

2023年9月25日 星期一

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com

编审 阮启祥 责任编辑 涂汉林

美术编辑 王楠



周刊

智库

王沛法

党的二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党”。国有企业作为中国特色社会主义的重要政治基础和物质基础，在推进中国式现代化进程中担当着光荣而艰巨的使命任务。坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”。新时代新征程上，要深入学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，矢志不渝坚持党的领导，多措并举加强党的建设，用与全面从严治党体系相匹配、与中国特色现代企业制度相衔接、与企业改革发展新形势新任务相适应的高质量党建引领国企高质量发展，在实现中国式现代化、全面推进中华民族伟大复兴中贡献国企力量、展现国企担当。

● 把加强党的政治建设作为国企党建的首要任务

习近平总书记强调：“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”国有企业作为中国特色社会主义经济的顶梁柱，要把政治工作作为企业改革发展工作的生命线，旗帜鲜明加强党的政治建设，牢记“国之大者”，确保国有企业始终成为党和国家事业发展的重要依靠力量。

坚守政治忠诚，拥护“两个确立”。“两个确立”是党在新时代取得重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是全党必须遵守的最高政治原则。拥护“两个确立”，关键要把做到“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、推动企业高质量发展的实效上，体现在党员干部的日常言行上。要严格落实党委“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，建立对标对表工作机制，确保企业发展始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

坚定政治信仰，强化理论武装。党的二十大报告指出：“用党的创新理论武装全党党的思想建设的根本任务。”习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的

“国企篇章”，是做优做强做大国有企业的强大思想武器和行动纲领。推进高质量党建，最根本的是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，重点是学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述。要充分发挥理论中心组示范带动作用，在学懂弄通做实上下功夫，引导党员干部职工自觉把党的创新理论转化为企业战略举措，贯彻落实到改革发展各方面各环节，切实把思想伟力转化为实践的力量。

强化政治责任，完善公司治理。习近平总书记强调：“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。”党的领导与现代企业制度有机融合，能够更好地将现代企业制度一般原理与国有企业具体实际相结合，在把握战略方向、优化经济布局、兼顾多元利益、增强风险防范等方面发挥巨大优势。要深入落实“党建入章”要求，确保党委把方向、管大局、保落实，董事会定战略、作决策、防风险，经理层谋经营、抓落实、强管理，形成权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

● 把融入生产经营发展作为国企党建的内在要求

脱离生产经营发展，企业党建工作就会失去生命力和持久力。习近平总书记强调，“把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点”。我们只有把这个出发点和落脚点找准了、做好了、落实了，将党建工作渗透到生产经营发展的每一个角落，融入到生产经营发展的每一个环节，才能发挥其政治引领、文化凝聚、有效监督、成长激励的作用，彰显党建工作的优势和力量。必须坚持以系统观念推动党建和业务深度融合，以高质量党建推动生产经营发展任务落实，以改革发展成果检验党建工作成效。

突出重点，注重前瞻性思考。党建工作要做好做实，就必须突出重点、聚焦着力点、把握落脚点，准确思考、善于谋划。要围绕企业改革发展来思考部署推进党建工作，对不能推动企业高质量发展的要坚决舍弃，对基层职工群众反映强烈的要坚决改进，对基础工作台账、形式大于内容的活动要做减法，对融入生产经营、密切联系职工群众的工作要做加法，确保党建工作精准对接企业改革发展所需。

结合实际，注重全局性谋划。党建工作要放到生产经营发展全局中去定位、去谋划，创新构建、灵活运用党建融入中心的载体。党组织方面，要充分发挥党支部战斗堡垒作用，让党旗在经营改革发展一线高高飘扬；党员方面，要引导干部站排头、党员当先锋，让党徽在经营改革发展一线熠熠生辉。

建立机制，注重整体性推进。要以制度建设提升党建治理水平，推动党建融入中心取得新成效、展现新作为。建立党建运行机制，找准党建融入中心的方式、手段、载体和支持，配套制定务实管用的运行制度体系。建立党建督导机制，及时掌握党建融入中心的亮点、闪光点，宣传交流党建工作好经验、好做法，协调解决基层党组织的工作难点、堵点。建立党建考核机制，打造党建工作责任制考核升级版，树立高质量党建新“风向标”。

● 把激发基层组织活力作为国企党建的基础工程

党的二十大报告提出，“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，国有企业基层党组织是国有企业改革发展活力的基础。必须抓基层打基础、补短板强弱项，打造推动国有企业做强做优做大的坚强战斗堡垒。

以增强政治功能为首要。政治功能是党的领导的集中体现，是党组织的第一功能，决定基层党组织的发力方向。基层党组织作为党的执政根基，只有政治上坚强有力，才能切实发挥战斗堡垒作用。要在增强政治功能上持续用力，把讲政治的要求落实到具体工作中。认真贯彻党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

以增强组织功能为关键。组织功能是党组织发挥作用的直接体现，决定基层党组织发挥战斗力的质量。党的二十大报告指出：“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。”党的全面领导、党的全部工作要靠党的组织体系去实现。国有企业改革发展面临新形势、新任务，更需要建强组织体系，增强组织功能。全面推进基层党组织规范化标准化建设，加快探索适应各产业各领域发展的组织建设方式。善于采用新方法、建立新平台，使党组织工作更接地气、更有实效。

以落实重大任务为着力点。基层党组织要充分发挥战斗堡垒作用，紧紧围绕贯彻落

实党中央决策部署和上级党组织工作要求，聚焦企业中心工作，推动组织优势转化为发展优势。要多开展创先争优活动，组织广大党员向职工群众亮身份、亮职责、亮承诺，比技能、比作风、比业绩，为改革发展作出新贡献。

以密切联系群众为出发点。国有企业基层党组织置身于职工群众之中，与职工群众联系最直接、最经常、最密切。要牢固树立依靠职工群众、发展为了职工群众、发展成果由职工群众共享的理念，构建党员联系群众的常态化机制，用心用情解决好群众急难愁盼问题。要用好思想政治工作室这个传家宝，把解决思想问题同解决实际问题结合起来，激发职工干事创业的热情和动力。

● 把建强群团组织纽带作为国企党建的坚实基础

党的二十大报告指出：“深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。”群团组织是落实党的群众路线、加强党的领导的重要载体和平台。要持续加强和改进党建带群团，全力支持工会、团委积极主动开展工作，凝聚职工群众合力，带领职工群众、团员青年往一处想、劲往一处使，奏响群团组织服务改革发展大合唱。

深化党建带工建，画好最大同心圆。要坚持党对工会工作的领导，以党建带工建，充分发挥好工会的组织优势，充分调动广大职工群众的积极性主动性创造性，引导广大职工群众为企业高质量发展建功立业。深化产业工人队伍建设改革，努力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍。广泛开展群众性技术创新活动，充分调动职工创新创造热情。扎扎实实为职工做好事、办实事、解难事，切实当好职工群众的娘家人、贴心人。

深化党建带团建，绽放青春绚丽之花。要从讲政治的高度来审视、谋划、推动党的青年工作，加强党建带团建，引领广大团员青年听党话、跟党走。高质量实施青年精神素养提升工程，带领青年深入学习党的创新理论，广泛开展青年形势任务教育，激励青年以坚定的理想信念投身火热的建功立业实践。用心用情办好青年身边事、烦心事，深化青年思想动态分析，解决青年职工的后顾之忧。

(作者系华能江西分公司党委委员、纪委书记)

多为民营经济发展壮大办实事

柯健

兴赣大家谈

民营经济是推动中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。当前，民营企业在发展过程中遇到一些问题和困难，优化发展环境，促进民营经济发展壮大，已成为全社会的共识。应当从降低市场准入门槛、加大金融支持、改善税收政策和营商环境，以及加强知识产权保护等方面入手，依法依规为民营企业和民营企业解难题、办实事，着力优化民营经济发展环境。

降低市场准入门槛。市场准入门槛是指企业进入市场所需要满足的条件和要求。目前，我国的市场准入门槛相对较高，特别是对于创业初期的小微企业而言，会面临许多的限制和困难。要持续优化民营经济发展环境，进一步加大改革力度，降低市场准入门槛，促进市场竞争，激发创新活力，提升经济效益。一是简化行政审批程序。通过新设立的民营经济发展局，进一步简化行政审批流程，提高办事效率。建立健全企业信用评价体系，减少企业的审批环节，缩短审批时间，为企业提供更加便利和高效的服务。二是放宽行业限制。建议适当放宽行业限制，严格落实市场准入负面清单制度，建立健全行业准入标准，清理各种不合规、不合理的行业壁垒，为创业者提供更多的发展机会。三是降低注册资本要求。建议在加强企业信用监管的前提下，适度降低注册资本要求，给予创业者更多的灵活性和发展空间。

加大金融支持力度。融资难是制约民营企业发展的重要因素之一。当前，一些地方的民营企业需

要面对信贷门槛高、融资成本高等问题。因此，加大金融支持是优化民营经济发展环境的关键环节之一。一是建立多元化的融资渠道。除了传统的银行信贷外，还应积极发展其他融资方式，如股权融资、债券融资、创业投资等，为民营企业提供更加便捷和灵活的融资服务，降低融资门槛，提高融资的可及性。二是提供更加灵活的融资服务。针对不同类型和发展阶段的企业，制定相应的融资政策和服务，满足其融资需求。比如，对于创业初期的小微企业，可以提供风险投资、创业贷款等创新融资方式，降低融资门槛；对于成长期的企业，可以提供定向融资、担保贷款等支持，帮助企业扩大规模和提升竞争力。三是加强银行对民营企业的信贷支持。政府可以通过设立专门的信贷机构，加大对民营企业的信贷投放，提高信贷可得性。加强对民营企业的信用评估，建立健全信用评价体系，为信用较好的民营企业提供更多的信贷支持。

改善税收政策和营商环境。税收负担重、税收征收不规范是制约民营企业发展的重要问题，必须通过改善税收政策和营商环境来改善民营企业的发展状况。一是进一步完善税费优惠政策。政府可以通过减税和优惠政策，降低企业税收负担。比如，对符合条件的小微企业减免部分税费，允许企业提前享受研发费用加计扣除优惠等。二是优化税收征收程序。政府应当积极推出便民办税措施，比如，拓展非接触事项范围，试点增值税留抵退税“智能预填”、出口退税“免填报”等功能，切实减轻民营企业的负担，提高纳税人的满意度。三是优化政务服务。政府应当积极履行自身职能，加强对市场的监管和执法力度，打击不正当竞争行为，营造公平、有序的竞争环境。同时，积极为

企业提供更加便捷有效的服务，加强与企业的沟通和合作，听取企业的意见和建议，及时化解企业在发展过程中遇到的问题。

加强知识产权保护。知识产权保护是提升民营企业创新能力和核心竞争力的重要保障。当前，我国的知识产权保护还存在一些不足之处，如侵权行为多发、法律法规不完善等，需要结合实际，加大知识产权保护力度。一是完善知识产权法治体系。政府应当推动知识产权保护法规的修订和完善，建立多元化的知识产权矛盾纠纷化解机制，从源头上加强知识产权保护。二是加强知识产权宣传教育。可以开展广泛的宣传教育活动，并鼓励民营企业对员工开展知识产权培训，提高对知识产权保护的认知。三是加强知识产权保护的执法力度。建议加大对知识产权侵权行为的打击力度，健全执法机制和监管体系，建立多部门协同工作机制，形成保护合力，提高执法效能，对侵权者形成有效震慑。

优化营商环境是一个长期的过程，需要政府、企业和社会各方共同努力。只有通过持续不断地改革和创新，才能实现民营经济的可持续发展，为经济发展和社会进步作出更大贡献。只有通过不断完善相关政策和制度，减轻企业的负担，提供更好的发展条件，才能激发民营企业的创新活力，推动经济社会的持续发展和进步。在未来的发展中，政府应继续加大优化营商环境的力度，制定更加有力的政策措施，为民营企业提供更好的发展环境和支持。同时，民营企业也需要不断提高自身的创新能力和竞争力，积极适应市场的变化和竞争，为自身发展创造更多机会。

(作者系中共江西省委党校经济教研部教授)

加快我省科技创新步伐

冯雪娇

智库观点

习近平总书记指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。”近年来，江西省大力实施创新驱动发展战略，综合科技创新水平指数从2012年全国的第25位前移至2022年的第16位，进入了创新活动最活跃、创新成果最丰硕时期。新时代新征程，我省要实现高质量发展，根本出路在科技创新，走具有江西特色的科技创新之路。

江西加快科技创新步伐需要把握两个关键：一是抓优势特色产业，保障产业自主性、安全性。党的二十大报告提出，“加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平”“实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。建议依托江西特色资源优势，提高产业基础能力，攻克一批核心技术，突破“卡脖子”问题，打造中国创新版图的关键模块，增强产业的核心竞争力，加强上下游协同和产学研联动，提升产业链供应链韧性。二是抓产业链的关键环节。聚焦电子信息、有色金属、装备制造、新能源、石化化工、建材、钢铁、航空、食品、纺织服装、医药、现代家具等重点产业链，在关键基础材料、基础电子元器件、基础制造工艺和关键生产装备、工业基础软件等关键环节上集中突破。瞄准VR、元宇宙、硅基芯片、“双碳”技术等未来产业，选准赛道，探索“学科+产业”孵化模式，前瞻布局技术领域，形成“前沿研究+技术溢出+科技创业”的未来产业孵化链条，抢占未来技术发展的战略制高点。

要实现关键产业和关键环节的突破，体制机制改革是核心。我省应当围绕科技人才引进、基础研究能力提升和战略科技力量培育这三个重点，改革人才评价机制、科研攻关机制、成果转化机制和科研机构体制机制，实现关键产业和关键环节核心技术的自主可控，牢牢掌握发展的主动权。

科技人才集聚要提速。打造高端人才队伍是加快科技创新步伐的关键支撑。建议以科技人才评价和激励机制改革为突破口，构建“战略科学家-青年科技人才-产业工人”人才结构体系，不断提高我省在全国发展大局中的“能见度”、在科技创新版图中的“显示度”。抓好“引”这个重点，关注人才发展深层次需求，主动对接大院大所，搭建更多重大创新平

台，以项目、平台、企业、产业等资源优势吸引人才。建立重大创新平台人才政策“特区”，对现有的全国(国家)重点实验室、省实验室等重大创新团队予以优先支持。抓好“育”这个基础，在招引外来科技人才的同时，重视本地人才成长，注重精细化科技人才分类评价，建立完善与学科特色、岗位特点、研究性质相适应的分类评价指标，防止唯“帽子”、唯资历倾向，让优秀青年人才能够脱颖而出。

基础研究能力要提高。加强基础研究是加快科技创新步伐的必然要求。基础研究，可以是以国家重大需求为目标导向，解决国家社会发展、国民经济和国防建设重大需求的必然要求，也可以是科研人员自身兴趣、自由探索，揭示现象、规律和事物的本质的研究，还可以是纯粹的基础理论研究。当前，我省的基础研究应当主要以国家和江西的重大需求为导向，聚焦电子信息、有色金属、石化化工、航空、新能源等优势特色产业，组织科研力量，以非竞争项目的形式委派攻关任务，解决一批国家所需、江西所能的技术难题。同时，聚焦数学、化学、物理、材料等特色优势学科，整合高校科研力量，建立基础学科研究中心，争创国家基础学科研究中心，改进学术评价机制、激励机制，给科研人员足够的时间和空间开展研究，进而提升我省基础研究能力。

战略科技力量培育要提档。习近平总书记指出：“世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分，要自觉履行高水平科技自立自强的使命担当。”当前，江西正实施创新平台引领力升级行动，围绕“四个面向”，着力构建以实验室、产业(技术)创新平台、科研基础设施平台为框架的省科技创新平台基地体系。应当抓好“顶天立地”战略科技力量，全力保障南昌基础研究建设，培育成为国家实验室研究基地。针对科技领军企业培育，以产业链科技创新联合体为纽带，探索“核心层+紧密合作层+一般协作层”协作模式。主动与联合体交“卡脖子”攻关任务，着力突破高端装备、基础材料等关键技术瓶颈，提升重点产业自主可控能力。针对科研机构高质量发展，一方面要推进传统科研机构改革，以“人人有舞台、个个能出彩”为目标，创新考核方式，注重考核结果应用，激发科研人员活力。另一方面，要加大新型研发机构引进培育力度，建立年度绩效评价。对绩效评价结果优异的机构，在人才引进、科研用地等方面，予以重点支持。

(作者系江西省科学院科技战略研究所副所长、副研究员)