野、油茶、光伏发电板与“四好农村路”相映生辉，美如画卷。近年来，奉新县持续加大山水林田河湖草原资源和生态环境保护力度，守护青山绿水，持续改善生态环境。

特约通讯员 邓建刚摄



铜鼓持续优化营商环境

本报铜鼓讯（全媒体记者邹海斌 特约通讯员梁巧）近日，铜鼓县首笔“安商贷”正式落地，江西沁洋新能源有限公司获“安商贷”贷款300万元。这笔“安商贷”解了企业的燃眉之急，让企业不再“贷”。

铜鼓县大力实施营商环境优化升级“一号改革工程”，创新建立营商环境数字监测平台。同时从企业和群众需求出发，推出政银企对接、“安商贷”等一系列惠企举措，选派153名干部担任140家规模以上工业企业和重点企业的营商专员。建立多渠道问题受理机制，实现全县近6000家商户、企业诉求收集、办理、回访全覆盖。在2022年度营商环境第三方评价中，铜鼓位列全省第十、全市第三，有3项指标排名全省第一。

围绕电子信息、生物医药、绿色食品、木竹精深加工、文化旅游、服务业等六大重点产业链，铜鼓县打好产业赛道招商比拼大会战，激活招商引资“链”式效应。今年上半年，全县新签约项目10个，其中亿元以上项目8个，总投资22.7亿元。同时，狠抓项目落地，促项目建设提速，高新技术成果转化孵化园一期和二期12万平方米标准厂房已交付使用，三期14万平方米厂房和生物医药大健康产业园20万平方米标准厂房正在抓紧建设中。

奉新理论宣讲进万家

本报奉新讯（谢文凡 通讯员魏梦梦）为了让理论宣讲更加可亲，奉新县坚持“阵地建到家家门口，理论宣讲在身边”，今年以来重点打造“专业化+本土化”宣讲队伍，通过“线上+线下”宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

奉新建立县、乡、村三级纵向和各职能部门横向联合的宣讲队伍架构。县委宣讲团、好人（榜样）宣讲团注重

政治理论解读、政策形势分析，乡镇宣讲团以政治理论和政策宣传为主，村（社区）志愿宣讲团着重宣讲群众关切的热点问题；县直各职能部门宣讲团深入基层宣讲各类业务知识。广大党员走进基层，用群众喜闻乐见的方式开展理论宣讲，以红色故事呈现的《一座红军桥 承载三代梦》、原创情景剧《天工圆梦》和《四季

村晚》等理论宣讲节目，沾泥土、带露珠、接地气，深受群众好评。

为了让宣讲更聚人气、更入人心，奉新凝聚“百姓名嘴”力量，以新时代文明实践中心（所、站）为重要阵地，开展分众化、对象化、互动化的理论宣讲。用好全县应急广播体系，向群众宣讲党的惠民政策、健康知识、乡村振兴等群众身边事，推动移风易俗，促进乡风文明。

聚焦科技创新 壮大产业项目

袁州区挺起工业经济高质量发展“脊梁”

本报宜春讯（全媒体记者梁健、邹海斌 特约通讯员汤小瑜）7月21日，袁州产业园内，江西光声国际制药有限公司原料药生产项目建设如火如荼。宜春市袁州区深入推进工业强区战略，培育引进产业项目，发展壮大工业经济，奏响高质量发展强音。

袁州区坚持以科技创新驱动引领高质量发展，密集出台惠企惠才政策，鼓励支持投资可信、百神药业、航空新材等企业技术改造升级，加强“产学研用”合作，壮大产业群。去年，该区全社会研发投入达9.97亿元，培育入库国家科技型中小企业175家，认定专精

引进亿元以上项目18个。

围绕项目怎么落，该区建立推进重大工业项目落地建设工作机制，组建调度督办、园区落地、服务单位、乡镇服务工业园区等5个专班，高质量服务推进项目建设。今年上半年，全区开（竣）工重大项目117个，总投资338.2亿元。

袁州区坚持以科技创新驱动引领高质量发展，密集出台惠企惠才政策，鼓励支持投资可信、百神药业、航空新材等企业技术改造升级，加强“产学研用”合作，壮大产业群。去年，该区全社会研发投入达9.97亿元，培育入库国家科技型中小企业175家，认定专精

特新中小企业36家，入库数量、认定数量均创历史新高。

围绕减时间、减成本、减环节，袁州区持续深化改革，优化营商环境，精心护航项目建设、企业发展。通过推行惠企政策“免审即享”，兑付2022年度工业高质量发展奖补资金1763万元，惠及89家中小微企业。

以实干作答，用实绩交卷，袁州区高质量发展捷报频传：连续三年获评全省工业高质量发展先进县（市、区），获评全省2022年度市县综合考核一类县（市、区）第一等次，袁州产业园区获评2022年度省级开发区综合考核第一等次。

高安改造升级集镇排污管网

本报高安讯（谢文凡、林欣 通讯员张益鹏）盛夏时节，高安市各乡镇排污管网改造升级建设如火如荼。该市投入1.2亿元，对21个乡镇集镇排污管网进行改造升级，加强生活污水集中处理，改善集镇人居环境。

高安市把集镇生活污水处理设施改造作为建设美丽乡镇、改善人居环境的重点工作来抓。坚持问题导向、民生需求导向，推动集镇排污管网改造升级，向上级争取到1.2亿元专项债资金，改造建设集镇排污管网92公里，新建集镇生活污水处理站7座。为推进集镇排污管网改造，采取“项目化、责任人、时间表”的方式，倒排工期，将各项工作任务具体落实到人，实行一月一督查、一月一通报，并开展工程质量、安全、进度大比拼、大考核。在石脑镇集镇排污管网建设现场，施工队员冒着高温开挖沟渠、安装管道。“管道到家门口，以后生活污水不会乱倒了，生活环境也就更好了。”集镇居民李秀英说。

宜丰持续整治提升城乡环境

本报宜丰讯（林欣 通讯员罗霄、张海燕）环境清爽舒适、街巷整洁有序、村庄干净美观……今年以来，宜丰县加大力度整治提升城乡环境，引入第三方考评机构进行暗访测评、通报排名，促进城乡环境整治提升形成常态长效。

宜丰县紧扣“比创新、争先行；比攻坚、争先锋；比效能、争先进”活动要求，推进“全国文明城市”常态长效管理，制订有关城乡环境整治提升工作考评方案及考评标准，引入第三方考评机构进行考评，实行每月暗访测评、通报排名。将第三方考评发现的问题，以督办单形式反馈至责任单位，限期整改落实，并开展“回头看”，不断巩固城乡环境整治提升成效。同时，持续推进基础设施配套升级，高标准建设城区生活污水处理厂、垃圾末端处理厂，引进专业保洁公司2家，建成垃圾中转站5座。