

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

法企同行

——护航法治化营商环境

# 能动履职!“四大检察”齐发力护发展

## ——江西检察服务保障优化法治化营商环境侧记

刘宇 李井红

民生为本、企业为基。近年来,江西省检察机关结合刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼“四大检察”职能,找准切入点和着力点,深入推进优化提升法治化营商环境,在涉案企业合规改革、知识产权综合司法保护、防范化解重大风险等方面勇于破题,把依法平等保护各类经营主体合法权益落到实处,不断彰显检察力量。

“强化平等司法保护”“建立常态化联系走访企业机制”……2022年4月,省人民检察院出台依法能动履职全力打造一流法治化营商环境的实施方案,今年部署开展全省检察机关打造一流法治化营商环境优化提升年活动,服务保障营商环境的检察效能正在全面释放。其中,对企业的知识产权保护工作,翻开了刑事、民事、行政、公益诉讼等检察职能的集中统一履行的时代篇章。

2022年8月,省人民检察院联手南昌市人民政府,在二十世纪初出版社、江铃汽车公司等企业设立了首批省级知识产权保护联系点。据了解,省检察院知识产权检察办公室组建后,全省



鹰潭市检察机关开展企业合规法治活动

11个设区市院和11个集中管辖基层院均设立了办公室或办案组,以省检察院下发的若干措施为指导,全省知识产权检察保护联系点设立工作全面铺开。2022年以来,江西检察机关共受理侵害企业利益犯罪369人,起诉扰乱市场秩序犯罪3531人,起诉侵犯知识产权犯罪401人。

用法治力量增强企业生命力,要在平等保护的基础上,用心、用情、用服务来体现。

今年年初,宜春市人民检察院接到辖区一企业申请民事生效裁判监督后,向法院发出再审建议,为企业挽回100余万元。该案获评全省检察工作护航企业

发展典型案例。据统计,全省检察机关履行审查逮捕、审查起诉职能,突出打击侵害企业权益的犯罪行为成效显著。

不断创新检察服务理念,完善检企沟通协调平台,是江西检察服务保障优化法治化营商环境亮点工作之一。

“今年7月,上饶市广信区人民检察院和区工商联携手服务企业的机制,上榜全国民营企业产权司法保护协同创新百佳实践典型,这是我们健全联动机制,密切与工商联、侨联、非公(企业)维权服务中心协作取得的成效之一。”省人民检察院有关负责人表示,宜春市、上饶市、南昌高新区、泰和县等检察院与当地工商联的联合服务机制,曾入选上一年度全国工商联和最高检发布的100对典型。

截至目前,江西检察在工业园区、商会设立检察联系点191个,检企合作平台61个,依法及时办结企业诉求1148件,为企业提供免费法律服务7666件次。今年5月下旬,随着南昌铁路运输分院“法律服务流动号”走进动车组,江西检察履职范围涵盖了铁路客运、货运、工程等相关企业,并走出江西。

# 铜鼓县:服务靠前 搭建检企连心桥

法治是最好的营商环境。近年来,铜鼓县检察院立足职责,能动履职,探索搭建“三大平台”,助力解决企业诉求、所忧、所盼,为企业创造最优的营商环境和法治环境,护航企业健康发展。

### 畅通检企沟通

“一会、一联、一群”是该院畅通沟通平台,解决企业诉求的重要手段。

今年2月,铜鼓县检察院与县工商联、县营商环境服务中心联合举办“优化营商环境、优化法治环境(汤里)论坛”。论坛期间,专家对企业合规和安全生产把脉问诊、献计献策,企业家表示受益匪浅。此外,“检察开放日”、检企茶话会等活动,也加强检企沟通,更好实现检企共建。

“以宜春市检察机关开展助力‘一号改革工程’百名检察官进百企活动为契机,我们组织检察官与20家企业建立结对联系。”铜鼓县检察院相关负责人表示,通过常态化开展驻企帮企活动,积极主动对接企业,护航企业健康发展。

为方便检企沟通,该院通过搭建“共促铜鼓发展”联络群,邀请企业家入群,收

集的16件企业诉求全部办结。

### 贴心服务企业

2022年,铜鼓县检察院与县工商联等八家单位,联合建立涉案企业合规第三方监督评估机制,成立铜鼓县第三方监督评估机制管委会,并组建第三方机制专业人员名录库。

“我们解决涉案企业合规第三方监督评估工作经费5万元,已对两家涉案企业开展了企业合规。”在帮助企业预防和化解法律风险,指导企业搭建和完善刑事风险防范机制的进程中,各项工作正有序推进。

为预防企业法律风险,该院主动开展普法宣传,第一时间将最新的法律法规和政策传递给企业,做好政策宣传和引导。

该院编印了《企业刑事风险提示手册》。同时,组织检察官、律师等,线上线下广泛开展各类活动,深入宣传优化营商环境的政策法规和典型案例。

该院对“挂案”企业开展全面深入排查,建立“挂案”企业台账,联合公安开展专项清理,坚决落实疑罪从无。

### 完善监督机制

作为法律监督机关,该院落实“在办案中监督、在监督中办案”检察理念,全方位、全流程强化对涉案案件的监督。

紧扣涉案案件办理流程节点,该院强化内部监督和外部监督,规范案件办理,提高办案质效。

“我们先后邀请人大代表、政协委员、人民监督员、律师等30余人参加听证,集思广益,凝聚共识。”通过加大涉企案件听证力度,让服务保障“六稳”“六保”在检察办案中落地落实。

该院依法能动履行法律监督职责,注重综合运用多元化手段,构建涉企案件治理新模式。对涉企案件“以刑代民”、非法查封、不当执行等情形依法开展专项监督。

为强化对政府履职的监督,该院通过社会治理检察建议推动诉源治理,在办理各类打击破坏市场经济秩序犯罪过程中,坚持深挖案源,向相关行政主管部门发送检察建议,督促提升监管工作,推进行业治理。(王芬)

## 文明执行重塑企业信用名片

“法官,我公司愿意还款,请求尽快解除对公司的失信被执行人名单及限制高消费措施,并作出信用修复。”近日,某建设公司全权委托代理人来到新余市渝水区人民法院提出诉求。

前不久,一起合同纠纷案调解生效后,被执行人公司未能按约付款。为此,当事人向渝水区人民法院申请强制执行。由于未能查找到可执行的财产,法院将该公司纳入失信被执行人名单和采取限制高消费措施。此后,该公司将全部业务转移到贵州,但因公司被列入失信名单,导致在项目招投标等方面受到限制,促使该企业来解决困难。

“帮心无力者‘出招’,为积极履行者‘造血’。”近日,申请执行人刘某收到了执行款73万余元。在征得刘某同意后,渝水区人民法院对其作出信用修复。此举不仅充分给予失信被执行人修复信用的机会,更保障申请执行人的合法权益。

近年来,该院十分重视优化法治化营商环境工作,试行失信预告制度,对拟列入失信被执行人名单的,在发布前征求被执行人的意见,引导其主动履行义务,作出信用承诺,减少对其信用惩戒;对已纳入失信名单的,通过组织执行和解,引导其作出承诺及进行信用修复,让企业“轻装上阵”再出发,助力企业诚信经营再启航。2023年以来,该院已办理信用承诺和信用修复案件26件,实现申请执行人权益保障与被执行人企业重焕生机的“双赢”。(陈宝亚 李伟)

## 萍乡市湘东区——

# 以“硬举措”优化营商环境“软实力”

近年来,萍乡市湘东区检察院立足检察职能,紧扣服务和保障高质量发展主题,围绕市场主体急难愁盼问题,用心用情用法服务各类经营主体。

建章立制,强化“安商”检察保障。为更好服务企业,该院出台系列文件,用制度护航企业健康发展。联合区司法局、区财政局等9家单位共同会签出台《关于建立湘东区涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法(试行)》,推动企业合规工作落地落实。同时,建立健

全涉企矛盾纠纷调解机制,开展涉企业案件公开听证。

强化履职,提供“护商”检察支撑。开展涉企刑事诉讼“挂案”及刑事申诉积案专项清理,对2019年以来办理的涉企案件进行梳理,经清查,未发现涉企“挂案”、积案。全面开展羁押必要性审查,对涉嫌犯罪的企业实际控制人采取羁押性强制措施案件做到“每件必审”,并畅通涉营商环境案件办理通道,明确专人负责,实现快流转、快办理。

一流法治化营商环境实施办法(试行)》,是该区为企业服务的指南,在此基础上,全区各政法单位积极创新,能动履职:制定“一对一”结对帮扶制度、设置特邀监督员制度、政法助企恳谈活动……

“我们组建起一支多方共同参与的人才队伍,切实当好企业的‘服务员’。”柴桑区委政法委相关负责人表示,区委政法委牵头,法院、检察院、公安局、司法局、信访局等多方参与,组建法治服务、矛盾纠纷调处能手、心理咨询服务三个专家库。同时,安排专家库对接企业,针对重点企业实施常态驻点对接服务,为企业解决涉法涉诉调解维权及心理咨询方面的实际问题。

设立特邀监督员制度,聘请10名法治化营商环境特邀监督员,对政法机关、政法干警优化法治化营商环境的作风建

设和对涉及企业、群众切身利益的重点领域进行监督。

同时,每季度开展一次政法助企恳谈活动,采用企业“出题”、政法“解题”的模式,由企业家提出诉求,政法部门负责人现场答疑并提出解决方案。2022年以来已举办5期,收集企业意见建议94条,落实解决83条。

### 规范执法 营造法治环境

“我们制定了系列政策,刀刃向内,规范执法,切实营造法治化营商环境。”柴桑区委政法委相关负责人介绍,该区出台了《柴桑区关于进一步规范行政执法行为优化法治化营商环境若干措施》,建立联动协调工作机制,规范行政执法检查频次,优化行政执法检查行为,提高

行政执法办案质量。

发布了《关于公布九江市柴桑区优化法治化营商环境投诉举报方式的公告》,公布举报电话和邮箱,将举报投诉办理结果第一时间反馈给企业。推动多方合力解决问题,直到企业满意为止。

建立了涉企行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度,实现了全覆盖。

每年定期对区政法各单位开展专项政治督察和纪律作风巡查,坚决整治“门难进、脸难看、事难办”和“怕慢假庸散”等作风顽疾。

在全区选取60家具有代表性的企业设立行政检查监测点,及时发现和纠正行政执法部门违法检查、重复检查、人情监管、检查扰企等问题,促进行政执法部门严格规范公正文明执法。(柳贵成 徐天琼)

## 南昌经开区——夏季守护 让平安成色更足

“喂,有人失踪了!”南昌市公安局经开分局下罗派出所接到报警,随后,立即向分局指挥中心汇报。分局第一时间调度各警种联合作战,半天内,成功寻找到失联者,化解了危机。这是该局进一步实行扁平化指挥、实体化联勤、合成化作战,快速响应、应出尽出、精准布警的生动体现。

连日来,经开分局精心组织、周密部署,纵深推进夏季治安打击整治行动。

紫荆夜市是辖区治安管理的重点和难点。每晚8时至夜市关闭,该局安排派出所、特巡警大队的民辅警,以“固定+机动”的方式开展巡逻,夜市至今已连续2年实现刑事警情零发生。

落实屯警街面战略和“135”快反机制,该局坚持警力跟着警情走,将全局50%警力投向街面,通过步巡、武巡、车巡、空巡、船巡、骑巡“六巡联动”,全方位开展巡逻防控。为了将打击锋芒对准群众反映强烈的现发案件,该局以打开路、以打促防、以打促安,全力破现案、攻重案、端窝点、打团伙、挽损失、保民生。

夏季,是溺水事故的高发期。辖区内,时常能见到该区步巡民警走村入户,向群众讲解预防溺水的基本常识,并积极督促相关单位配齐防溺水警示牌和救援设备,加强辖区水域的巡查力度,劝离夜间垂钓、下水游泳群众。

一系列措施获得显著成效。活动开展以来,辖区打架斗殴、寻衅滋事类警情零发生,可防性案件同比下降60%。(万众)

## 永修县——“多网合一”种好网格责任田

他们是“双提升”宣传员,头戴小红帽、身穿红马甲、手拿小喇叭,走进大街小巷播发平安建设口号,增强群众对“双提升”工作的知晓和对平安建设的参与率;他们是环境卫生监督员,与社区干部联手一起开展环境卫生宣传活动;他们是志愿服务活动组织者,与文明实践志愿服务中心联手开展一系列志愿服务活动……网格化管理是推进基层治理现代化的有力抓手,是提升基层治理效能的重要保障。

今年以来,永修县社区网格治理专项工作组深入推进党建引领网格治理工作,优化社区网格设置,组建了一支支(兼)职网格员队伍,着力推动“多网合一”,全县社会治理网格化工作全面推进。

关爱老年人,上门服务;讲雷锋故事,画雷锋形象;组织“爱心助考,为梦护航”志愿服务活动……今年以来,全县网格员共开展了25项宣传活动,其中包括“双提升”、禁毒以及多种志愿服务宣传活动,赢得了辖区居民的一致好评。

今年以来,全县380余名专(兼)职网格员巡查时间超过63000个小时,每名网格员巡查时间每日均不少于1小时,达标率达到100%。(闵四平 孙悦)

## 定南县——直播带“法”增强法治意识

近日,定南县法治栏目直播“首秀”《未成年人违法犯罪的认识与预防》,一推出便圈粉无数,吸引了无数网友的点赞收看,收获了群众的大量好评,整场直播在线观看人数3.9万人次,点赞3万余次。

本次直播选取暑假期间未成年人违法犯罪高发的阶段,邀请在派出所工作多年、处理过许多未成年人犯罪案件、对未成年人违法犯罪的规律和特点有深刻认识的城关派出所所长吴赵军担任主播,围绕未成年违法犯罪的成因、对策建议、预防措施三个方面,进行了一场别开生面的直播。

据悉,为切实推进定南县平安建设,定南县委政法委策划举办平安定南系列直播活动,通过直播带“法”,吸引广大市民关注观看,从而增强全民法律意识、法治观念。(谢丽玲)

## 新余市仙女湖区——基层派出所创新社会治理模式

“我区公众安全感、仙女湖公安政法满意度测评再创佳绩,已连续5年在全省开发区(景区)中排名前三。”新余市公安局仙女湖分局相关负责人表示,辖区基层派出所创新的“警民联动、警校共建、警企联治、警景联创”四联工作机制,用新时代“枫桥经验”擦亮美丽仙女湖平安新名片。

据了解,河下派出所组建了一支由政府、派出所、村综治专干、法律顾问组成的“河(和)事佬”志愿服务队,在全镇13个行政村设立“河(和)事佬”,形成了由社区民警带领驻村辅警及志愿者的“1+13+N”矛盾纠纷排查化解工作机制。同时,在辖区各高校均设立专职“反诈联盟工作室”,创新了“校方聘请、警方管理、专职护校”的警校共建模式,由镇、村干部100余人成立的7个反诈工作队分头行动。下设的“万商红警务室”,则积极构建了“1+2+4”的警企联治工作模式,形成了由公安牵头、政府综治部门和小镇专职消防队参与、鞋业协会、小镇网格员、小镇物业联动联动模式,并联合党委政府在小镇创新打造了安消一体化监控中心。派出所还积极联合生态环境、渔政管理等部门,在仙女湖景区内设立2个生态联动警务室,安排19名“生态警长”。

“今年以来,万商红小镇可防性案件同比下降25%;该所辖区内校园电信诈骗案件下降75%”,仙女湖分局相关负责人表示,“基层派出所参与社会治理,创新了治理机制,也提升了治理成效。”(李豪 吴小浪)

# 九江市柴桑区:聚法治力量 做响“法安商”名片

“非常感谢柴桑区委政法委,解决了长期困扰我们公司的难题。”近日,九江市柴桑区大宴门酒店负责人来到区委政法委赠送锦旗。据了解,在此前的政法助企恳谈上,区委政法委工作人员了解到该酒店消防栓无水,现场督促有关部门落实,顺利解决问题。这是九江市柴桑区优化法治化营商环境为企业为民办实事的一个缩影。

近年来,该区坚持“法治就是最好的营商环境”理念,创新服务举措,加大普法宣传,规范执法行为,畅通投诉渠道,积极做响“法安商”名片,为企业发展营造了公平公正、优质便捷、安全稳定的法治化营商环境。

### 创新形式 当好企业“服务员”

一份《九江市柴桑区政法机关打造

## 倾力护航法治化营商环境

今年以来,上栗县政法系统全面对照营商环境优化升级“一号改革工程”工作要求,聚焦经营主体法治需求,以强有力的担当,为企业发展提供有力的司法保障和优质服务。

上栗县委政法委相继出台《全县政法系统打造一流法治化营商环境优化提升年活动方案》等政策文件,建立健全联席会议制度,纵深推进“政法剧场贴心会”“政法送戏下乡进企”“百警包百村护百联百企”“法官进网格”“法治体检”等活动,面对面讲解企业用工、签订合同等领域存在的法律风险及防范措施,以浓厚的普法宣传氛围,为企业健康发展提供法治保障。

在此基础上,上栗县纵深推进常态化扫黑除恶、夏季治安打击专项行动等重点工作,持续加大对各类违法犯罪特别是涉企案件的查处力度,强化涉企矛盾纠纷的排查化解。今年以来,全县严厉打击金融诈骗、破坏市场经济秩序等犯罪,先后批捕6人,追赃挽损20余万元。对符合无社会危险性或犯罪情节轻微等情形的,依法不捕18人,不起诉24人,认罪认罚从宽制度适用率达90%。

上栗县政法系统还主动创新服务方式,升级“放管服”改革。检察机关在县花炮商会设立检察服务联络站,在赣湘合作电子信息产业园综合治理中心设立检察联络室,抽调业务骨干成立刑事检察、民事检察、行政检察等。公安交警部门为企业货运手续办理开辟“绿色通道”,危险爆炸物品安全管理部门开通24小时服务窗口,今年以来累计为企业办件1.8万余件。(冷英群)