

加快培育发展江西未来产业

2023年11月27日 星期一

麻智辉

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com

编审 范嘉欣 责任编辑 涂汉林
美术编辑 王楠



智库

未来产业是代表新一轮科技和产业革命发展方向，支撑未来经济增长、提升未来竞争能力的战略性、前瞻性产业，对经济社会发展具有全局带动和重大引领作用。2023年10月，习近平总书记考察江西时指出，“积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系”。加快推动江西未来产业发展，对于培育江西经济增长新动能，抢占未来发展制高点，促进高质量发展具有重要意义。

● 培育发展未来产业是实现高质量发展的必由之路

未来产业能够为江西经济高质量发展发掘创新源泉、提供不竭动力。前瞻性布局、培育发展未来产业，对于促进江西“十四五”时期乃至未来长期发展都具有重要意义。

培育发展未来产业，是江西抢占新的科技和产业竞争制高点的核心。当前，新一轮科技产业革命蓬勃兴起，新业态、新模式不断涌现，产业技术升级正在孕育新突破。未来产业以颠覆性技术为主导，代表了新兴技术、前沿产业的发展方向，具有科技水平高、市场潜力大、带动效能强等特点，展现出智能化、数字化、绿色化等发展趋势，能够决定未来的产业竞争实力和区域竞争力，并将成为支撑产业发展的主导力量。因此，我们必须抢抓机遇，精准把握发展大势，谋划选择科技含量高、带动效应强的未来产业进行培育发展，力争在新一轮科技产业革命中把握主动权。

培育发展未来产业，是江西实现“换道超车”的有效路径。未来产业具备高附加值、高回报率，通常位于全球价值链的高端环节，能

够产生巨大的经济社会效益和引领带动作用。前瞻性地布局未来产业，对于提升江西综合竞争力，构建未来持续竞争优势，从“跟跑者”向“领跑者”转变，形成新的经济增长点，实现经济高质量发展具有重要意义。

培育发展未来产业，是推动江西产业转型升级的重要手段，是推动产业转型升级的新方式，能够提升技术转化水平和产业创新能力，引领产业发展方向，为推动产业转型升级提供新动能。同时，培育发展未来产业还能够加快先进制造业发展进程，推动制造业向数字化、智能化等方向发展，实现生产制造全过程的资源高效配置，增强江西制造业创新发展能力和国际竞争力。

培育发展未来产业，是构建江西特色现代化产业体系的重要一环。建设现代化产业体系的关键是顺应产业发展大势，在宏观层面谋划好传统产业、新兴产业、未来产业的协调发展，推动短板产业补链、优势产业延链，在不断壮大发展传统产业、新兴产业的同时，加速培育具有强大产业关联效应和带动作用、前途光明的未来产业。

● 未来产业培育发展的方向和重点

江西培育发展未来产业，首先要选准发展方向与重点。要以国家“十四五”规划纲要提出的六大前沿科技和产业变革重点领域，以及江西省未来产业发展中长期规划提出的26个细分领域为依据，参考发达地区未来产业发展动向，进行科学选择。

一是前沿型未来产业。紧盯世界科技前

沿，选择技术领先、附加值高、辐射带动作用大、市场前景广阔的新兴产业方向。就江西而言，可以重点推动智能机器人、增材制造等高端智能制造与人工智能产业，大飞机部件、机身集成制造、直升机、无人机等未来航空制造产业，以及以中低速磁悬浮列车为重点的新型高效智能永磁磁浮轨道交通产业，以智能医疗、生物医药为基础的生命健康产业等前沿型未来产业发展。

二是引领型未来产业。聚焦技术含量高、处在价值链中高端、市场需求旺盛的产业领域，围绕产业链关键环节，发挥龙头企业引领带动作用，培育发展一批处在快速成长期的引领型产业。可以重点推动以微纳光学、柔性电子为重点的新一代信息技术，以量子计算、量子通信为重点的量子科技等引领型产业发展。

三是优势型未来产业。稳固优势特色明显、增长速度稳定、发展前景较好的产业领域，推动强链、延链、补链，强化业态创新，推进智能化改造，集聚人才、资金等要素，培育发展一批具有区域特色的优势型未来产业，打造世界级产业集群。可以重点推动以稀土功能材料为重点的新材料产业，以新型储能与氢能为重点的新能源产业，以虚拟化身、真3D显示、数字孪生、数字沙盘仿真、虚拟现实操作系统为重点的元宇宙产业等优势型产业发展。

● 培育发展未来产业的路径

加速推进关键核心技术突破。瞄准人工智能、元宇宙、智能制造、氢能、新材料、生命健康等领域的未来产业发展需求，聚焦前沿引领技术、颠覆性技术及“卡脖子”技

术等，构建专业化研发体系，建立“企业出题、科技界答题”新机制，支持龙头企业牵头组建“创新联合体”，组织实施一批重大科技攻关项目，探索产学研协同攻关和产业链上下游联合攻关，在部分关键领域实现前瞻性、原创性、引领性重大突破，实现未来产业软硬件自主可控。

构建未来产业创新发展生态。高水平布局创新基础设施和产业平台，依托在赣国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学和科技领军企业成立联合实验室，布局建设一批概念验证中心、中小试基地、公共技术服务平台、众创空间和孵化器。鼓励优势企业联合省内外高校院所设立一批未来产业领域的重点实验室、工程技术研究中心等重大创新平台。大力推动新型研发机构建设，集中力量引进培育一批服务于未来产业的新型研发机构，建立“政府、产业、大学”三方协同的新型研发机构，加速科技成果转化应用。

加快创建未来产业科技园。在南昌、赣州等基础较好的地区探索设立一批未来产业先导试验区，加强专业类科技企业孵化器、专业众创空间等科技孵化机构建设，形成“创业苗圃+孵化器+加速器”的全产业链培育模式，提升科技成果转化和孵化专业化能力，打造未来产业创新和孵化高地，力争在“十四五”期间尽快进入国家未来产业科技园建设试点及培育名单。

加强场景创新与应用示范。发挥江西已有产业资本、无人机、氢能等领域的基础优势，多元化开发未来技术跨界应用场景，围绕全省未来产业重点发展方向，培育产业应用场景体系，加大智能机器人、智能网联汽车、量子计算机、无人驾驶等应用场景建设力度，建立“元宇宙+”示范产业园区，不断扩大试点范围、拓展应用领域，建设未来社区、未来工厂、未来医院、未来商业、未来农业等标杆示范场景，以应用场景创新引领产业发展。

推进创新成果加速转化。依托各地未来产业重大基础设施，探索以企业为主体、承接科技成果外溢转化、带动承接企业和产业创新发展的新模式，实施科技成果“沿途下蛋、就地转化”机制。创建未来产业科技成果转化产权交易中心，推动成果评价、市场定价、技术交易等信息互联互通。举办颠覆性技术创新大赛，发现、遴选一批颠覆性技术项目，加快形成原创成果，实现更多从“0”到“1”的突破。

强化未来产业企业梯队培育。鼓励现有行业头部企业布局未来产业前沿领域，加快引进高成长性创新企业和新型头部企业，支持企业牵头科研院校搭建未来产业创新联合体，培育一批综合集成能力强、产业链上下游话语权大的未来产业“链主”企业。积极引导未来产业中的专精特新中小企业成长为国内领先的“小巨人”企业。主动发掘和培育未来产业领域高技术、高成长、高价值企业，形成未来产业梯级培育体系。

(作者系江西省社会科学院经济研究所二级研究员)



在位于龙南市赣州电子信息产业科技城的一家企业内，工人们正在光学镜头生产线上紧张忙碌着。

本报全媒体记者 史港泽摄

为产业升级夯实创新人才根基

田晓娟 徐刚

兴赣大家谈

党的二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”。当前，全球产业升级显现出智能化、平台化、高端化、绿色化四大趋势，对我国现代化产业体系建设提出了新要求。

面对现代化产业发展的新形势，我省科技创新人才工作同建设现代化产业体系的实际需求仍有一定差距。一是推动产业迭代的数字化人才数量不足。我省各个行业普遍存在较大的数字化人才缺口，包含数字化管理人才、数字化应用人才、数字化技术人才等。二是产业升级急需的高端创新领军人才引育难。受地域吸引力不足、创新平台条件不强、资源配置不优等因素影响，我省高新技术企业难以引进和培养创新领军人才，软硬结合的人才梯队打造也存在不足。三是适合产学研协同发展的人才生态尚未完全建立。我省现有人才培养体系存在同质化、难落实、政策冲突等问题，人才服务协同效果不明显，对人才的区域虹吸效果不足。未来，我省应当着力夯实创新人才根基，为推动产业升级提供有力支撑。

完善产教融合政策机制。做好“产业+人才”的顶层设计和战略谋划，围绕各地市重点产业领域，摸清人才“家底”，根据自身人才结构的实际情况、产业发展的实际需要，制定与产业政策相匹配的人才政策，实现产业政策与人才政策有机衔接、协同推进，实现精准引才、育才、用才，避免人才引进培养与产业发展需求脱节。

完善科技人才激励机制。明确特色产业产业升级目标任务，优化科技资源配置，创新人才项目资助模式，整合多部门、小而散、重复性人才项目，建立由政府、产业、基金会驱动的资金体系，给予优秀人才长期、稳定的项目资助。设立科学家特区，制定多样化的职业早期资助计划，确保稳定性支持与竞争性支持并重。建立畅通的人才流动机制，探索实行经费“包干制”，激发创新新活力。

优化创新人才引育模式。组建人才举荐委员

会，邀请各行业杰出人才和领军企业高管担任委员，被推荐的优秀青年人才可直接纳入省级人才培养计划。发挥企业引才育才的主体作用，依靠市场力量支持人才、评价人才和发展人才，建设与产业体系相匹配的创新人才和技能队伍。高位推动科研院所人才机制改革，建立有计划的科研组织模式，设立“大师工作室”以才引才，吸引青年科学家参与企业建立的创新联合体。建立人才协同培养机制，支持企业、科研院所实行“学术与产业双导师制”，支持高校围绕地方产业发展需要进行专业设置，设立“产业教授”岗位，建立以市场为导向、以产业化为目标的人才梯队培养模式。

建设产教融合平台载体。支持企业与国内重点高校共建社会实践基地，吸引优秀硕博来赣开展服务交流，解决企事业单位技术突破、成果转化、课题攻关等方面的难题。加强博士后工作站建设，鼓励研发能力强、产学研结合成效明显的企业独立招收博士后，加快产学研合作培养人才。整合省属高校基础研究和企业成果转化的优势特色，充分发挥学科资源优势，夯实人才基础，主动对接国家重大项目，聚焦省重点产业，组建大团队，培育大项目，建设大平台，力争在关键领域取得原始创新成果。搭建创新创业平台、交流互动平台、科技成果转化平台，吸引集聚高层次人才，开展技术攻关、产品研发、人才培养，推动产业发展与人才集聚同频共振，构建产教融合生态圈，实现产业与人才发展的双赢。

营造特色人才服务新生态。开发人才一体化服务系统，整合教育、医疗、人社、科技、工信等部门的人才模块，简化办事流程，实现“一点登录、一窗受理、一站办结”。压实各职能部门责任，提升人才服务精准化水平，以人才和企业需求为导向，设置人才服务专员和人才联络员，为人才提供“一对一”“点对点”的个性化服务，打通人才服务的“最后一公里”。畅通人才国际培养交流渠道，创建具有江西特色的人才研修品牌，提升本土企业人才的科学技能和科技领军人才的专业洞察力。支持企事业单位自主评聘科技领军人才和青年科技人才，营造爱才敬才用才的良好氛围，助力产业发展进入“快车道”。

(作者单位：江西省科学院)

让基层治理法治保障更加坚强有力

易有禄 段可欣

智库观点

党的二十大报告指出，“全面依法治国是一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安”“推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平”。基层治理是社会治理的重心所在。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要着力推进基层法治建设，不断提高基层治理法治化水平，提升基层社会治理效能。

不断加强立法和制度供给。完善的法治规范体系是促进基层治理法治化的基础，是发挥法治“固根本、稳预期、利长远”保障作用的制度前提。我们要以习近平法治思想为指导，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，为提高基层治理法治化水平提供制度保障。一是完善以宪法为核心的国家法律规范体系，加强基层治理领域立法，将基层治理中党委、政府、自治组织、社会组织、集体经济组织、群众等主体纳入法治轨道，并将党建引领基层治理的实践经验上升到法律层面。增强法律法规的系统性，解决因体系性不强而导致的法条间“逻辑冲突”问题。二是完善以党章为核心的党内法规制度体系，围绕党和国家事业发展需要，聚焦基层治理中党的全面领导、党的组织建设、党的自我革命等各方面突出问题，清理和废止滞后于实践的制度规定，补齐各方面短板，全面提升党内法规体系的完整性和科学化水平。三是完善以公序良俗为核心的社会自治规范体系，在法律框架下进一步完善彰显当代法治精神的村规民约和居民公约，为群众行使各项自治权利提供基本准则，激发群众自治活力。

加快完善基层法治监督体系。当前，我国法治监督体系不断完善，但

全面依法治国永远在路上，必须着眼于群众关切，进一步完善基层法治监督体系。一方面，要完善国家法律监督体系，健全基层权力监督机制，为基层组织权力设置边界，厘清权力事项的来由、依据，细化具体操作流程，重点围绕各类项目、资产管理、资金使用等问题进行合法性、合规性审查，打造“线上线下”多领域的监督机制。加快构建全覆盖、全方位、全流程的基层行政执法协调监督工作体系，通过落实基层行政执法责任制度，纠正基层行政执法不作为、乱作为以及选择性执法等现象。另一方面，要完善党内法规监督体系，严肃处理违纪违法的党员干部，健全监督执纪执法操作规程，构建审查调查标准化体系，加强对党员特别是党员领导干部的政治监督。此外，要完善基层社会监督体系，以村务监督委员会为监督主阵地，不断拓宽群众制度化参与渠道，确保群众对基层重大公共事务的知情权和参与权。推动基层公共事务透明化和公开化，充分发挥社会舆论对基层治理的监督作用，让权力在阳光下运行。

努力提高基层干部法治治理能力。基层干部是基层治理的主力军，其法治能力的强弱决定了基层治理法治化水平的高低。当前，我们应当根据基层治理法治化的最新要求，建设一支坚定尊法、学法、守法、用法的高素质基层干部队伍。首先，基层干部要以习近平法治思想为指导，常怀对法治的敬畏之心，严格要求自己，带头遵纪守法，提升自身法治素养，引导群众依法参与、主动支持和配合基层治理各项工作，在全社会营造出浓厚的法治氛围。对少数基层干部徇私枉法的行为要及时纠正并依法惩处，不断增强法治的刚性约束力。其次，基层干部在加强业务能力建设的同时，还应加强理论学习和法治学习，坚持学用结合，不断增强法治知识

储备，在基层治理法治化实践中提升法治素养，并及时总结成功经验，以需求为导向，学习研究和探索解决基层治理中的法治焦点问题。此外，要积极培育基层干部法治思维，把学法成果落实到培养法律思维的惯性和能力上，并逐步做到“研究问题先学法，决策问题遵循法，解决问题依据法，言论行动符合法”。基层干部只有具备法治思维，能够在基层治理的过程中主动运用法律规范进行决策，自觉接受法律监督以及承担法律责任。

逐步培育基层治理法治文化基础。要加强基层治理法治文化阵地建设，扩大法治文化宣传覆盖面。完善基层公共法律服务体系，规范村(居)法律顾问工作，乡镇(街道)要积极指导村(社区)依法制定村规民约、居民公约，为基层治理法治化提供坚强的阵地保障。要大力培育基层治理法治人才，通过“送法下乡”加强法治宣传。推动法院、检察院、公安机关、司法行政与学校、社区、村组联动开展普法宣传，建设高效法律服务平台。推进“法律明白人”、矛盾调解员、法治工作站全覆盖，鼓励群众参与法治监督，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚法治氛围。积极开展“法治课堂”，并利用法治文化墙进行普法宣传，让法治文化浸润每个角落。要加强基层治理法治化案例宣传，推动以案促改、以案促治，厚植基层治理法治化的社会文化根基。司法机关可选取典型案例加以宣传，发挥法治的教育、引导功能。充分发挥信息技术优势，借助各类新媒体工具开展广泛宣传，不断创新基层普法形式，根据不同受众群体推出相应的普法产品，推动普法由“讲什么听什么”向“听什么讲什么”转变，切实提高法治宣传的精准度，推动法治理念入脑入心。

(作者单位：江西财经大学)