

# 准确把握明年经济工作的总体要求和政策取向

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好经济工作意义重大。中央经济工作会议明确提出明年经济工作的总体要求和政策取向，强调“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，为做好明年经济工作提供了行动指南。

纲举则目张，执本则末从。明确“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”，强调“坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，指出“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全”，要求“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”……中央经济工作会议对做好明年经济工作提出总体要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对当前我国经济形势的科学判断和明年经济工作的统筹谋划，是中国经济巨轮劈波斩浪、行稳致远的重要指引。我们要把思想和行动统一到习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神上来，全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，这是以习近平同志为核心的党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，体现了鲜明的问题导向、目标导向，为做好明年经济工作提供了重要的认识论和方法论。中央经济工作会议指出，“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取”。必须深刻认识到，“稳”和“进”是辩证统一的，稳是大局和基础，进是方向和动力。面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，面对进一步推动经济回升向好需要克服的一些困难和挑战，只有坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，做到大方向要稳、方针政策要稳、战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，才能不断巩固稳中向好的基础，推动中国经济不断迈向高质量发展。

中央经济工作会议提出：“要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。”明年经济工作的政策取向十分明确，认真贯彻中央经济工作会议的要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效，用好财政政策空间，优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，保持流动性合理充裕，发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要增强宏观政策取向一致性，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，确保同向发力、形成合力，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气，改善社会预期，加强经济宣传和舆论引导，理直气壮唱响中国经济光明论。

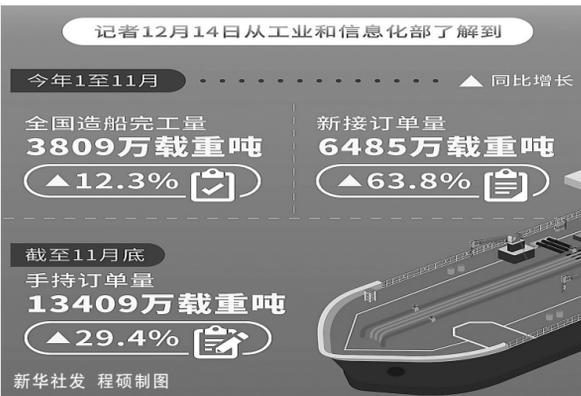
百舸争流千帆竞，长风万里启新程。越是任务艰巨、挑战严峻，越要洞察时与势、把握稳和进。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握明年经济工作的总体要求和政策取向，稳扎稳打、善作善成，以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，我们完全有信心、有底气、有能力实现经济社会发展各项目标任务，牢牢掌握发展主动权。（新华社北京12月14日电）

## 《人体器官捐献和移植条例》公布

据新华社北京12月14日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《人体器官捐献和移植条例》，自2024年5月1日起施行。

人体器官捐献和移植是人间大爱善举，关系人民群众生命健康，关系生命伦理和社会公平，是国家医学发展和社会文明进步的重要标志。2007年颁布施行的《人体器官移植条例》，对促进器官捐献和移植事业发展发挥了重要作用。近年来，器官捐献和移植工作面临一些新情况、新形势，为了更好地保障器官捐献和移植事业健康发展，在总结实践经验的基础上，对《人体器官移植条例》进行了修订。一是强化对器官捐献的宣传引导，进一步推动器官捐献工作。二是完善器官获取和分配制度，实行全流程管理。三是加强器官移植技术应用管理，保障医疗质量。

## 前11个月 我国造船三大指标同步增长



## 郑光荣同志逝世

退休干部、原省文化厅党组书记、厅长郑光荣同志，因病医治无效，于2023年12月8日在南昌逝世，享年92岁。

郑光荣同志系江西宜黄人，1950年7月参加工作，1953年4月加入中国共产党。

## 姜维俭同志逝世

离休干部、原上饶地区建筑工程局党组书记、局长（副厅级）姜维俭同志，因病医治无效，于2023年12月13日在上饶逝世，享年100岁。

姜维俭同志系辽宁营口人，1946年12月参加革命工作，1947年10月加入中国共产党。

# 坚定信心、开拓奋进，为高质量发展持续注入强大动力

## ——社会各界认真学习领会中央经济工作会议精神

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。连日来，社会各界认真学习领会中央经济工作会议精神。大家表示，会议对于凝心聚力、坚定信心，做好明年经济工作、扎实推进中国式现代化，具有重大意义。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，不折不扣贯彻落实中央各项决策部署，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 经济回升向好，增强推进高质量发展信心

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。

“党中央察大势、把方向，及时果断出台一系列政策措施，成绩来之不易。”中国宏观经济研究院经济研究所所长郭春丽说，在应对风险挑战的过程中，中国经济始终坚持高质量发展这个首要任务，创新驱动发展势头明显，光伏、新能源汽车等绿色低碳产业蓬勃发展，经济增长动力更加充沛，内生动力不断积蓄。

湖北武汉东湖高新区管委会主任张勇强对会议提到的“现代化产业体系建设取得重要进展”深有感受。“我们在光电子信息领域实施了集群化的产业发展，通过上下游互相配合，龙头企业核心配套基本可就近解决。”他说，正是为了打造高效协作的产业链配套联合体，光谷有效应对了外部风险挑战，产业规模超千亿元，成为区域经济发展的重要支撑。

今年以来，我国加大宏观政策调控力度，一系列政策“组合拳”落地落实，增强应对复杂局面和各种挑战的底气。

在山东陶瓷功能材料股份有限公司的智能工厂内，自动化生产线高速运转，多个复杂工序一气呵成。“国家和地方持续扶持让我们有更充足的资金进行技术研发和数字升级。”第一时间通过新闻报道学习会议精神，公司董事长张曦感慨地说，今年，企业享受了研发费用加计扣除政策，将上亿元税收“红包”全部投入研发，新产品实现大规模生产。

会议进一步深化了新时代做好经济工作的规律性认识，令人瞩目地提出“五个必须”。

吉林省乾安县农业农村局局长冯立国对“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”感触良多。今年，乾安县又迎来丰收，筑牢粮食安全“压舱石”，为实现高质量发展奠定坚实基础。“一系列粮食稳产增产举措落地见效，推广‘水肥一体化+密植’技术，更是实现节水增粮，我们有信心、有底气把饭碗牢牢端在自己手中。”

当前，我国经济恢复仍处在关键阶段，要增强信

（上接第1版）

王毅说，构建具有战略意义的中越命运共同体是两党两国高层作出的重大历史性决策，是此访的“高光时刻”，是中越双方达成的最重要政治成果，也是中越全面战略合作伙伴关系15年的积累升华和必然选择，符合两国和两国人民根本利益，水到渠成、势在必行。中越两国都是心怀天下的马克思主义政党，中越两国都是国际社会负责任成员，志同道合、命运与共是中越关系最鲜明的特征。面对纷繁复杂的国际形势，只要中越双方不忘初心、团结一心，切实把两党最高领导人确定的战略定位转化为两国各界共识和行动，中越关系就一定能够行稳致远，不仅造福两国人民，也能为振兴世界社会主义事业、促进人类发展进步作出新的贡献。

### 二、务实合作结出新成果

王毅说，中越经济互补性强，经贸合作联系紧密。中国长期是越南最大贸易伙伴，越南是中国在东盟最大贸易伙伴和全球第四大贸易伙伴国，越南优质农产品深受中国消费者喜爱，中国企业承建的河内轻轨是中越“一带一路”合作标志性项目，为普通民众出行带来极大便利。近年来，双方新能源合作势头迅猛，中国企业在越建成长海外最大光伏产业集群，投建了多个先进垃圾发电厂。这些项目和成果为人津津乐道，给两国人民带来实实在在的便利。

当前中越两国都处在改革发展的关键阶段，双方加强互利合作既有先天优势，也是现实需要。此访期间，双方签署30多项合作协议，涵盖“一带一路”、发展合作、数字经济、绿色发展、交通运输、检验检疫、防务和执法安全合作、海上合作等方面，拓展了中越关系的广度和深度。习近平总书记同阮富仲总书记为新形势下的中越关系确立了“六个更”目标，即政治互信更高、安全合作更实、务实合作更深、民意基础更牢、多边协调配合更紧、分歧管控解决更好。双方一致同意以此为指引，全面加强政治、经贸、安全、地方、人文等各领域合作，打造互利共赢、共同发展的典范。

习近平主席深入阐释中国式现代化的本质要求和鲜明特征，指出14亿多中国人民整体迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇，中方愿同越南同志分享机

心和底气。大家认为，中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，心往一处想、劲往一处使，中国经济大船就一定能够沿着高质量发展航道稳健前行。

### 同向发力、形成合力，巩固稳中向好的基础

会议定调明年经济工作，明确要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，并强调加强政策工具创新和协调配合。

粤开证券首席经济学家罗志恒表示，会议传递出了在“稳”的基础上推动“进”，通过“进”来实现“稳”的积极政策信号；立与破的先后顺序和辩证关系更体现了循序渐进、稳扎稳打。“会议还强调‘增强宏观政策取向一致性’，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感”等，有助于用好政策空间，发挥出更大效果。”罗志恒说。

围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键。会议提出9项重点任务，“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在首位。

工业和信息化部科技司司长谢少锋认为，这释放了以科技创新推动产业创新、以产业升级构筑竞争优势的鲜明信号。他说：“我们将坚持以产业需求为导向，在关键产业领域开展核心技术攻关，高水平布局制造业创新中心、中试和应用验证平台，培育壮大通用人工智能、量子信息、生物制造等新兴和未来产业，促进产业链优化升级和核心竞争力提升。”

“要激发有潜力的消费，扩大有效益的投资”“推动消费从疫后恢复转向持续扩大”……会议围绕着力扩大国内需求作出部署。

“我们格外关注促进消费的新举措。”福建省福州市仓山区金山街道党工委副书记许大伟说，今年，金山街道抓住新消费热点，打造“文化+美食+体验+活动”新场景。下一步将持续培育消费土壤，增进商家信心，鼓励发展定制、体验、智能、时尚等新型消费，打造更多新业态。

“会议提出更加突出就业优先导向，为基层进一步落实稳就业提供了指引。”天津市河东区富民路街道办事处主任金明说，“今年以来，我们发挥街道社区‘全科网格’作用，组织开展职业技能培训，并会同辖区单位开发更多托底安置公益性岗位。”金明表示，下一步要以高校毕业生就业服务作为重点，联动街道商会、辖区企业等举办招聘活动，提供更多岗位。

冬日寒潮中，上海张江科学城的标志性建筑——张江“科学之门”项目正加快建设。目前张江科学城已集聚高新技术企业1900余家，一张张科创名片熠熠生辉。

张江高新技术产业开发区管理委员会副主任刘燮对会议提出的“充分激发各类经营主体的内生动力

遇、共谋发展，欢迎越方积极对接高质量共建“一带一路”八项行动。针对某些国家搞所谓“小院高墙”、“脱钩断链”、“去风险”，习近平主席明确指出，中越两国之所以取得举世瞩目的发展成就，既是自身努力奋斗的成果，也得益于开放包容的小圈子特别是和平稳定的亚太环境。中国不搞排他性小圈子，不搞集团政治、不搞阵营对抗，愿同越方加强多边协作，维护真正的多边主义，维护全球自由贸易体系，构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链。双方都认为，海上问题只是双边关系的一部分，相信双方能够本着相互信任、相互尊重的精神妥善处理，力争推进海上共同开发，共同维护好地区和平稳定。这些重要共识丰富了中越全面战略合作伙伴关系的内涵，将为构建中越命运共同体提供更坚实的物质基础。中越在各自现代化征程上相互支持、携手共进，意味着亚洲现代化开辟出新前景，必将为世界各国实现现代化作出新贡献。

### 三、传统友好续写新篇章

王毅说，中越两国山水相连、文化相通，历史上曾留下无数友好交往的佳话。特别是两国人民在争取国家独立和民族解放进程中相互支持，凝结了牢不可破的友谊。胡志明同志当年就曾长期在中国开展革命活动，他深情地写下了“中越情谊深，同志如兄弟”的著名诗句，至今在两国间广为传颂，成为中越关系最生动的写照，也是两国人民最宝贵的财富。习近平总书记去年在北京同阮富仲总书记颁授“友谊勋章”，阮富仲总书记不久前专程赴中越边境友谊口岸种下“友谊树”，都体现了中越两国最高领导人对传承弘扬两党两国特殊友谊的无比珍视。

此访期间，习近平总书记和越方领导人都如约而同、反复强调新形势下继承发扬两国传统友谊的重要性。习近平主席指出，双方要把夯实中越民间友好作为一项系统工程来抓，中越合作要更多向民生领域倾斜，尤其要加强青年、地方等合作，增加两国民众对中越命运共同体认同、对两党两国传统友谊的了解，不断夯实中越友好的民意和社会基础。

习近平主席和阮富仲总书记为此专门抽出时间共同会见400余名中越两国青年和友好人士代表，

和创新活力”印象深刻。他说：“我们将围绕建设世界领先科技园区的目标，不断改革创新，通过优化重大科技基础设施开放共享机制等，整合科技创新资源，加快形成新质生产力。”

### 戮力同心抓落实，奋力做好明年经济工作

一分部署，九分落实。大家表示，要全面贯彻党中央对做好明年经济工作的决策部署，切实增强做好经济工作的责任感使命感，确保重点任务落地落实。

在广西北部湾钦州自动化集装箱码头，满载货物的巨轮在岸边装卸。前三季度，钦州港外贸进出口总值同比增长29.17%。“会议提出要加快培育外贸新动能，这敦促我们加快优化港口营商环境，用一流的管理和服务释放企业活力。”中国（广西）自由贸易试验区钦州港片区管理委员会副主任左孔天说，钦州港片区将认真贯彻落实会议精神，积极推进投资便利化、贸易自由化及行政审批体制改革，推行“极简审批、承诺审批、集中审批”模式，助力业务“轻松办”、外贸“加速跑”。

从资源匮乏的村庄到“全国文明村”，浙江义乌李祖村的蜕变“千万工程”而起。看到会议提出“学习运用‘千万工程’经验，有力有效推进乡村全面振兴”，李祖村党支部书记方豪干劲更足了。“村里第一时间开会学习领会会议精神，决心围绕‘宜居宜业’做好环境文章、围绕‘城乡融合’做好民生文章、围绕‘人才兴村’做好富文章。”方豪龙说，要把乡土文化与义乌商业基因融合，在打造“国际文化创客村”中展现更大作为。

深圳南山区，力高新能源深圳研究院灯火通明。学习会议精神后，企业创始人王翰超进一步坚定了布局前沿技术的信心。“会议为我们立足新兴产业、开辟新赛道明确了方向。要抓住新能源汽车发展的窗口期，加快储能核心控制系统、逆变器等技术的应用。”王翰超说，过去两年企业在深圳研发投入超过7000万元，未来还要马不停蹄增加资金和人才引进，抢抓发展先机。

“在党的旗帜下团结成‘一块坚硬的钢铁’，就一定能够战胜困难，取得新的胜利。”学习会议精神，贵州省六盘水市生态环境局副局长黄河说，将进一步压实市县党政领导干部生态环境保护责任，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，统筹推进固废污染综合整治、污水治理、水源地环境整治等工作，努力将六盘水市打造成为资源型城市绿色低碳转型示范区。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年。大家表示，要铆足干劲，坚定信心，以实际行动把党中央决策部署落实到位，一步一个脚印，把中国式现代化宏伟蓝图变成美好现实。

新华社记者（新华社北京12月14日电）

其中既有上世纪六七十年代在华学习的越南留学生，也有长期从事中越友好事业的各界人士，还有正在学习中文的越南青年学生。习近平总书记同他们亲切交流并发表热情洋溢的重要讲话，回顾两国风雨同舟、守望相助的峥嵘岁月，介绍两国初心如磐、合作共赢的成就，展望两国前途相关、命运与共的前景，勉励两国青年同做中越友谊的传承者、争当亚太振兴的参与者、敢为人类进步的开拓者。习近平主席的重要讲话得到两国青年和友好人士的积极热烈响应。他们纷纷表示，将赓续两国传统友谊，做中越友好的继承者、友好合作的推动者和共同发展的建设者。我们有理由相信，在两党最高领导人的战略引领下，在两国各界人士的共同支持下，中越传统友谊必将跨越时空、薪火相传，历久弥新。

元首夫人外交是此次访问的一大亮点，为此访增添了许多温度和色彩。彭丽媛教授陪同习近平主席出席多场活动，并在阮富仲总书记夫人吴氏敏、武文赏国家主席夫人潘氏清心陪同下分别参观越南妇女博物馆和河内国家大学，同青年学生亲切交流，鼓励他们学习对方语言，了解对方文化，促进彼此相知相亲。元首夫人的魅力外交充分展现了可信、可爱、可敬的中国形象，为拉近两国民众感情发挥了独特的重要作用。

王毅最后说，习近平总书记、国家主席对越南的国事访问取得圆满成功，是中国亲诚惠容周边外交理念的又一次生动诠释，也是习近平外交思想的又一次成功实践。中越构建具有战略意义的命运共同体，标志着中国同中南半岛国家在双边和澜湄合作多边层面实现了命运共同体建设全覆盖，是周边命运共同体建设取得的重要实质性进展，也是推动构建人类命运共同体迈出的又一重要步伐。此访为今年亮点纷呈的中国元首外交画上圆满句号，也让人们对明年的中国元首外交充满期待。展望新的一年，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断开创中国特色大国外交新局面，为强国建设、民族复兴伟业作出新的努力。

## 江西出台药品行刑衔接工作实施办法

为进一步健全江西省药品行政执法与刑事司法衔接工作机制，加大对药品领域违法犯罪行为的打击力度，切实维护人民群众生命健康和生命安全，近日，省药监局联合省市场监管局、省公安厅、省法院、省检察院印发了《江西省药品行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》（以下简称《办法》）。《办法》自2023年12月1日起施行。

省药监局结合江西药品监管工作实际，牵头起草了《办法》征求意见稿，经过多次征求意见并召开专家论证会后定稿。《办法》共6章50条，明

确了五部门的责任分工和总体要求以及重点事项。明确移送标准夯实基础。明确药监部门向公安机关的正向移送和公安机关、检察院以及法院向药监部门反向移送的时限和情形；增加认定主观故意的审查条件。明确在涉刑案件中行政执法部门和公安部门要重点加强主观故意证据的调查取证；强调检察机关对正向和反向移送的法律监督要求。开通绿色通道提效能。明确药品监管部门应当及时向公安机关、人民检察院、人民法院通报药品检验检测机构名单、检验检测资质及项目等信息，建立涉刑

案件检验检测绿色通道，对涉嫌犯罪案件涉案物品的检验检测实行免费优先受理、优先检验、优先出具检验结论。强化沟通协作促联动。要求药品监管部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当建立健全药品领域行政执法与刑事司法衔接的长效机制，建立联席会议制度，至少每半年召开一次联席会议；对重大复杂疑难案件建立双向咨询、联合督办、提前介入等机制。细化格式文书规范。梳理了现行药品领域涉嫌犯罪的6项主要罪名和相关罪名刑事追

诉标准的司法解释内容，制定了江西

省药品涉刑案件移送的参考格式文书模板等作为《办法》的附件，方便各级药监及公安部门及时查阅和参考适用。

《办法》的制定和发布，进一步优化了行刑衔接流程，为多部门联合查处大案要案提供了制度保障，对全省各级药品监管部门开展药品行刑衔接工作提供了规范化指导，是药品监管领域行刑衔接工作的重要成果，对严厉打击涉药违法犯罪、保护全省人民群众健康权益具有积极的意义。

（韩卫东）