

# 在促进高质量充分就业中展现江西作为

易外庚 谭若愚

就业是最基本的民生，事关亿万劳动者及其家庭的切身利益。一直以来，党和政府高度重视就业问题，坚持以人民为中心的发展思想，将就业摆在经济社会发展优先位置。党的二十大报告明确提出，要“强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”。省委十五届四次全体（扩大）会议强调，“要扎实推进共同富裕，强化就业优先导向，用心用力办好民生实事”。当前，我们要切实把高质量充分就业作为人口高质量发展的重要基础，不断增进民生福祉、提高人民生活品质，奋力谱写中国式现代化的江西篇章。

## 积极适应人口高质量发展需求，提高劳动力质量

高质量充分就业是适应人口高质量发展的必然选择。高质量充分就业事关人口规模巨大的现代化成色。要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。江西要推动高质量充分就业，应当积极适应人口高质量发展需求，提高劳动力质量。一是“以培训促能力”，不断提高劳动力市场主体的职业技能参与率，重视劳动者职业技能培训，在充分发挥政府主导作用的同时，鼓励和支持企业在职业技能培训中发挥重要作用，激发劳动者参与培训的主动性和积极性。二是“以产教促融合”，进一步提高职业培养与省市产业发展的融合度，建立产业、专业、就业“三业”联动机制，实现学科专业链、人才培养链、创新链与

产业链、需求链的深度融合。三是“以评价促待遇”，持续推动技能评价与待遇挂钩，鼓励更多企业开展职业技能等级自主认定，进一步提升职业技能培训质量和技术工人的待遇，健全职业技能竞赛体系，加强技能人才队伍建设，提升企业的归属感和吸引力。

## 聚焦重点群体，用足各项就业促进政策

高质量充分就业是增进民生福祉的重大工程。促进高质量充分就业有利于增加劳动者收入，提高人民生活品质，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。江西要推动高质量充分就业，应当聚焦重点群体，用足各项就业促进政策，最大限度稳岗扩岗，兜牢就业困难群体帮扶底线，千方百计稳就业。一是促青年群体就业。抓好高校毕业生等青年群体就业工作，加强青年群体的职业规划与职业指导，深入细致做好就业创业服务指导，促进高校与劳动力市场的对接，坚持政策激励与服务助力并举，切实解决当前毕业生求职难、压力大等问题，帮助青年群体更好融入就业市场。二是稳农民工就业。要畅通农民工就业渠道，做好就业动态监测及劳务对接服务，加强跨区域劳务协作，积极引导农村劳动力有序外出就业、就近就业和返乡创业。农业农村、乡村振兴等部门要充分释放重大项目、重点企业吸纳农民工的就业容量，吸纳农民工就近就业。三是帮困难人员就业。要做好困难人员就业帮扶工作，对就业困难群体实行清单化台账管理，进一步

完善人社与乡村振兴、民政、农业农村等部门的协同机制，压实乡镇村（社区）就业帮扶工作责任，为就业困难群体创造更多就业创业机会，让人人都有通过勤劳劳动实现发展的机会。

## 打通劳动力市场供需通道，健全就业促进机制

高质量充分就业是释放人口红利的重要途径。促进高质量充分就业，不断优化人力资源结构，有利于充分发挥劳动力资源作用，激发社会活力和创造力，更好地释放人口红利和人才红利，更好地支撑实体经济发展。江西要实现高质量充分就业，应当打通劳动力市场的供需通道，健全就业促进机制。要搭好平台，加强基层公共就业服务平台建设，构建覆盖城乡的公共就业服务网络，完善街道（乡镇）、社区（村）服务平台，在人口密集的村和社区设置就业服务站，建设15分钟就业服务圈，使城乡劳动者能就近便捷享受各项公共就业服务。要提升能力，提高基层就业服务水平，加强公共就业服务机构工作队伍建设，推行科学化设岗、专业化培训、制度化服务，加大基层力量配比和资源倾斜，让就业咨询与服务在基层得到落实解决。要加强管理，让智慧科技为就业服务赋能，建立全省人力资源地图、全省人力资源数据池、大数据分析平台和智能服务平台，积极推进公共就业服务标准化、一体化和数字化，提高劳动者享受各项公共就业服务的便捷度和满意度。要强化专业支撑，发挥市场化人力资源服务机构作用，调动其参与就业公共服务的积极性，通过“公益性服务+市场化运

作”，推动形成多元参与的就业服务体系，为我省产业转型升级提供专业人力资源服务。

## 在发展中解决就业问题

高质量充分就业是构建新发展格局的重要支撑。促进高质量充分就业有利于形成经济发展与扩大就业的良性互动，促进经济社会协调发展。江西要坚持在发展中解决就业问题。一是量身定制惠企政策，实施有利于促进就业的产业政策，增强市场主体吸纳就业的积极性，营造良好的营商环境，使项目、产业、财政、投资和商贸等政策聚力支持“稳就业”工作，让优惠政策落实落地。在构建全省现代产业体系过程中，优先发展吸纳就业能力强的行业产业，帮助市场主体更好发展，为老百姓创造更多就业岗位。二是让就业政策进入千家万户，重视惠企惠民政策宣传宣讲，充分利用电视、报纸、门户网站、“两微一端”、短视频等媒体，推动各项就业政策宣传进园区、进企业、进校园、进社区、进家门。同时，大力发展就业服务网格员队伍，建立“金字塔式”的就业信息服务网络，及时把就业岗位信息和就业创业政策送到企业和群众手中。三是加大对多渠道灵活就业和新就业形态的支持力度，不断释放创新创业潜能。深化“放管服”改革，优化就业创业环境，带动劳动者依托平台就业创业，支持和规范发展新就业形态，促进新产业新业态新模式繁荣发展，进一步激发劳动者创新创业的积极性。

（作者分别系江西省社会科学院社会学研究所所长、研究员，研究实习员）



知行

## 图片欣赏



在位于新余市高新区的一家公司生产车间内，工人们在生产线上赶制锂电池。近年来，新余市把锂电产业作为未来经济发展的重要增长点，通过政策扶持、优化营商环境等措施，围绕龙头企业不断延链强链补链，全力推动锂电产业发展。

本报全媒体记者 史泽洋摄

# 坚持和发展好“寻乌经验” 提升基层治理法治化水平

廖林雄

## 实践中来

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。基层治理是国家治理的基石，基层治理法治化水平不仅直接影响国家治理现代化水平，也影响社会主义法治国家建设。近年来，赣州市坚决贯彻落实党中央决策部署，着力推进基层治理创新，市县两级人民法院深度参与基层治理和服务乡村振兴，建立健全“党建引领、依靠群众、源头解纷、优质服务”长效机制，形成“联村共治、法润乡风、唯实求真、公正为民”的“寻乌经验”，被最高人民法院向全国各级人民法院推广。我们要坚持和发展好基层治理法治化建设的“寻乌经验”，不断提升新时代基层治理法治化水平。

**加强党的领导，发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用。**坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是全面依法治国的题中应有之义。坚持和发展好“寻乌经验”必须加强党建引领，进一步完善党全面领导基层治理制度，加强党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导。以提升组织力为重点，健全在基层治理中坚持和加强党的领导的有关制度，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。同时，要完善党建引领的社会参与制度，统筹基层党组织和群团组织资源配置，支持群团组织承担公共服务职能，建立健全工会、商会、

社群、“乡贤五老”等各类社会组织群体的多元联动机制，切实将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

**坚持以人民为中心的发展思想，构建共建共治共享的基层治理新格局。**基层治理的受益者是人民群众，主体也是人民群众，这就决定了基层治理法治化建设要始终与人民群众同心同行，充分体现人民意志，保障人民权益，激发人民创新创造的活力。不论是“依靠群众”的工作机制，还是“公正为民”的服务宗旨，都展现出“寻乌经验”是深入贯彻群众路线的生动实践。确保法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，一方面，要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗执法案件中都感受到公平正义。另一方面，要坚持虚心向人民群众学习，真心对人民群众负责，诚心接受人民群众监督，密切同人民群众的联系，不断深化立法、执法、司法公开，深入推进科学立法、民主立法，扩大人民群众知情权、参与权、表达权、监督权，畅通社会监督渠道，确保法治工作反映民意、得到人民拥护。

**加强基层法治队伍建设，推动人民司法服务阵地前移。**法治建设既要抓末端、“治已病”，更要抓前端、“治未病”。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。要推动人民司法服务阵地前移，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，从源头上预防和

化解矛盾，努力让人民群众的获得感更强、社会更和谐。“寻乌经验”中的“源头解纷、优质服务”就是“推动人民司法服务阵地前移”的题中应有之义。要进一步整合法律顾问、“法律明白人”、人民调解员等基层法治力量，提升普法宣传、纠纷调解、法律服务等业务能力及法治素养，让老百姓在家门口就能解决烦心事、揪心事。

**加强基层法治宣传教育，充分发挥社会主义法治文化引领作用。**只有内心尊崇法治，才能行为遵守法律。只有铭刻在人们心中的法治，才是真正牢不可破的法治。党的十八大以来，习近平总书记高度重视增强全民法治观念，强调“要在道德教育中突出法治内涵，注重培育人们的法律信仰、法治观念、规则意识，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，营造全社会都讲法治、守法治的文化环境”。“法润乡风”是“寻乌经验”的重要内容，赣州市县两级人民法院在基层治理中探索的“红色文化+社会治理”机制，寓法治于乡风，推动司法和乡风良性互动，有利于弘扬社会主义法治精神，培育社会主义法治文化，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。我们要通过文书公开、庭审公开等途径让群众感受到“看得见的公平正义”，通过人民法院庭审公开等活动让群众近距离体验审判和执行，通过代表座谈会等形式听取人民群众的意见和建议，让法治文化浸润群众的日常生活。

（作者单位：中国地质大学（武汉）马克思主义学院）

# 建设公立医院高质量发展新文化

张将 陈新剑

## 探索与研究

为加强公立医院建设，中共中央办公厅印发了《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，国务院办公厅印发了《关于推动公立医院高质量发展的意见》，对坚持和加强党对公立医院的全面领导，推动公立医院高质量发展的目标、方向、举措等提出了明确要求，其中，《关于推动公立医院高质量发展的意见》提出“建设公立医院高质量发展新文化”，体现出鲜明的价值导向和厚重的人文关怀。医院文化属于健康文化，是中国特色社会主义文化的重要组成部分。新时代，我们要充分发挥党委的领导作用，建设特色鲜明的医院文化，大力加强廉政文化建设，营造服务患者的温馨环境。

**充分发挥党委的领导作用。**公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体，是党联系人民、服务群众的重要窗口，肩负着推进健康中国建设的职责使命。这一性质和任务决定了公立医院必须切实加强党对公立医院的领导，发挥好党委把方向、管大局、作决策、促改革的领导作用。公立医院要把党的政治建设摆在首位，贯彻落实党的卫生与健康工作方针，深化医药卫生体制改革，坚持公立医院公益性，确保医院改革发展正确方向。医院党组织和党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要严肃党内政治生活，坚持民主集中制，认真落实“三会一课”制度，加强对党员的教育、管理、监督，做好组织宣传和服务群众等工作，不断增强党组织的凝聚力和战斗力。

**建设特色鲜明的医院文化。**很多医院都有独特的发展历史和文化传统，其中蕴含着丰富的价值理念、道德规范。要充分挖掘整理医院的历史文化和名医大家的学术思想、高尚医德，并将其体现在院徽、院歌、院训等文化符号的设计中，培育医院的

特色文化，不断提升职工的归属感和自豪感。要关心关爱医务人员，建立保护关心爱护医务人员的长效机制，持续改善医务人员的工作环境和条件，有效维护医务人员的合法权益。比如，建立健全职工关爱帮扶机制，解决医务人员实际困难；关心年轻医务人员的成长，建立医务人员职业荣誉制度；健全完善医疗纠纷预防和处理机制，依法打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为，保护医务人员安全；等等。通过建设特色鲜明的医院文化，丰富医务人员的精神家园，引导他们更好地服务患者、服务社会。

**大力加强廉政文化建设。**廉政文化建设是公立医院党风廉政建设的重要内容，是推进公立医院高质量发展的重要保障。建设廉政文化有利于公立医院建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，推动管理规范化、科学化；有利于医务人员提高对腐败现象的鉴别能力，筑牢拒腐防变的思想防线，营造以廉为荣、以腐为耻的浓厚文化氛围。抓好新时代公立医院廉政文化建设，要突出政治文化的旗帜引领作用，发挥警示教育震慑人心、触动灵魂的作用，提升清廉阵地的教育引导、激励约束功能，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”。

**营造服务患者的温馨环境。**医院环境是医疗服务的一部分，代表医院形象，影响着患者对医疗质量的评价。对医院环境的塑造，既要注重解除患者病痛，也要时刻维护患者尊严。要坚持“一切以患者为中心”的服务理念，用情感温度、人性关怀赋能医院文化建设，如通过打造书香医院、园林医院、智慧医院等，营造尊重生命、珍爱生命、温暖生命的良好氛围。要加大健康教育宣传力度，促进医患沟通交流，增进理解与信任，构建和谐医患关系。医务人员要以患者需求为工作导向，尊重科学规律，遵守医学伦理道德，遵循临床诊疗技术规范，为人民群众提供安全、适宜、优质、高效的医疗卫生服务。

（作者分别系景德镇市第二人民医院党委书记，景德镇市人民政府办公室副主任）