

高高举起构建人类命运共同体光辉旗帜

——二论贯彻落实中央外事工作会议精神

人民日报评论员

中央外事工作会议指出，构建人类命运共同体，体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观，顺应了各国人民的普遍愿望，指明了世界文明进步的方向，是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。

中国共产党不仅是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党，党的宗旨历来具备国际情怀，党的事业历来具有全球视野。构建人类命运共同体是习近平外交思想的核心理念，是我们党不断深化对人类社会发展规律的认识，对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出的中国方案，体现了我们党的初心使命与时代发展潮流的高度统一，凝聚了各国人民期盼建设美好世界的最大公约数，具有重大理论价值和深远历史意义，越来越展现出强大的影响力、生命力、感召力。

日就月将，十年有成。构建人类命运共同体已经从中国倡议扩大为国际共识，从美好愿景转化为丰富实践，从理念主张发展为科学体系，成为引领时代前进的光辉旗帜。从双边到多边，从区域到全球，我国同数十个国家和地区构建了多种形式的命运共同体，推动在卫生健康、人与自然、网络、海洋等领域开展了命运共同体建设，取得丰硕成果。概括地讲，构建人类命运

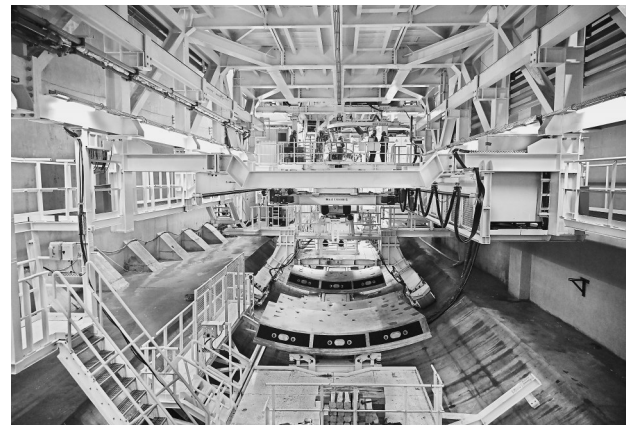
共同体就是以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标，以推动共商共建共享的全球治理为实现路径，以践行全人类共同价值为普遍遵循，以推动构建新型国际关系为基本支撑，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议为战略引领，以高质量共建“一带一路”为实践平台，为人类社会共同发展、长治久安、文明互鉴指明了正确方向、作出了重要贡献。

构建人类命运共同体凸显了历史大势、人心所向。越来越多的国家认识到，世界命运应该由各国共同掌握，世界的未来需要由大家携手创造。我们要高高举起构

建人类命运共同体旗帜，把中国发展和世界发展结合起来，把中国人民和世界人民的根本利益结合起来，针对当今世界面临的一系列重大问题，凝聚起更广泛国际共识，提出更有效解决方案，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的广阔前景。

“万物并育而不相害，道并行而不相悖。”构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。我们要以习近平外交思想为指导，以构建人类命运共同体为主线，不断开创中国特色大国外交新局面，同各国人民携手开创人类更加美好的未来！

(新华社北京12月30日电)



我国最长海底道路隧道主线开始盾构掘进

12月30日，建设者在青岛胶州湾第二隧道工程南线主线隧道盾构掘进现场作业。

当日，由中国铁建铁四院设计、中铁十四局施工的青岛胶州湾第二隧道主线盾构掘进，标志着我国建设规模最大、长度最长的海底道路隧道主体正式开启盾构穿海作业。青岛胶州湾第二隧道连接青岛主城区和国家级新区青岛西海岸新区，设计时速80公里。工程全长17.48公里，其中主线隧道长14.37公里，包括长达9.95公里的海域段。

新华社记者 李紫恒摄

10部门要求加快建设紧密型县域医共体

据新华社北京12月30日电（记者董瑞丰）国家卫生健康委等10部门日前联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，要求推进以城带乡、以乡带村和乡村一体、乡村一体，大力提升基层医疗卫生服务能力。

指导意见提出，根据地理位置、服务人口、现有医疗卫生机构布局等，组建由县级医院牵头，其他若干家县级医疗卫生机构及乡镇卫生院、社区卫生服务中心等组成的县域医共体。牵头医院一般为二级以上非营利性综合医院或中医医院。

国家卫生健康委基层卫生司有关负责人介绍，紧密型县域医共体是对县域内医疗卫生资源的系统重塑，在总结前期试点经验基础上，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，推动实现一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决。

根据指导意见，二三级医院要通过专家派驻、专科共建、临床带教等方式，提升县域医共体服务能力和管理水平。牵头医院要向乡镇（街道）常年派驻临床、管理人才，帮助解决基层问题，面向乡村开展巡回医疗。符合条件的公办村卫生室将逐步转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点，实行行政、人员、业务、药品、财务、绩效等统一管理。指导意见还从促进资源服务共享、提升重大疫情应对和医疗应急能力、拓展家庭医生签约服务、创新医防融合服务、提升中医药服务能力等5个方面，对提升县域医共体整体服务能力提出具体要求。指导意见要求，到2024年6月底前，以省为单位全面推开紧密型县域医共体建设。到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

我国成功发射卫星互联网技术试验卫星

新华社酒泉12月30日电（李国利、郭龙飞）12月30日8时13分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭，成功将卫星互联网技术试验卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

这次任务是长征系列运载火箭的第505次飞行。



喜迎新年

12月30日，游人在湖北省襄阳市古城内的管家巷文化休闲街区观看演出（无人机照片）。

2024年将至，人们参加形式多样的欢庆活动，迎接新年。

新华社发（杨 东摄）

坚守岗位度假

12月30日是元旦假期第一天。劳动者们爱岗敬业，扎实工作，坚守岗位。

►12月30日，河北石家庄新乐市医院新生儿科护士在护理新生儿。新华社发（贾敏杰摄）

▼12月30日，在成都中线高铁青白江管片厂，中铁十一局的工人将管片辅助吊入水池（无人机照片）。新华社记者 王 曦摄



推动商业银行外汇业务流程再造

让企业更好享受便利化举措红利

日前，国家外汇管理局发布《银行外汇展业管理办法（试行）》，自2024年1月1日起施行。这项政策很专业，推动商业银行外汇业务流程再造，但对企业很实惠，能让企业更好享受便利化举措的红利。

看点一：为企业“减负”

“展业办法打破既往防风险对事中环节的路径依赖，进一步提高银行外汇业务办理效率，提升跨境贸易和投融资便利化水平。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英说。

通俗地说，就是要改变银行对企业涉外业务“一笔一笔”“逐笔核”的业务习惯，强化事前客户识别与分类和事后监测报告，为合规企业“减负”。

在这个全流程展业框架内，要求银行做好事前对客户尽职调查，对客户分类并实施差异化审核措施，打造“越诚信越便利”的市场环境。

展业办法此前已在4家商业银行开展一段时间的试点，试点成效良好。

江苏苏州一家经营锂电池的企业，从中国民生银行苏州分行开展外汇展业试点改革以来，该企业办理涉外业务的内部流程和在银行办理相关业务的时间均大幅缩减，从原来的3天左右缩短至半天

就能办理成功。

“从试点效果看，很多企业反馈真实享受到了便利化举措带来的好处，跨境业务效率提高了，业务办理成本降低了。”中国民生银行交易银行部总经理徐峰说。

此外，此次办法吸收当前便利化改革经验，形成外汇业务便利化通用框架，统一简化流程，优质客户可以同时享受经常项目和资本项目已有的便利化措施，客户业务受惠面更广。

根据展业办法，外汇风险筛查和识别依托系统开展，事后监测更精准，对客户“无违规不打扰”。对于优质客户来说，留存材料备查的压力大大减轻，节省了交易成本。

看点二：为银行“减压”

银行身处跨境资金业务办理一线，其政策执行情况直接决定了便利化政策红利能否真正惠及经营主体。

近年来，通过先试点后推广等方式，国家外汇局大力推动跨境贸易和投融资便利化改革。一项项跨境贸易和投融资便利化举措陆续出台，进一步支持高质量对外开放。

然而，银行外汇展业做法千差万别。有些银行把握不准展业边界，存在“未尽职审核”或“过度审核”、便利化业务“不会办、不敢办”等情况，落实便利化举措仍存在

“最后一公里”问题。

很多银行提出希望能进一步明确相关外汇管理具体标准。为此，国家外汇局与银行共同全面梳理银行外汇展业相关内容，形成了此次包含制度建设和系统支撑的顶层设计。

展业办法借鉴跨境业务风险识别经验指标，进一步挖掘银行信息资源，将风险交易报告模型化，推动银行真正转向以风险评估为前提、风险分类为依据、风险报告为补充的全流程展业，提升其对跨境资金流动风险早识别、早预警、早暴露、早处置的能力。

通过构建银行外汇展业通用框架，进一步细化和明确事前、事中、事后各环节银行展业标准，便于银行切实履行审核义务。中信银行国际业务部总经理张琳认为，这次银行外汇业务内部流程的再造，能提升自身管理效能，“试点分行反映办理时间普遍缩短至原来的一半，进一步提升获得客户、黏住客户能力”。

此次展业办法还有一大亮点是明确了“尽职免责”的相关内容。

王春英介绍，展业办法明确银行能够证明已勤勉尽责采取外汇展业措施的，不追究相关法律责任。这就是要打破“唯结果论”，打消银行顾虑，更好激励银行“能干、愿干、敢干”，让企业实实在在享受到跨

境业务便利化政策的红利。

值得注意的是，展业办法通过客户分类管理，让银行在外汇便利化措施框架内拥有了更多的产品创新空间。

通过事前的尽职调查，客户画像更全面、更立体，银行就可以为客户提供更有特色、更具定制化的服务方案，并且根据风险等级分类重新调配内部资源，提高银行内部协作效率。

看点三：成熟一家启动一家

尽管这次改革既是商业银行外汇业务的全流程改造，也是推动外汇管理方式转变的一项基础性、长远性工作，但王春英表示，这次改革尊重银行在业务规模、模式调整成本等方面的差异，由银行自愿推进。

据了解，银行可自愿选择适用展业办法模式开展业务。如果银行尚不具备此次办法规定的组织架构、系统控制等要求的，可按照原有相关外汇管理法律法规开展外汇业务，不受影响。

银行有意愿采用该办法的，各级外汇局有专业辅导团队，贴身辅导银行在系统改造、完善业务流程等方面建设，协助银行做好相关准备工作，降低银行试错成本。银行在具备规定条件后方可适用此次办法。

新华社记者 刘开雄（新华社北京12月30日电）

美军报复式袭击为中东地区“火上浇油”

近一段时间以来，伊拉克民兵武装与美军冲突不断。26日，美军向伊拉克境内武装组织设施实施精准打击，以报复伊拉克民兵武装对美军在伊拉克和叙利亚人员发动的一系列袭击。

分析人士指出，美军与伊拉克民兵武装之间“以牙还牙”的报复式袭击为中东地区“火上浇油”，可能导致新一轮巴以冲突外溢效应进一步扩大。与此同时，美军空袭伊拉克境内目标激发了该国国内原本就很强烈的反美情绪，可能导致要求美军撤出伊拉克的呼声再度高涨。

“以牙还牙” 加剧地区紧张

巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）与以色列10月初爆发大规模冲突后，驻扎在伊拉克和叙利亚的美军屡遭袭击。伊拉克民兵武装“伊斯兰抵抗组织”认领了多起袭击，声称这是对美国支持以色列打击哈马斯的回应。

对此，美国也不甘示弱。11月21日，美军出动一架AC-130攻击机对伊拉克武装人员目标实施“自卫打击”。次日，美军

对伊拉克民兵武装“人民动员组织”位于巴格达以南杰夫拉赫地区的一处设施发动空袭，造成该组织8人死亡、4人受伤。

12月3日，“伊斯兰抵抗组织”发表声明说，美军当天空袭了“人民动员组织”位于伊拉克北部基尔库克省的一处设施，造成该组织5人死亡。8日，位于伊拉克首都巴格达“绿区”的美国大使馆遭火箭弹袭击。美方称，袭击由伊朗支持的伊拉克武装人员所为。

26日凌晨，美军“以牙还牙”，向伊拉克境内3处被美方认定为伊朗支持的武装组织“真主旅”及其附属组织所在地的设施实施精准打击，造成1名伊拉克安全部队人员死亡，另有包括平民在内的18人受伤。

中国现代国际关系研究院中东研究所所长廖百智认为，美军空袭伊拉克境内目标，既为报复，也有震慑的目的。双方持续展开袭击与报复，将进一步加剧中东地区紧张局势，可能使巴以冲突外溢效应进一步扩大。包括伊拉克民兵武装在内的地区反美武装与美国之间的对抗如果升级，可能将更多中东国家卷入其中。

引发不满 美军或遭驱逐？

美军对伊拉克境内目标的袭击遭到国内各方强烈谴责。伊拉克总理苏达尼多次发表声明指出，美方行为侵犯了伊拉克主权，是明显的“敌对行为”，意在破坏伊拉克国内安全局势稳定。

伊拉克多个武装组织纷纷要求美军撤离伊拉克，否则将加大对美军的打击力度。“真主旅”在一份声明中表示，美国发动的空袭“不会免遭惩罚”。“高贵者运动”秘书长阿克拉姆·卡阿比更是呼吁对美国“宣战”，宣称要将美军驱逐出伊拉克。

分析人士指出，美国在本轮巴以冲突中支持以色列的行为和对伊拉克目标的打击，激发了伊拉克民众对驻伊美军和国际联军的不满，也让伊拉克民兵武装找到了号召民众驱逐美军的理由。

伊拉克政治分析人士萨巴赫·谢赫表示，美军发动的一系列致命空袭使人们更加质疑美国领导国际联军在伊拉克存在的合理性，“美军在伊拉克已不再有存在任务”。苏达尼28日在巴格达同来访的西亚

牙首相桑切斯举行联合记者会时说，鉴于伊拉克军队已具备相关能力，伊方正考虑重新协调国际联盟的关系，努力推动结束其在伊拉克的存在。

分析人士指出，美国及其西方盟友2003年以莫须有的罪名入侵伊拉克，造成20多万平民伤亡，900多万人流离失所。美国用战争手段强势摧毁伊拉克国家机器，打破当地政治和社会秩序，为恐怖主义提供绝佳温床，伊拉克民众深受其害。伊拉克政治分析人士纳杜姆·阿卜杜拉说，美国打着“保护人权和传播民主”的幌子，对伊拉克人犯下了令人发指的罪行。

廖百智指出，美国在中东的霸权政策不得人心，很多地区国家的民众都有强烈的反美情绪，这种情况在伊拉克尤为突出。新一轮巴以冲突的爆发无疑加强了这一态势。

新华社记者 李军、董亚雷 参与记者 段敏夫（新华社巴格达12月29日电）

