

# 建设“四好农村路” 铺就乡村振兴“幸福路”

温静 曾广南

“四好农村路”的建设，是一项重大民生工程、民心工程、德政工程。

日前，交通运输部在我省井冈山市召开2023年推动“四好农村路”高质量发展现场会。江西就“进出有好路、产业有出路、致富有门路”推动“四好农村路”高质量发展的生动实践在大会上作了经验交流发言。

牢记嘱托，感恩奋进。近年来，我省全面贯彻落实党中央、国务院关于“四好农村路”建设的决策部署，深入总结提炼“千万工程”蕴含的精髓要义及理念方法，将高质量建设“四好农村路”作为推进乡村振兴、增进民生福祉的重要载体和有力抓手，“四好农村路”呈现出投资规模最大、建设速度最快、支撑保障最优、发展成效最好、老百姓受益最多等五个“最”的特点，为全省实施乡村振兴战略提供坚强的交通基础保障，有力支撑全省高质量发展。

## 持之以恒推进建设 全面畅通乡村交通

“千万工程”是实现乡村振兴的生动实践与成功经验。实施“千万工程”，要靠建设美丽乡村，也要以发展强村。村子有产业、村民有就业，“千万工程”才能走得远。在省交通运输厅相关负责人看来，这些目标的实现基础在“四好农村路”建设。



婺源县秋口镇王村石门自然村公路 项月园摄

2013年，江西省率先启动25户以上自然村通水泥路工程，累计建成通自然村水泥路超8万公里，完成投资近200亿元。2018年，提前两年实现全省25户以上自然村水泥路覆盖率100%。2018年，我省又提出实施“组组通”工程，并于2019年底实现“组组通”。全省“四好农村路”建设取得历史性成就，群众出行难问题得到根本性解决，为全省打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会作出了重要贡献，为实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

为进一步推进“四好农村路”高质量发展，形成一批可复制可推广的经验，江西于2020年制定《“四好农村路”高质量发展试点实施方案》，重点实施科学编制建设规划、提升农村公路建设品质、深化“四好农村路”示范创建等7项试点任务。目前各项试点工作大部分已完成，并取得多项阶段性成果。“建设品质优良、管理体系高效、养护模式规范”的农村公路高质量发展格局初步形成。

## 创新模式优化管理 不断提升服务水平

如何进一步健全“四好农村路”管养体系，提高治理水平，持续改善农村人住和出行环境，江西在“理顺管养事权、完善管理制度、深化体制改革、强化养护资金保障”等方面，勇于实践、积极探索、走在前列。

近年来，我省出台《江西省农村公路

建设管理办法》《江西省普通公路管养事权理顺工作方案》《江西省关于深化农村公路管理养护体制改革实施方案》等政策举措，规范农村公路建设管理流程，理顺农村公路管养职责，强化以财政为主的农村公路养护资金保障。如今，全省建立了“县为主体、行业指导、部门协作、群众参与”的农村公路管理体系，实现农村公路建设项目质量监督全覆盖，确保农村公路列养率达100%。

为了进一步提升农村公路的品质，我省于2018年印发《江西省美丽生态文明农村路建设工程实施方案》《江西省省级公路技术状况监测实施办法》，今年又出台《江西省美丽农村路建设与评价指南》《江西省省级农村公路养护工程管理办法（试行）》，高标准打造“畅安舒美绿”农村公路养护精品示范路，推进农村公路养护管理向专业化、规范化、精细化转变。目前，全省已完成美丽生态文明农村路建设1万公里，形成一批建设品质优良、路域环境优美的农村公路精品路线。

“我们紧扣‘明晰’与‘高效’发展定位，破解体制机制障碍，改革传统管理模式，率先在体制机制上先行先试、创新破题、激发活力，为‘四好农村路’高质量发展提供体制机制保障。”省交通运输厅相关负责人表示，在具体落实中，要通过实践创新与科学养护，不断提升路况水平，实现农村公路串村连景，“只有各地将路域环境整治与改善人居环境有机结合，才能把美丽乡村建设推向新高度。”

## 以路为媒深化融合 持续助力乡村振兴

清晰的路径指明，乡村振兴不是局限于某一域，而是谋篇在全局。近年来，我省立足自身实际，统筹推进“四好农村路”建设，以细化、实化、可操作的“路线图”，勾勒出交通助力乡村振兴之路的上扬曲线。

持续推进“农村公路+产业”融合发展。围绕打造全国红色旅游首选地、最美生态旅游目的地，我省编制《江西省旅游公路建设规划》《红色旅游公路专项规划》，建立交旅融合省级推进机制，打造一批“快进慢游”高品质文商旅交通线，建设一批红色研学、绿色康养旅游精品线路，带动一批红色旅游小镇、主题文化公园、文旅产业园发展。目前，形成以井冈山为代表的“美丽公路+红色旅游”模式，以路为线，串联五百里井冈100多处革命旧址，实现全域红色旅游；以婺源县为代表“美丽公路+生态旅游”模式，建成多条全国知名“网红”公路，全县旅游景区点实现串珠成链、连线成环。

努力保障乡村客运运营，是交通助力乡村振兴的重要一环。为此，交通部门出台《农村客运运行服务质量考核办法》，以镇村公交发展试点县、城乡交通运输一体化示范创建为载体，推进城乡客运一体化发展建设，提升城乡客运公共服务均等化水平。“十三五”以来，全省新增1400余个建制村通客车，实现所有具备条件的建制村通客车。

初冬暖意浓，橙香飘赣南。入选全国首批“四好农村路”示范县的安远县，正迎来脐橙丰收季，乡村公路上车来人往，一筐筐赣南脐橙被装箱运出，“四好农村路”为丰收的脐橙销售提供了畅通的运输交通条件。村村连通，城乡融合的便捷交通，构筑了高效的物流体系，有效培育了农村电商，助力村民就地创业就业。

路通了，车来了，乡村振兴的劲头更足了。一条条农村公路，看似平常，却是乡村通向城市、连通广阔世界的“经络”。对农民来说，工业品下乡、农产品进城更便捷了；对城里人来说，承载乡愁的美丽风景也不再遥远。阡陌纵横的“四好农村路”织密农村出行网、城乡融合网、高效物流网，着力打造一条条便捷生活路、高效运输路、致富增收路，成为赣鄱大地乡村振兴最鲜明最生动的注脚。

## 稳步推进水资源保护工作

近日，大余县多部门联合执法巡逻队在油罗口水库开展常态化渔政执法巡查时，发现一艘非法捕捞船，随即参与非法捕捞人员的渔具收缴，并普及相关法律法规。近年来，大余县围绕打造“河畅、水清、岸绿、景美”的水环境目标，多措并举推进水资源保护工作，倾力守护碧水清泉。

水是生命的源泉。大余县严格把控项目审批关，在饮用水水源地保护区内，禁止审批可能造成水源污染

的工业、农业及服务业等项目，从源头上杜绝污染源；建立县、乡（镇）、村三级河（湖）长制工作体系，各级河（湖）长常态化开展全河段、全水域巡查；每年投入20万元，聘请专业打捞队，对水源地水库（油罗口、添锦潭）水面进行日常巡查和日常清洁打捞工作，确保群众喝到放心水和安全水。

针对非法侵占水域岸线、非法乱建乱搭、非法开采砂石、乱排乱倒污

水、非法捕鱼等问题，大余县多部门常态化开展联合执法行动，严厉打击涉水违法犯罪行为；借助信息化手段，在水源地安装视频监控设备，实行24小时实时监控管理，随时了解水源地的状况，实现“智慧治水”。目前，大余县在54个水域共安装视频监控设备121个，设立河（湖）长136名。今年以来，大余县联合开展执法巡查20余次，查处非法取水、乱倒渣土2起，收缴渔具18副、竹排12艘。

（刘武）

## 推行林长制助力乡村发展

立油茶服务社，探索“林长+油茶服务社”发展模式，积极鼓励护林员、脱贫户参与。

自全面推行林长制以来，青板乡发挥林长制“指挥棒”的作用，压紧压实各级林长责任，推动各级林长履职到位。为将村庄建设有序、管理有力，该村成立了村民理事会、村民监督委员会，创新“林长+理事会”机制，营造出“保护森林资源、人人有责”的良好氛围。

（徐自强）

## 加速实施绿色能源项目

具有里程碑意义的事件。我们将全力以赴支持项目的开展，希望项目能够尽快开工建设，为寻乌县乃至江西省的发展作出更大贡献。”在项目审查通过后，寻乌县相关负责人表示。

该项目的实施将给寻乌县带来显著的经济效益和社会效益。根据预测，工程施工总工期为70个月，项目总投资约80亿元，预计今年年底项目核准开工，2030年4月竣工建成。项目建成后，年纳税额可达1000万元以上，每年可为电网提供清洁电能超1.4亿千瓦时。这将有力地推动当地新型电力系统建设，带动经济增长和相关产业的发展。

（王宏伟）

## 助力民营经济发展

今年以来，南昌市东湖区统战部充分发挥统一战线的重要法宝作用，搭建四大平台，聚焦促进“两个健康”，助力民营经济发展，为全区高质量发展贡献统战力量。

通过搭建教育培训平台，举办东湖区民营经济人士理想信念教育培训班，组织非公经济代表人士赴方志敏纪念馆、小平小道陈列馆等红色教育基地开展理想信念教育实践活动，举办民营经济大讲堂和统一战线同心大讲堂7次，正确引导非公人士健康成长，促进非公企业健康发展。通过搭建政企银对接平台，承办“政企连心”民营企业座谈会，持续开展“入企走访连心”活动，累计走访60余批次，解决各类诉求80余件。联合相关部门开展中小企业政银企现场会和东湖区产融对接民营企业专场活动，有效解决企业融资方面的需求。

搭建优质服务平台，先后成立镇（街道、管理处）商会10个，新成立南昌龙南、南昌全南、南昌玉山4个异地商会，组织多个商会缔结东湖首个友好商会联盟。积极发挥东湖区非公维权服务站作用，妥善解决了10起非公企业投诉。搭建招商引资平台，深入推进统战系统招商引资专项行动，带动各个单位，积极开展小分队外出招商，主动参与省市主办的系列招商活动和东湖区筹划自办招商推介会等活动，引导和服务广大民营企业融入东湖经济社会发展大局，积极在东湖投资兴业。目前，全区共收集项目线索22个，其中已签约项目7个，意向投资额31.5亿元。（谢萍）

## 扎实推进节能降耗

今年以来，贵溪市机关事务管理中心紧紧围绕节能降耗的目标要求，通过开展一次专题调度、组织一场专题培训、进行一轮专项督导，推动一波志愿服务的“四个一”措施，推进节能降耗工作纵深发展。

开展一次专题调度。该中心坚持高位推进，强化组织领导，成立贵溪市公共机构节能工作领导小组，每半年组织召开公共机构节能工作推进会，分析问题根源，研究推进措施，制定下发《2023年度贵溪市公共机构节能工作考核方案》，明确公共机构节能工作目标任务、实施步骤和工作要求，推进公共机构节能工作明显见效。

组织一场业务培训。该中心突出抓好各单位节能工作队伍的建设，持续深入开展节能管理工作业务培训，适时开展节能降耗应急知识测试。今年以来，共组织开展全市性节能管理工作培训3场，覆盖400余人，并组织各单位、各系统通过多种方式开展节能降耗工作。

进行一轮专项督导。该中心将节能目标考核列入该市政府大楼的物业合同条款，设立奖惩措施，提高物业节能积极性，同时将节能工作实行分片包干、责任到人，对设备机房、生活用水、食堂等重点场所和重点对象，进行定期巡视检查，坚决杜绝“长明灯”“长流水”“白日灯”等现象。

推动一波志愿服务。该中心将全市各单位与各社区建立“一对一”联系，组织党员干部开展面对面宣传等志愿服务活动，增强广大干部职工的节能意识，形成人人主动节能的良好氛围。（苏慧敏）

## 冬季整治不“松劲”

为有力推进南昌市红谷滩区冬季环境卫生综合整治工作，提升市容市貌和环境卫生管理水平，连日来，南昌市红谷滩区玉禾田环境工程有限公司在红谷滩区城市管理和综合执法局部署下，全面开展城市道路及公园广场品质提升活动，营造更加干净、整洁、舒适的人居环境，助力城市“颜值”再提升。

该公司采用多车联动机械化作业、人机结合的衔接模式，全面清洗扬尘，通过“机械洗扫+人工保洁”的方式，对辖区主次干道、人行道、公交站台等进行地毯式洗扫，确保道路及设施无浮尘、无污泥，全面提高道路清扫保洁作业水平。由专人负责，做好公厕配套设施设备的日常维护和保养。同时，以精细化保洁为目标，要求保洁员每日对公厕进行全覆盖消杀，对公厕进行常态化大清洗，确保环境干净整洁无异味。针对卫生死角、背街小巷，实行地毯式反复排查和清理；对学校周边、农贸市场等重点区域进行保洁，确保保洁无死角，提升道路保洁质量。

据了解，该公司将在红谷滩区城市管理和综合执法局带领下，持续加大对精细化保洁的督导力度，以整体推进、突出精细为原则，实行高标准、精细化的深度保洁作业模式，持续提升日常管理水平和城区环境卫生质量，为市民打造更加整洁美丽的城市环境。（万贻舟）

## 重大项目建设提速

连日来，在石城县各大型项目建设现场，一幕幕开足马力抢时间、拼效率的景象随处可见，正推动着一个个重大项目建设提速。在仙源棚改返乡房项目施工现场，楼栋墙体砌筑已完成，工人正在进行内外墙抹灰、外架拆除等施工作业。

据了解，该项目总投资3.77亿元，占地面积32126.1平方米，总建筑面积10.1万平方米，房屋主体8栋，建成住宅总套数553套，预计2024年5月交付使用，建成后可为棚改户提供满意舒适的返乡房。“我们将继续加大投入，加快项目推进，筑牢安全底线，狠抓工程质量，使返乡群众早日住上放心房、安心房。”石城县城投集团城发公司经理助理何杰说。

在城北仓储物流园项目建筑工地，同样是一片热火朝天的景象。该项目用地约5.3万平方米，总建筑面积约2.6万平方米，工程总投资约6440.06万元。目前，项目主体结构已基本完工，工人正在进行外墙装饰装修以及外墙脚手架拆除作业。

城北仓储物流园项目负责人何华介绍：“项目部将尽快启动市政配套工程、排污排水工程、道路工程铺贴等。并利用有利天气，增加作业人员及机械设备，加班加点，力争项目安全准时完成。”

今年以来，该县共有139个新开工及续建项目，13项重点工作。其中，新开工项目72个，已开工44个，当前完成投资逾72亿元。（陈钰芳）

## 宜春推行不动产“带押过户”便民惠企

日前，宜春市市民刘先生急着卖房，却因没钱提前还清房贷而犯难。宜春市自然资源局工作人员随即向他介绍了不动产“带押过户”新政策，不需提前偿还贷款就可将房屋出售过户。

宜春市推出不动产“带押过户”便民惠企新举措，针对已抵押的不动产转移登记时，不需提前归还旧贷款、注销抵押登记，即可完成过户、再次抵押和发放新贷款等手续，实现不动产转移登记和抵押贷款的有效衔接。今年4月，宜春市自然资源局联合市金融办、住建、税务、银保监等部门印发政策文件，明确要求市中心城区各经办存量房贷业务的金融机构实现“带押过户”全覆盖。目前，宜春市袁州区已有13家商业银行开通“带押过户”服务。

据了解，宜春不动产“带押过户”政策实施前，已抵押的不动产办理买卖转移时，抵押人需先筹集资金归还贷款才可办理抵押注销登记，然后办理二手房过户，再由买方申请贷款、办理新抵押登记，市民在银行、不动产登记部门来回跑，至少要经过2次申请、2次审核、2次登记，成为企业群众办事的难点、痛点、堵点。

为积极响应企业和群众诉求，宜春市自然资源局以经营主体需求为导向，纵深推进“带押过户”登记服务，通过部门联动协作、重塑业务环节、实行流程再造，打造转移登记和抵押登记“一站式服务”。此外，该局在探索买方、卖方和银行三方需求的基础上，拓展“不动产登记+金融服务”，推出二手房“带押过户”三种模式：“不动产转移登记+抵押权变更”模式、“顺位抵押权三合一登记”模式和“双预告登记”模式。

这项不动产“带押过户”便民举措，把卖方解除抵押的环节由原来的第一步调整为最后一步，卖方无需自筹大额过桥资金还款，买方无需先行垫付房款给卖方还款，免去了购房户提前筹款还贷解押环节，有效防止“一房两卖”，降低了交易风险，为二手房交易提供全链条安全保障，确保资金安全并及时发放到位。

不动产“带押过户”服务新举措推行以来，有效缩短了二手房交易周期，促进了换房需求，提升了二手房市场交易活跃度，推动了二手房收益变现、资金盘活，对促进房地产市场平稳健康发展起到了积极作用。目前，宜春市本级已办理不动产“带押过户”业务424笔，抵押贷款金额2.5亿元，每笔业务办理时限减少了近10个工作日，实现1个工作日办结。（巢颖）