

全过程人民民主的红谷滩实践

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。党的十八大以来，党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念，拓展了中国特色社会主义政治发展道路。

近年来，南昌市红谷滩区人大常委会在红谷滩区委的领导下，坚持把民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，让全过程人民民主在红谷滩落实的形式日趋丰富、渠道不断拓宽，效应逐渐扩大。

如今，“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主，已在红谷滩区63万人民群众中成为新常态；凝聚了红谷滩智慧、团结了红谷滩力量的全过程人民民主实践，正在红谷滩区393平方公里的土地上熠熠生辉。



南昌市红谷滩区第一届人民代表大会第三次会议表决现场

督、评价等环节听民声、聚民智、解民忧。

社区里的“小修小补”看上去不起眼，但却是居民生活的刚需。今年3月，红谷滩区人大代表吴捍东考察调研后提出，在社区建设残疾人庇护工坊，既可以解决残疾人就业创业问题，又可以满足社区居民的修鞋补衣服等生活需求。随后，这条建议成为凤凰洲街道人大票决的民生实事之一。

“现在好了，在这两个30平方米的小屋内，我们有了自己的家。”从事“小修小补”30多年的裁缝师傅王金花说，当前，该工坊能提供缝纫、家电维修、配锁三类便民服务，解决困难残疾人就业4人。

围绕民生实事的深入开展，红谷滩区人大常委会持续深入开展“传承红色精神 帮助身边‘谢大娘’”实践活动，从最困难的群众入手，从最突出的问题抓起，从最现实的群众利益出发，把温暖送到老百姓心坎上。

红角洲街道岭北村低保户村民程星星患有小儿麻痹症，虽然他考上了大学并顺利完成了学业，却因身体原因在家待业。在程星星迷茫之际，红谷滩区人大常委会牵头，帮助他在九龙湖明珠社区残联专窗找到了一份“小赣事”工作，并在逢年过节时给他带去温暖，鼓励他勇敢面对生活。如今，程星星对生活充满了信心。

一座座“暖心桥”就这样架了起来，一道道“安稳墙”就这样垒了起来。“传承红色精神 帮助身边‘谢大娘’”实践活动开展以来，红谷滩区各级人大代表帮扶身边孤寡、残疾人等困难群众464人次，帮助他们解决各类困难和问题385个。

为了让民生实事落到实处，红谷滩区人大常委会精心制订民生实事项目专项监督工作方案，成立了11个民生实事监督工作小组，各监督小组按照“一事一小组、一季一督查、半年一报告”的要求，定期开展工作监督，协调解决问题，助推项目高质量高效完成。

全过程参与社会治理 “双联”活动听民意解民忧

实事在推进，效果在彰显。红谷滩区民生实事的落地见效，离不开人大代表履职平台的助力。

今年上半年，凤凰洲街道、卫东街道、红角洲街道和九龙湖街道的人大代表联络工作站(室)揭牌成立。截至目前，红谷滩区共完成6个人大代表联络工作站和3个人大代表联络工作室的建设。红谷滩区人大常委会选定卫东街道、生米街道、龙兴

街道人大代表联络工作站作为全区首批“人大系统全过程人民民主实践基地”。

依托人大代表联络工作站(室)，红谷滩区人大代表与群众面对面拉家常、话民生，倾听和收集群众诉求，积极推动解决群众最关心的突出问题。

沙井街道常态化开展“选民接待日”活动，人大代表与选民进行面对面交流，耐心倾听民声，了解社情民意。该街道红谷世纪花园A区没有安装直饮水设备，对水质有较高需求的居民经常要下楼购买桶装水，费时费力，十分不便。选民陈阿姨在“选民接待日”上向人大代表提出很多居民想安装直饮水的诉求。她的诉求得到人大代表的重视，最终社区管道直饮水安装工程于6月30日开始施工，目前已签约安装300余户。

凤凰洲街道人大工委加快“阳光议事”平台建设，打通了“对人民负责”与“监督政府”的双向通道。“我们先后建起4个阳光议事厅(阳光议事亭)，以阳光议事的形式积极问计于民、问需于民、问效于民。”凤凰洲街道人大工委主任王瑶说，截至目前，通过“阳光议事”，共解决群众关心的各类民生小事60余件。

“上半年，红谷滩区人大常委会依托代表活动的平台载体，开展‘双联’(常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众)活动1344次，帮助群众解决问题256个，让群众得到了实实在在的实惠。”红谷滩区人大常委会相关负责人说。

全过程推动基层立法 让立法工作“飞入寻常百姓家”

让红谷滩区人民群众看到变化、见到成效、得到实惠的，还有基层立法联系点的建设。基层立法联系点，一头连着立法机关，一

头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。今年上半年，经过严格审核、仔细考察，红谷滩区最终选定九龙湖街道为省十四届人大常委会基层立法联系点；卫东街道世纪中央城社区居民委员会、江西慧谷互商业运营管理有限公司为南昌市十六届人大常委会基层立法联系点。

“目前，九龙湖街道已组织辖区60余名人大代表、干部群众召开座谈会3次，先后对《江西省全民健身条例(草案)》《江西省十四届人大常委会立法规划(草案)》两部草案进行了意见征集，收集上报意见建议5条。”九龙湖街道人大工委副主任何曦玮说，让人民群众有序而广泛地参与立法，是全过程人民民主的重要内容之一，充分体现了以人民为中心的发展思想。

“基层立法联系点的设立，搭建了立法‘民意直通车’，驶上了基层民主法治建设的‘快车道’，打通了群众参与立法的‘最后一公里’，让立法工作‘飞入寻常百姓家’，跑出了践行全过程人民民主的加速度。”红谷滩区人大常委会相关负责人说。(刘磊 刘斌)



南昌市人大常委会在卫东街道开展《南昌市电动自行车管理条例(修订)》立法调研



生米街道开展“传承红色精神 帮助身边‘谢大娘’”实践活动

全过程办理民生实事 用心用力解决群众所需所盼

推动民生实事落地见效，是全过程人民民主的重要体现。

近年来，红谷滩区人大常委会全面推行民生实事项目人大代表票决制，将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接，在项目征集、决策、监



凤凰洲街道阳光议事亭



红谷滩区人大代表在沙井街道御阳湖宿舍、警苑小区视察民生实事人大票决项目——老旧小区改造推进情况



凤凰洲街道的残疾人庇护工坊

(图由红谷滩区人大常委会提供)

锻长板 扬优势 成胜事

吉安市全面打响“两山”转化突破攻坚战

近年来，吉安市深入贯彻落实习近平生态文明思想，贯彻落实省委十五届四次全会提出打造“国家生态文明建设高地”，以及市委市政府关于锚定“三区”战略打好“十大攻坚战”部署，全面打响“两山”转化突破攻坚战，探索拓展“两山”转化双向通道，推动生态资源变资产、资产变资本、资本变资金，切实把生态优势转化为发展胜势，努力在推进美丽江西建设上走前列。

强化工作部署推进，凝聚“两山”转化强动力

吉安市“十大攻坚战”动员部署会召开后，于11月3日正式印发“两山”转化突破攻坚战实施方案。《方案》提出“1223”工作思路，即完善一项体系(GEP核算成果应用体系)、夯实两项支撑(绿色金融、绿色产业)、打通双向转化通道(绿水青山、金山银山)、聚焦三个重点领域(减污、降碳、扩绿)，提出了2026年、2030年目标任务，并细化分解了4项重点行动、10项

重大创新工程、60个重点项目建设、20项年度重点工作计划。

该市成立了以市领导分别担任指挥长、常务副指挥长、副指挥长的指挥部，出台了指挥部及指挥部办公室工作规则，建立了“1+7”工作调度机制，明确了周调度、月通报、季汇报、定期检查、半年考评的工作要求，并以视频会议形式召开市县两级“两山”转化突破攻坚战动员部署会，下发了四季度任务清单。

聚焦健全体制机制，探索“两山”转化新路径

吉安市以列入省GEP核算试点为契机，建立了在线核算系统，对各类生态资源基础数据在线采集，实现一键核算，在全省率先形成了市县两级2018—2020年GEP核算成果。将GEP增长目标纳入了全市2023年国民经济计划指标，将核算成果及转化应用纳入全市综合考评体系和“十大攻坚战”体系，在全省率先实现GEP核算进规划、进考核。

该市在全省设区市层面率先注册成立市级“两山”运营公司，已累计成立县级国有“两山”公司11家，年底前可实现“两山”公司市县全覆盖。其中万安县“两山”公司运营一年多来，累计实现营业收入1.37亿元，利润达1010万元。积极开展生态产品市场化交易，全市启动5例用水权交易预计259.5万立方米，已完成林权流转132宗、1.03万亩，吉水县、遂川县、泰和县“国有林场+公司”林业碳汇开发试点工作加速推进。

加快生态保护修复，彰显“两山”转化绿色底色

该市从生态系统健康和可持续发展出发，大力实施“减污”“扩绿”工程，做好治山理水、量水露文章，全力筑牢吉安生态安全屏障。聘请国家发改委宏观经济研究院完成赣江中游生态经济带高质量发展“1+6”专项规划编制，采用“市县统建”的模式，完成国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，并正式投入使用。

同时，该市全力抓好自然生态环境保护修复，加快赣江源区生态综合治理和国土绿化试点示范项目建设，打造小微湿地18个，13个县(市、区)小微湿地示范点建设实现全覆盖，峡江玉峡湖国家湿地公园建设顺利通过国家验收，完成历史遗留废弃矿山生态修复23座，面积1176.95亩，创建绿色矿山23家。划定赣江干流6个县(区)退捕禁捕范围，进一步巩固全市重点水域禁捕退捕工作成效。统筹推进新“八大标志性战役、30个专项行动”，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

数据显示，1至10月，该市中心城区空气质量优良天数比例为99%，排名全省第二，同比提

升9.2个百分点；全市37个监测断面水质优良率及市县两级集中式饮用水水源水质达标率均保持100%。国、省考断面水质排名全省双第一，污染防治攻坚战连续四年荣获全省优秀。

创新绿色金融服务，激活“两山”转化新引擎

为给“两山”转化提供金融支持，该市加快构建绿色金融服务体系，健全绿色金融开发推进机制，实现生态产品可质押、可变现、可融资。鼓励各银行业金融机构参与土地承包经营权、林地承包经营权、水面养殖权、古村落经营权有效流转和处置，创新推出了“碳汇收益权质押贷”“家庭农场圆梦贷”“油茶贷”“保险+期货”等20余种特色绿色金融产品。

推动银行业金融机构在吉安设立绿色专营机构10余家，市农发行向吉水县投放2亿元系统内首笔“碳减排”信贷，遂川县通过“银行+林场+造林公司+碳汇评估机构”四方协作林业碳汇贷款模式争取赣州银行风险敞口资金3000万元，江西银行与吉安市签订公益林(天然商品林)收益权质押贷款协议，测算贷款规模可达20亿元。

截至9月底，全市直接融资94.5亿元，同比增长36.08%。市、县联动举行60余场银企合作对接活动，共对接项目(企业)3000余个，投放贷款金额达265亿元；全市绿色贷款余额519.95亿元，余额同比增速59.87%。

培育绿色生态产业，打通“两山”转化双通道

生态优势，必须转化为产业优势、经济优势。吉安市加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以“粮头食



吉安市中心城区古后河绿廊

尾、农头工尾”为抓手，强龙头、补链条、兴业态，做深做实“土特产”文章。今年新增认定市级龙头企业53家，新增认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地11个，总数达38家。全市富硒农产品认证达78个，绿色有机地理标志农产品达672个，建成“井冈山”品牌旗舰店11家。

同时，该市加快培育以电子信息为主导的“1+4”特色产业产业集群，电子信息产业总量继续领跑全省，全市新增2个省级产业集群和3个省级培育(特色)产业集群，全市有国家级绿色工厂13个、省级绿色工厂40个、省级绿色园区9个，井冈山经开区成为年度全国4个获批国家生态工业园区之一。

此外，该市持续提升景区品质，成功举办2023年度全市旅游产业高质量发展大会，推动成立全市重点旅游景区联盟，全市44个重点景区市场化率达93.2%，今年三季度全市实现旅游收入456亿元。

如今，吉安市循环经济产业加快发展，“无废城市”建设、废旧物资循环利用体系重点城市等一批国家示范试点建设加快推进，国家循环经济示范城市获得国家发展改革委终期验收，永丰县大宗固废综合利用基地建设经验获得发改委推广，吉州区“两网融合”先行试点初见成效。(邹海松 周宏 黄斌)

(图片由吉安市委提供)



吉安武功山风光