

排头兵改革再出发

——我省《关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施意见》解读

本报全媒体首席记者 郑荣林 本报全媒体记者 朱兆恺

开发区强，江西综合实力强；开发区优，江西发展质量优。作为经济发展的主战场、产业集聚的主阵地、推动高质量发展的排头兵，深化开发区改革创新，事关全省大局、江西未来。

为加快建设权责清晰、规范高效的现代开发区管理制度，推动开发区动力再造、活力迸发、实力跃升，省委、省政府近期印发《关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），吹响了新时代开发区改革发展的号角。11月8日，省政府新闻办、省发改委召开新闻发布会，对《实施意见》出台背景、主要内容和重要意义予以解读。

以改革新动力提升发展新势能

作为改革开放的“试验田”，开发区因改革而生、因开放而兴、因创新而强，未来的高质量发展之路也需要用改革赋能。

经历多轮改革，在深化经济体制改革、加快产业发展、扩大对外开放、优化营商环境等方面取得了一系列成果。同时也要清醒看到，我省开发区社会事务“包袱”较重、体制不畅、活力不足、改革力度不够等问题也比较突出，制约了加快推动高质量发展的步伐。

“在‘不进则退、慢进也是退’的发展态势下，开展全省新一轮开发区体制机制改革刻不容缓。”省发改委主任王前虎说，当前国内各地围绕人才、技术、资本等高端要素资源的争夺日趋激烈，招商“内卷”愈发明显，只有以更大决心和勇气深化改革创新，释放新一轮发展红利，才能重塑开发区发展优势。

我省本轮深化开发区管理制度改革，首要任务就是让开发区回归发展实体经济为主的功能定位，聚焦主责主业，推动开发区动力再造、活力迸发、实力跃升。《实施意见》提出4项改革措施——

厘清社会事务管理职能。理顺开发区和行政区关系，设在县域的开发区原则上

不代管乡镇（街道），不承担社会管理事务，进行有序剥离。设在设区市主城区的国家级开发区，原则上不再新增代管乡镇（街道）。此举将让开发区“轻装上阵”，在经济发展主线上“瘦身健体”。

深化人事薪酬制度改革。鼓励副厅级国家级开发区党委书记由设区市党政领导班子成员兼任；设在县域的国家级开发区主要领导由所在县区党政主官兼任，省级开发区党委书记由所在县区党政领导班子成员兼任。兼任领导不得在开发区领薪。深化薪酬制度改革，将工资与绩效目标完成情况紧密挂钩，提高绩效工资中的奖励性绩效占比。

完善开发区机构和编制管理。全面完成开发区管理机构的清理规范工作，原则上每个县（市、区）的开发区不超过1家。

做实做强开发区公司。建立和完善“管委会+公司”等运营模式，提升开发区公司在开发区管理运营中的地位和作用。支持有条件的开发区组建集团公司、专业公司，或将市、县（区）属平台公司委托开发区管理，承担开发建设、投融资、招商引资等业务工作。

以改革破除羁绊，松绑赋能，我省开发区必将跑出高质量发展“加速度”。

聚焦实体经济发展推动产业转型升级

开发区是我省产业最集聚、经济最活跃的平台，也是推动制造业高质量发展的重要载体。

2022年，全省开发区营业收入4.47万亿元，占全省工业营业收入比重达92.7%；投产工业企业16817家，占全省工业企业比重71%。在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，当前我省开发区产业整体实力不强、产业生态不优的现状，不少开发区产业层次仍处于中低端，产业同质化倾向明显，链主企业较为缺乏。

围绕推动开发区产业转型升级，《实施

意见》提出了4条具体举措：培育壮大优势产业集群，梯度承接发达地区产业转移，推动创新驱动发展，推进绿色低碳循环发展。

坚持制造业为主的发展方向，各设区市要统筹确定所辖开发区的首位产业和主导产业，原则上每个开发区主导产业不超过3个。鼓励各设区市与发达省市共建“飞地园区”“区中园”，大力承接先进制造业转移，支持有条件的开发区创建国际产业合作园。采取激励措施，引导面向产业发展的各类研发机构在开发区落地。支持开发区创建生态工业园区、绿色园区和碳达峰试点园区，加快对区内企业实施节能、节水、节材、减污、降碳等系统性清洁生产改造。

“要进一步明确产业发展定位，加快培育先进制造业集群，推动开发区实现产业高质量发展新跨越。”省工信厅二级巡视员杨金城表示，将按照《实施意见》要求，全面落实制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，坚持制造业为主的发展方向，加快开发区产业转型升级。强化开发区制造业核心承载平台定位，推动各开发区明确产业主攻方向，引导和推动不同产业在区域间合理分布。同时，实施先进制造业集群发展专项行动，培育和引进一批代表我省参与国际、国内竞争的标志性产业集群，推动开发区向集群化全面提升。

省商务厅二级巡视员邓海平说，将分批支持有条件的开发区创建国际产业合作园区，首批将支持2至3家符合条件的开发区创建“中德产业园”“中日产业园”，打造国际合作新载体。支持我省开发区与东部沿海开发区合作共建“飞地园区”“区中园”，打造“经济飞地+人才飞地”，构建“研发在沿海、生产在省内”的开发区合作新机制。

强化要素支撑打通发展堵点

要素齐，则发展快。加快推动开发区高质量发展，要深化要素配置改革，完善政策支撑保障，坚持资源向开发区集聚、要素

向开发区倾斜，提升开发区承载能力。

聚焦土地、人才、资金等经营主体高度关注的要素资源，《实施意见》提出了明确的改革举措——

推动土地节约集约利用。严格用地管理，未纳入国土空间规划“一张图”的，不得批准用地，控制非工业用地比例。完善开发区土地节约集约评价考核指标，健全开发区工业企业亩产效益综合评价系统。鼓励推行“零增地”技改、新型产业用地（M0）、产业用地混合利用等节约集约用地模式。

优化人才引进培育机制。支持将开发区人才引进纳入市、县（区）高层次人才专项计划，鼓励各级优秀干部到开发区挂职任职，定期选派开发区优秀干部到发达地区开发区挂职锻炼。鼓励有条件的开发区开办职业（技工）院校，支持高校、职业（技工）院校到开发区办学或与开发区共建产业学院。

深化投融资机制改革。支持符合条件的开发区公司通过上市、发行债券、设立产业引导基金、股权投资等方式开展资本运作。引导省级金融类企业加大对开发区支持力度。深入推进开发区融资平台公司优化升级工作。

省自然资源厅总工程师蔡虹介绍，截至2022年年底，全省省级以上开发区供应工业“标准地”2844宗，面积18.6万亩，开发区供应“标准地”宗数占比由2020年的39.31%提升至2022年的93%。下一步，将重点针对全省开发区土地集约利用情况和开发区存量土地利用现状，报请省政府出台有关文件，形成促进开发区布局集中、产业集聚、用地集约的具体工作举措。

科技成果转化和产业化是创新驱动的重要内容，也是推动产业转型升级的主要驱动力。省科技厅副厅长陈金桥表示，将以“科技兴赣”六大行动为抓手，推动开发区科技成果转化、产业化，助力开发区创新发展跑出“加速度”。



有序施工

11月6日，施工人员在南昌隆兴大桥南支项目建设现场安全有序施工。目前，南支主桥桩基、承台及墩身施工已全部完成，主桥主塔已完成第九节施工，连续梁0#块已浇筑完成4个，为后续施工打下重要基础。

本报全媒体记者 张翰林摄

不改英雄志 无畏担使命

——写在江西消防改革转制5周年之际

朱宸廷 周演锋 胡明田

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”。消防改革转制5年来，江西省消防救援队伍竭诚履行职责使命，始终奋战在党和人民最需要的地方，不断加强政治建设、升级综合救援能力、提升为民服务水平，改革发展跑出加速度。

忠心向党，不断加强政治建设

对全省消防指战员而言，改革转制后，服装变了，不变的是对党忠诚；身份变了，不变的是为民初心。

5年来，省消防救援总队党委坚持以政治建设为统领开局破题，把红色教育作为锤炼队伍、推进事业发展的有力抓手，确保队伍对党忠诚、纪律严明。总队组织编写《中国共产党领导下的江西消防发展史》，在全省挂牌成立270个红色教育基地，固化“学红色历史、讲红色故事、看红色电影、读红色家书、观红色旧址”以及新队员入队第一课“红色教育”的“五红一课”模式，把红色基因融进血脉、植入灵魂。

此外，省消防救援总队还严格落实“两严两准”建队标准，全面开展正规化达标创建活动，严格规范队伍装备、训练、工作、生活“四个秩序”，制定63项内控制度，队伍始终保持集中统一、作风不散、血性不减。

5年来，省消防救援总队党委被应急管理部部长表彰为“先进总队党委”，省委、省政府授予总队集体一等功。队伍中207个集体和个人获省部级以上表彰，涌现出全国

“人民满意公务员集体”瑞金大队、全国“先进基层党组织”永新大队党委、“时代楷模”九江支队等先进典型。

铁血攻坚，升级综合救援能力

2020年7月，环鄱阳湖流域发生超历史大洪水，3000余名消防指战员连续奋战26个昼夜，交出了“营救疏散被困群众5.1万人，救助群众无一人遗漏、无一人伤亡”的战绩。

这是全省消防救援队伍综合救援能力升级的一个例证——对标“国家队、主力军”职能定位和“全灾种、大应急”实战需求，承接全国警情跟踪和遂行出动试点，持续提升打赢本领。

不断优化应急指挥。总队、支队、大队三级主官进入同级政府突发事件应急委员会及其下设的各类突发灾害事故应急处置专业指挥部，与水利、气象、地震等16个部门建立数据共享、预警研判、联合响应等联动机制，把矿山救护、蓝天救援等20余支专业和志愿队伍纳入应急救援联调联战体系。承接全国警情跟踪和遂行出动试点，全面规范指挥调度全过程，建立完善“总队指挥、支队作战、大队和站级初战”三级指挥架构。“较5年前，接警时间普遍缩短20秒以上，初战展开效能提升30%以上。”省

消防救援总队指挥中心一级指挥长李胜利介绍。

如何扛起“全灾种、大应急”新使命？5年来，这支队伍持续提升专业攻坚能力。

队伍建起来，全省布点建设“高低大化”火灾及地震、山岳、水域、洪涝等12类526支专业救援队；6500余人取得舟艇驾驶、绳索救援、医疗救护等专业资质，队伍向着现代化、专业化迈进。

5年来，这支队伍也在不断强化基础保障，蓄足发展后劲。

队站更密。全省新建城市消防站223个，政府专职消防队842个，十万人拥有消防站数为1.05个，位居全国前列，实现城乡消防站主城区、重点镇和经济发达镇全覆盖。

装备更强。新增消防车688辆、灭火救援器材22万件（套）、消防船舶653艘，分别增长65.3%、223.7%、310.9%，针对性加强“高低大化”、地质灾害、森林防灭火等特种高性能装备配备。

战勤保障更充分。构建省域“1+3+N”的应急物资储备保障体系，省应急救援物资储备库如期开工，3个区域性分基地和8个市级储备库建成投用；与民航、铁路、工程机械等单位签订联勤保障协议，“多元互动、协同高效”的战勤保障体系初步形成。

5年来，全省消防救援队伍共接警出动28.5万起，营救疏散遇险群众23万余

人，抢救财产价值149.1亿元。

初心为民，提升群众满意度

“见火不慌，抬手就打。”今年10月3日，南昌306公交车司机胡才良扑灭路边货车火灾的事迹，登上微博热搜。

自2018年起，江西消防在全省广泛培养“小火会用灭火器、大火会用消火栓”的“准消防员”，让群众成为自己消防安全的主人。如今，像胡才良这样的“准消防员”已有237万名，占全省总人口的5.2%！

5年来，全省消防救援队伍心系民安、情系民愿、服务民生，不断提升人民群众的满意度，增强服务经济社会发展的能力。

针对一系列重大消防安全隐患难题，全省消防救援队伍深入开展危化品、大型商业综合体、电动自行车、消防车通道等20余个专项治理。综合运用依法查处、政府挂牌等隐患治理举措，5年累计检查单位235.5万余家，整改火灾隐患129.9万余处，各级政府挂牌督办重大火灾隐患单位512家。

消防执法营商环境持续优化。公众聚集场所投入使用、营业前消防审批压缩为5个工作日；实行首违不罚、轻微免罚、审慎处罚；开发“江西省社会消防技术服务信息管理系统”，为6000余家单位上门指导服务；组织“政企圆桌会”“消企恳谈会”解决群众诉求……5年来，49项消防便民利民举措一一落地。

“红椒炒肉、洋葱烧鸭、清炒黄芽白、煎黄瓜、荤素套餐一份10元；绿豆汤、米饭自取，免费加菜。”10月16日，记者登录宜春市基层小微权力“监督一点通”平台，点击“学生用餐”，找到宜春实验中学，当日中餐菜品、配比、价格等信息在“今日菜品”一栏中一目了然。

宜春市将中小學生用餐纳入“码”上监督平台向社会公开，目前该市438所具有独立法人资格的公立中小学校全部在平台上每日“晒餐”，近50万名中小學生用餐将更安全放心、营养健康。

信息“码”上晒

学生在校用餐，家长如何监督，社会怎样参与监督？2022年，在宜春市纪委监委有关部门的督促指导下，宜春市教育体育局制订《关于推进全市中小學校學生用餐纳入宜春市“码”上监督平台公开的实施意见》《宜春市学校食堂管理办法》，明确要求将全市中小學生用餐纳入宜春市“码”上监督平台向社会公开。

“将全市中小學生用餐纳入‘码’上监督平台，目的是推动全市中小學校进一步规范食堂管理工作，提升学生用餐的服务水平和保障能力，回应广大学生和家长的关切。”宜春市纪委监委党风政风监督室有关负责同志说。

按照“试点推进、全面铺开”的思路，2022年秋季学期开始，宜春市开展中小學生用餐“码”上监督试点，分两个批次推动该市438所具有独立法人资格的公立中小學校學生用餐向社会公开，涉及在校用餐学生近50万人。该市346家中小學校自办食堂和92家供餐企业在平台建立账户，并做到“三晒”：

晒基本信息，主要包括学校名称、供餐企业简要情况，含公司全称、创立时间、法人代表、业务范围、处罚情况等。

晒经营资质，按照“两证齐全”的要求，学校自营食堂上传办学许可证和食品经营许可证，供餐企业上传企业营业执照和食品经营许可证。

晒每日菜品，由学校或供餐企业指定专人，每天将学生食堂菜品图片、名称、配比、价格等信息及时上传平台，菜品图片要求用水印相机拍摄，做到不修图、不点缀、不摆拍。

群众“码”上查

在宜春，学校或供餐企业每日向“码”上监督平台上传菜品信息，并至少保存30天，方便群众“码”上查。

家长或有关部门可通过宜春市“码”上监督官方网站、手机App、微信公众号三种途径查询，一扫登录，一键查询，实时了解孩子所在学校每天用餐情况。

为畅通群众参与监督的渠道，宜春市“码”上监督平台还设立了投诉举报渠道，家长可将意见建议通过平台反馈到市县教育行政主管部门和有关学校。截至目前，平台共接到60多条投诉信息，已全部整改到位。

宜春市教育体育局发布《致家长的一封信》等，切实提高“码”上监督平台的知晓度和使用率。据悉，宜春市“码”上监督平台“学生用餐”板块已有近50万人关注，1420多万人次访问。

责任“码”上压实

平台对学校食堂或供餐企业每日上传情况进行后台监督，如未及时更新的将以红色标注提醒，作为对食堂或企业考核评价的重要依据。不及时公开、信息录入不准或被投诉举报的，将按照“谁公开、谁负责”的原则，压实教育主管部门、学校及食堂运营企业的主体责任。

宜春市建立定期督查、通报机制，层层压实市县教育行政主管部门监管责任和中小學校主体责任。目前，该市共下发通报180次，取消了两家配餐企业及相关学校的供餐关系。宜春市教育体育局有关负责同志告诉记者，开展学生用餐“码”上监督工作以来，学校食堂管理更加规范，有效防范化解了学校后勤领域廉政风险；通过每日“晒餐”，让学校食堂或供餐企业接受广大家长和有关部门的监督，对比，督促供餐单位对菜价进行调整，用餐价格趋于合理，食品安全和学生的健康权益也更有保障，学生用餐品质明显提升。

宜春市将中小學校學生用餐市级督查通报情况、群众投诉率、家长满意率等纳入县（市、区）党政领导干部履行教育职责和所属中小學校年度综合考核内容，对工作敷衍塞责、弄虚作假的单位及个人严肃追究问责。

为让监督更深入、更便捷、更高效，今年9月底，宜春市纪委监委将宜春市“码”上监督平台“学生用餐”相关内容，转移到宜春市基层小微权力“监督一点通”平台，有关功能得到优化升级，让学生在用餐更安全放心、营养实惠。



11月6日，在赣州市章贡区沙石镇龙埠村，金色的田野里涌动着层层稻浪，村民驾驶收割机来回穿梭收割水稻，一派繁忙景象。 本报全媒体记者 焦俊杰摄

每日「晒餐」『码』上监督 ——宜春守护中小學生的「餐盘子」 易亮 本报全媒体记者 邹海斌