

关于促进民营经济发展壮大的若干措施

近日，中共江西省委、江西省人民政府印发了《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。现将若干措施予以公开发布。

为深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和考察江西重要讲话精神，进一步促进民营经济发展壮大，推动全省经济高质量发展，根据《中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》精神，现提出如下措施。

一、提振民营经济发展信心

1. 深入宣讲党中央“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”等有关民营经济发展方针政策，将促进民营经济发展壮大作为各级领导干部教育培训内容。广泛宣传优秀民营企业事迹，按规定开展非公有制经济评选表彰，常态化发布江西民营企业100强、江西企业100强榜单，定期召开全省民营经济发展年度大会，引导广大干部和企业界正确认识民营经济的重要贡献和作用。

2. 建立常态化政企沟通机制，完善省、市、县领导干部联系民营企业 and 行业协会商会制度，党政主要负责同志带头与民营企业 and 行业协会商会代表座谈，常态化开展“入企走访连心”活动。各级领导干部和有关部门深入所辖地区企业，帮助企业解决困难、化解矛盾，建立健全沟通渠道和反馈机制。

3. 全面落实民营企业参与涉企政策制定机制，对企业生产经营密切相关的重大政策调整，设置合理过渡期。

4. 党政机关和公职人员要坦荡真诚同民营企业接触交往，主动作为、靠前服务。支持党政机关和公职人员因工作需要可以参加企业、行业协会商会举办的推介会、展销会、座谈会、研讨会、会展等各类公开商务活动；可以组织企业、行业协会商会参加事关产业转型、企业发展、项目建设等重要工作的调研考察及听证会、论证会、协调会等。对机关干部和公职人员服务企业中出现失误或偏差，依法依规容错纠错。

二、拓宽民营经济发展空间

5. 全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，清单以外不得设置准入条件，实行“非禁即入”。开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理，保障民营企业公平参与工程建设、招标投标、政府采购。推动修订《江西省反不正当竞争条例》。

6. 搭建民间资本推介项目平台，定期公布吸引民间资本参与重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等清单。支持民间投资参与盘活国有存量资产、城市老旧资源。

7. 鼓励民营中小微企业融入龙头和链主企业协作配套链条，形成产业链企业协作共同体。推动国有企业聚焦主业发展，深化与民营企业多领域合作；开展国有企业“两非两资”清理和压减工作“回头看”专项行动。支持民营企业

参与政府机关、国有企事业单位的物业管理、餐饮、会务、用车、咨询、中介等公共服务及其他履职所需相关服务。

8. 强化中小企业政府采购支持政策。严格落实预留份额、价格评审优惠，进一步扩大中小企业采购份额。采购限额标准以上、200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程项目中适宜由中小企业提供的，预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上的政策延续到2025年底。

9. 畅通涉企违规收费投诉举报渠道，建立规范问题线索部门共享和转办机制，综合采取市场监管、行业监管、信用监管等手段实施联合惩戒。进一步规范第三方服务机构经营行为，整治指定服务、限制竞争、乱收费等违规行为。

10. 支持和推动民营企业参加境内外展会，按规定给予参展资金支持。支持民营企业建设海外仓，按规定对实际发生费用给予资金支持。扩大政策性出口信用保险单融资规模，促进民营企业参与上合组织、金砖国家以及“一带一路”沿线等国家工程建设和产业投资。

11. 支持民营企业开展质量强企建设，开展民营企业质量管理体系认证升级行动，培育一批企业标准“领跑者”。对获得中国质量奖、中国质量奖提名奖、江西省省长质量奖的组织，分别给予300万元、100万元、100万元一次性奖励。鼓励民营企业申报高价值专利培育项目。组织民营企业参与“中国品牌日”等活动，扩大企业品牌影响力。

三、破解民营经济发展难题

12. 引导商业银行加大对民营企业、个体工商户的信贷投放，进一步提高民营企业贷款占新发放公司类贷款比重，力争个体工商户经营性贷款余额、户数持续增长。督促商业银行建立小微企业贷款容错机制，将小微企业不良贷款容忍度放宽到不高于各项贷款不良率3个百分点。鼓励银行对生产经营正常、暂时遇到困难的企业贷款按市场化原则展期、续贷，不盲目抽贷、压贷、断贷。鼓励银行开发3年及以上的中长期贷款产品。

13. 依托“赣金普惠”“省中小企业融资综合信用服务平台”等渠道，为民营企业提供精准融资服务。鼓励搭建商会融资助贷载体，在全省商会推广“银行+商会+担保+民企”助贷模式。开展政银企对接活动，建立并动态推送企业融资“白名单”。

14. 加大省现代产业引导基金对民营企业和项目的战略投资力度。支持民营企业申报发行债券，纵深推进企业上市“映山红行动”升级工程，引导“专精特新”企业进入股交中心专板培育孵化。推动符合条件的民间投资项目发行基础设施不动产投资信托基金(REITs)。

15. 完善拖欠账款常态化预防和清理机制，开展拖欠账款清理行动，重点整治机关、事业单位和大型企业以内部人员变更、履行内部付款流程，或在合同未约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或延迟支付民营企业、中小企业和个体工商户款项，大型企业强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式等行为。

16. 将民营企业人才需求优先纳入全省高层次人才和急需紧缺人才目录，建立新经济新业态差异化人才标准，加大人才奖励力度，畅通人才向民营企业流动渠道。支持民营企业专业技术人员不受户籍、档案等限制，直接按企业所在地申报职称。鼓励民营企业中业绩优秀、贡献突出的高层次人才，按相关规定直接申报高级职称。

17. 依托“江西省人力资源地图”、省级公共招聘平台等渠道，实现用工就业信息精准推送、人力资源供需精准对接。定期举办民营企业服务月等系列活动。及时梳理江西民营企业100强等重点民营企业的人才和用工需求，“一企一策”制定专项支持措施。培育产教融合型企业，支持开展现代学徒制、企业新型学徒制培训等。支持民营企业开展岗位技能培训，符合条件的按规定给予职业技能培训补贴。

18. 加快清理闲置低效用地，盘活存量用地。在符合国土空间规划的前提下，允许工业、仓储、研发、办公、商业、租赁住房等用途混合利用，鼓励民营企业依法依规提高工业用地容积率。探索对产业链关键环节、核心项目涉及的多宗土地实行整体供应。

19. 跟踪完善峰谷分时电价机制，引导工业企业优化生产时序，支持民营企业建设分布式储能，综合降低用电成本。统筹支持民营经济产业优质项目用能要素需求。除法律法规和相关政策规定外，在城镇规划建设用地范围内，推动供水供气供电企业的投资界面免费延伸至企业建筑区划红线。

20. 建立重点困难企业“一对一”帮扶救助机制，推动政府性引导基金对具有发展前景、暂时遇到困难的民营企业进行市场化投资和帮扶。健全对重大金融风险企业处置机制，出台房地产企业破产办案指引。充分引导、支持企业运用破产和解、破产重整等方式脱困重生、转型发展。建立健全歇业备案制度，提升企业注销“一网服务”水平。

21. 提升“惠企通”平台办理效能，推动惠企政策“免申即享”“即申即享”“承诺兑现”。优化政务服务中心和园区“帮代办”服务，提高政策兑现便捷度、满意度。

四、助推民营经济创新升级

22. 支持民营企业承担国家和省重大科技

项目、参与建设国家或省级科技创新平台，加快向民营企业开放重大科研基础设施和大型科研仪器。发挥产业链科技创新联合体作用，鼓励民营企业积极参与“发榜”“揭榜”，实施一批联合攻关和单点突破项目。

23. 大力实施企业创新竞争力升级行动，完善科技型中小企业——高新技术企业——高成长性科技型中小企业——科技型领军企业梯次培育体系，对入选或认定的企业按规定给予相应政策支持。

24. 支持民营企业创建一批国家级智能制造试点示范项目，培育一批智能制造标杆企业，打造一批“数字生产线”“数字车间”“数字工厂”。支持培育一批中小企业特色产业集群。鼓励各地依法依规对企业增资扩产、技术改造等项目给予补助。

25. 实施绿色制造提升行动，推进绿色工厂、绿色园区建设。发挥龙头企业绿电消费示范引领作用，推进工业、交通、建筑等重点领域节能降碳改造。组织节能诊断服务活动，推动企业能效持续提升。

26. 加大高端装备、智慧物流、商贸消费、安全应急、智慧医疗、智慧教育、文化旅游、绿色低碳等重点领域应用场景发布力度，让更多民营企业新产品、新技术在场景中先行先试。持续发布数字技术应用场景“机会清单”“产品清单”。定期发布民营企业新产品、新技术运用案例。加大政府采购创新产品力度，推进首台(套)重大技术装备保险补偿机制。

五、保护民营企业合法权益

27. 依法规范使用查封、扣押、冻结措施，可采用“活封”“活扣”等保全措施，一般应当为企业预留必要的流动资金和往来账户。在民商事案件中可以通过金融机构担保作为反担保方式解除财产保全。依法严厉打击拒不执行判决裁定违法犯罪行为，防止因诉讼拖延影响企业生产经营，确保企业胜诉权益及时落实兑现。依法依规稳妥推进涉案企业合规改革，完善全省涉案企业合规第三方监督评估机制。依法打击蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业等行为。

28. 加强监管标准化规范化建设，严格规范自由裁量权。除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，全面推行包容审慎监管，对初次违法、危害轻微并及时改正的，依法依规推行“首违不罚”“轻微免罚”等制度。深化企业信用分级分类监管，依据风险高低实施差异化监管，对诚信企业“无事不扰”。

29. 健全民营企业源头防范和治理腐败体制机制，依法打击惩处民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为。开展民营企业司法援助。

30. 开展知识产权纠纷快速处理试点，探索成立地方知识产权讲师团。加快知识产权领域

信用体系建设，依法依规将故意侵犯知识产权行为纳入企业和个人信用记录。健全知识产权保护跨区域部门协作机制。

31. 完善政府诚信履约机制，建立健全政务失信记录和惩戒制度，将机关、事业单位违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台。持续开展“新官不理旧账”、营商环境领域腐败和作风问题等专项治理，健全历史遗留问题化解机制。

32. 统筹“12345”热线、省非公有制企业维权服务中心、江西营商全媒体、赣问等服务平台，建立健全涉企诉求快速处理机制。对办理进展缓慢、久拖不决的合理合法诉求进行重点督办。依法对投诉人信息予以保密，保障投诉人合法权益。通报损害民营企业合法权益的负面典型案例。

六、促进民营经济人士健康成长

33. 完善民营企业教育培训体系，制定民营企业健康促进计划，推动民营经济成果传承和人才接续。强化思想政治引领，深入开展“井冈山”理想信念教育，引导民营经济人士听党话、跟党走。

34. 大力弘扬“厚德实干、义利天下”的新时代赣商精神，凝聚崇尚创新创业正能量，促进民营企业做大做优做强。探索建立民营企业社会责任评价体系，积极引导民营企业履行社会责任，积极投身光彩事业、公益慈善事业，以及支持国防建设、应急救援、参与“万企兴万村”等社会事务。

35. 深入推进“万所联万会”机制，持续开展好“法治赣商”活动，推动民营企业守法合规经营。研究构建风险评估体系和提示机制，对严重影响企业运营并可能引发社会稳定风险的情形提前预警，引导企业聚焦实业，做精主业，防范经营风险。

36. 健全民营经济运行统计监测机制，定期分析民营经济运行情况，发布全省民营经济发展报告。定期开展民营经济政策落实跟踪问效和经验总结推广。持续开展优化营商环境民主监督。把民营企业满意度纳入全省营商环境评价等考核考评的重要内容。支持网上工商联(江西)平台建设，更好服务民营经济高质量发展。发挥行业协会商会作用，引导会员企业用好各项惠企政策。对促进民营经济发展成效突出的单位和个人按规定予以表彰奖励。

各地要始终坚持和加强党对民营经济工作的全面领导，促进民营经济发展壮大与实施营商环境优化升级“一号改革工程”有机结合起来，建立完善民营经济和民营企业发展工作机制，定期研究促进民营经济发展壮大工作。省直有关单位要结合职责，抓好各项政策措施落实落地，为民营经济发展壮大营造良好环境。

打造海外引智高地 搭建高层次人才培养平台 推进国际化科技创新

江西理工大学深化产学研用国际合作推动特色发展

2021年，习近平总书记在清华大学考察时强调，一流大学是基础研究的主力军和重大科技突破的策源地，要完善以健康学术生态为基础、以有效学术治理为保障、以产生一流学术成果和培养一流人才为目标的一流大学创新体系，勇于攻克“卡脖子”的关键核心技术，加强产学研深度融合，促进科技成果转化。

近年来，江西理工大学以参与国际产学研用合作会议(江西会区)为契机，加快构建高水平开放合作共赢新格局，促进产学研用深度融合，助力我省经济高质量发展。自2018年起，学校已连续五届参与国际产学研用合作会议，采取有效措施落实会议精神，全职引进乌克兰、澳大利亚等国家院士专家团队，组建中乌新材料江西研究院、REEE国际创新研究院，与澳大利亚昆士兰大学、国家稀土功能材料创新中心共建高温过程联合实验室……2022年，学校获国际产学研用合作中外双导师专项硕博研究生资格。



国家稀土功能材料创新中心

聚焦产学研用深度融合 打造海外引智高地

江西理工大学历来重视国际交流与合作，主动对接国际产学研用合作，努力将2018、2019、2021年国际产学研用合作会议合作项目落地落实。

2019年，学校与乌克兰国家科学院相关研究所合作成立中乌新材料(江西)研究院(以下简称“中乌研究院”)。中乌研究院围绕科研攻关、成果转化和人才培养等重点领域，依托江西资源与产业优势，在新能源电池、稀土磁性材料、铜加工、硬质合金涂层等领域开展全方位深度合作，着力推进联合科研攻关及技术成果转移转化。目前，中乌研究院成功获批

多项国家级、省部级重点项目。研发各向异性稀土永磁材料制备设备，参加2021年国际产学研用大会，成为会议正式签约的两个项目之一。有色金属产业是我省支柱产业，学校依托江西先进铜产业研究院及中乌研究院，深入鹰潭市铜加工企业一线，推动乌克兰铜熔炼毛吹排技术等有色金属加工行业成熟技术成果转化落地。

受乌克兰相关条件制约无法实现产业化的中乌研究院专家、乌克兰国家科学院高级研究员菲利波夫，潜心30余年研发钨铜合金烧结技术，3个月内在中乌研究院成功中试，相关指标达到国际先进，有望替代国外同类产品，填补国内空白。“感谢中方，让我在有生之年，在国际产学研用合作会议上遇见江西理工大学。”菲利波夫热切期望该技术江西

企业实现转化。

聚焦国际化人才培养 搭建高层次人才培养平台

江西理工大学为中乌高校联盟成员学校。学校以校校合作为抓手，引入“全球课堂”理念，与俄罗斯、乌克兰等多所高校合作开办教育部中外合作办学本科项目、中外高校学分互认项目、本硕连读项目、师生交换项目和中外双导师联合培养项目等，形成多层次多形式的国际合作，使中外师生广为受益。

学校与俄罗斯阿穆尔共青城国立大学合作举办电子科学技术本科专业，项目从2020年开始招生，目前已招收四届学生。通过中外合

作办学，引进俄方优质高等教育资源，实现优势互补、专业优化和国际化特色，培养应用型、复合型的国际化专业人才。与乌克兰敖德萨国立理工大学开展学分互认和研究生联合培养，在优秀学科铜、铜、稀土等有色金属资源研究及敖德萨国立理工大学优势学科核电子等方面开展交流合作。与俄罗斯西伯利亚大学进行教师交流，与俄罗斯莫斯科国立大学开展学生交流。

学校积极响应共建“一带一路”倡议，以校政融合为契机，加强国际化人才培养双向交流，打造“留学江理”品牌，推进“中巴经济走廊”建设。2015年，学校获国家办批准与巴基斯坦旁遮普大学共建孔子学院。旁遮普大学孔子学院自成立以來，一直积极开展汉语国际推广和中国文化传播工作。至今已建设校内外教学点11个，注册学员2716人次，汉语考试HSK考生5393人次，组织文化推广活动81场次，累计受众达40200人次。该孔子学院获2022年度“HSK”优秀考点。

同时，以校企协同为驱动，通过三峡矿业奖学金等特色学位项目为三峡集团等订单式培养“一带一路”共建国家人才。2017年，学校获批与旁遮普大学合作举办电气工程“2+2”联合培养项目三峡集团奖学金项目，为全省首个境外中外合作办学项目。2022年，三峡集团《以教育扶贫勇担企业海外社会责任——“中国三峡—巴基斯坦奖学金计划”案例》获全球最佳减贫案例。该项目自设立以來，已招

收两批共计33名学生，首批18名毕业生已顺利被中国三峡矿业投资有限公司录取，其他毕业生也将分批录取至相关工作岗位，有望成为共建“一带一路”和“中巴经济走廊”建设的中坚力量。

聚焦有色金属产业高质量发展 推进国际化科技创新

江西理工大学拥有国家稀土功能材料创新中心、国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心、教育部稀有稀土省部共建协同创新中心、离子型稀土资源开发及应用教育部重点实验室等一批与稀土学科领域紧密相关的国家级科研平台。学校积极服务我国有色金属工业、钢铁工业和地方经济社会发展，不断加强学科建设和科学研究，形成铜、钨、稀土、锂资源综合开发与利用四大特色和优势。

学校与澳大利亚昆士兰大学就稀土技术、澳洲高效磁力和高效纳米浮选技术等开展科研合作，承担“用DENKA BLACK Li导电剂提升电动汽车动力电池性能的合作研究”(日本)、谦比西铜矿“矿山采掘信息化”(赞比亚)、“含砷硫渣处理合金矿金提取工艺研究”(缅甸)等国际科技合作项目10余项。与澳大利亚蒙纳士大学、西安交通大学共建国际创新研究院，先后引进澳大利亚蒙纳士大学院士团队、西安交通大学院士团队等国际国内研究人员。学校国际创新研究院联合国内外知名院校和科研机构，打造国际化人才创新平台，成功吸引多个优秀科研团队入驻。

今年，学校承办的2023国际产学研用合作会议(江西会区)“有色金属资源及材料开发与利用”研讨会将于11月4日至5日在赣州召开。会议围绕有色金属“应用基础研究——装备研制——应用研发——示范推广”的全产业链创新链条，聚焦“稀土资源及功能材料开发利用、铜资源及材料开发利用、锂资源及锂电新材料开发利用”三个方向。

学校将以举办此次会议为契机，进一步提升铜、稀土、锂电等有色金属学科的学术水平和国际化影响力，为我省有色金属产业高质量发展献计献策，助力推进我省产业链现代化“1269”行动计划。(文图由江西理工大学国际交流与合作处提供)



校党委副书记、校长温和在2023国际产学研用合作会议(江西会区)作经验分享



学校与澳大利亚昆士兰大学、国家稀土功能材料创新中心共建高温过程联合实验室



学校与南昌大学、乌克兰国家科学研究院举行2021年产学研用合作项目三方签约仪式