

# 让就业饭碗端得更牢

## ——宁都县探索终身职业技能培训改革破解结构性就业矛盾

廖海峰 本报全媒体记者 唐燕

企业“招工难”与农民工“就业难”并存等劳动力市场的结构性矛盾如何破解？近年来，宁都县积极探索劳动力终身职业技能培训改革，全面提升劳动者就业创业能力，推动实现更加充分、更高质量就业。去年以来，该县共培训劳动力6682人次，累计发放各类培训补贴资金455.9万元，有力提升了劳动者素质，缓解了“就业难”“技工荒”等结构性就业矛盾。今年前三季度，全县新增就业1.226万人，其中城镇新增就业3548人。

### 创新机制激动力

走进宁都技师学院育婴师培训班，会同乡会同村村长张七秀时而不转睛地盯着投影屏幕，时而埋头记笔记。57岁的她没有想到，自己还能重返课堂。

在宁都，很多城乡劳动者像张七秀一样，有务工意愿但缺乏一技之长。“一头是‘就业难’，一头是‘招工难’。”县人社局局长王名珠告诉记者，去年，全县就业人数超23万人，其中专业型、技能型人才不足10%，全县八成企业不同程度地存在技术

工人短缺问题。

为化解结构性就业矛盾，宁都县探索劳动力终身职业技能培训改革。该县建立因需培训机制、全员覆盖机制、多次补贴机制、灵活办班机制，将培训人员的年龄上限放宽5周岁，对宁都县外户籍务工人员实施职业技能培训，突破只能享受一次培训补贴的限制，做到培训一次、补贴一次，开设20天、1个月、3个月乃至半年以上时间不等的职业技能培训班等，全县职业技能培训覆盖面大幅提升。

### 融合培训提升能力

走进易富科技服饰有限公司，52岁的刘秀英正坐在流水生产线旁有条不紊地缝制衣服。从最初笨拙地数眼、穿眼到熟练地完成拼接、上袖、合身，已是熟练工的刘秀英，在家门口上班每月工资有五六千元。“以前我外出务工，既没啥技能，也放心不下家里，现在学了技术，在家门口就能上班，家庭工作一个都没落下。”刘秀英说。

为提升培训的针对性和有效性，宁都

县创新推出产业链和专业链融合、学院派与土专家融合、课堂学和实践学融合、线下管和线上管融合“四个融合”培训模式。围绕产业链，聚焦轻纺服装、电子信息等“1+2+N”工业主导产业，黄茶、黄椒等“五黄一白”农业特色产业，餐饮、职业教育和培训等现代服务业重点产业，开展职业技能培训，改变了过去人才供给与市场需求脱节的现象。

“四个融合”培训模式，推动职业技能培训常态化、精准化，有力提升了广大劳动者的综合素质。今年，该县累计开设专业10余个、培训班110期，先后输送专业技能人才669名，获得职业技能等级认证的人员达1084人。

### 贴心服务释放活力

经过30天的厨师培训，常年在工地扎钢筋的固村镇回龙村村民陈凤秀，成为宁都厨师培训班的第一批毕业生。

培训班结束的第二天，陈凤秀就入职一家餐饮企业。“食宿全包，缴‘五险一金’，每个月的工资基本上都能攒下来。”

陈凤秀的脸上露出朴实的笑容。

城乡劳动者高质量就业，始终是职业技能培训追求的目标。宁都县通过资源大统筹、聚合大数据、组建大平台、培育大品牌，构建“四位一体”的贴心就业服务体系，释放了就业活力，推动就业创业工作高质量发展。

如今，宁都县统筹公共就业服务政策、制度、资源、力量，打造了城区步行半小时、乡村辐射5公里的便民就业服务圈。建立人力资源信息库，运用大数据、智能化技术，推动由“人找政策”“人找服务”向“政策找人”“服务找人”转变。实施劳务品牌培育工程，先后打造“宁都菜农”“宁都裁缝”等劳务品牌，推动实现更高质量就业。

就业是民生之本，创业是就业之源。宁都县持续扶持全国农民工返乡创业示范园、赖沙电商园等阵地建设，整合政策、载体、导师等创业资源，提供全程化、精细化创业服务，提升创业服务质量和创业成功率。目前，该县有2800余人返乡创业，带动8500多人就业。



## 丰收季

11月1日，在余干县瑞洪镇前山村，种植户正抢抓晚稻。金秋时节，稻黄谷香，当地农户抓住晴好天气时机进行抢收，田间地头一派丰收景象。

本报全媒体记者 徐铮摄

### 聚焦新时代南昌大爱民政建设

## 南昌市：爱洒幸福院 守护“一老一小”

走进安义县龙津镇城北村“一老一小幸福院”，这栋4层小楼配套建设了文娱活动室、中医理疗室、四点半课堂、食堂、图书阅览室等，并入驻了志愿者22名，医疗服务村医2名，可满足老人和儿童的基本需求。杨祖立与爷爷奶奶一起生活，对小弱视的她来说，定期去县城医院检查很不方便。“现在，村里的幸福院不仅有医生定期给我做视力康复训练，还有志愿者辅导学习，真好。”杨祖立开心地说。

“一老一小”是关系千家万户的重大

民生问题。今年，江西省计划在14个县（市、区）试点改造建设“一老一小幸福院”，南昌市委安义县龙津镇城北村、鼎湖镇柏树村、长均乡白沙村、东山镇马源村4家“一老一小幸福院”入选全省首批改造建设试点名单。如今，在南昌市委安义县，试点建设的“一老一小幸福院”正用心用情守护着农村留守老人和儿童。

据了解，聚焦“怎么建设、怎么服务、怎么管理”三个问题，安义县成立了优化农村“一老一小”关爱服务资源配置试点

工作领导小组，将村级党群服务中心、农村颐养之家、“一老一小幸福院”进行整体设计布局，让村“两委”干部、志愿者能及时照料院内老人和儿童。为打通需求端和服务端的“梗阻”，对试点地区进行调查摸底，了解服务对象需求，并整合老年大学、童心港湾等资源，面向“一老一小幸福院”开展志愿服务。

为保障“一老一小幸福院”常态化长效运行，安义县探索出一条“三化同步”的道路。管理责任化，采用“1+1+N”运行管

理模式，即村级党组织+村老年人互助管理理事会+社工、志愿者、乡村医生、乡村教师、儿童主任等服务群体，明确村党组织书记是村“一老一小幸福院”管理第一责任人。资金多元化，通过用餐老人个人出一些、政府补一些、乡贤能人捐一些等方式保障运营。运行制度化，明确产权归属，制定管理人员职责、财务管理、安全管理等制度，通过开展星级评定，引导“一老一小幸福院”争先创优，真正实现老有所养、幼有所育。（张纯荣）

## 提升服务质效 增强仲裁公信力

### 萍乡仲裁委员会全力构建仲裁工作新格局

为适应新形势要求，萍乡仲裁委员会（以下简称“仲裁委”）以“完善仲裁制度，提高仲裁公信力”为指引，在萍乡市委、市政府和省、市司法行政部门领导支持下，坚持政治引领，以“当事人意思自治”为仲裁核心理念，积极探索推进仲裁工作改革创新，充分发挥仲裁在营商环境建设中的独特作用，仲裁案件数量、案件标的额连年创历史新高。

仲裁委自2020年5月以来，根据上级统一部署和要求，顺利完成了机构管理体制改革任务，全面建立“党委领导、政府组建、机构独立、行业自律、司法监督”的仲裁工作新格局。仲裁委裁决的上千件线下案件和上万件线上案件，没有被法院裁定不予执行或因违反仲裁程序而被法院撤销的案件，萍乡仲裁委员会的公信力得到了社会各界的认可。

仲裁委改革以来，在萍乡市安源区、湘东区 and 上栗县三个基层法院与萍乡市医调委设立仲裁窗口，通过诉讼与仲裁相衔接工作机制多元化化解纠纷；开展仲裁进校园、进商会、进律所大走访活动，仲裁法律制度社会知晓度显著提高；狠抓仲裁员、仲裁秘书两支队伍建设，组织业务培训、考核考试，并与个人绩效挂钩，使仲裁机构整体素质明显提高。

时下，仲裁委在红色名村“凯丰故里”三角池村建立党建共建基地，开展“法律明白人”入户活动。在萍乡市委党校县干班开设仲裁法律制度专题课程，增强全体员工的政治意识……仲裁委将“党建+仲



萍乡市委党校县科级干部研修班开设仲裁法律制度专题课程

裁”落在实处，采取设立党建指导员，突出党支部在仲裁机构中的领导作用，针对《章程》修订、选聘考核仲裁员仲裁秘书、绩效考核、完善收入分配、评先评优和执业纪律教育等事项，均要党支部先行审议。

践行“仲裁为民”理念，让仲裁制度融入经济活动主流，是仲裁委奋力笃行的始终。“我们会定期走访行业协会、商会、重点企业、律师事务所、工业园区，走访要求有台账，纳入绩效考核内容之一。”仲裁委主任王学良介绍，为有效拓展仲裁工作广度和深度，他们成立了萍乡仲裁委商事调解中心，依托仲裁优势资源为当事人提供了更加便捷、高效的纠纷解决途径。当然，在实际工作中也面临许多困惑，诸如

金融系统的借贷纠纷，即使在法院诉讼艰难的情形下，也不愿选择仲裁方式来解决。

“我们与法院、企业、商会、行业协会、律师事务所的紧密沟通，相互交流，有力地提高了仲裁工作质效。”王学良说，注重构建和谐外部环境主动加强与外部监督的联系，是进一步推动仲裁事业发展的保证。近年来，仲裁委在萍乡市工商联、萍乡市汽车行业协会设立了仲裁调解中心，与萍乡市贸促会联合设立了对外贸易纠纷调解中心。同时，仲裁委加强了对仲裁庭的程序调控监督，从司法监督、纪检监察、审计监督、当事人信访投诉等方面都建立了相应的规范制度，并严格落实执行。



仲裁委工作人员利用晚上时间上门化解信访矛盾



仲裁委主任王学良进行微党课宣讲

仲裁的本质在于服务。为深入学习先进经验，进一步提升仲裁质效，仲裁委主动“走出去”，赴深圳国际仲裁院学习仲裁新理念，积极完善内部治理机制，推动仲裁委的仲裁工作稳健发展。

（文图由萍乡仲裁委员会提供）

## 我省推出“农保贷”线上业务平台 农户足不出户办贷款

本报讯（全媒体记者殷琪惠）“10月是晚稻产量形成的关键时期，我用一张保单，当天就申请到50万元贷款，解决了我的大难题。”近日，南昌县的农户王先生获得50万元“农保贷”授信额度后高兴地说。记者从省财政厅了解到，为进一步破解农业生产经营主体“贷款难、贷款慢”问题，推动农村金融服务发展，我省推出全国首个“农保贷”线上业务平台，现已正式上线运行。

“农保贷”是指由银行或银行和担保机构合作，为提供农业保险保单的农户发放生产经营性贷款的业务。我省推出的“农保贷”线上业务平台，通过政策性农业保险数据共享，接入我省惠民惠农财政补贴资金社会保障“一卡通”发放监管平台的涉农补贴数据，充实涉农主体信用信息，实现农户线上申请、银行线上审批，农户足不出户获得贷款用于生产经营，进一步拓宽了农户的融资渠道。截至目前，已有4家银行机构在该平台上线了“农保贷”系列产品。

## 南昌入选全国首批中小企业数字化转型试点城市

本报南昌讯（全媒体记者康春华）日前，记者从南昌市政府举办的新闻发布会上获悉：该市电子信息产业营收突破2000亿元，获评2022年度全国建设信息基础设施和推进产业数字化成效明显市，顺利入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。目前，该市选定汽车及汽车零部件制造、电子元器件制造、生物医药制造、铝压铸加工、电力设备及电缆制造5个细分行业开展试点工作。

作为试点省会城市，南昌可获1.5亿元中央奖补资金，其中80%以上的资金将用于中小企业数字化改造工作，直接补贴给被改造企业。在资金分配和使用方面，将遵循“企业出一点、服务商让一点、政府补一点”的原则，对改造达标的企业进行补贴，补贴方向主要为与数字化改造相关的软件、必要的数据采集传输设备，以及相应的数字化服务支出等。

## 南城规范国企承建政府投资项目

本报南城讯（通讯员王静茹）近年来，南城县在规范国有企业承建政府投资项目上出新招、求实效，主动作为推动国有企业承建政府投资项目，在项目发包、主材采购、工程量变更审查等方面创新机制。

该县改变项目包工包料“一体发包”方式，采取公开摇号或竞标方式对主材和劳务分别发包，实现招标要约价下浮3%至8%，劳务价发包降低23%以上。建立主材国企采购机制，明确项目主要材料全部由承建方自行采购，既能降低采购成本，又能有效防范政府投资项目责任单位违规插手干预采购的情况发生。严把项目工程量变更审查关口，健全完善联审机制，接到工程量变更申请后，由挂点县领导牵头挂帅，召集责任单位、重点工程建设服务中心、财政评审中心、监理单位等进行现场勘察，对确需变更或增加工程量的，出具《勘察认定单》，并留存相关影像资料及测量、测绘数据等，斩断中途增加不必要工程量牟取不当得利的链条。

## 新余多措并举防范化解重大金融风险

近年来，新余市认真贯彻落实打好防范化解重大金融风险攻坚战决策部署，坚持市级领导包案化解机制，从严从重从快打击非法集资，从源头上减少投资受损信访问题发生。

新余市委、市政府主要领导多次专题研究部署防范和处置非法集资工作；新余市防范和处置非法集资工作领导小组坚持稳定为先、依法处置、打防结合、疏堵并举，深入推进打击和处置非法集资工作攻坚战，开展了全国首例非法集资行政处罚单。市、县（区）同步开展风险排查、监测预警、案件查处、宣传教育和信访稳定等工作，对商业楼宇、商户经营场所进行巡查、排查，重点查处、全面清除城区涉嫌非法集资公司12家，责令其在1年内清退所吸资金，为投资者挽回潜在损失18亿元。

牢牢守住民生底线，聚合力解决信访突出问题。新余市委、市政府领导主动接访、约访投资受损者；市信访工作联席会议办公室建立“周四接待日”制度，公检法及信访、金融等部门定期通报案件办理情况；同时，严格落实“一人一案一专班、一事一策一化解”机制，地方和主管部门各司其职、合力攻坚，共同做好信访稳定和群众解困工作。该市公安局始终对非法集资刑事犯罪保持高压严打态势，从源头上减少非法集资案的发生，从而减少涉众型信访问题发生。2021年以来，案件数、涉案金额呈大幅下降趋势，2021年新余市立案5件，2022年立案2件；2023年1至8月，立案案件数为0。（黄小芳）

## 林长制助力“两山”转化

“曾经破坏生态环境的矿山，现在摇身一变，成了网红打卡地望仙谷，真是想不到啊。”10月24日，上饶市广信区望仙谷护林员周志华深有感触地说。近年来，上饶市坚持保护优先、绿色发展，自实施林长制以来，充分发挥生态资源优势，加快绿色富民产业发展，促进绿水青山向金山银山转化。

婺源县“林长+两山转化中心”稳定运作。婺源县在县委书记、县总队长的全力支持下，按照分散输入、集中输出、综合收益的规模经济思路，将零存整取的概念延伸至生态资源开发领域，为生态资源规模化经营提出解决方案、为生态产业发展探索共同富裕途径。

广信区实施“林长+生态修复”成效显著。该区充分发挥望仙谷峡谷山水资源优势，开发观光生态旅游，通过区林长挂帅，推进“林长+项目”，建设旅游公路，吸引民宿等各类投资。目前，景区每年游客数量超100万人次，为村民提供就业岗位2000余个。

弋阳县实施“林长+党建+产业”深入人心。近年来，弋阳县在保护森林资源的同时，推行“林长+党建+产业”举措，解决了规模化经营用地难问题，大力发展林业产业。目前，全县雷竹种植面积达12.5万亩，年产值超30亿元，参与种植的1万余户林农户年均增收5万余元。

人不负青山，青山定不负人。2022年，上饶市林业总产值达555.9亿元，其中生态旅游产值176.1亿元、林下经济产值274.7亿元、竹产业产值63亿元。（王建）