

# 江西：聆听审计红色足音 谱写时代发展新篇

中共江西省审计厅党组 中共江西省委党史研究室

江西是一片充满红色记忆的红土地。20世纪二三十年代，追光逐梦的中国共产党人汇聚这里，建立了彪炳史册的革命伟绩，党的红色审计事业也在这一革命浪潮中孕育诞生。今年是红色审计在安源诞生100周年，是中华苏维埃共和国中央审计委员会成立90周年，是中华人民共和国审计机关成立40周年，红色审计事业在历史传承中赓续发展。开展红色溯源，深入研究、挖掘红色审计的历史沿革和精神内涵，从中汲取智慧和力量，对于科学把握审计工作规律，发扬红色审计传统，做好新时代新征程审计工作，更好服务全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

## ● 红色审计在江西发祥，在伟大革命斗争中探索发展

中国共产党历来高度重视审计工作，红色审计顺应革命事业需要诞生，伴随革命事业发展成长，从安源路矿工人运动的早期探索到土地革命时期的生动实践，红色审计经历了从工人运动审计、革命军队审计到国家审计的蝶变，谱写了红色审计历史的辉煌开篇，红土地江西成为中国共产党领导开启红色审计事业的重要发祥地。

国家审计机构诞生于江西，见证着党领导的红色审计从萌芽走向成熟的早期探索。红色审计机构在江西经历了十年的孵化成长。早在安源路矿工人运动中，刚成立不久的党的第一个产业支部，就把经济监督摆上议程。1923年4月，安源路矿工人俱乐部第一届最高代表会议决定组建“经济委员会”，直隶于最高代表会议，下设审查部，负责审查俱乐部一切经济出入。次年8月，审查部升格为“经济审查委员会”，直属于俱乐部最高代表会议，这是中国共产党成立初期审计监督的重要尝试。在党领导创建人民军队进程中，“三湾改编”设立士兵委员会，其主要职责之一就是审查部队收支、清算伙食账目，这是军队审计的最早尝试，后成立了审查委员会专门负责红军部队账目的审查监督，红色审计从工运审计拓展到军队审计。1931年11月，中华苏维埃共和国临时中央政府在瑞金成立，中国共产党开启了治理理政伟大预演，审计工作成为其中重要一环。为了满足整顿财政的迫切要求，在各级地方苏维埃政府相继成立财政（经济）审查委员会后，1932年8月中央政府在财政人民委员会下设审计处，承担审核国家总预算、检查会计账目等职责，审计监督从地方走向中央。但这种“财审合一”的审计体制“收钱机关、用钱机关、管钱机关混在一起”，弊端很快出现。为解决这一弊端，独立的国家审计机构——中央审计委员会应运而生。1933年9月15日，中华苏维埃共和国中央人民委员会第49次会议决定成立中央审计委员会，将审计职能独立出来，由中央人民委员会直接领导。1934年2月3日，第二届中央执行委员会第一次会议通过《中央苏维埃组织法》，中央审计委员会进一步从中央人民委员会独立出来，成为与中央人民委员会、最高法院并列机构，直属于最高权力机关中央执行委员会。由此，中央审计委员会及其分会与苏区党和政府各部门、企业和团体、军队建立的经济审查委员会等内部审计组织一起组成了从上到下、集中统一、权威高效的审计监督体系。国家审计机构随着革命事业的发展，从“财政辅助”“财审合一”到“财审分离”，从分散于地方到集中统一于中央，审计机构的独立性和权威性逐步增强，红色国家审计机构逐步定型，成为新中国审计机关的雏形。

红色审计实践开启于江西，见证着党领导红色审计履行职责使命的光辉历程。在党的领导下，审计部门从诞生起就聚焦经济监督这个主责主业积极开展审计实践。安源工人运动中，审计机构除每月对经费开支较大的几个部门开展常规审计外，还组织了两次大规模账目清查，及时查处了消费合作社陈枚生挪用千余元公款案，成为党早期反腐的典型案。井冈山斗争时期，士兵委员会大力开展军队审计工作，千方百计维护士兵利益。毛泽东在《井冈山的斗争》一文中指出，“红军的物质生活如此菲薄，战斗如此频繁，仍能维持不敝”，其中重要一条是实行军队

“经济公开”，“士兵管理伙食，仍能从每日五分的油盐柴菜钱中节余一点作零用，名曰‘伙食尾子’，每人每日约得六七十分。这些办法，士兵很满意”。军队审计的开展，有效保障了红军战士的权益，提升了部队士气，推动了革命发展。中央苏区时期，中央审计委员会的成立使党和政府审计实践得以全面开展，逐步覆盖了中央总务厅、劳动部、财政部等中央部门、国家企业事业单位、群众团体及部分地方政府。同时，“中央审计委员会及分会与中央、省及中央直属县、市工农检查委员会取得密切联系”形成了最早的各种监督贯通协同的“联动经验”。正是因为有了坚实的审计工作，“在苏维埃法度里打下了一个根基，使我们可以夸耀着：只有苏维埃政权是空前的真正的廉洁政府”。在那个风雨如磐的时代，从安源工运到井冈山斗争时期，再到中央苏区时期，时代不同，任务各有侧重，但红色审计始终在伟大革命斗争中不断开拓创新，审计范围不断扩大、流程方法逐步完善、成果运用不断深化，为党领导的革命斗争、经济工作和红色政权建设提供了重要的审计力量，为推进党的自我革命发挥了独特作用，最终完成了从内部审计向国家审计的历史蝶变，推动中国革命不断从胜利走向胜利。

红色审计制度规范型塑于江西，见证着党领导红色审计框架体系构建的积极作为。在党领导的红色审计早期探索中，从工人运动审计、军队审计到国家审计，红色审计在江西的实践逐步探索形成了一系列行之有效的审计制度规范，在红土地江西留下了铿锵足音。在工人运动审计实践中，工人俱乐部做出了涉及职员生活费、合作社分红规定等经济事务方面的13条决定；俱乐部及其经济委员会所制定的《经济委员会简章》《安源路矿工人俱乐部办事细则》等规章制度“审计结果向全体会员公布”“对重大事项实行专题报告”等，开创了审计公开的先河。在军队审计实践中，1932年2月，中央革命军事委员会制定了《经济公开条例》，对账目的审查、账目公布及账簿、单据保存作了详细规定，这是使党领导下的军队审计工作走上制度化、规范化、重要规章。在国家审计实践中，1933年12月发布的《中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法（草案）》中，明确规定了各省审计委员会分会受中央审计委员会指导、审计结果报中央审计委员会的双重领导、审计报告制度。1934年2月20日，毛泽东签发颁布了红色审计历史上第一部专门法规《中华苏维埃共和国中央政府执行委员会审计条例》，对中央审计委员会及其分会的职能范围进行了细致划分，并对审计目标、审计范围、审计程序、审计方式、审计时效、审计处理及复议，审计报告、表格、簿记等进行了全面规范。条例的颁布，为苏区审计工作提供了权威严谨的制度规范和法律依据。

## ● 红色审计在江西淬炼，在伟大革命斗争中锻造基因

习近平总书记指出，“我们坚持围绕党和国家中心工作开展审计，坚持围绕总体国家安全观开展审计，坚持围绕以人民为中心的发展思想开展审计，坚持围绕促进党的自我革命开展审计，审计方向更加明确”，强调“要传承审计光荣传统和优良作风，牢记使命、不负重托，砥砺奋进、真抓实干，强化为国履职、为民尽责情怀，塑造职业精神，提高专业能力”。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要努力从红色审计历史中去回溯、去探寻，传承好红色基因、赓续好红色血脉。

坚持党的集中统一领导是红色审计的坚强保证。党的领导是红色审计的根与魂。党的一大通过的《中国共产党纲领》，率先对加强财务监督作出规定，成为红色审计的最直接理论依据。安源路矿工人俱乐部经济委员会中，委员长由工人党员担任，中共党员占委员会成员总人数40%以上，保证了安源工人运动健康发展。红一方面军总政治部印发的《红军事兵会章程》明确要求“士兵委员会在政治部及政治委员领导下”工作，彰显党对红军审计工作的绝对领导。中华苏维埃共和国成立后，党进一步加强对审计事业的

领导，引领推动国家审计制度和体系逐步完善。历史证明：始终坚持党的集中统一领导，把“党是最高政治领导力量”贯彻到审计工作全过程各方面，切实增强审计工作的政治属性和政治功能，集中高效开展审计工作，审计工作才具有高度的政治权威、制度权威和工作权威，才能确保红色审计事业根基牢固、枝繁叶茂。

坚持围绕中心、服务大局是红色审计的宝贵经验。党在不同历史时期的中心任务决定了审计工作的目标和重点。安源工人俱乐部经济审查委员会通过规范经费管理使用、查处贪污浪费等问题，保障工人运动沿着正确轨道前行。在军队审计中创设的“伙食尾子账”与政治工作相结合制度，极大地改变了部队面貌、提升了部队士气。在推进革命根据地建设中，中央审计委员会始终围绕革命根据地经济建设和革命战争需要开展工作，组织开展对各地各部门节省运动的专项审计，为开展革命战争和根据地建设提供了坚实支撑。历史证明：坚持贯彻落实党和国家重大决策部署，始终是审计工作的核心要求和使命任务。只有围绕中心、服务大局，才能确保红色审计事业有的放矢、有为有位。

坚持人民立场、群众路线是红色审计的重要法宝。坚持以人民为中心是红色审计的根本立场。在安源路矿工人运动中，党通过严格审计工人俱乐部的经费开支，维护了广大工人的切身利益。中央苏区时期，通过审计减少损失浪费、节约宝贵经费，极大减轻了人民群众的负担。审计结果在《红色中华》公开，主动接受群众监督。历史证明：始终坚持贯彻群众路线、站稳人民立场，是审计工作的内在要求。只有把人民群众放在心上，让人民群众成为审计事业的坚强后盾，才能确保红色审计事业凝聚人心、永葆生机。

坚持依法依规、敢于斗争是红色审计的基本原则。审计工作只有依法依规才能保证权威高效，才有敢于斗争的底气。在红色审计探索历程中，党领导制定发布一系列决议、法令、训令、规章、法规，使审计工作有章可循、有法可依，为审计机关独立行使审计监督职责提供了法制保障。审计机关和审计干部发扬斗争精神，依法依规对审计发现的问题毫不留情批评指正。根据《关于惩治贪污浪费行为》和《审计条例》的规定，中央审计委员会积极参与“裁判检举对贪污浪费的行为”的斗争，中央工农检查委员会依法查处的中央机关43个贪腐分子中，许多就是根据审计线索查实的。历史证明：始终坚持依法依规开展审计，不断健全完善审计法律制度，发扬斗争精神，充分发挥审计在反腐败斗争中的重要作用，切实增强审计干部履职尽责的志气、骨气、底气，才能确保审计事业规范发展、权威高效。

坚持忠诚担当、清正廉洁是红色审计的鲜明本色。忠诚干净担当是共产党员的政治品格，也是审计干部的“底色”。1923年，刘少奇同志在领导查处“红色审计第一案”时断然拒绝贿赂拉拢，以清廉本色护工运发展。中华苏维埃共和国中央审计委员会主任阮啸仙被誉为“肃贪战线的一把‘铁算盘’”，为保证审计干部清正廉洁，他制定了“不准偏听偏信；不准弄虚作假；不准漏查和做不精确统计；不准徇私用情；不准吃馆子或吃公饭，外出审查一律自带干粮；不准收受被审人员任何物品”的审计“六不准”工作纪律。历史证明：始终坚持践行初心使命、坚守清廉作风，是审计干部开展工作的原则底线，只有持续打造信念过硬、政治过硬、作风过硬的审计铁军，才能确保红色审计事业乘风破浪、行稳致远。

## ● 红色审计在江西传统，在新时代新征程中谱写新荣光

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家工作全局，改革审计管理体制，走出了一条契合中国国情的审计新路子，推动审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。江西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，关于审计工作的重要指示批示精神，传承红色基因，立足经济监督定位，聚焦主责主业，如臂使指、如影随形、如雷贯耳开展审计

监督，奋力谱写审计事业新荣光。

坚持党的领导，确保审计工作正确方向。坚持党的集中统一领导是红色审计的最鲜明特征。江西坚持把学深悟透习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神作为重大政治任务，坚持和加强党对审计工作的集中统一领导，深刻领会党中央决策部署的政治意图和实践要求，通过揭示经济问题、经济责任，反映政治问题、政治责任，确保党中央决策部署在江西落地落实。

坚持服务大局，发挥审计监督独特作用。围绕中心、服务大局是红色审计的最根本经验。江西坚定不移贯彻党的二十届三中全会决策部署，紧扣打造“三大高地”、实施“五大战略”部署要求，不断加大权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点岗位、重点事项和重点环节的审计力度，找准审计监督服务经济社会发展发力点和着力点，推动审计工作更好融入大局、服务大局。

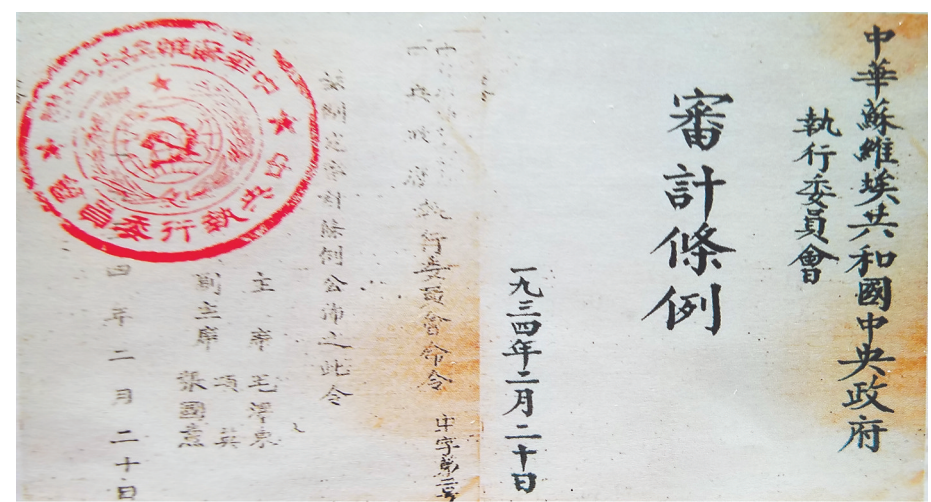
坚持人民至上，践行执审为民初心使命。人民立场、群众路线是红色审计的最重要法宝。江西始终坚持以人民为中心的发展思想，把解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题作为审计工作重点，持续加大对就业、教育、医疗、住房、养老、社保、乡村振兴等民生领域审计力度，深入揭示损害群众利益的突出问题和不正之风，推动党中央各项惠民富民政策落实。

坚持依法审计，深化审计成果高效运用。依法依规、敢于斗争是红色审计的最基本原则。江西深入贯彻习近平法治思想，坚持依法审计，发扬斗争精神，始终做到查真相、说真话、报实情。做好审计整改“下半篇文章”，压紧压实审计整改各方责任，对整改不力、敷衍整改、虚假整改的严肃问责。健全完善审计与其他监督贯通协同的制度体系，深化审计成果运用，形成监督合力。

坚持自我革命，打造经济监督“特种部队”。自我革命是开展红色审计的必然要求。江西深入贯彻习近平总书记提出的审计“三立”重要要求，勇于自我革命，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。坚持把临时党支部建在审计组上，依托红色审计资源开展党性教育，引导审计干部锤炼绝对忠诚、绝对过硬、绝对可靠的政治品格，打造“国家审计”金字招牌。



中华苏维埃共和国中央审计委员会旧址



中华苏维埃共和国中央政府执行委员会审计条例油印件



知行

## 实践中来

# 推动主题教育走深走实见行见效

胡承国

今年10月，习近平总书记在江西考察时对开展好第二批主题教育提出“三个实实在在”的重要要求，强调“要把实的要求贯穿主题教育全过程，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，实实在在抓好理论学习和调查研究，实实在在在检视整改突出问题，实实在在办好惠民利民实事，用实干推动发展、取信于民”。这一重要指示为我们扎实开展主题教育提供了重要遵循，指明了前进方向。遂川是井冈山革命根据地的核心组成部分，是一片充满红色记忆的红土地，在第二批主题教育开展过程中要深入践行习近平总书记“三个实实在在”重要要求，做到开展主题教育和推动高质量发展两手抓、两不误，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。

强化理论武装，在感悟伟大思想中强信念、铸忠诚。始终把“学思想”摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要坚持“第一议题”学习制度，做到及时跟进学、联系实际学。通过理论中心组学习、举办专题读书班、开展研讨交流、讲专题党课等方式，推动领导干部带头读原著、学原文、悟原理，引导广大党员干部在深化理论武装上见行动、见实效。用好红色资源“生动教材”，增强理论学习的穿透力和感染力。循着毛泽东同志在遂川调查研究的路线开展现场教学，传承老一辈无产阶级革命家的优良作风。依托县工农兵政府旧址、陈正人故居、草林红色圩场等红色资源，打造党性教育精品路线。要丰富基层理论宣讲方式，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。依托新时代文明实践中心（所、站）、“百姓屋场会”等阵地，开展专题宣讲活动。积极举办“贯彻二十大 奋进新征程”微宣讲大赛，开设微视频专题展播，将理论宣讲融入日常、贴近群众。

重在求真务实，在深入调查研究中增智慧、拓思路。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。要立足工作实际，弘扬“四下基层”优良作风，推动县乡干部带头深入一线，在调研过程中找问题、寻办法，增才干、促发展。一方面，要紧扣重点难点，精准切题。着眼发展所需、改革所急、民心所向，谋定选题，由领导干部领衔调研课题开展调研。创新调研方式，综合运用座谈研讨、现场察看、个别访谈等方式，排查群众“急难愁盼”问题，立行立改解决。另一方面，要注重成果转化，务实转化答题。开展好成果交流典型案例剖析会，认真研究分析调研情况，及时将成熟的调研成果转化为政策举措，实行清单化管理、项目化推进，确保取得实效。抓好调查研究“回头看”，及时调整和优化对策措施，不断发现和解决新问题。

坚持问题导向，在对标检视整改中优作风、促落实。要坚持目标导向和问题导向相结合，推动检视整改问题准、措施实、效果好。要对标对表找准问题，聚焦主题教育着力解决的6个方面问题，通过自己找、上级点、群众提等方式，梳理问题，逐一明确牵头领导、责任单位、完成时限。要紧盯不放做实整改，针对梳理出来的问题，按照“谁主管谁负责”的原则，对质量不高、落实不实的整改措施要求“回炉”修改，坚决防止材料整改、数据整改、口号整改，确保真改实改。要坚持“当下改”和“长久立”相结合、问题与建章立制相结合，对反复出现的问题，重点从制度上查找原因，做到解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞。突出以学促干，在推进高质量发展中求实效、建新功。聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，完整准确全面贯彻新发展理念，感恩奋进、固本兴新，以新担当新作为奋力谱写高质量发展新篇章。以产业为支撑，夯实高质量发展基础。聚焦以硅基产业为首的“1+3”主导产业，坚持招大引强和培优育强双轮驱动，加快延链补链强链。推进狗牯脑茶产业集团化发展，引领带动传统富民产业转型升级，推进“产品”向“商品”、传统生产向现代产业“两大转化”。以改革为驱动，提振高质量发展动力。深化园区管理制度改革，加快国企改革，深化推进营商环境优化升级“一号改革工程”，提升经济发展动力活力。做实优化农村义务教育资源配置试点和城区义务教育集团化改革，在全省率先推行村级“一老一小幸福院”建设，让人民群众共享改革发展成果。以共富为导向，增添高质量发展成色。以纳入全国共同富裕监测点为抓手，坚持在发展中保障和改善民生。建立健全“三线预警”机制和“遇困即扶”机制，守牢防返贫底线。以党建为引领，强化高质量发展保障。实施基层党建“书记领航”行动，推动各领域党建工作提质增效。树牢“重德才、重业绩、重公认”用人导向，注重在产业发展、项目建设等攻坚克难一线锻炼、识别、使用干部。

（作者系中共遂川县委书记）