

## 贯彻落实省委十五届四次全会精神特别策划

## 发挥特色优势 打造“三大高地”

编者按

省委十五届四次全体（扩大）会议作出了打造“三大高地”、实施“五大战略”的工作部署。打造“三大高地”，即打造革命老区高质量发展高地、打造内陆地区改革开放高地、打造国家生态文明建设高地，是江西立足特色优势和基础条件作出的现实选择，是深化完善推进中国式

现代化建设的江西实践路径。打造“三大高地”有何深刻内涵？该如何积极作为？今日本版刊发3位专家学者的解读文章，以飨读者。

现代化建设的江西实践路径。打造“三大高地”有何深刻内涵？该如何积极作为？今日本版刊发3位专家学者的解读文章，以飨读者。

## 加快推进新时代革命老区高质量发展

■ 蒋金法

省委十五届四次全体（扩大）会议提出，打造“三大高地”，并把“打造革命老区高质量发展高地”放在“三大高地”的首位。这是江西立足省情实际、针对自身特色优势和基础条件作出的决策部署。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，江西打造革命老区高质量发展高地，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，意义重大而深远。

## ■ 深刻把握“打造革命老区高质量发展高地”的重大意义

打造革命老区高质量发展高地，是牢记习近平总书记对江西工作殷殷嘱托的具体体现。党的十八大以来，习近平总书记始终牵挂老区人民、关心江西发展，对江西提出了“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”目标要求和“五个推进”重要要求，为我们坚定不移加快推进高质量发展，奋力谱写中国式现代化的江西篇章指明了前进方向、注入了强大动力。江西发展之所以能够发生关键性变化、取得历史性成就，最根本的就在于始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江西重要讲话精神作为航标统领。打造革命老区高质量发展高地，正是江西坚定不移沿着习近平总书记指引方向奋勇前进、聚焦“作示范、勇争先”目标要求、牢牢把握“三新一高”战略导向、贯彻党中央决策部署的细化落地。

打造革命老区高质量发展高地，是奋力谱

写中国式现代化江西篇章的内在要求。党的二十大描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程的使能任务。当前，世界百年未有之大变局正加速演进，江西发展已经站在了一个新的历史起点上，进入了工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质增效期、农业现代化稳步推进期，正处在厚积薄发、爬坡过坎、转型升级的关键阶段，必须因时顺势，理清思路、明确方向、找准路径，更好地引领和推动现代化江西建设。打造革命老区高质量发展高地，是应对错综复杂形势、深化完善推进中国式现代化建设江西实践路径的内在要求。

打造革命老区高质量发展高地，江西积蓄了强大动能。近年来，江西全面融入“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区和中部地区高质量发展，2022年全省GDP突破3万亿元，工业增加值突破万亿元、居全国第13位，综合科技进步水平位列全国第16位，发展态势较好、发展后劲较强，在全国同类革命老区中走在前列，为打造革命老区高质量发展高地奠定了坚实基础。而且，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，与深厚的红色、古色资源交相辉映，比较优势日益彰显，发展动能加速释放，将为打造革命老区高质量发展高地提供澎湃动力。

## ■ 在打造革命老区高质量发展高地上展现新作为

紧紧扭住发展第一要务。建设现代化产业

体系是高质量发展的重要支撑。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，推动产业链、创新链、人才链、政策链、资金链“五链融合”，做优做强做大优势产业，加快传统产业转型升级，培育壮大数字经济和现代服务业，着力建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。要大力实施创新驱动发展战略，一体推进教育强省、科技强省、人才强省建设，加快建设鄱阳湖国家自主创新示范区，建好用好国家实验室、国家大科学装置、国家技术创新中心等平台，推进人才“引育用留”全链条优化升级，建立健全激励创新、宽容失败、尽职免责的容错机制，突破一批关键核心技术。要因地制宜大力发展县域特色产业，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，重点打造优势明显、集中度高、关联性强、有竞争力的县域特色产业集群。

用好用足改革开放关键一招。要全面对标一流标准，以数字化率引领营商环境优化升级，建设数智营商环境，强化省市县三级营商环境垂直条块部门之间、牵头部门与配合部门之间高效协同，尽快出台新时代促进全省民营经济壮大发展的实施意见，持续优化惠企政策，降低政策享受门槛，打造更为优质的营商环境。要推进高水平对外开放，深化投资管理、贸易监管、金融服务等开放体制机制创新，加快形成与国际高标准规则相衔接的制度体系；用好江西“四面逢源”的区位优势，加快建设“水陆空”多头并进的开放通道体系；加快开发区

改革创新，大力推进综合保税区、跨境电商综试区等功能性平台建设，全面提升开放平台能级。

扎实推进红色基因传承。红色基因具有强大的吸引力和感染力，可以为革命老区高质量发展提供精神动力。要大力弘扬伟大建党精神和井冈山精神、苏区精神、长征精神，创造新时代“第一等工作”，建设更加风清气正、健康向上的政治生态，打造全国红色基因传承示范区。要加强红色资源保护，深入实施革命文物集中连片保护利用工程，高标准推进长征国家文化公园江西段建设，建设全国著名的红色旅游目的地。要建好用好全国红色基因传承研究中心，推出一批重大研究成果，打造红色文化学术交流重要平台。

深入践行人民至上价值追求。推动高质量发展，根本目的是不断增进民生福祉，更好满足人民美好生活需要。要深入践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，高质量推进就业优先战略，推动教育、医疗、文化、养老等公共资源在县域内优化配置，扎实推进人口高质量发展，有效解决好老区群众关切的急难愁盼问题。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索“互联网+”治理模式，释放“红色治理能量”，推动我省长治久安。

（作者系江西省社会科学院党组书记、二级教授）

## 构建更大范围更宽领域更深层次开放格局

■ 曾光

省委十五届四次全体（扩大）会议站在全省改革发展全局的战略高度，明确提出要“打造内陆地区改革开放高地”。这是省委深入贯彻落实习近平总书记视察江西提出的“推进改革开放走深走实”重要要求的具体举措，也是立足江西优势特色作出的重大战略部署，对推动江西高质量发展具有重大意义。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力在开放通道、重点领域改革、重大平台建设、先行示范区建设和制度型开放等方面下功夫，奋力打造内陆地区改革开放高地。

聚焦互联互通，畅通对内对外开放通道。江西作为不沿边、不靠海的内陆地区，只有加强互联互通，融入国内国际双循环，才能把“四面逢源”的区位优势转化为“四通八达”的发展优势。构建全方位立体式开放通道体系，是江西打造内陆地区改革开放高地的基础。要依托我省承东启西、连南贯北、毗邻东珠的区位优势，抢抓国家“十四五”重大基础设施建设机遇，着力打通水陆空“大动脉”、畅通国内国际“大循环”，拓展对外开放空间。要全面推进昌北机场三期、赣州航空口岸建设，新辟或加密昌北机场、赣州黄金机场等通达“一带一路”沿线城市的航线，扩大空中开放。要发挥九江港的龙头作用，提升赣州国际港、南昌国际港、九江区域航运中心等口岸能级，加快建设浙赣粤大运河，增强通江达海能力。要深化与湖南、湖北、广东、福建、浙江、安徽等周边省份协作，打通省际“断头路”。要支持南昌、赣州、九江、鹰潭等国家物流枢纽建设，推动主要港口铁路进港全覆盖，大力发展铁海联运、江海联运、集装箱多式联运，扩大口岸“三同”试点成果，加快形成面向“一带一路”国家（地区）的开放通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地，构建内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。

聚焦重点领域，形成一批高质量改革成果。全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。要大力实施全面深化

改革攻坚行动，抓住重点领域和关键环节，推动一批牵引力大、穿透力强、精准度高的改革落地，锻长板、补短板、强弱项。要深入实施科教强省、人才强省战略，加快构建“政产学研用金”全方位科技创新体系，加速科技成果向赣转移转化，着力补齐科技创新最大短板。要深入实施开发区改革创新工程，以“小管委会+大公司”为主要模式，积极探索市场化运营模式，促进优势产业集群集聚发展，做强开发区最强引擎。要强化就业优先导向，用心用情用力办好民生实事，全方位全周期保障人民健康，持续推进老区人民福祉，扎实推动共同富裕。

聚焦平台载体，建设一批高能级开放平台。打造内陆地区改革开放高地，开放平台是主战场、主阵地、主力军。要统筹推进各类开放平台建设，巩固拓展综合保税区功能业态，优化提升开发区外向型产业承载能力，进一步增强开放型经济发展的综合承载力。要发挥赣江新区、国家级开发区和省级开发区主阵地作用，围绕实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，强化招商和项目建设，培育建设省级国际合作园区，加快打造全省改革开放的试验田、经济增长的主引擎。要推进南昌综合保税区、赣州综合保税区等海关特殊监管功能区扩容提质，推进南昌、赣州、九江跨境电商综合试验区提速增效，积极推动符合条件的设区市申报跨境电商综合试验区和创建国家外贸转型升级基地。要打造提升重大经贸活动平台，持续办好世界绿博会、世界VR产业大会、世界赣商大会、江西对接粤港澳大湾区经贸交流合作活动、中国景德镇国际陶瓷博览会等重大经贸活动，打造江西连接世界的窗口和招商引资的平台。

聚焦中心城市，打造一批高标准开放示范区。中心城市是区域发展的“增长极”和对外开放的“先行区”。要加快构建以省会为引领、省域副中心城市为带动的“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展新格局，依托区域中心城市高标准打造一批改革开放先行示范区。要深入实施省会引领战略，支持南

昌打造“一枢纽四中心”，加快提升发展首位度和综合竞争力，发挥以南昌为核心的南昌都市圈在全省改革开放中的“领头羊”作用。要支持赣州省域副中心城市建设，着力打造革命老区高质量发展示范区和对融入粤港澳大湾区桥头堡。支持九江高标准建设长江经济带重要节点城市，支持上饶打造对接长三角一体化发展先行区，支持景德镇建好国家陶瓷文化传承创新试验区等。要深化区域开放合作，加快建设赣东、赣南、赣西、赣北、赣中、赣南等省际合作产业带，推动湘赣边区域合作示范区、浙赣边际合作（衢饶）示范区、赣南产业合作示范区等建设取得更大实效，促进湘赣粤港澳中医药全产业链协同发展。

聚焦制度型开放，探索一批高水平的发展经验。同商品和要素流动型开放相比，制度型开放是以规则、规则、标准开放为主的开放，是一种更高层次的开放。扩大制度型开放，是新发展阶段我国推进高水平对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的必然要求，是国家赋予江西内陆开放型经济试验区的重大使命。要以江西内陆开放型经济试验区为抓手，准确把握国际规则合作的演变特征和发展趋势，主动对标《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），进一步完善负面清单制度，推动构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式。要用好用活赣江新区和南昌综合保税区等开放平台先行先试作用，强化制度创新功能，深化贸易投资、绿色金融、产业高质量发展等领域的管理体制改革。要抢抓服务贸易机遇，强化新兴领域规则探索，稳步扩大科技、医疗、文化和数字经济等服务业领域的制度型开放。同时，要深入推进贸易和投资的便利化自由化，深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单制度，全面落实“非禁即入”，进一步完善国际贸易“单一窗口”功能，打造市场化法治化国际化营商环境。

（作者系中共江西省委党校江西经济社会发展战略研究所副所长、副研究员）

## 高标准打造美丽中国“江西样板”

■ 徐斌

习近平总书记视察江西时指出，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水的文章。省委十五届四次全体（扩大）会议提出了“打造国家生态文明建设高地”的决策部署。江西作为唯一兼具国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点的省份，要坚持以习近平生态文明思想为指引，始终坚持生态优先、绿色发展，持续巩固提升生态环境质量，加快促进经济社会发展全面绿色转型，努力走出一条经济发展和生态文明建设水平提高相辅相成、相得益彰的路子，高标准打造美丽中国“江西样板”。

持续打好蓝天碧水净土攻坚战，坚持山水林田湖草沙综合治理。江西森林覆盖率稳定在63.1%，国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖，生态质量指数（EQI）全国领先，生物物种资源丰富，是公认的“珍禽王国”和“候鸟天堂”。要持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快城市绿化建设，全面推进、完善和巩固城乡生活垃圾回收和工业废气排放网络体系建设，以“净化、绿化、美化”为重点，深入推进城镇环境专项治理，集中开展生活垃圾专项治理和存量垃圾集中整治行动，加强城镇给排水、防涝、供气、雨污管网等基础设施。要统筹森林、湖泊、湿地、农田生态保护修复，加强治土、治水、治山全要素协调和管理，大力开展山水林田湖草沙生态修复，积极实施流域水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等生态建设工程，纵深推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

稳步推进碳达峰碳中和，推动产业全面绿色转型。江西三次产业结构由2012年的11.7:53.8:34.5优化调整为2022年的7.6:44.8:47.6，战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规上工业比重分别达27.1%、40.5%，绿色发展指数连续多年在中部六省排名第一。要充分挖掘碳汇潜力、增强碳汇能力，探索建立碳排放统计核算体系、碳排放总量控制和配额分配制度以及市场化交易运作机制，探索适合江西省情的碳排放权交易模式，推动碳排放权交易走在全国前列。要以“双碳”目标倒逼产业转型升级，全面推进产业生态化和生态产业化，加快形成“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”的绿色发展模式，打造绿色低碳循环发展的现代化产业体系。尤其要加快传统产业优化升级，聚焦有色、石化、钢铁、建材、纺织、食品等产业，淘汰落后产能，从源头控制污染产生，开发“零排放”技术、有毒有害材料替代技术、可回收处理技术、

绿色再制造技术，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

加快探索生态产品价值实现机制，探寻“两山”转化路径。2022年，江西持续实施国土绿化、森林质量提升、湿地保护修复等重大工程，完成人工造林101.2万亩、退化林修复173.1万亩，森林抚育180.2万亩，全省自然保护区达到190个。要进一步优化生态产品价值实现机制的实施方案，以产业化利用、价值化补偿、市场化交易为重点，健全完善生态产品核算评估、经营开发、市场交易和保护补偿等政策体系。应完善生态价值转换的制度技术条件，充分发挥各级政府、金融部门、绿色企业、行业协会等的主观能动性，在环境第三方治理、公共生态品牌开发、横向生态补偿、绿色金融、生态旅游等领域鼓励积极探索，形成特色模式，大力推广余江“农村宅改”、寻乌废弃矿山修复等一批典型经验，在努力变生态要素为生产要素、变生态价值为经济价值、变生态优势为发展优势等方面贡献更多更好的样本案例。

牢固树立“两山”理念，建设人与自然和谐共生的美丽江西。2022年，全省设区城市PM2.5平均浓度为27微克/立方米，比上年下降6.9%，平均浓度达国家二级标准，地表水国考断面水质优良比例为96.2%，比上年提高0.7个百分点。要把生态文明理念全面融入城镇化全过程，积极探索绿色城镇化体系，加快构建“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展新格局。要以人为本、注重生态建设和文化传承，以土地集约、低碳交通、垃圾回收、资源综合利用推进生态城市建设，更新城镇管理理念，创新城镇管理方式，完善城镇治理结构，提高城镇管理水平，实现城镇和乡村的宜居宜业和低碳智慧发展。在争创全国文明城市、国家卫生城市和国家生态园林城市的同时，积极建设一批绿色、低碳城镇，以绿色发展理念引领城乡生态文明建设。

生态文明是人与自然和谐统一、共存共荣的状态。促进人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色和本质要求。因此，打造国家生态文明建设高地，既不是单纯的区域自然生态范畴，也不是局部的社会经济现象，而是江西经济社会发展的整体功能的目标系统，必须以习近平生态文明思想为指引，以尊重和保护环境为主旨，以可持续发展为着眼点，全面优化生态文明的支撑体系，推动“生态经济化、经济生态化”，探索出中部地区和革命老区生态保护与经济发展协调推进的新模式。

（作者系南昌师范学院副院长、教授）

学  
与  
思  
周  
刊  
新  
论

理论评论部主办

