加快建设金融强国

■ 桂荷发 罗 玛

理论头条

1948年12月,中国人民银行正式成立并发行 了第一套人民币,新中国的金融事业由此拉开序 幕。历经75年的艰苦努力,特别是改革开放以来 的艰辛探索,我国金融业得到长足发展。党的十 八大以来, 我国金融业发展取得了举世瞩目的成 就,建成全球最大的银行体系以及第二大保险、 股票和债券市场。从规模上看,我国是金融大 国,但从竞争力特别是控制力上看,我国离金融 强国还有差距。不久前召开的中央金融工作会议 首次提出"加快建设金融强国"的发展目标,强 调坚定不移走中国特色金融发展之路,是党中央 研判当前时代发展作出的精准战略定位, 为我国 金融事业未来发展指明了方向。

■ 把握金融强国的丰富内涵

金融强国内涵丰富,考察视角多维,衡量指 标多元,但究其核心在于三点,即金融服务实体 经济能力强、金融体系竞争能力强以及防范化解 金融风险能力强。

服务实体经济能力强。习近平总书记在2017 年召开的全国金融工作会议上指出,"金融要把 为实体经济服务作为出发点和落脚点,全面提升 服务效率和水平,把更多金融资源配置到经济社 会发展的重点领域和薄弱环节, 更好满足人民群 众和实体经济多样化的金融需求",并强调"金 融是实体经济的血脉, 为实体经济服务是金融的 天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本 举措"。2019年,在主持中共中央政治局第十三 次集体学习时,习近平总书记再次指出:"金融 要为实体经济服务,满足经济社会发展和人民群 众需要。"今年召开的中央金融工作会议强调, "坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨", 体现 了党中央对金融本质与发展规律的深刻理解。当

前,我国金融服务实体经济的质效不高问题还比 较突出。比如,金融资源急剧膨胀;金融资源错 配比较严重,实体企业金融化现象比较明显,金 融对实体经济的支持力度变弱、效率降低, 尤其 是对国家重大战略、国民经济重点领域和薄弱环 节的支持力度不够; 等等。为经济社会发展提供 高质量的金融服务, 切实加强金融对重大战略、 重点领域和薄弱环节的支持力度, 是金融强国建 设的核心内容之一。

金融体系竞争能力强。金融是国民经济的血 脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。改革开 放以来,我国经济金融深度融入全球经济金融体 系,金融是否具有全球竞争力,直接影响社会主 义现代化强国建设。中国社会科学院发布的《全 球金融竞争力报告2022》将"全球金融竞争力" 界定为,一个经济体的金融体系相较于其他经济 体而言,在全球范围内更有效地配置金融资源和 管理风险并以此促进经济增长与社会发展的能 力。该报告通过考察金融业竞争力、货币竞争 力、金融基础设施竞争力、金融科技竞争力和国 际金融治理能力五个维度,对32个主要经济体 的全球金融竞争力进行评估分析, 中国大陆的全 球金融竞争力位居第8位,与上年持平,与我国 的经济实力不匹配。在五个维度的考察指标中, 中国大陆金融业竞争力与第一名差距最小,金融 业在规模不断扩张的同时,活力和效率也在快速 提升。货币竞争力与世界领先水平差距最大,人 民币国际化尽管取得了重大进展,但其国际地位 与中国经济在世界经济中的地位仍不匹配。提升 我国全球金融竞争力任重道远。

防范化解风险能力强。习近平总书记指出, "金融安全是国家安全的重要组成部分""防止发 生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。要把 主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位 置,科学防范,早识别、早预警、早发现、早处 置,着力防范化解重点领域风险,着力完善金融 安全防线和风险应急处置机制"。防范化解金融 风险特别是防止发生系统性金融风险,是金融工 作的根本性任务。纵观全球金融危机史,每一次 金融危机都无一例外地重创了实体经济, 防范金 融风险演变为金融危机的重要性不言而喻。当 前,金融领域各种矛盾和问题相互交织、相互影 响,有的还很突出,经济金融风险隐患仍然较 多,金融服务实体经济的质效不高,金融乱象和 腐败问题屡禁不止,金融监管和治理能力薄弱。 我们要全面加强金融监管,有效防范化解金融风 险。通过建立富有全球竞争力的现代金融体系和 长效高效的现代金融监管体制,是金融强国建设 的重要任务。

■ 把握加快建设金融强国的着力点

加快建设金融强国,是我国经济社会长远发 展的战略抉择, 更是在经济全球化进程中维护国 家金融安全的需要。具体而言,落实中央金融工 作会议精神,加快推动金融强国建设,未来需要 把握以下主要着力点:

坚持和加强党的全面领导。加强党中央对金 融工作的集中统一领导是加快建设金融强国的根 本保证。要完善党领导金融工作的体制机制,发 挥好中央金融委员会的作用,做好统筹协调把 关。各级地方党委金融委员会和金融工委要落实 属地责任。只有始终确保党在金融工作中发挥把 方向、谋大局、定政策、促改革的作用,调动各 方面积极因素,协调各方面力量,才能在风高浪 急甚至惊涛骇浪的重大考验面前维护中国金融的 平稳运行。

防范化解重大金融风险。牢牢守住不发生系 统性金融风险的底线,是加快建设金融强国的基 本前提。短期内,对中小金融机构风险、房地产 金融风险和地方政府债务风险等重大风险隐患, 需要果断决策、综合施策,隔断风险传染链条, 弱化风险外溢效应,降低风险影响力度。长期来 看,要建立有效的金融监管体制机制,依法将所 有金融活动纳入金融监管,全面强化机构监管、 行为监管、功能监管、穿透式监管和持续监管。

加快资本市场改革发展。大力发展充满活力 的多层次资本市场,是加快建设金融强国的重要 内容。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全 身的作用,要沿着市场化、法治化、国际化方 向,通过深化改革,打造一个规范、透明、开 放、有活力、有韧性的资本市场。加快发展以天 使投资、风险投资和多层次资本市场为核心的股 权投融资体系,提高直接融资比重,是金融支持 创新驱动发展战略的有效举措。同时,一个具有 足够深度、广度的资本市场,也是人民币国际化 的重要条件。因此,要高度重视发展资本市场的 重大意义,并将其作为我国现代金融体系建设的 紧迫任务。要以注册制改革为突破口,加快深化 改革和对外开放,培育一流投资银行和投资机 构,更好发挥资本市场枢纽功能。

提高金融服务经济质效。为经济社会发展提 供高质量金融服务,是加快建设金融强国的基本 目标。金融发展要坚持以人民为中心的价值取 向, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 不断满 足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需 求。当前,应该重点做好科技金融、绿色金融、 普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,大 力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战 略、乡村振兴战略等国家重大战略。做到盘活存 量金融资源、提升存量金融资源使用效率和优化 金融资源投向三管齐下,提升金融服务质效。

加强金融干部队伍建设。建设一支宏大的 德才兼备的高素质金融人才队伍, 是加快建设 金融强国的重要支撑。保持金融队伍的纯洁 性、专业性、战斗力,就要坚持以人民为中心 的价值取向,深刻把握金融工作和金融监管工 作的政治性、人民性。要大力弘扬中华优秀传 统文化,培养诚实守信、以义取利、稳健审 慎、守正创新、依法合规的金融文化和职业操 守。要坚持政治过硬、能力过硬、作风过硬标 准,选拔、任用和锻造忠诚干净担当的高素质 专业化金融干部人才队伍。

(作为单位: 江西财经大学金融学院)

江西日载

2023年12月11日星期一

电话 (0791)86847263 邮箱 jxrbllb@163.com

编审 阮启祥 责任编辑 邹 沛

美术编辑 王 楠



理论评论部主办

在近日召开的中

不断开创金融高质量发展新局面

■ 张利国

思想纵横

金融高质量发展关系中国式现代化建设全 局。在近日举行的中央金融工作会议上, 习近平 总书记从党和国家事业发展全局的战略高度,部 署当前和今后一个时期的金融工作。这次会议明 确提出要加快建设金融强国,以金融高质量发展 助力强国建设、民族复兴伟业。

金融高质量发展的基础是健全现代金融体 系。金融高质量发展要通过制度体系的完善来加 快构建现代金融机构和市场体系,推动服务能力 的提升。首先,要推进金融制度体系完善,建立 健全的金融法规和政策,以规范金融市场运行, 保护投资者权益,防范金融风险。完善金融监管 体系,加强对金融机构的监管,确保金融机构坚 守合规经营底线。其次,要构建现代金融机构和 市场体系,积极推动金融机构改革和创新,提升 其服务能力和风险防控能力。发展多层次金融机 构和市场,提供全覆盖的金融产品和服务,满足 多元业务需求。再次,要推动金融服务能力提 升,引导金融机构更好地服务实体经济,支持国 家重大战略和区域协调发展。加强金融科技的应 用,利用大数据、云计算、人工智能等技术提升 金融服务质效。最后,要提高公众的金融素养, 使公众能够更好地理解和选择金融产品和服务, 促进金融市场产品和服务的优胜劣汰, 助力金融 市场监督和风险防范化解。

金融高质量发展的主线是深化金融供给侧结 构性改革。目前,我国金融供给体系还存在许多 问题,金融体系结构、经营理念、创新能力、服 务水平还不适应经济高质量发展的要求。比如, 直接融资与间接融资发展不协调;对民营企业和 小微企业的支持不足; 国有资本在大型银行里 "独大",非国有资本很少进入;中小型金融机构 发展滞后;普通民众能接触到的金融服务不平 衡、风险大、成本高、不透明; 等等。要解决这 些问题,必须深化金融供给侧结构性改革。一是 让金融供给满足不同业态、不同规模的产业需 求。在保障金融服务实体经济这条主线不变的情 况下,坚持推进利率汇率的市场化改革,让实体 经济能享有高质量、高效率和高安全性的金融服 务。二是让金融供给拓展不同位面的业务。要切 实解决金融服务体系布局不合理的问题,促进多 层次、多方位金融体系的建立,强化针对先进、 创新、绿色和中小微企业等的金融支持服务。三 是让金融供给满足普通民众对金融服务的需求。 要进一步推动普惠金融发展, 为社会各阶层和群 体提供适当且有效的金融服务。

金融高质量发展的重要支撑是建设一支高素 质的金融队伍。中央金融工作会议指出,要坚持 政治过硬、能力过硬、作风过硬标准, 锻造忠诚

干净担当的高素质专业化金融干部人才队伍。要 提升金融队伍的纯洁性,强化思想政治建设,稳 固金融高质量发展的思想基础。金融干部要坚持 党的领导,增强金融报国的崇高情怀。要能适应 新时代金融工作的新要求,强化金融改革的政治 担当,坚持人民至上的金融使命,营造风清气正 的金融生态。要加强金融队伍的专业性,增强业 务能力, 夯实金融高质量发展的重要支撑。金融 干部要不断学习创新,提高自身素质,增强金融 业务能力,努力做专业上的能手、业务上的专 家。要加强对金融市场的研究,掌握国内外金融 市场的动态,不断提高金融市场分析和预测能 力。金融系统要加强金融人才的培养和引进,推 动金融人才队伍结构优化升级。要提高金融队伍 的战斗力,培养创新能力,提供金融强国建设的 坚实保障。对金融工作中的难点痛点问题,要敢 于解决、能打胜仗。比如,通过推进渐进式金融 体系改革,建立健全长效机制,逐渐解决金融风 险防范水平和金融改革发展速度不平衡的问题; 通过创新技术手段,丰富金融产品,完善信用信 息系统,解决中小微企业、民营企业融资难和贵 的问题; 等等。

金融高质量发展的重点工作是全面加强监 管、防范化解风险。为确保我国金融市场的公平 性、透明度和稳定性, 防范化解金融风险, 维护 金融市场秩序,要全面加强金融监管,切实提高 监管的有效性。一要完善金融监管法律法规和金

融市场基础设施建设。推进现代化治理体系建 设,提高监管效率和公信力,规范金融市场行 为,严厉打击恶意逃废债行为,大幅度提高金融 领域违法违规成本,营造良好的金融生态环境, 保护投资者权益。加快完善社会信用体系建设, 提高资源配置效率,降低制度性金融交易成本, 利用大数据、云计算、人工智能等科技手段,提 升监管效能,实现精准监管。二要完善金融机构 公司治理机制和地方政府金融监管体系。结合宏 观和微观审慎管理,处置问题机构,惩治金融犯 罪,建立行为规范监管框架,逐步消除专业信息 不对称冲突,保护消费者权益。推动地方政府在 属地风险处置中发挥主要作用,提升金融监管人 员的专业素质和能力,建立健全企业、金融、政 府各方责任共担和损失分担机制。三要扎实做好 防范化解风险。一方面,要树立正确的金融风险 防范观念。进一步加强对实体经济的支持, 巩固 金融工作赖以为生的基础。完善中央和地方政府 债务结构, 合理引导市场预期, 防范风险传递共 振。优化风险监测分析,在风险早期做到早识 别、早预警、早暴露、早处置。另一方面,要落 实高效稳妥的金融风险化解方法。健全地方债务 风险化解长效机制,及时处置中小金融机构风 险,稳妥处置重点领域的高风险集团和金融机 构,促进金融与房地产良性循环,坚决守住不发 生系统性风险的底线。

(作者单位:江西财经大学经济学院)

央金融工作会议上, 习近平总书记发表重 要讲话,总结党的十 八大以来金融工作, 分析金融高质量发展 面临的形势, 部署当 前和今后一个时期的 金融工作。会议首次 鲜明提出"加快建设 金融强国"的目标, 强调坚定不移走中国 特色金融发展之路, 以金融高质量发展助 力强国建设和民族复 兴伟业, 为新时代新 征程金融工作的发展 指明了前进方向、提 供了根本遵循。本版 特邀江西财经大学相 关领域的专家、学者 就学习贯彻会议精神 进行阐释解读,以飨

---编 者

做好金融工作"五篇大文章"

■ 黄飞鸣

一 探索求真

近日召开的中央金融工作会议,是中央 金融委员会、中央金融工作委员会组建后, 首次召开的中央金融工作会议。会议提出 "做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老 金融、数字金融五篇大文章", 既指出了下一 步金融资源配置的重点,又指明了整个金融 体系多面发力的工作方向。

金融工作"五篇大文章"分别对应科技 创新、绿色发展、小微企业与"三农"、居民 养老、数字经济发展等事关我国高质量发展 的重点领域或者薄弱环节, 也是我国经济增 长方式转变的方向。科技金融是推动科技创 新的重要支撑,要求将金融资源配置到科技 创新领域,践行创新发展理念。绿色金融要 求将金融与环境保护、低碳发展相结合,实 现"双碳"目标,践行绿色发展理念。普惠

金融为共同富裕提供重要保障,要求将金融 服务普遍惠及各个金融需求群体,尤其是小 微企业、农民、城镇低收入人群等弱势群 体。养老金融是指围绕社会成员的各种养老 需求所进行的金融活动的总和,包括养老金 金融、养老服务金融、养老产业金融,是我 国应对人口老龄化挑战的题中应有之义。数 字金融是将人工智能、云计算、大数据及区 块链等数字技术应用于传统金融业的产物, 为整个金融行业的发展指明了新方向,也对 推动经济结构转型、促进消费结构升级发挥 了重要作用。 高质量发展是全面建设社会主义现代化

国家的首要任务。金融服务我国高质量发 展,需要以自身的高质量发展作为基础。

要更好满足实体经济高质量发展的金融 需求。调整优化金融体系结构,把为实体经 济服务作为出发点和落脚点,推进新型工业 化,在加快建设制造强国、数字中国等方面 积极投放金融资源,可以更好满足实体经济 高质量发展的金融需求,助力夯实中国式现

能科技创新。当前,由于科技企业的融资属 性普遍不能满足现有的金融支持,因此,要 做好科技金融、数字金融等文章,加快建立 更加完善的科技金融体系,以大数据、区块 链、人工智能等金融科技、数字技术为手 段,推进金融产品、服务模式、业务流程创 新,提升服务科技企业发展的质效,有效缓 解科技企业的融资约束,加强对科技创新等 重点领域和薄弱环节的金融服务。同时,推 进绿色发展和实现"双碳"目标,也离不开 绿色金融体系的大力支持和坚实保障。

要更好满足人民群众多样化的金融需 求。党的二十大报告深刻阐明了前进道路上 必须牢牢把握的五个重大原则,其中一个就 是"坚持以人民为中心的发展思想",并强调 "让现代化建设成果更多更公平惠及全体人 民"。坚持以人民为中心推动金融高质量发 展,需要推进普惠金融、养老金融高质量发 展,加快补齐县域、小微企业、新型农业经

代化的物质技术基础。创新是引领发展的第 营主体等金融服务短板,聚焦就业、社保、 一动力。金融推动高质量发展,核心在于赋 医疗、住房、养老等民生重点领域,持续完 善金融产品和服务体系,推动金融服务下沉 到更多的消费群体和更丰富的消费场景中。 同时,借助数字技术,金融可以更精准地触 达客户, 更好地提高金融服务效率, 使科技 金融、绿色金融、普惠金融、养老金融等更 快更好地发展。

> 要更好防范化解金融风险。习近平总书 记指出:"防范化解金融风险特别是防止发 生系统性金融风险,是金融工作的根本性 任务。"有效防范化解金融风险,必须切实 提高金融监管有效性,依法将所有金融活 动全部纳入监管,全面强化机构监管、行为 监管、功能监管、穿透式监管、持续监管, 消除监管空白和盲区,严格执法、敢于亮剑, 严厉打击非法金融活动。在这一背景下,发展 数字金融, 既可以提升金融行业的效率、改善 金融服务;也可以运用数字技术,更好地管控

金融工作"五篇大文章"是一项系统工

程,金融系统要多方参与、多面发力,不 断提高工作质效。货币当局和金融监管部门 要做好政策引导和支持,与金融机构一起不 断优化金融资源配置,把更多的金融资源部 署到金融工作"五篇大文章"的领域,持续 推动科技创新、产业转型升级和经济高质量 发展。中国人民银行前期实施的支农支小再 贷款、科技创新再贷款、普惠养老专项再贷 款、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、交 通物流专项再贷款、碳减排支持工具、普惠 小微贷款支持工具等结构性政策工具将持续 对金融工作"五篇大文章"对应的关键领域 或环节发挥政策作用。比如, 在科技金融方 面,科技创新再贷款可以引导信贷资金对科 创企业的融资支持;在绿色金融方面,碳减 排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再 贷款等工具有效促进了绿色金融的发展; 在 普惠金融和养老金融方面, 普惠养老专项再 贷款和普惠小微贷款支持工具可以发挥作 用,同时,在去年试点个人养老金基础上进 一步完善相关制度、扩容相关产品全面推 广,将有力支持我国普惠金融和养老金融的 发展; 在数字金融方面, 推进数字人民币应 用场景和试点范围加速扩容,加大科技在现 代金融中的运用,加快主体地位的正规金融 机构数字化转型,将更加有效地服务数字经 济发展。

(作者单位: 江西财经大学金融学院)