

培育新型婚育文化 推动人口高质量发展

2023年11月13日 星期一

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com

编审 阮启祥 责任编辑 涂汉林

美术编辑 王楠



周刊

智库

● 鼓励适龄青年积极婚嫁

婚育文化对适龄青年的恋爱观、婚姻观具有重要影响。倡导和培育新型婚育文化应从树立文明健康的婚嫁观念着手，提倡适龄积极婚育。

要加强对适龄青年婚恋观的教育引导。在社会变迁大背景下，适龄青年婚恋观呈现出传统性、开放性、自主性、多样性等特点，应当积极引导适龄青年树立正确的婚嫁观念，既要讲清积极生育蕴含促进中华民族永续发展的“大道理”，又要阐明积极生育能促进家庭幸福、增强家庭避险和抗风险能力的“小道理”，提升适龄青年婚恋关系和家庭生活的质量与稳定性。

要积极推动婚嫁领域移风易俗。加大对高价彩礼、盲目攀比、大操大办、低俗婚闹等婚嫁陋习的治理力度，将婚事新办、喜事简办等文明婚俗内容充实到村规民约、自治章程中，提高群众对文明婚嫁的认识。加大对文明婚嫁的宣传教育，积极培树一批自觉践行文明婚俗的典型，充分发挥示范引领作用。

要提高婚恋社会公共服务水平。积极发挥

总工会、共青团和妇联等群团组织的作用，常态化开展主题鲜明、形式多样、内容丰富的青年联谊交友活动，为适婚青年“牵线搭桥”。进一步规范发展多元化婚恋服务，引导第三方机构开展线下婚介活动和线上交友服务，为适婚青年提供更多婚恋机会。

● 保障育龄群体优生优育

低生育率现象是一个与社会和文化紧密相关的问题，应加快完善生育保障机制，营造生育友好氛围，提升育龄群体生育意愿。

要完善生育医疗卫生服务体系。通过医联体、远程医疗、对口支援等方式，进一步促进优质妇产、儿科医疗资源下沉，提升基层生育医疗服务能力。

要减轻家庭生育医疗费用负担。扩大产前筛查、检查及与分娩相关产检基本项目的生育保险保障范围，将辅助生殖、不孕不育治疗、高危和危重孕产妇监护等相关医疗费用纳入医保基金支付范围，适当提高产前筛查费用和0-6周岁婴幼儿医疗费用报销比例。

要重视女性生育友好工作环境建设。加强女性就业权益保障，督促用人单位依法依规范落实对孕产期、哺乳期女职工工作时间、工资待遇、劳动强度等方面的特殊劳动保护，为生育再就业女性劳动者提供职业技能培训、创业指导等支持，探索建立生育再就业保险制度。鼓励用人单位践行生育社会责任，出台生育稳岗补贴政策，将生育女职工保留岗位的企业纳入补贴对象。对生育多孩的女性职工达到一定比例的企业提供减免税费、休产假期间社会保险费用代缴等优惠政策。

平欲晓 谭若愚

要加强生育支持政策宣传力度。鼓励各地职能部门制作生育支持政策宣传资料，紧扣重要时间节点，聚焦重点人群，做好《江西省女职工劳动保护特别规定》《江西省新型婚育文明公约》等政策文件的宣讲宣传，提高群众对生育支持政策的了解，形成尊重生育社会价值的舆论氛围。

● 提升养育公共服务水平

建设新型婚育文化需要积极落实落细各项养育支持政策，应从儿童养育方面着手，思考如何有效减轻育龄群体的生育意愿，切实减轻养育负担。

要扩大普惠托育服务供给。大力发展便利可及的普惠托育服务，健全用人单位托育、社区托育、家庭式托育等多元化托育服务体系。健全托育机构监管机制，规范托育行业标准，建设全省智慧托育平台，完善托育机构备案制度。

要加快托育专业人才培养。加强托育机构业务培训、托育从业人员培训、家庭科学育儿指导和知识普及培训，引导支持高职院校开设婴幼儿托育专业，增强托育行业人才储备。要充分发挥公益慈善类社会组织等社会力量的积极作用，加大对乡镇农村婴幼儿照护服务的支持。

要探索减轻家庭养育负担。探索补助制度，按照“差异化、递进式”“量力而行”原则，对生育一孩、二孩、三孩的家庭分别发放育儿补助和照护津贴，对婴幼儿入托家庭每月给予适当补助。加强对代际生育照护的政策支持，探索将老人参与婴幼儿照护纳入家政服务，通过助餐券、养老补贴、出行优惠等形式给予育儿补贴。

要探索育龄群体的租房购房倾斜优惠政策。完善公租房保障政策，积极解决城市育龄

群体的住房困难。在公租房户型选择、公租房租赁补贴等方面，对多孩家庭予以优先照顾。购房补贴、减税、降低首付比例、降低贷款利率、提高公积金贷款额度等优惠政策要向多孩家庭倾斜。

● 完善协同教育供给体系

教育问题正逐渐成为影响生育水平和人口发展的重要因素，新型婚育文化建设应当积极减轻教育对个人和家庭的影响，推动实现多方齐力互助、责任共担，共同优化社会育儿环境。

要加强家风家教建设。以“家”为单位营造传递积极的生育观、价值观和家庭观，倡导适龄婚育、修身齐家、孝悌和睦、代际传承、重视教育、优生优育等家庭价值理念，树立优良家风家教，弘扬中华传统美德。

要强调家庭成员责任共担。树立生育责任由父母双方共担的良好婚育理念，肯定家庭家务劳动和生育养育的社会价值，推动全社会认同家庭成员共担育儿重任的观念。

要提升学前教育普及普惠水平。优化完善补助政策，保障普惠性学前教育高质量可持续发展。降低教育成本，以公益普惠为原则，义务教育学校组织开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务。将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入学校督导工作内容，平衡学校和家庭教育负担。

要加强优质教育资源均衡供给。根据学龄人口变化和城镇化进程，实施全学段集团化办学和结对帮扶工程，强化优质带动、优势互补、资源共享，推进教育公平，降低家长教育焦虑，进一步推动全省城乡教育资源均衡布局。
(作者单位：江西省社会科学院社会学研究所)

兴赣大家谈

全方位推动治理强基战略落地生根

罗志强 胡珺

组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，确保小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

健全自治、法治、德治相结合的治理体系。自治、法治、德治是推动基层治理格局良性运转的不同治理方式，各种方式在基层治理中的功能及效力呈现出一定差异。自治是法治与德治的基础，法治是自治与德治的保障，德治是自治与法治的引导和补充。自治、法治、德治相结合，便可降低基层社会事务的治理成本，提高治理效率，实现有效治理目标。一是以自治为基，增强基层治理活力。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等组织形式治理基层公共事务，构建民事民议、民事民办、民事民管的基层协商治理格局，保障基层群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等权利，确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。二是以法治为本，保障基层治理秩序。以法治为本不仅强调依据法律条文从事治理活动，而且强调遵循法治精神调节社会关系，应从科学立法、严格执法、公正司法、全民守法四个角度合力推进，为自治与德治提供保障。比如，持续深化“法律明白人”培养工程，培养更多社情民意的信息员、政策法律的宣传员、矛盾纠纷的化解员、法治实践的引导员，让办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和法治方式在基层治理中落地生根。三是以德治为魂，弘扬基层治理正气。基层治理依据的规范既包括国家法律、政策、党内法规、上级党政部门规范性文件等硬规则，又涵盖村规民约、道德规范等软约束。以德治为魂就是重视道德教化的作用，强调通过道德规范来约束人

们的行为举止，从而形成以软约束激发正能量的治理观念和方式，这就需要进一步挖掘基层先进文化，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，专项治理群众反映强烈的失德败德问题，让社会和谐稳定建立在较高道德水平之上。

提升精准“放”、科学“管”、高效“服”相协同的治理能力的简单相加，而是一个有机整体，是协同推进的一套治理“组合拳”。一是提升精准“放”的治理能力。“放”，重在放权赋能，要求有的放矢。要科学定位不同主体的权限和功能，正确处理不同主体的利益和关系，为基层治理创造敢作为、能作为、善作为的权力规范和政策空间，推动基层治理方式从行政性单一化管理向党领导下的多元共治转变，从硬性管理向柔性治理转变，从传统粗放式管理向现代精细化治理转变。二是提升科学“管”的治理能力。“管”，重在综合施策，要求我们把好钢用在刀刃上，而不是眉毛胡子一把抓。当前，要完善网络化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，在应急管理、平安建设等事项中运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动管理手段变革、管理模式创新，推动基层依数而治、循数而治。三是提升高效“服”的治理能力。“服”，重在用心尽力，要求雪中送炭而非锦上添花。要精准投放面向人民群众的公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等服务资源和力量，推动服务下沉网格，切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障，有效解决基层治理中的堵点、痛点、难点问题，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。
(作者单位：中共江西省委党校)

智库观点

加强新时代领导干部家风建设

彭辉 刘晶

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视领导干部家风建设，将家风建设作为净化政治生态的重要抓手。党的二十大报告提出了“弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”的要求。加强新时代领导干部家风建设，意义重大。

加强领导干部家风建设，一是有利于纯洁干部队伍。从近年查处的违纪违法案件来看，“夫妻店”“父子兵”“兄弟档”“全家腐”等问题多发，这与部分领导干部家风败坏、家教不严有直接关系。领导干部重视家风建设，教育好配偶、子女等家庭成员，培育良好的家风，有助于推动形成廉洁党风、清明政风，有助于建设堪当时代重任的干部队伍。二是有利于传承中华优秀传统文化。在中华民族长期的实践探索中，涌现了许多经典的家风家训。领导干部在加强家风建设的过程中，应当从中华优秀传统文化中汲取智慧力量，坚定文化自信，厚植家国情怀。三是有利于正社风民风。领导干部作为社会影响力和受关注度较高的群体，其本人及家庭成员的思想状况和行为，会对社会风气产生重要影响。领导干部在家庭成员面前注意言行举止，注重言传身教，带头发挥崇德向善的示范作用，着力培育清廉淳朴、克己奉公的优良家风，有助于推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义文明新风尚。

加强新时代领导干部家风建设，一方面，需要各级党委和政府负起领导责任，把它作为加强领导班子和领导干部队伍建设的一项重要内容，定期检查有关情况。工会、共青团、妇联等群团组织要结合自身特点，发挥各自优势和力量，形成家庭家教家风建设合力，为落实新时代领导干部家风建设提供充分的支持与保障。另一方面，也需要领导干部严于律己，率先垂范。领导干部要做家风建设的引领者。各级领导干部要主动发挥先锋模范带头作用，严守党的纪律，规范自身言行，树牢纪律意识和规矩意识。要教育管理好亲属，破除特权思想，让身边人明晰亲情与公权的界限，不得利用特殊身份谋取私利，筑牢拒腐防变的家庭防线。领导干部要做优良家风的传承者。中华文明源远流长，从历史中汲取前行智慧是行稳致远、开拓未来的重要方法。领导干部都要学习优秀家规家训，传承好自强不息、修己慎独、勇毅力行、诚实守信等传统美德，提升个人修养和家庭素养。领导干部要做红色家风的赓续者。红色家风是中国共产党人在长期实践中积累的宝贵精神财富，是党永葆生机活力、永不褪色的传家宝。领导干部要不断汲取红色文化营养，弘扬红色家风，引导家庭成员相互监督、共同践行，保持定力、接续奋斗。领导干部要做社会主义核心价值观的践行者。要在家庭中自觉营造和谐、积极、向上的氛围，教育引导家庭成员爱国、敬业、诚信、友善，凝聚奋进新时代的强大精神力量，为全面建成社会主义现代化强国而不解奋斗。
(作者单位：中共萍乡市委党校)

持续提升电子信息产业链竞争力

陈洪章

强产业链风险防范能力作为首要发展目标，大力提升电子信息产业链韧性和黏合度。具体来说，可从以下几个方面着手。

一是以我省智能终端体系和电子元器件产业基础为抓手，持续深耕。聚焦南昌、吉安、赣州、九江重点产业集群，发挥市场机制、政府支持与体制优势，力争在关键环节上有所突破。二是引导企业集中优势资源，着力打造一批专注于细分市场、技术或服务出色、市场占有率高的“单项冠军”，加快培育一批主营业务突出、竞争力强的“专精特新”中小微企业。三是集中力量支持一批坚守本领域、长期开展技术攻关和产业创新的“单项冠军”“隐形冠军”或“独角兽”企业，发挥其在产业链上下游资源要素整合中的决定性、支配性作用。

引导沿海电子信息产业向我省“内迁”，打造全国产业转移承接高地。一是利用我省“一轴、四城、十基地”的电子信息产业空间布局，做好配套建设，推动长三角、广东地区企业将其生产环节先行转移。同时，从保障产业链稳定长期承接角度出发，逐步引导企业在省内整体转移。二是创新与转出地区之间的利益分享机制，优化市场贸易的政策和产业环境，引导互补型企业梯度转移。三是优先招引拥有关键技术、行业标准制定能力的新兴企业，推动数字经济与实体经济深度融合。

着力推动动力升级，实现由要素驱动向创新驱动转变。一是优先建设电子信息产业技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台。充分发挥电子信息产业链链长的穿针引线作用，探索建立政产学研用金协同攻关创新体制机制。二是对企业招引的高层次科技人才，在符合条件的情况下可纳入省级高层次人才“编制池”管

理。支持高校和职业院校开展产业相关学科体系和人才培养体系建设，培养一批紧缺的跨学科、复合型、具有实际操作能力的电子信息技能人才。三是在微观层面强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，推动智能终端和电子元器件两大主导产业领域的项目、基地、人才、资金一体化配置，激发人才创新活力。

建立产业链安全应急机制，健全产业链供应链预警监测体系。一是建议由相关部门牵头，搭建重点产业链常态化运行监控平台，通过大数据有效研判我省电子信息产业链供应链运行趋势，并对潜在问题及时作出预警。二是设立由政府、企业、产业、智库等组成的电子信息产业链风险评估委员会，减少各国贸易政策和招商政策对商品、技术、行业的虹吸效应，并为决策提供依据。三是制定与产业发展实际相匹配的电子信息产业链安全预警指标，特别是及时跟踪一些国家发布的产业链风险形势，通过量化分析，及时识别并弥补我省电子信息产业链漏洞。

着力推动服务升级，实现由“能办”向“好办”转变。一是着力破解电子信息企业用地、用工、用能、用料、融资等方面困难，争取国家政策支持，安排省级重大项目和省级专项资金优先向电子信息产业链倾斜。二是搭建电子信息产业链金融服务体系，与创投机构、保险机构、证券机构等合作，成立产业、科技投融资基金。探索建立“链一行”主办行制度，促进银企精准对接、高效合作。三是在电子信息行业细化和深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，以数字化技术为支撑，系统重塑政务服务流程和方式，加快构建数字化政务服务体系，实现由“一网通办”向“一网好办”转变，进一步形成政策合力，全面提升营商环境。
(作者系江西财经大学智库建设中心副主任)