



# 加快建设金融强国

■ 桂荷发 罗玛

## 理论头条

1948年12月，中国人民银行正式成立并发行了第一套人民币，新中国的金融事业由此拉开序幕。历经75年的艰苦努力，特别是改革开放以来的艰辛探索，我国金融业得到长足发展。党的十八大以来，我国金融业发展取得了举世瞩目的成就，建成全球最大的银行体系以及第二大保险、股票和债券市场。从规模上看，我国是金融大国，但从竞争力特别是控制力上看，我国离金融强国还有差距。不久前召开的中央金融工作会议首次提出“加快建设金融强国”的发展目标，强调坚定不移走中国特色金融发展之路，是党中央研判当前时代发展作出的精准战略定位，为我国金融事业未来发展指明了方向。

## ■ 把握金融强国的丰富内涵

金融强国内涵丰富，考察视角多维，衡量指标多元，但究其核心在于三点，即金融服务实体经济能力强、金融体系竞争能力强以及防范化解金融风险能力强。

服务实体经济能力强。习近平总书记在2017年召开的全国金融工作会议上指出，“金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求”，并强调“金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措”。2019年，在主持中共中央政治局第十三次集体学习时，习近平总书记再次指出：“金融要为实体经济服务，满足经济社会发展和人民群众需要。”今年召开的中央金融工作会议强调，“坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨”，体现了党中央对金融本质与发展规律的深刻理解。当

作的根本性任务。纵观全球金融危机史，每一次金融危机都无一例外地重创了实体经济，防范金融风险演变为金融危机的重要性不言而喻。当前，金融领域各种矛盾和问题相互交织、相互影响，有的还很突出，经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱。我们要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。通过建立富有全球竞争力的现代金融体系和长效高效的现代金融监管体制，是金融强国建设的重要任务。

## ■ 把握加快建设金融强国的着力点

加快建设金融强国，是我国经济社会长远发展的战略抉择，更是在经济全球化进程中维护国家金融安全的需要。具体而言，落实中央金融工作会议精神，加快推动金融强国建设，未来需要把握以下主要着力点：

坚持和加强党的全面领导。加强党中央对金融工作的集中统一领导是加快建设金融强国的根本保证。要完善党领导金融工作的体制机制，发挥好中央金融委员会的作用，做好统筹协调把关。各级地方党委金融委员会和金融工委要落实属地责任。只有始终确保党在金融工作中发挥把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，调动各方面积极因素，协调各方面力量，才能在风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验面前维护中国金融的平稳运行。

防范化解重大金融风险。牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，是加快建设金融强国的基本前提。短期内，对中小金融机构风险、房地产金融风险和地方政府债务风险等重大风险隐患，需要果断决策、综合施策，隔断风险传染链条，弱化风险外溢效应，降低风险影响力度。长期来看，要建立有效的金融监管体制机制，依法将所有金融活动纳入金融监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管和持续监管。

# 不断开创金融高质量发展新局面

■ 张利国 杨洋

## 思想纵横

金融高质量发展关系中国式现代化建设全局。在近日举行的中央金融工作会议上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度，部署当前和今后一个时期的金融工作。这次会议明确提出要加快建设金融强国，以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。

金融高质量发展的基础是健全现代金融体系。金融高质量发展要通过制度体系的完善来加快构建现代金融机构和市场体系，推动服务能力的提升。首先，要推进金融制度体系完善，建立健全的金融法规和政策，以规范金融市场运行，保护投资者权益，防范金融风险。完善金融监管体系，加强对金融机构的监管，确保金融机构坚守合规经营底线。其次，要构建现代金融机构和市场体系，积极推动金融机构改革和创新，提升其服务能力和风险防控能力。发展多层次金融机构和市场，提供全覆盖的金融产品和服务，满足多元业务需求。再次，要推动金融服务能力提升，引导金融机构更好地服务实体经济，支持国家重大战略和区域协调发展。加强金融科技的应用，利用大数据、云计算、人工智能等技术提升金融服务质效。最后，要提高公众的金融素养，

干净担当的高素质专业化金融干部队伍。要提升金融队伍的纯洁性，强化思想政治建设，稳固金融高质量发展的思想基础。金融干部要坚持党的领导，增强金融报国的崇高情怀。要能适应新时代金融工作的新要求，强化金融改革的政治担当，坚持人民至上的金融使命，营造风清气正的金融生态。要加强金融队伍的专业性，增强业务能力，夯实金融高质量发展的重要支撑。金融干部要不断学习创新，提高自身素质，增强金融业务能力，努力做专业上的能手、业务上的专家。要加强对金融市场的研究，掌握国内外金融市场的动态，不断提高金融市场分析和预测能力。金融系统要加强金融人才培养和引进，推动金融人才队伍结构优化升级。要提高金融队伍的战斗力，培养创新能力，提供金融强国建设的坚实保障。对金融工作中的难点痛点问题，要敢于解决、能打胜仗。比如，通过推进渐进式金融体系改革，建立健全长效机制，逐渐解决金融风险防范水平和金融改革发展速度不平衡的问题；通过创新技术手段，丰富金融产品，完善信用信息系统，解决中小微企业、民营企业融资难和贵的问题；等等。

金融高质量发展的重点工作是全面加强监管、防范化解风险。为确保我国金融市场的公平性、透明度和稳定性，防范化解金融风险，维护金融市场秩序，要全面加强金融监管，切实提高监管的有效性。一要完善金融监管法律法规和金

融市场基础设施建设。推进现代化治理体系建设，提高监管效率和公信力，规范金融市场行为，严厉打击恶意逃废债行为，大幅度提高金融领域违法违规成本，营造良好的金融生态环境，保护投资者权益。加快完善社会信用体系建设，提高资源配置效率，降低制度性金融交易成本，利用大数据、云计算、人工智能等科技手段，提升监管效能，实现精准监管。二要完善金融机构公司治理机制和地方政府金融监管体系。结合宏观和微观审慎管理，处置问题机构，惩治金融犯罪，建立行为规范监管框架，逐步消除专业信息不对称冲突，保护消费者权益。推动地方政府在属地风险处置中发挥主要作用，提升金融监管人员的专业素质和能力，建立健全企业、金融、政府各方责任共担和损失分担机制。三要扎实做好防范化解风险。一方面，要树立正确的金融风险防范观念。进一步加强对实体经济的支持，巩固金融工作赖以生存的基础。完善中央和地方政府债务结构，合理引导市场预期，防范风险传递共振。优化风险监测分析，在风险早期做到早发现、早预警、早暴露、早处置。另一方面，要落实高效稳妥的金融风险化解方法。健全地方政府债务风险化解长效机制，及时处置中小金融机构风险，稳妥处置重点领域的高风险集团和金融机构，促进金融与房地产良性循环，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

(作者单位：江西财经大学经济学院)

在近日召开的中央金融工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，总结党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，部署当前和今后一个时期的金融工作。会议首次鲜明提出“加快建设金融强国”的目标，强调坚定不移走中国特色金融发展之路，以金融高质量发展助力强国建设和民族复兴伟业，为新时代新征程金融工作的发展指明了前进方向、提供了根本遵循。本版特邀江西财经大学相关领域的专家、学者就学习贯彻会议精神进行阐释解读，以飨读者。

——编者

# 做好金融工作“五篇大文章”

■ 黄飞鸣

## 探索求真

近日召开的中央金融工作会议，是中央金融委员会、中央金融工作委员会组建后，首次召开的中央金融工作会议。会议提出“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”，既指出了下一步金融资源配置的重点，又指明了整个金融体系多方面发力的工作方向。

金融工作“五篇大文章”分别对应科技创新、绿色发展、小微企业与“三农”、居民养老、数字经济发展等事关我国高质量发展的重点领域或者薄弱环节，也是我国经济增长方式转变的方向。科技金融是推动科技创新的重要支撑，要求将金融资源配置到科技创新领域，践行创新发展理念。绿色金融要求将金融与环境保护、低碳发展相结合，实现“双碳”目标，践行绿色发展理念。普惠

金融为共同富裕提供重要保障，要求将金融服务普惠惠及各个金融需求群体，尤其是小微企业、农民、城镇低收入人群等弱势群体。养老金融是指围绕社会成员的各种养老需求所进行的金融活动的总和，包括养老金金融、养老服务金融、养老产业金融，是我国应对人口老龄化挑战的题中应有之义。数字金融是将人工智能、云计算、大数据及区块链等数字技术应用于传统金融业的产物，为整个金融行业的发展指明了新方向，也对推动经济结构转型、促进消费结构升级发挥了重要作用。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。金融服务我国高质量发展，需要以自身的高质量发展作为基础。

要更好满足实体经济高质量发展的金融需求。调整优化金融体系结构，把为实体经济服务作为出发点和落脚点，推进新型工业化，在加快建设制造强国、数字中国等方面积极投放金融资源，可以更好满足实体经济高质量发展的金融需求，助力夯实中国式现

代化的物质技术基础。创新是引领发展的第一动力。金融推动高质量发展，核心在于赋能科技创新。当前，由于科技企业的融资属性普遍不能满足现有的金融支持，因此，要做好科技金融、数字金融等文章，加快建立更加完善的科技金融体系，以大数据、区块链、人工智能等金融科技、数字技术为手段，推进金融产品、服务模式、业务流程创新，提升服务科技企业发展的质效，有效缓解科技企业的融资约束，加强对科技创新等重点领域和薄弱环节的金融服务。同时，推进绿色发展和实现“双碳”目标，也离不开绿色金融体系的大力支持和坚实保障。

要更好满足人民群众多样化的金融需求。党的二十大报告深刻阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则，其中一个就是“坚持以人民为中心的发展思想”，并强调“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。坚持以人民为中心推动金融高质量发展，需要推进普惠金融、养老金融高质量发展，加快补齐县域、小微企业、新型农业经

营主体等金融服务短板，聚焦就业、社保、医疗、住房、养老等民生重点领域，持续完善金融产品和服务体系，推动金融服务下沉到更多的消费群体和更丰富的消费场景中。同时，借助数字技术，金融可以更精准地触达客户，更好地提高金融服务效率，使科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融等更快更好地发展。

要更好防范化解金融风险。习近平总书记指出：“防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务。”有效防范化解金融风险，必须切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，严格执法、敢于亮剑，严厉打击非法金融活动。在这一背景下，发展数字金融，既可以提升金融行业的效率、改善金融服务；也可以运用数字技术，更好地管控风险。

金融工作“五篇大文章”是一项系统工

程，金融系统要多方参与、多面发力，不断提高工作质效。货币当局和金融监管部门要做好政策引导和支持，与金融机构一起不断优化金融资源配置，把更多的金融资源部署到金融工作“五篇大文章”的领域，持续推动科技创新、产业转型升级和经济高质量发展。中国人民银行前期实施的支农支小再贷款、科技创新再贷款、普惠养老专项再贷款、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、交通物流专项再贷款、碳减排支持工具、普惠小微贷款支持工具等结构性政策工具将持续对金融工作“五篇大文章”对应的关键领域或环节发挥政策作用。比如，在科技金融方面，科技创新再贷款可以引导信贷资金对科创企业的融资支持；在绿色金融方面，碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款等工具有效促进了绿色金融的发展；在普惠金融和养老金融方面，普惠养老专项再贷款和普惠小微贷款支持工具可以发挥作用，同时，在去年试点个人养老金基础上进一步完善相关制度、扩容相关产品全面推广，将有力支持我国普惠金融和养老金融的发展；在数字金融方面，推进数字人民币应用场景和试点范围加速扩容，加大科技在现代金融中的运用，加快主体地位的正规金融机构数字化转型，将更加有效地服务数字经济发展。

(作者单位：江西财经大学金融学院)