

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

百舸争流

——基层社会治理赣鄱巡

一张网格管全域 一套机制管全程 一支队伍管全部

# 兴国“多网合一”激活社会治理新效能



滨江明珠小区居民在“百家宴”上载歌载舞 梁浩摄

红彤彤的灯笼、五彩缤纷的彩灯……2023年12月30日傍晚，华灯初上，走进兴国县滨江明珠社区滨江明珠小区，随处可见喜庆的节日氛围。小区广场上欢声笑语连成片，一场洋溢着邻里情的“百家宴”正热闹地举行，近百户居民聚在一起辞旧迎新，共庆元旦佳节。

红曲肉、鱼丝、粉浆窝、肉丸汤……一家一道菜，小区大团圆。当日，小区居民陆续将自己的拿手菜摆上桌，独具特色的地道菜色香味俱全，引得大伙纷纷叫好。居民们围坐在一起，以“食”为媒，享美食、唠家常，在暖暖的汤锅中感受暖暖的邻里情。

这种温馨场面放在以前，是想都不敢想的。原先，由于户数少物业公司退出管理，小区成了无物业管理小区，环境脏、乱、差，基础设施破旧，被有关部门挂牌警告。

如今，走进小区，满眼皆是幸福景象。虽是冬日，小区内却生机满园，居民楼、过道、小广场上都种上了绿植盆栽，各色花卉点缀其间，相映成趣。而小区中心的休闲广场是业主下棋、打牌、聊天、开板凳会的场所，也是融洽邻里关系的地方。

这么大的转变，得益于兴国县实行的党建引领社会治理“多网合一”改革。该县通过网格化管理模式，以单元网格为载体，整合多种管理资源进网格、进社区、进农村，推动服务重心下移，将网格触角延伸到每户每人，建立“统一指挥、分级负责、反应快速、责任清晰”的工作机制。

网格信息基数清、服务管理零距离、

群众办事更便捷，推动实现组织建在网格、工作推进在网格、服务群众在网格，切实打通基层治理的堵点痛点难点问题，实现“小事不出网格、大事不出乡镇、矛盾不上交”，有效增强党建引领基层治理效能。

2023年，经群众推荐，小区党员孔永凤主动挑起小区治理的“担子”，把滨江明珠从无物业小区变成物业自治的代表。“我是小区的一员，更是一名党员，如何将小区管理好、治理好，让小区真正成为一个幸福大家庭，是我和大家的共同目标。”在城市社区和网格单位的指导下，孔永凤牵头成立了赣州广顺物业服

务有限公司负责小区物业管理，并带动本小区3名党员参与管理。

有了新的物业，如何实现长效管理，实现共建共治共享？该小区成立物业行业联合党支部，由孔永凤担任支部书记，选派党员担任楼栋长，实行党员“十带头”，通过理论宣讲、政策宣传、志愿服务等多形式的新时代文明实践行动，带动小区居民共同参与社区治理，共建美好家园。

先锋楼、善孝楼、睦邻楼、志愿楼……如今，走进小区各单元楼栋，独具特色的“楼道文化”让人耳目一新。“一单元是‘先锋楼’，楼道里我们制定

了党员‘十带头’条约；二单元是‘善孝楼’，展示的是孝老爱老的楼道‘微公约’……”对于小区的文化建设，孔永凤如数家珍。

该小区还注重通过“网格说事点”“板凳会”化解矛盾纠纷，实现矛盾不出小区。在小区建立“四点半学校”和“共享床位”，由“志愿者妈妈”帮助因上班无法及时到位的业主接送小孩和辅导作业，业主家里留宿客人多的情况下，还能到“共享床位”过渡。

这一切的转变，也离不开网格单位和社区居委会的共同努力。“在推进‘多网合一’改革工作中，我们网格单位充分发挥党员先锋模范作用，凝聚各方治理力量。”来自兴国县乡村振兴局的网格干部谢俊华介绍，他们在平时网格巡查走访工作中了解到滨江明珠小区是一个居民自治的小区，主动对接小区管理人员，了解其管理的困难、问题，共同协商解决。

“滨江明珠小区的蝶变，是兴国社会治理改革的一个缩影。2023年以来，兴国县委、县政府积极推行‘多网合一’改革，将全县27.8平方公里的城区划分为33个网格，由县领导担任一级网格员，将全部县直、驻县单位编入作为网格管理单元。”兴国县委常委、宣传部部长邓冬猛说，该县突出“一张网格管全域、一套机制管全程、一支队伍管全部”的理念，推动基层党建、创文创卫、社会治理、经济发展、信访维稳、城乡建设、营商环境等网格实现“多网合一”，推动兴国社会治理高质量发展。（陈鹏 黄志勇）

## 新余市渝水区——

# 以平安绘就“上善渝水”最美底色

袁水河畔，和声悦耳。

行走在新余市渝水区的大街小巷，街头闪亮的警灯与万家灯火交相辉映；平安志愿者夜巡步伐铿锵，市民平添一份踏实；平安和谐的乡村，生活安然有序；政法干警俯下身予，沉下基层，服务群众……一幅幅盛世和谐的优美画卷，处处呈现出平安祥和、生机盎然的景象。2023年，新余市渝水区聚焦提升新时代政法工作现代化水平，擦亮“上善渝水”善治品牌，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

诉调委被评为全国模范人民调解委员会；获评第一批全省法治政府建设示范地区；区委政法委被评为全省党的二十大的维稳安保工作成绩突出集体……一项项荣誉跃然眼前，不仅见证该区政法系统用担当作为推进平安建设工作取得的实效，更凝聚着全区政法干警忠诚履职和辛勤付出的汗水。

打防管控 让群众安全感与日俱增

夜幕降临，华灯初上，渝水区一座

座公园里热闹起来，休闲的市民三五成群，或吹拉弹唱，或谈笑风生，或散步健身……

群众看平安，首先看治安。该区聚焦影响群众安全感的突出问题，打出一系列组合拳：全力推进城中村智能安防小区建设和公共视频监控体系提质增效；常态化开展扫黑除恶专项斗争，抓获犯罪嫌疑人11人，查封涉案资产800余万元；端掉涉诈窝点12个，打掉涉诈团伙20个，涉诈发案率同比下降55.32%，损失数同比下降49.65%；严打“盗抢骗、黄赌毒、食药环”违法犯罪，“盗抢骗”案件同比下降18.85%，涉黄赌警情同比下降35.67%。

一组组数据、一个个成效，描绘出一幅社会安定祥和的幸福画卷。“如今的渝水区，社会治安越来越好，感觉很安全、很舒服。”家住南安乡显华村的胡大妈说起乡村平安建设，脸上洋溢着幸福的笑容。

法治为民 让群众获得感成色更足

“73万多元的执行款已到账，真的

太感谢你们了，是你们让我的家庭看到了希望。”面对渝水区人民法院执行工作人员，陈女士流下了感激的泪水。

群众满意，就是平安建设最好的“答卷”。区人民法院与渝水公安建立常态化协助查找被执行人行踪信息共享机制，执结案件5686件，执行到位金额总计23.32亿元；区人民检察院推出“检察+工商联+企业家协会+商会+企业”服务模式；区司法局受理援助案件428件，帮助各类群体挽回损失443.3万元。

良法善治，民之所向。该区以“人民”为中心，想办法、出实招，在优化法治化营商环境、服务保障人民合法诉求等方面精准发力，不断提高人民群众的获得感。

多元共治 让群众幸福感更可持久

“感谢您，这么快就帮我们解决了困扰已久的难题。”在水北镇矛盾纠纷多元化解中心，简某拉着调解员的手连声道谢。此前，简某因事与邻居产生了纠纷

且摩擦不断，在工作人员的耐心调解之下，两家终于握手言和。

渝水区陆续培育出“道德积分制”“益家和”“百事通”等，组成以“暖民心、顺民意、释民惑”为内核的“渝快治”品牌集群；建立以区矛盾纠纷多元化解中心为主中心、4个解纷副中心，依托综治视联网、e网通开设线上调解室，贯通17个乡镇（街道）的矛盾纠纷调解中心，打通线上线下解纷渠道，多元解纷实现“只跑最近一站”。

据了解，该区建立起52个退休法官、退休民警、退役军人工作室及35个以人名命名的调解室，全面启动“十百千”诉源治理工程，推进数“十”个诉源治理工作室实体化运行，依托“宗阿姨调解帮帮团”培养“百”名特邀调解员，培训“千”名网格员，排查化解矛盾纠纷5900余件。

“把群众身边的‘扯皮事’‘闹心事’化解在村（社区），问题说开了、说透了，难题也就好解决了。”渝水区委政法委负责人说。（郭小安 李伟）

## 新余公安—— 聚焦岁末年初 守牢安全防线

“同志您好，检查发现您经营的旅馆没有严格落实消防安全制度，疏散通道和安全出口被堵塞，以上行为违反了消防法律法规，现责令三日内改正。”近日，新余市公安局民警在开展安全生产隐患排查治理“百日攻坚”专项行动时，对某旅馆下达了整改通知书。

“我们此次‘百日攻坚’行动以‘查风险、除隐患、防事故、保平安’为主题，工作目标是全面消除各类风险隐患，全力堵塞安全隐患漏洞，切实维护岁末年初人民群众生命财产安全。”新余市公安局治安部门主要负责人敖兵勇说。

据介绍，新余市公安局日前召开了动员部署会，部署至2024年元宵节期间，在全市公安机关开展安全生产隐患排查治理“百日攻坚”专项行动，以此推动各级公安机关全面落实安全生产监管责任，督促行业单位落实安全生产主体责任，有效防范化解各类安全风险，确保岁末年初全市安全生产形势持续稳定。

“目前共排查各类重点单位、场所、部位2365个（处），覆盖率达100%，发现问题164个，督促整改157个，整改率达95.73%。”该局相关部门负责同志介绍说，聚焦危化物品、烟花爆竹、“九小场所”、大型活动、公共场所、道路交通安全等八大重点领域，该局组织市、县两级公安机关开展“拉网式”“地毯式”排查治理，全面摸清各领域底数，清单式登记造册，针对排查出来的隐患问题，集中开展整改攻坚，明确整改时限和要求，做到“排查”与“治理”两条腿同步走，在发现隐患的同时，第一时间进行督促整改。

“感谢各位警官的热情服务，你们主动上门，为我们企业开展安全生产法律法规宣讲和安防技能培训，还现场指导我们如何开展岁末年初的安全隐患自查自纠，真是太及时了！”该局民警在新余国泰特种化工有限公司进行安全宣讲送教进企时，企业负责人诚挚地表示感谢。

据了解，该局组织开展民警开展“敲门”行动，通过送教上门、发放安全知识手册、安全技术培训等方式，大力宣传安全生产隐患排查治理相关知识，切实增强从业单位的主体责任意识和自查自纠能力，以实际行动营造“安全生产、人人有责”的浓厚氛围。（李豪 吴小浪）



为牢固树立反诈防线，守住群众钱袋子，元旦节日期间，萍乡市公安局开发区分局民警深入社区、广场开展反诈宣传。反诈民警现场为群众进行答疑解惑，向群众发放预防诈骗宣传传单、反诈宣传纪念品，现场指导群众下载安装国家反诈中心APP，并通过真实案例增强居民防范电信诈骗网络诈骗的意识，有力营造了“全民反诈”的浓厚氛围。李天玉摄

## 贵溪市—— 基层政法委员服务群众零距离

“我们耳口横港村网络辅助员反映，新坊组与毛村组早前因为做村牌的事产生了纠纷，这个矛盾有70年多了，双方已经在通知在外年轻人回村了，矛盾可能会激化并引起群体性事件，请乡里赶紧派人来处理……”得知这一情况后，心急如焚的村党支部书记立即向该乡党委副书记、政法委员汇报。闻听情况报告，该乡政法委员立即启动矛盾纠纷排查化解联席机制，组织综治中心、派出所、司法所等力量成立工作组，进驻该村调解这一矛盾纠纷，多方合力，这群体性事件隐患被消除在萌芽状态。

耳口乡政法委员发挥统筹协调作用成功化解矛盾纠纷，是贵溪市加强政法委员管理，整合政法资源的一个生动缩影。

近年来，贵溪市委政法委按照“基层为上、基层为重、基层为要”要求，高度重视基层基础建设，出台《关于加强乡（镇、街道）政法委员工作的暂行办法》，明确乡（镇、街道）政法委员工作职责，理顺乡（镇、街道）政法委员与市委政法委、乡（镇、街道）、各政法单位之间的工作关系，坚持以乡（镇、街道）政法委员为“牵引”，整合派出所、司法所、法庭、检察院等基层政法单位职能作用，全面夯实基层综治中心战斗堡垒作用，把平安建设、社会治理等重要工作触角延伸到基层末梢，切实提升基层政法工作水平。（姜秀铃）

## 萍乡市湘东区—— “两站一中心” 助力企业发展

为持续优化营商环境，萍乡市湘东区人民法院主动延伸司法服务，结合辖区产业实际，打造“两站一中心”，为辖区水稻育种、陶瓷产业、茶叶包装和环保材料等企业提供优质司法服务。

该区2022年成立“种业振兴”法官服务站，采取“派驻+巡回”工作模式，通过法官驻站现场办公、院长定期走访、普法宣讲等方式，为种业企业提供针对性司法服务。服务站成立以来，帮助种业企业和制种大户化解种植养殖服务合同纠纷35起，化解劳资纠纷61起。该服务站还联合农业主管部门以“服务种业振兴”为主题巡回走访座谈企业52家。

此外，该院在区工业园设立府院联动助力双“一号工程”服务站，设立后，与区工业园管委会召开府院联动会议10余次，统筹协调破产企业处置工作中的税收申报等问题，并积极开展“入园助企”活动，实地走访企业30余家。同时，该院与区工业园等签订《关于建立企业信息推介机制的意见》，由法院及时推送企业信息，相关部门共同研判，协调推动破产资产处置，目前确定目标“僵尸企业”7家，已审结3家，有效盘活土地资源33610平方米，畅通经营主体退出渠道。

2023年3月成立的法治化营商环境体验中心，聘请了6名人大代表、政协委员、企业家代表等，作为首批营商环境体验官。体验中心成立以来，体验官们共参加庭审观摩、诉讼调解、见证执行等活动65次，提出工作建议40余条。体验官通过对立案、审理、执行等诉讼活动进行全流程跟踪、体验并反馈，法院根据体验官的建议及时改善工作机制，执行合同、办理破产和保护中小投资者等营商环境工作指标大大提升。（胡自伟 丁莉）

# 强警铸魂 清廉为本永葆初心

## 江西监狱系统扎实推进清廉监狱建设

核心提示

把清廉作为彰显监狱机关政治属性的最亮底色，让清廉成为铸造监狱民警忠诚警魂的内生动力，不断充盈廉洁从警的清风正气。

2023年，江西监狱系统扎实推进清廉监狱建设，全面从严管党治警主体责任持续压紧压实，组织民警开展政治轮训，开展青年民警岗位练兵行动，创建执法风险预警机制和《违法风险提示函》送达机制……一系列强警铸魂举措，打造了一支对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的监狱人民警察铁军，为建设法治、平安、智慧、清廉监狱提供坚实的保障。

### 扛牢主体责任 落实全面从严

“今天我们召开支部会议进行专题学习，主要内容是……”在南昌监狱某监区的支部会上，该监区全体党员正在学习省局下发的典型案例通报，这是江西监狱系统常态化开展警示教育的一个缩影。

2023年以来，江西监狱系统以抓实省委巡视反馈问题整改为契机，严格落实《关于深入推进监狱系统全面从严治党、强化以案促改促治工作方案》有关要求，统筹推进问题整改“后半篇文章”，着力形成抓在经常、严在日常的浓厚氛围。

“在清廉监狱建设中，局党委认真履行全面从严治党主体责任，紧盯领导干部这个‘关键少数’，制定了《关于进

一步加强对‘一把手’和领导班子监督的具体措施》，进一步压紧压实‘一把手’第一责任人职责和班子成员‘一岗双责’。”省监狱管理局有关负责人介绍说。

### 聚焦重点领域 践廉于行见效

江西监狱系统坚持问题导向，聚焦监管执法、“减假暂”案件办理、贯彻落实中央八项规定精神、民警作风建设等重点领域、关键环节，采取一系列有力举措，推进“清廉监狱”建设走深走实。

2023年，女子监狱完善追问责机制，持续规范民警执法行为；新康监狱开展民警公正廉洁文明执法问卷调查，对减刑假释案件、保外就医疾病鉴定进行程序监督；赣西监狱创建《违法风险提示

函》等“一单三函”机制，明确划定执法“九个禁止”行为禁区；豫章监狱建立“任务清单、督办清单、问题清单”三张清单，着力形成闭环式监督；景德镇监狱教育民警算好“七本”人生账；洪城监狱以强警大舞台、警营书屋抓实“清廉文化”建设……

2023年以来，全省监狱系统聚焦政治轮训、法治培训、业务实训、作风整顿同向发力，在民警中开展岗位练兵、教育改造案例评比、消防大比武、刑罚执行和指挥中心业务知识竞赛等系列活动，持续强化民警队伍能力素质。据此，先后有23人被评价为全国监狱系统先进个人，南昌、温州监狱被评为全国监狱系统先进集体，温向红当选第二届“新时代江西十大法治人物”和“全省法治为民好榜样”，激励着民警队伍始终保持昂扬向上的精神状态。

### 严管厚爱结合 激励约束并重

坚持从优待警与从严治警相结合，注重发挥警属在涵养良好家风、助力廉政建设中的积极作用，省监狱管理局倡

廉于微，全方位延伸民警“八小时以外”的管理监督。

饶州监狱创新“党建+社区+家庭”的“三位一体”管理机制；温州监狱建立廉洁家风微信群，筑起“单位+家庭”的廉政防线；洪都监狱组织家属签订《家风助廉承诺书》；赣江监狱实行警属与单位廉洁互助提醒机制；吉安监狱明察暗访民警“八小时以外”生活圈……

2023年，在持续构建系统完备的监督体系的基础上，省监狱管理局通过深入开展选树“两优一先”“模范改造监区”“改造岗位标兵”等活动，全面彰显从优待警，组织优秀基层民警疗休养，常态化开展执法勤务职级晋升，持续激励民警担当作为。省监狱管理局有关负责人表示，“树牢‘为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰’的鲜明导向”。

在锻造一支对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的监狱人民警察铁军的过程中，清廉监狱建设的江西实景图也呈现出越来越清晰的画面。

（李井红 徐天琼）