



# 为了老区人民的健康

## ——赣州建设革命老区医药卫生体制改革示范区纪实

曾毓霖 本报全媒体记者 唐 燕

推动医改是提升群众就医获得感的必然要求。作为最早借鉴三明医改“腾笼换鸟”思路，推行公立医院改革的设区市之一，赣州把保障人民健康放在优先发展的战略位置，奋力建设革命老区医药卫生体制改革示范区，全面深化医药卫生体制改革，不断向“大病不出市、常见病不出县、小病在乡村就近解决”目标迈进。

赣州持续推动医改向纵深发展，带来了医疗服务能力的显著提升，卫生资源总量实现较快增长，主要居民健康指标明显改善。

数据具有说服力。截至2022年底，赣州每千常住人口床位达6.9张、执业(助理)医师数达2.33人、注册护士数达2.97人，分别比2011年增长154.61%、121.9%、167.57%。57所公立医院医务人员收入占比提升至32.55%，患者平均住院日缩短至7.6天，门诊次均费用同比下降4.54%；住院次均费用下降3.39%。医务人员工资性收入逐年增长，实现人民群众和医务人员满意度和获得感双提升。

### 坚定不移推动医改

近日，信丰县人民医院迎来了一辆“健康快车”。广东省赣州商会医学专委会15名医学专家，带着专业技术反哺家乡。活动现场，为满足患者就诊需求，多名专家主动加号、延长坐诊时间，让更多的乡亲们享受优质医疗服务。

如今，类似这样的健康赣州行活动，在赣南并不少见。近年来，赣州坚持以深化医改为抓手，践行生命至上、健康至上理念，成立了由市长担任组长的市医改领导小组，定期调度医改各项任务。连续五年将医改列入政府高质量发展综合考核。

近十年，赣州累计实施医疗卫生项目3020个，获得中央补助资金30.78亿

元，新(改)扩建乡镇卫生院273所，市、县、乡、村四级医疗卫生服务机构实现全覆盖，三级医院由2011年的11所增至现在的28所。

2022年，赣州总投资208.5亿元建设31个医疗卫生项目，新增床位7133张。7家市属公立医院全部建设新院，新建县级综合医院18所、专科医院20所，333个乡镇卫生院新建率达85%以上。

### 促进资源均衡布局

“五月底，已完成全面封顶，目前进入装修阶段，预计明年六月投入使用。”位于赣州市章贡区的广东省人民医院赣州医院(沙河院区)项目现场一派繁忙的施工景象，赣州市卫健委有关负责人说。与此同时，位于赣州蓉江新区的南方医院赣州医院蓉江院区门诊主楼已封顶，预计2025年6月建成投入使用。

据悉，广东省人民医院赣州医院、南方医院赣州医院分别于2022年5月、10月获批国家级区域医疗中心建设单位。为扩容优质医疗资源，赣州已落实广东省人民医院赣州医院建设资金15.15亿元，落实南方医院赣州医院建设资金5.32亿元。建立7个院士工作站，共300多名专家进驻赣州，引入新技术110余项。

为提升县级服务能力，赣州推动全国一流医院对口帮扶17所县级综合医院，13所县级综合医院设置为三级医院，19家胸痛中心、12家卒中中心、11家创伤急救中心通过验收。建立在粤、在沪、在京医学专家智库，以统一备案方式实行高级职称医师双向自由执业制度，实现优质医疗资源下沉。实施赣州卫生健康人才培养计划，连续开展卫生人才双向交流，市县两级组织144人次下派挂职或上派进修。“目前，赣州市立医院已选派124人次赴广东省人民医院进修学习，开展各类学术交流活动

200余次。”赣州市立医院院务委员蔡慧华介绍。

### 构建分级诊疗新格局

“我们在家门口就能体验到县里的优质医疗服务，治疗费用也很便宜。”近日，家住兴国县枫边乡枫边村的刘女士，在乡卫生院完成骨折微创手术后，进入康复治疗阶段。此前，她因膝关节骨折入院，为她主刀的医生是来自县中医院的专家。

刘女士在此次就医过程中享受到的便捷，得益于赣州市全域启动紧密型医疗联合体建设。

近年来，赣州根据人口聚集程度和医疗资源分布特点，在农村区域建设15个紧密型县域医共体，构建网格化医疗服务新体系，在城市区域建设3个紧密型城市医疗集团(赣州市人民医院医疗集团、赣南医学院第一附属医院医疗集团、赣州市立医院医疗集团)，完善医保总额付费等多种支付方式，探索建立结余留用、合理超支分担机制。

为激发基层卫生院活力，赣州近年来化解卫生院存量债务1.28亿元，投入1.83亿元用于专项建设，新增卫生院床位数3432张。同时，对基层医疗卫生机构实行“公益一类保障、公益二类管理”，新增投入16.8亿元保障卫生院人员工资。推行乡村医疗一体化，全面推行村卫生室“八统一”管理，2951名村医实行乡聘村用，全部办理养老保险。

病有良医，培养一批百姓身边的好医生、好护士是关键。赣州做细做实家庭医生签约服务，建设全市统一的家庭医生系统。在以农村人口为主的赣南山区开展“地毯式”服务，居民签约率达46.28%，重点人群签约率达77.42%。“今年，我们以‘医养’助力居家养老，已主动上门为全区926名失能老人进行体检和专业评估，建立了专门信息交流平台，及

时宣传好经验、好做法，守护老年人的生命健康和心理健康。”赣县区卫健委主任金家祥说。

### 健全医院管理制度

近日，赣州市人民医院(南方医院赣州医院)重症医学科与瑞金市中医院采用线上视频的方式，对一名危急重症患者开展了远程会诊。赣州市人民医院调取了患者的电子健康档案(全市历史就诊记录数据)，与瑞金市中医院相关科室专家进行深入探讨，为病人的治疗明确了方向。这是赣州推动数据多跑路、患者少跑腿，改善群众就医体验的真实案例。

为了改善患者就医体验，赣州建成全民健康信息平台 and 掌上医生平台，汇聚全市各级医疗卫生机构业务数据，生成居民电子健康档案，并建立“一站式”卫生健康线上服务窗口，涵盖预约挂号、报告单查询、母子健康手册、电子健康卡等便民惠民服务，打通医患关系的“最后一公里”。

为加强党对公立医院的领导，赣州57所公立医院全部落实院级党组织领导下的院长负责制，落实“支部建在科室”要求，配齐配强党务工作机构和专职党务干部。同时，在公立医院推进人事薪酬改革，实行编制备案制，实施院长年薪制和总会计师年薪制。

赣州抢抓入选全国深化医疗服务价格改革试点契机，建立了统一的医疗服务价格分类管理体系和动态调整机制，执行11个批次药品和医用耗材集采政策，减少患者药费支出2.8亿元。启动国家医疗服务价格改革试点，今年已调整424项医疗服务项目价格。积极开展便民惠民服务，推进医保经办服务下沉，推行“先诊疗、后付费”服务模式，并开展不合理医疗检查专项治理，减轻了患者的负担。

## 龙南打造夜间经济街区提升消费活力

本报龙南讯(全媒体记者焦俊杰 特约通讯员叶波)8月1日，龙南市财富广场夜间经济街区正式开市，该市新增一处集娱乐、休闲、美食、购物于一体的综合性夜间消费市场。

今年以来，龙南市积极开展一系列民生品质提升行动，将夜间经济作为文旅消费市场的新亮点进行重点打造，创造更多就业机会，繁荣文消费消费市场，为城市经济发展注入新活力。在学习周边县(市、区)夜间经济街区建设经验的基础上，龙南市整合市区夜市资源打造龙南财富广场夜间经济街区，通过完善配套设施、减免租金等方式，吸引商户入驻经营。目前，占地5000余平方米的夜间经济街区共设摊位116个，涵盖近70种品类，包括当地特色小吃、潮流美食以及游乐设施等。

## 宁都党建引领红色名村建设

本报宁都讯(全媒体记者焦俊杰 特约通讯员曾嵘峰)近年来，宁都县以党建为引领，抓好传统村落保护和红色名村建设，保护好、传承好、发扬好传统村落和红色名村中蕴涵的历史文化，助力乡村振兴。

宁都县坚持科学规划、整体保护、传承发展、注重民生、重在管理等方针，以传统建筑保护利用为重点，以改善民生为核心，将传统村落保护和红色名村建设、发展乡村特色产业和乡村旅游、村庄人居环境整治等工作有机融合，整合专项资金，对古村进行综合整治。建立健全传统村落保护和红色名村建设长效管护机制，切实把传统村落和红色资源利用好、把优秀传统文化和红色基因传承好。截至目前，该县打造红色名村14个。

## 信丰扎实推进农业水价综合改革

本报信丰讯(全媒体记者焦俊杰 通讯员张振)8月7日，在信丰县走马埭水库灌区，只见大小渠道内水流通畅、水量充足，汩汩清水顺着渠道流向远处的稻田，连片的晚稻正在拔节生长。这生机勃勃的景象，得益于信丰县扎实推进农业水价综合改革工作。

该县出台《信丰县农业水价精准补贴和节水奖励办法》，明确精准补贴和节水奖励的补贴对象、奖励标准等。在政府批复农业水价基础上，将骨干工程发包给专业化公司，实施常态化、科学化维护，田间工程则由村、组和种粮大户为责任主体，对其清淤维护所需人工进行折算，以等额补助资金作为节水奖励。通过健全完善农田水利管护机制，逐步形成农田水利设施“有人管、有钱管、管得好、增效益”的长效机制。

## 南康区送法进企护发展

本报赣州讯(全媒体记者曹章保 通讯员鄢凯、梁华)日前，赣州市南康区人民法院唐江法庭在辖区内开展了“送法进企业”活动，了解辖区企业发展困境和司法需求，帮助企业纾困解惑。

近年来，南康区人民法院唐江法庭围绕“分流有序、调解有方、裁判有速、审判有质”，持续开展委托调解、诉前调解、诉讼调解，为诉讼“瘦身”，为企业“减负”，让企业和群众的合理、合法诉求在基层得到及时化解；设立园区法律服务工作站，选聘特邀调解员常驻工作站，共同开展诉调对接、多元解纷、普法宣传等工作，推行“一站式服务、一体化解决、一次性到位”工作方法，实现矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解，全力为企业排忧解难。

## 大余探索“不动产登记+宅改”办证新模式

本报大余讯(全媒体记者曹章保 通讯员肖至刚)“现在真是太方便了，办理农房不动产只需要在手机上操作就可以了。”日前，家住大余县黄岗镇的李大妹，在镇综合便民服务中心不动产登记工作人员的帮助下，顺利领到了不动产权证书。

近年来，大余县充分利用宅改试点的资源优势，横向打通行业部门的数据壁垒，实现宅基地审批系统与不动产登记系统的线上对接和信息共享。农户的住房竣工后，可自行选择测绘公司进行宗地和房屋测量，形成《测量报告》和《权属调查表》，再利用“宅富宝”手机APP，通过宅基地审批系统申请竣工验收和首次登记。验收合格后，登记要件被自动推送至不动产登记系统，实现了“零材料”“不见面”申请登记。

## 瑞金新增一家国家级专精特新“小巨人”企业

本报瑞金讯(全媒体记者焦俊杰 通讯员杨鑫)近日，第五批国家级专精特新“小巨人”企业公示名单出炉，江西瑞金金宇电线电缆有限公司上榜，实现了国家级专精特新“小巨人”企业零的突破。

近年来，瑞金市以促进中小企业转型升级、增强企业自主创新能力为目标，坚持市场主导、创新引领、突出特色、分类指导等工作原则，通过完善梯度培育、企业品牌建设、加大人才引进、强化金融支持等举措，大力推进中小企业专精特新发展。截至目前，该市有国家级专精特新“小巨人”企业1家、省专业化“小巨人”企业1家、省专精特新中小企业26家。

## 会昌铺就乡村振兴幸福路

本报会昌讯(全媒体记者曹章保)“以前赶集要走两个多小时，现在公交车直通家门口，不到半小时就可到达圩镇，真是太方便了。”8月4日一大早，会昌县珠兰乡芳园村70多岁的村民李来有和老伴乘坐公交车前往圩镇赶集购物，对便捷的交通赞不绝口。

近年来，会昌县以创建“四好农村路”全国示范县为目标，全力以赴做好建制村通客车工作，让广大农村群众“行有所乘”。探索开发“智慧路长”APP，实现农村公路“建、管、养、运”全流程、全要素的管护数字化、信息化。做好“交通+”融合发展文章，建立县、乡、村三级物流运输网络，畅通乡村振兴“快车道”。目前，该县新建改建农村公路2193.3公里，243个村均已通客车，实现通客车率达100%的目标。

## 安远积分超市“兑”出文明新风尚

本报安远讯(全媒体记者曹章保 通讯员余聪)“阿姨，食用油优惠力度比较大，这次只要60分就能换取……”日前，在安远县车头镇车头村乡风文明积分超市内，货架上摆满琳琅满目的商品，每件商品都标注了相应的兑换积分，村民们根据自己的积分情况挑选心仪的商品。

近年来，安远县深入挖掘积分超市助推乡村振兴的巨大潜力，在每个行政村创建一个科学管理、运行规范的乡风文明积分超市，建立积分评价激励长效机制，引导群众积极参与实践活动赚积分、兑商品、赢肯定，提高群众参与基层治理的积极性，培育良好文明乡风。截至今年7月，该县150余个乡风文明积分超市建成并运行，开展集中兑换活动1600余场次，共有1万余户家庭参与积分兑换活动。

## 项目建设加速“跑”

8月7日，航拍下的全南县龙门工业新区正火力全开加快建设进度。目前，该工业新区前期道路建设已完成，污水处理管网铺设工作正有序推进。

本报全媒体记者 曹章保摄



## “融湾入圈”发展提速

刘兆春 本报全媒体记者 曹章保

2月，会昌9家企业入选粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地；3月，会昌县委副书记、县长李德伟率队赴深圳市开展招商考察活动；6月，会昌县人民政府与深圳市标准技术研究院签订战略合作协议，共同探索“高标准市场+高标准产区”的联动发展、协同管理模式……近年来，会昌县抢抓发展机遇，加快推进“三大战略”，主动对接融入粤港澳大湾区，强化与大湾区主要城市的对接、交流、合作，主动靠前融湾学习，推动对接融入粤港澳大湾区工作走深走实。

### 优化营商环境促发展

走进江西中氟化学材料科技股份有限公司中控室，十几名员工熟练地操作电脑，并不时与各条生产线的调度员进行沟通，开足马力加紧生产。“政府部门服务好，成立专班为我们协调解决立项、办证、融资等问题。”公司副总陈发有说，公司从广东来到会昌后，切实感受到了比肩粤港澳大湾区的营商环境。

这是会昌县持续优化营商环境的真实写照。该县聚焦企业和群众少跑腿，打造“好惠办”品牌，大力推行“网上办”“就近

办”“自助办”“跨省通办”，全面实行工程建设项目“一站式集成”审批；依托全县重点企业(项目)特派员大走访、科技创新“一对一”企业帮扶机制，实现优质企业(项目)全覆盖，收集企业(项目)急难愁盼问题提交政企圆桌会议研究解决。深入开展“入企走访连心”等活动，提升企业满意度。

会昌县坚持“走出去”与“请进来”相结合，县主要领导多次深入粤港澳大湾区进行产业招商。今年1至8月，该县新签约项目18个，总投资289.5亿元，其中从深圳引进的项目4个，投资总额达32.2亿元。

### 打造湾区“菜篮子”基地

每天早饭后，会昌县右水乡围背村村民饶云辉的平菇基地就开始热闹起来。30多名工人有的采摘平菇，有的将平菇装车，有的将菌包一辆车一辆车拉往基地种植……第二天一早，这些平菇就将端上粤港澳大湾区消费者的餐桌。

“围背村自然生态条件优越，种植的平菇清香美味，营养价值高，深受消费者喜爱，目前基地产品主要销往深圳市场。”饶云辉说，基地建有大棚100个，年产平菇

### “会昌独好”品牌促融湾

会昌县是中国桔柚之乡、中国米粉之乡，气候温润适宜，桔柚、脐橙、烟叶、米粉、蔬菜等产业均具有较大规模，具有大力发展农业产业的潜能。

该县积极创建“会昌独好”区域公用品牌，以品牌建设打通会昌优质农产品产销对接渠道，推进农业产业品质提升、品种培优，形成产业发展的良性循环格局。组建“会昌独好”营销团队，线上开发“会昌独好”云店小程序，在淘宝、京东、微店、抖音开设线上店，入驻脱贫地区农副产品网络销售平台，线下在会昌县城和小密乡开设实体旗舰店，在19个乡镇开设标准店，在粤港澳大湾区开设授权经营店，形成线上线下全网营销体系。

截至目前，“会昌独好”区域公用品牌已开发6个系列180余款产品，呈现出多点发力、纵深推进的局面。未来，会昌县将进一步加大品牌的培育推广，不断畅通营销网络，打通农产品的上行渠道。同时发力生产端，强化标准化、规范化生产，提高产品质量，推进“会昌独好”区域公用品牌的稳健可持续发展。