

今年以来,江西省监狱系统聚焦法治监狱、平安监狱、智慧监狱和清廉监狱建设,将“走在前、勇争先、善作为”的目标要求转化为担当作为的实际行动,推进全省监狱工作高质量发展。即日起,本刊推出《同在蓝天下——江西省监狱系统2023工作掠影》系列策划。

# 法治引领 谱写高墙内和谐乐章

## 江西省监狱系统扎实推进法治监狱建设成效显著

李井红 徐天琼

核心提示

让法治成为一种思维方式,让法治成为一种文化与信仰,让法治的阳光照进高墙,让法治的光芒和人性的温暖在高墙内交织,谱出和谐感乐章,为服刑人员指引一条回归新生之路。

今年以来,江西省监狱系统抓实法律执行、抓细法律服务、抓活法律宣传,以法治建设推动监狱高质量发展,取得了阶段性成效。2023年,全省监狱系统提供狱内法律援助、“12348”法律咨询服务共357人次,办理“减假暂”案件9333件,并实现“零违规、零失误”。

### 深化依法治监 筑牢公正执法基石

“对于这起案件,我认为……”赣州监狱会议室内,法院、检察院工作人员与监狱民警围坐一桌,就每一桩“减假暂”案件进行充分讨论交流,确保审查合法合规、执法公平公正。

为打造权责法定、执法严明、程序正当、公平正义的法治监狱,省监狱管理局先后出台了《关于加强减刑假释案件实质化审查的实施意见》等15项制度机制,并对2022年度“减假暂”案件办理情况开展专项排查整治。

“公正文明规范执法,必须构建系统完备的监狱法律规范体系、高效的监狱法治实施体系、严密的监狱法治监督体系、有力的监狱法治保障体系。”省监狱管理局有关负责人介绍,今年以来,全省监狱办理“减假暂”案件9333件,实现了“零违规、零失误”。

### 优化法律服务 提高依法行政水平

“律师,您好。我是服刑人员吴某,想咨询一下……”在洪都监狱,法律援助工作站公职律师刚结束普法工作,紧接着又为服刑人员无偿提供法律咨询服务。

为保障服刑人员合法权益,增强其法治观念和改造信心,全省监狱系统常态化开展“公益律师送法进高墙”等活动,认真落实“12348”公共法律服务热线。今年以来,全省监狱系统提供狱内法律援助、“12348”法律咨询服务共357人次,坚定了服刑人员积极改造、早日回归社会的信心。

“我们注重发挥公职律师职能作用,除了组织公职律师开展法律咨询外,还组建了法律事务服务顾问组,并列为‘我为群众办实事’项目。”省监狱管理局有关负责人介绍,法律事务服务顾问组组建以来,为全系统就合法合规性问题审核文件989件,出具法律意见书、函件43份,参与矛盾纠纷调解20余次,办理涉法涉诉案件4件,有效提升了监狱法治化水平。

### 强化法治能力 发挥法治保障作用

江西省监狱系统坚持将法治思维运用到工作各环节、全流程,着力发挥法治保障作用。聚焦提升民警执法水平,吉安监狱组

织刑事政策培训,切实提高基层民警对刑事政策的运用能力;洪城监狱大兴调查研究之风,利用科务会、“西河夜话”、座谈会等形式广泛探讨、合力破解执法难题。

聚焦提升教育改造质量,赣江监狱开设“普法阅读角”,并组织服刑人员收看普法教育讲座,举办学用法辩论赛,营造良好的学用法氛围;女子监狱监管改造业务科室联合举办“现场答疑会”,对有改造困惑的服刑人员作解答、提建议。

聚焦提升群众法治意识,南昌监狱在公众号推出《小南普法》栏目,深受广大群众欢迎;饶州监狱在院区打造法治文化广场,让周边居民群众接受法治熏陶。

“作为刑罚执行机关,监狱系统是推进全面依法治国的重要力量,推进法治化建设是提升教育改造质量的重要路径。”省监狱管理局有关负责人介绍,这些法治工作的深入开展,是江西省监狱系统全面推进依法治监、促进监狱治理体系和治理能力现代化的重要体现。

### 《同在蓝天下》①

江西省监狱系统2023工作掠影系列策划

### 《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

### 到群众中去

——探访“枫桥经验”江西实践“寻乌工作法”

进贤县

## 人民调解案件调解率达99.76%

近年来,进贤县扎实推进人民调解进园区、进校园、进医院、进企业、进信访、进社区网格等“六进”活动,围绕影响社会稳定的突出问题,集中开展矛盾纠纷排查大排查大调解,建立矛盾纠纷排查“横向到边、纵向到底”责任体系,摸清各类矛盾纠纷底数,及时评估纠纷风险,逐一落实化解、疏导、稳控措施。

通过“六进”活动,全县累计开展矛盾纠纷排查973次,其中深入园区、企业开展人民调解活动27场次,开展校园矛盾纠纷排查73次,开展医疗纠纷排查化解43次。切实做到矛盾纠纷预防为先、发现在早、处置在小,把不稳定因素化解于萌芽状态,不断提升人民群众安全感和对司法行政机关的满意度。

今年以来,全县共受理各类矛盾纠纷853件,调处851件,成功率达99.76%,充分发挥了人民调解“第一道防线”的职能作用,将矛盾纠纷化解在基层,有力地维护了社会安全稳定。(周宗碧 徐泽)

核心提示

### 始于“联村共治” 走出新时代群众路线

寻乌县长宁镇三二五村,文化广场、村史馆、文化长廊、红色法治文化公园等一应俱全,常年活跃在村里的调解队,是“联村共治”的生动缩影。2017年以来,该县全面推行“单位联村、干部联户、法律联基”工作机制,全县99个机关企事业单位挂点帮扶187个村(社区)、近3000名干部与6.6万户农户结对联系。

赣州市新时代群众路线遍地开花:将军县兴国,发扬“苏区干部好作风”和“模范兴国”优良传统,创建了“平安模范团”,建立政法、信访等部门挂点联系乡

镇机制;上犹县采取“圩日接访”“乡间夜话”“领导包案”三项机制,推动领导干部下访,由“群众找上门”向“服务走出去”转变……始于“联村共治”的群众路线,在赣州大地,已实现从乡村治理到城市治理的拓展和延伸;瑞金市“政法轻骑队”、章贡区“老班长”志愿服务队、赣县区“智尧释法调解坊”等社会治理品牌,已成为赣州深化平安法治建设的一道亮丽风景线。

### 兴于“整合资源” 打造一站式化解平台

赣州市南康区依托综治中心,整合人民来访接待、公共法律、劳动争议等力量资源,推进县乡矛盾纠纷“一站式”调

### 南昌市青山湖区——

## 紧盯“急难愁盼” 办好民生实事

近年来,南昌市青山湖区司法局深入贯彻关于公证便民利民的部署要求,紧盯办事群众和企业的急难愁盼问题,同步跟进专业服务,扎实办好民生实事。

该局开展“有法帮你,洪城‘证’能量”“关爱老年人”等普法宣传讲座及便民服务项目,针对群众的法律需求和关注的热点,运用通俗易懂的语言,为人们解答法律疑问,先后发放公证宣传资料200余份,服务群众100余人。通过活动,进一步提高了群众的法律意识,营造了全民参与普法、学法、用法的浓厚氛围。另通过“上门服务、预约服务、减免公证费”等便民利民措施,实实在在做好服务工作,为人民群众排忧解难,为平安创建奠定了坚实的法治基础。

### 永修县——

## 开展“民情勤访” 形成网格化调解体系

今年以来,永修县委政法委牵头持续开展“民情勤访”活动,组织干部深入基层,深入群众,宣传法规政策,收集民意民声,化解堵点难点,使群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“由县委政法委牵头,组织乡镇成立由党政班子成员任组长,县直单位挂村帮扶干部、政法干警、乡村干部、网格员(辅警)、志愿者、农村‘五老’人员等组成‘民情恳谈’工作组,深入自然村组织村民等召开民情恳谈会,全面摸清群众关心的热点难点问题。”永修县委政法委相关负责人表示,恳谈会上,政法干警积极普及法律知识,并向群众广泛征求对县乡党委、政府在人居环境、社会治安、基础教育、基本医疗、文体生活、困难帮扶等方面的意见建议,走进群众之中,真正了解群众需求。

今年以来,全县共开展民情恳谈会活动489场,收集群众反映问题1200条,已处理1162条,正在处理34条,转交职能部门会商解决4条。

此外,县委政法委、县公安局联合印发了《永修县乡镇、村(社区)三级共同开展矛盾纠纷排查调处工作方案》,充分发挥网格员对网格内“人、事、物”熟悉的优势,及时掌握网格内最新动态,发现矛盾纠纷或治安隐患

了维权时间,降低了维权成本,令李某感激不已。青山湖区司法局高度重视弱势群体合法权益维护工作,在积极开展有关权益保障方面法律法规宣传工作的同时,依托专业律师事务所、各镇、街道、园区“法律援助工作站”,积极为权益受损的群众提供法律援助。今年以来,南昌市青山湖区公共法律服务中心办理法律援助案件500余件,其中涉及农民工的法律援助案件35件。(涂利群 潘志非)

### 苗头,第一时间进行调处,难以调处的复杂矛盾,通过“江西省社会治理现代化大数据平台”、工作群、工作专线等途径及时上报、力争“小事不出网格,大事不出社区”。

通过积极动员社区村组干部、网格员、楼栋长等力量,深入楼栋(院落)、农村居住点、家庭定期开展排查,并联合乡村综治中心,动员公安、检察、法院、司法等部门及调解组织、社会公益组织,有针对性调解化解,一套“民情勤访”体系已逐渐形成。

今年以来,全县排查各类矛盾纠纷1733件,已化解1722件,化解率99.36%。(熊健)

解中心建设。按照“前桌+后厨”布局,设置了九大功能区。实行“导台受理—分流处理—联动办理”服务机制,及时将群众引导分流至对应窗口办理,中心首接工作人员和首办事权单位共同负责受理事项的办理、跟踪、督办、回访等,实现“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

赣州市发挥县(市、区)级中心龙头作用,纵向强化乡村矛盾纠纷多元化化解中心建设,壮大基层调解队伍,推动个人品牌调解工作室建设,横向衔接各类行业性调解平台,构建矛盾纠纷“点线面”三级联动调解体系。

赣州市创新“矛盾纠纷+心理服务”新模式,先后参与化解矛盾纠纷224件,开展心理疏导与调适1000余人次;依托社会治理大数据平台,将金融、劳资、房地产等重点领域的矛盾纠纷数据进行分析对比和对分析挖掘,有效提高矛盾纠纷化解质效。全南县积极推行“云开庭”“云调解”“云送达”,网上庭审(调解)246场,电子送达5000余人次,有效降低了在外当事人解纷的成本。(刘志友 李井红)

### 成于“融合创新” 探索多元化解纷机制

近年来,赣州市强化用法治思维和法治方式推进矛盾纠纷排查化解,市级挂牌运行行政争议多元调处中心,推动成立了20家县级调处中心,实现全覆盖运行,构建起行政争议多元调处“一盘棋”格局。目前已调处行政争议268件,

### 聚焦新余公安

### 分宜公安——

## “平时考核”成队伍建设“磨刀石”

近年来,分宜县公安局把公务员平时考核作为加强公安队伍建设和提升警务效能的重要抓手,聚焦考核重点、考核步骤、考核结果打出组合拳,着力解决以往考核不实、监督不严、结果运用不充分等问题。

该局结合目标管理考评细则,将日常工作任务、阶段工作目标任务的情况以及出勤情况列为考核重点,并根据不同的岗位类别和职务层次,差异化设置考核指标。

“平时考核坚持自我纪实与领导评鉴相结合,定性考核与定量考核相结合的方法,按照规定的权限、条件、标准和程序进行。”该局有关负责人介绍,考核实行“定目标、周纪实、月评价、季考核”的方式,按照个人小结、实绩考核、民主测评、结果反馈等方式进行,提出改进要求。同时,将平时考核纳入年底综合考核指标体系。

据介绍,平时考核结果作为奖励惩处、年度考核等次评定、选拔任用等方面的重要依据,与年度考核挂钩,细化明确了年度考核优秀等次从当年平时考核结果“好”等次2次以上,且无一般、较差等次的民警中产生;对年度考核优秀等次的公务员进行公示时,同步公示其当年度平时考核等次;对平时考核一贯优秀、排名靠前的民警在晋级晋升、评先评优等方面优先考虑。

通过平时考核结果,该局对13人采取了提醒谈话、诫勉谈话、批评教育,对平时考核分值一贯较高的及时公示表扬,真正让平时考核成为提升能力素质的“磨刀石”。(钟志庆)

### 渝水公安——

## “警校联动”护师生安全

今年以来,新余市公安局渝水分局聚焦校园安全,主动担当履职,全方位、多频次深入开展校园安全排查整治,为师生构筑一道道安全“防护网”。

该分局依托“1·3·5”分钟快速反应机制,采用“车巡、步巡”“定点驻守、动态巡防”相结合的方式,持续加大重点时段、重点区域、重点部位巡逻防控力度,构筑校园外围安全屏障;建立“公安+N”工作机制,定时定点与学校、交警、渝水义警等协同配合,提高校园门口及周边治安防控能力。今年以来,完成“护学岗”任务83200余次,开展巡逻防控12600余次,校园周边警情较上年同比下降16.82%。

此外,该分局组织民辅警深入校园开展内部安全大检查583次,重点对学校的一键报警系统、消防安全器材、内部安保力量、监控视频运行等方面进行全面细致的检查,督促学校严格落实“人防、物防、技防”等防范机制,压实安全主体责任,发现整改安全隐患31处。同时对各学校安保人员组织开展安全知识、安保器械技能培训,指导学校定期开展防暴应急演练。

针对校园及周边治安规律和特点,该分局食药环侦大队联合市场监管和第三方检测机构,对36家中小学校、幼儿园食堂及周边餐饮店开展食品安全检测行动,抽检样品158批次。发动网格员等群防群治力量,滚动摸排校园及周边地区各类风险隐患,排查化解各类涉校矛盾纠纷47起。(邹强)

### 袁河公安——

## “网为警用”创新融合治理

新余市公安局袁河分局致力打造社区共建共享共治的“融合治理”模式,派出所“主防”优势进一步显现。今年以来,该分局所辖区有效警情同比下降8.2%,其中刑事警情、治安警情、纠纷警情同比分别下降17.6%、6.8%、19.6%。

该分局聚焦社区警务“治安联防、平安共建、服务民生”职责,升级警务室为警网融合工作站,主动邀请城管、综治、物业等多方力量共同进驻,切实发挥矛盾纠纷联调、突出问题联治、重点工作联动、安全隐患联防的实战功效。

为增强“主防”凝聚力,该局大力推进社区民警专职化,社区民警总人数占派出所总警力数41.67%。同时增加10名年轻专职社区辅警,并推行“全警进网格”工作制度。党委班子成员在内的74名民辅警编入辖区68个网格。此外,推动派出所所长进驻街道领导班子,社区民警进社区领导班,集中统筹网格员、楼栋长、志愿者力量500余人,实现“网为警用”。

该分局集中开展“进网格、访万家、护平安”专项行动,全警进网入格、进楼入户,与网格员一起履行走访职责,组织开展法律宣传13场,排查化解矛盾纠纷378起,根据收集的线索破案36起。聚焦前移治理关口工作,研发“铜城红”社区警务微信小程序,“点对点”赋能社区民辅警精准走访、精准管控,排查整改各类安全隐患67处,推动解决民生问题82个。(王永炜 黄菁雯)

### 南昌经开区——

## 警务运行快一秒 群众平安多一分

“十分钟后我会脱离的,我就没那么痛苦了……”男子熊某酒后向朋友倾诉情感问题的同时,发送了两张自拍照片,扬言将寻短见。12月10日23时许,南昌市公安局经开区分局快警队接到分局指挥中心指令后,第一时间出警。

在外巡逻的分局快警队员范志标、辅警熊家玉凭借对辖区环境的熟悉,从熊某拍摄的照片中分析判断出其所处大概位置,立即驱车赶往江边码头开展搜寻。经过数分钟搜寻,发现一男子在江边码头十余米高的堤坝上徘徊。未等靠近,该男子便已纵身跳入江中……

危急时刻,二人立刻冲入江水中。经过十余分钟的奋力施救,从湍急的江水中将该男子救上了岸。确认该男子正是熊某之后,民警顾不上脱去身上冰冷潮湿的衣物,将其抬上120救护车,紧急送往医院救治。

经开公安“快警队”秒级反应、快速出警,成功救起一跳河轻生男子,打响接处警警务效能提升“第一枪”。110接处警工作是公安机关服务群众的“最先一公里”。经开区分局从加强接处警入手,于12月1日成立分局“快警队”,秉承“出警有速度,处警有温度”理念,把群众更满意作为检验快警工作成效的标尺,以更高标准、更严要求、更实举措,坚持24小时不间断“有警接警、无警巡逻”,快速高效处置各类警情,让警务运行更快一秒、群众平安更多一分,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。(万众)

# 赣州：推进矛盾纠纷多元化化解法治化