

# 让群众买得到降价药

## ——吉安探索“通报制”推动集采落地见效

本报全媒体记者 洪怀峰

药品与医用耗材集中带量采购,是通过量价挂钩,以量换价,不断挤出虚高价格水分,引导药品与医用耗材价格回归合理区间,破解群众看病贵难题。

如何保障集采药品的供应,让老百姓买得到、用得上降价药,我省各地进行了积极探索。今年6月开始,吉安市医疗保障局通过在全省首创通报制,即对集采执行不达标与配送不到位的相关医疗机构与企业进行通报、约谈、处罚等,破解集采药品短缺与配送率低难题,为释放集采政策红利提供了“新处方”。

### 有约束,集采不达标与配送率低均定期通报

井冈山大学附属医院、遂川县人民医院等医疗机构均上报第七批国家集采项目品种湖南赛隆药业有限公司的米力农注射液短缺;首批中成药联盟集采品种四川升合制药厂生产的丹参注射液(规格为20g)配送不到位……近日,吉安市医保局对全市药品供应情况进行了通报。

从今年6月开始,类似的通报会在该市定期发布。

“集采的初心就是降价药,减轻群众看

病用药负担。”吉安市医保局医药管理科科长谢静介绍,随着药品与医用耗材集采制度化、常态化推进,一些难点、堵点问题也随之出现,主要表现为少数集采中标药企因产能或利润问题出现断货、部分医疗机构不能及时完成集采中选药品的约定采购量、一些药品配送企业向医疗机构配送不及时,导致降价药品出现短缺和供应紧张。

这些问题没有解决,老百姓难以买到集采后的降价药。为此,吉安市医保局以通报制为抓手建立约束机制,主要通过数据监测和共享,以县为单位,定期通报每一批次药品集采周期内的采购进度,并对定点医疗机构集采执行情况进行“好、中、差”评价,督促医疗机构有计划、高效率完成约定采购量。同时,定期通报集采药品的配送情况,将每月全市医疗机构上报的集采药品短缺情况及时反馈给配送企业,由配送企业进行整改或情况说明,解决集采药品供不上的问题。

除了定期通报,吉安市医保局对集采执行不达标医疗机构主要领导进行约谈,并监督其整改。对拒不整改者,将情况通报给当地卫生健康部门、纪检监察部门,同时按照有关规定进行违约处罚。而对配

送不达标企业,要求在通报下发10日内对通报内容进行说明,若不进行说明,则暂停当月结算。

“这种约束机制,带来了立竿见影的效果。”吉安市青原区天玉卫生院药房主任黄洪璋告诉记者,之前他们药房的降压药奥美沙坦酯片、治疗或预防低钾水平的氯化钾缓释片等药品非常紧缺,自从有了通报制度,这些集采药品的供应与配送都能及时到位。

### 有激励,纳入考核并准予医保资金结余留用

“不仅有约束机制,还要有激励机制。”谢静介绍,医疗机构在集采药品与医用耗材使用方面,发挥着十分重要的作用,也是集采产品使用的大户。为推动医疗机构和医务人员优先采购、使用集采药品与医用耗材,为老百姓释放更多集采成果红利,吉安市把集采产品的执行情况纳入对各医疗机构的考核。

为此,吉安市出台了《医保资金结余留用实施细则》。该细则明确规定,对因集中带量采购节约的医保资金,按不高于结余测算基数50%的比例给予医疗机构结余留用,以激发医疗机构及其处方医生使用集

采中选药品的内生动力。截至目前,吉安市已兑现拨付239家医疗机构结余留用奖励资金共计1347万元,同时对在去年底已完成采购周期5个批次6个年度集采药品的医疗机构,将在2024年一季度前完成结余留用奖励资金的拨付,预计6100余万元。

此外,用医保基金与企业进行货款直接结算,降低了医药企业的运营成本,助力集采产品及时快速落地。

对此带来的好处,江西南华医药有限公司吉安分公司经理胡永红的说法颇具代表性。胡永红告诉记者,在药品、耗材带量采购前,全渠道销售的毛利相对较高,可以冲抵企业部分财务运营成本,而带量采购落地后,药品、医用耗材采购价格大大降低,以前列腺癌治疗用药醋酸阿比特龙片为例,中选价由4296元/瓶降为579.98元/瓶,降幅达86.5%,药企的流通、渠道利润空间被大幅压缩,及时回款可以极大减轻企业资金压力。

## “1269”,我们在行动

智能机器人手臂不停运转电芯,工人们在生产线上赶制锂电池……近日,位于新余高新区的江西赣锋锂电科技股份有限公司,生产车间内一派繁忙景象。赣锋锂电是目前全球最大的金属锂与氢氧化锂生产商,已形成贯穿“锂资源开发-锂盐深加工-锂金属冶炼-锂电池制造-锂电池回收”锂全产业链,可以为锂电新能源汽车产业提供锂产品全生命周期解决方案。

新能源产业已成为区域经济增长和产业转型升级的重要引擎。近期,我省印发的《江西省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划(2023—2026年)》将“新能源产业链”列为12条重点产业链之一,提出到2026年,实现新能源等重点产业链现代化水平的全面提升,打造锂电和光伏新能源先进制造业集群,力争实现新能源全产业链营收超7000亿元。

在上饶晶科能源股份有限公司智能车间,生产线满负荷生产,全自动化设备高速运转,全自动智能小车正在有序地进行物料运输。今年上半年,晶科组件出货量再次问鼎全行业;尤其是N型TOPCon系列产品,在产品性能和产能规模上优势稳固。

“我们在行业内率先建立起从硅片、电池到组件的垂直一体化产能,在全球建设了14个生产基地。到今年一季度,晶科组件累计出货量超过150GW,是全球首家达成这一里程碑的光伏企业。”晶科能源股份有限公司相关负责人介绍。

近年来,江西凭借自身资源优势,打造新能源产业集聚区。宁德时代、比亚迪、国轩高科、欣旺达等全球动力电池十强企业均在我省建设生产基地。全省新能源产业形成了以锂电、光伏为主要发展方向,风电、氢能等协同发展的格局。

新能源产业发展呈“井喷”之势。2022年,全省新能源产业实现营业收入首次突破4000亿元,增长120.3%,占规上工业比重8.4%,成为全省第四大行业,对全省工业增长贡献率达61.5%。今年以来,全省新能源产业保持快速增长,赣锋锂电、晶科能源、抚州比亚迪等龙头企业营收均实现两位数增长。

“江西是全国锂电新能源产业链最齐全的省份之一,目前拥有规模以上锂电企业228家,锂电产业已形成从上游锂矿开采到锂盐、正/负极材料、电解液、隔膜四大主材,电池材料生产,再到锂电池制造及新能源汽车、储能等下游应用的完整产业链。”省工信厅新兴产业处二级调研员郭华表示,经过多年的努力耕耘,我省在光伏、锂电等新能源领域已经具备良好的产业基础。

截至今年6月,全省各地在建、新建、技改、签约备案的新能源产业亿元以上项目350余个,较2022年底新增100多个。未来,我省将依托龙头企业在赣生产基地建设高水平创新平台,聚焦产业重点领域和行业需求,推动新能源领域创新等平台建设和发展壮大,推动设立锂电、光伏等新能源产业发展基金,支持一批新能源产业重大项目建设。

# 新能源“链”出新动能

本报全媒体记者 陈晖 实习生 桂萱予

## 金秋稻田

9月17日,奉新县上富镇高坪村与甘坊镇横桥村一带,金黄色稻田与村庄、山峦、公路交相呼应,勾勒出一幅秀美的乡村丰收画卷。

特约通讯员 邓建刚摄



## 拥抱北交所改革机遇 助力赣企高质量“北上”

# 深挖北交所优质上市后备资源

## 江西证监局助力谱写中国式现代化的江西篇章

牢记殷殷嘱托,勇担使命任务,奋力开创高质量发展新局面。9月1日,在北交所设立两周年之际,证监会发布《关于高质量建设北京证券交易所的意见》(简称《意见》),全面部署改革举措,为高质量建设北交所划定了清晰的改革发展路线图。江西证监局积极响应《意见》,引导地方抢抓北交所改革政策窗口期、发展机遇期,联合省金融监管局等省直部门全方位挖掘优质上市后备资源,夯实北交所高质量发展基础。

江西证监局进一步强化高质量建设北交所合力,持续掀起北交所改革宣传热潮,让《意见》精神走进政府、走进企业、走进中介机构、走进投资者。“江西证监局坚持好中选优、优中选优原则,奋力推动1至2家江西优质企业进入北交所新一轮改革首批落地企业名单。”日前,江西日报深度对话江西证监局党委书记、局长匡晓凤。

### 牵住“牛鼻子” 把握改革东风精准发力

设立北交所是党中央、国务院立足构建新发展格局、推动高质量发展作出的重要决策部署,也是资本市场服务中小企业的全新探索。《意见》的推出,是进一步贯彻落实党的二十大精神,推出中央决策部署的务实举措,是资本市场服务中小企业的全新探索。

匡晓凤说,从宏观层面来看,《意见》提升了资本市场服务国家战略的能力。随着我国创新驱动发展战略的深入实施,一大批创新成果,迫切需要畅通、便利的融资渠道。北交所聚焦服务创新型中小企业,为科技自立自强提供了试验田。此次北交所改革以高质量扩容为牵引,以优化投融资结构和协同推动为依托,以关键制度创新为突破,市场发展基础和环境将进一步夯实,服务国家战略的能力将进一步提升,有利于支持中小企业和民

营经济发展,坚持了“两个毫不动摇”,更好地服务宏观经济稳增长、稳就业大局;有利于强化企业科技创新主体地位,持续培育发展新动能,推动建设现代化产业体系,加快实现高水平科技自立自强。

从中观层面来看,将进一步助力我省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划。当前,省委、省政府正以打造12个重点产业链、6个先进制造业集群为抓手,构建以数字经济为引领、以先进制造业为主体、先进制造业与现代服务业融合发展的现代化产业体系。这不仅需要支持龙头骨干企业做大做强,还需要大量的中小企业融入龙头和“链主”企业协作配套链条,形成产业链企业协作共同体。《意见》允许符合条件的优质中小企业不挂牌直接在北交所上市,优化了新三板“连续挂牌满12个月”的计算标准和辅导备案等程序要求,优化了发行底价制度和新股发行战略配售安排,大大降低了企业上市成本和等待时间。今后,北交所将更精准高效地服务“专精特新”、专业化“小巨人”和制造业单项冠军企业,以及“独角兽”“瞪羚”企业,助力我省先进制造集群的链主企业和中小企业科技创新,促进大中小企业融通发展,推动江西产业链迈向中高端。

从微观层面来看,给予了江西本土金融机构新的发展机遇。北交所的高质量建设,离不开券商的支持和付出,也意味着其北交所业务的全面扩容。我省两家本土券商国盛和中航,过去在北交所和科创板业务开展得不多,有很大的拓展空间。《意见》提出加快高质量上市公司供给,扩大做市商队伍、推出转融通和做市借券业务,扩大融资融券标的范围等举措,将进一步扩大券商投行、做市、经纪业务范围。《意见》明确要形成支持证券公司深度参与北交所建设的激励约束机制,这对中小券商来说是难得的发展机遇。《意见》支持地方发挥引领作用,设立面向北交所市场的创投、并购、投资等专项基金,允许私募股权基金通过二级市场增持其上市前持有的北交所上市公司股票。目前,我省正在组建省市县三级联动的千亿元级产业投资基金群,此次改革有利于其更好地“投早投

小投科技”。江西本土金融机构应根据自身业务能力,制定相应计划目标,调整业务模式,积极主动拥抱北交所高质量发展机遇。

### 聚力“补短板” 释放政策红利培植沃土

近年来,江西北交所市场在省委、省政府高度重视下,在“映山红行动”大力实施下,实现了稳起步。“目前,我省已有北交所上市公司3家,并列全国第16位。和经济发达及其他中部省份比,江西北交所市场发展还有很大空间,具体特点可以概括为‘有误区、有差距、有优势、有潜力’。”匡晓凤分析称。

认识有误区。前期江西证监局针对北交所高质量扩容开展了专题调研。调研发现,企业家受市场环境的影响,片面地拿北交所和其他交易所简单比较,忽略了北交所服务于创新型中小企业的特定定位,忽略了不同板块企业的自身差异,没能全面、辩证看待交易所之间的区别。此次《意见》推出后,不少企业家产生强烈兴趣,立马调整上市板块。

基础有差距。不管是北交所上市公司还是后备军新三板公司,我省都存在一定差距。从北交所上市公司看,我省有3家,中部地区的河南省、安徽省、湖北省、湖南省分别为12家、8家、6家、5家,GDP规模相近省份的陕西省、重庆市分别为4家、5家。从新三板挂牌企业看,我省86家,中部地区的河南省、安徽省、湖北省、湖南省分别为219家、234家、237家、119家;GDP规模相近省份辽宁省134家、陕西省121家。

环境有优势。目前,江西省从上到下对资本市场前所未有的重视。省领导多次听取企业上市专项工作汇报、多次组织企业上市协调会、多次带队走访证监会,省政府将资本市场发展工作纳入对各级政府考核的重要指标。各设区市政府优化企业上市奖励政策,不断优化营商环境,力争分秒助推企业上市。企业家对资本市场认识逐渐提高,争先恐后的上市氛围已经形成。

发展有潜力。截至8月31日,我省11家

企业拟申报北交所上市,位居中部地区第3位。从专精特新“小巨人”企业看,我省有266家,其中未上市的企业有242家,有巨大的上市潜能。从区域板块对接上看,江西联合股权交易中心(以下简称“江西股交”)已成为全国第一批9家符合“专精特新”专板建设要求的区域性股权交易市场,正积极推进其“三四板”制度型对接,北交所上市公司的孵化功能将不断完善。

### 下好“先手棋” 夯实企业上市规范基础

去年9月以来,江西证监局联合省金融监管局等省直部门下好发展“先手棋”,采取了一系列举措,助力北交所高质量发展。

匡晓凤介绍,江西证监局联合省金融监管局制定《关于加快推进企业赴北交所上市工作方案》,明确阶段性工作目标,一企一策、一事一议协调解决126家重点企业上市问题,夯实企业上市规范基础。召开北交所上市工作推进会和江西执业的证券公司调研座谈会,联合组织“领航·助推重点企业北交所上市冲刺”系列活动11场,调研企业58家(次),全面提升市场各界对北交所的认识和实践能力。

《意见》发布后,江西证监局第一时间完整、准确、全面部署贯彻落实工作,明确多维度强化宣传、推动新增北交所开户、引导私募基金增持北交所股票、推进企业加快申报进度、挖掘优质上市后备资源等方面重点落实举措,压实推进。

今年以来,我省新增北交所上市公司2家,新增北交所上市企业1家,新增北交所上市企业6家(1家企业进入北交所直联审核机制名单)。《意见》发布后,2家计划报创业板企业改报北交所,3家企业加快北交所申报进度,4家企业年内拟申报北交所辅导备案。投资者队伍不断扩大。《意见》发布两周时间以来,我省北交所开户呈快速增长趋势,新开北交所账户4947户,是《意见》发布前两周开户数的3.3倍。截至9月13日,我省各证券经营机构开立北交所账户合计138123户。

### 打出“组合拳” 高效协同助力赣企“北上”

拥抱北交所改革机遇,高效推进《意见》落地见效。江西证监局强化责任担当,切实履职尽责,加强与省金融监管局、省工信厅、省科技厅等相关部门协作,支持创新型中小优质企业借助北交所实现高质量发展。

推动优质企业北交所直接上市。对全省未在新三板挂牌的国家级专精特新“小巨人”企业进行摸排,确定直接上市重点企业名单,实行“一对一”宣传督导。召开北交所直接上市座谈会,争取推动我省企业进入北交所新一轮改革首批落地企业名单。进一步梳理在辅企业情况,对其中属于国家级专精特新“小巨人”企业、在新三板挂牌满12个月的摘牌企业,引导其充分认识北交所改革机遇,积极申报北交所。

积极营造北交所上市氛围。联合省金融监管局、北交所举办北交所江西行活动,通过企业走访、座谈交流、专题培训等方式,引导市场各方聚焦北交所扩容政策机遇,充分调动企业登陆北交所积极性。组织省内主流媒体、行业协会等力量,加大在网站、微信公众号等互联网渠道的宣传引导,积极营造北交所高质量扩容氛围。指导、组织国盛、中航两家本土券商的专业力量,分行业、分地区开展多种形式的北交所上市业务培训,做好创新型中小企业上市工作。

充分发挥江西股交新三板孵化功能。支持江西股交与全国股转公司签署监管合作协议,加快“三四板”制度型对接,积极申报区域性股权市场制度和业务创新试点、私募股权投资基金份额转让试点,推动绿色通道、公示审核工作顺利落地。

锚定目标实干笃行,奋楫争先扬帆起航。江西证监局深入贯彻证监会决策部署和省委、省政府工作要求,进一步围绕高质量建设北交所部署安排,不断提升监管服务综合效能,以更优的服务、更高的效率协同地方政府加快推动优质企业对接北交所,助力谱写中国式现代化的江西篇章。(冯训太)